

★农村发展与新型城镇化建设研究丛书

水利工程建设与县域经济 可持续发展

SHULI GONGCHENG JIANSHE YU XIANYU JINGJI KECHIXU FAZHAN

◎李春香 彭智敏 著



长江出版传媒
湖北科学技术出版社

★农村发展与新型城镇化建设研究丛书

水利工程建设与县域经济 可持续发展

SHUILI GONGCHENG JIANSHE YU XIANYU JINGJI KECHIXU FAZHAN

李春香 彭智敏 著

长江出版传媒
湖北科学技术出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

水利工程建设与县域经济可持续发展 / 李春香, 彭智敏著. —武汉: 湖北科学技术出版社, 2014.9

(农村发展与新型城镇化建设研究丛书 / 宋亚平主编)

ISBN 978-7-5352-7051-1

I. ①水… II. ①李… ②彭… III. ①水利工程—关系—县级经济—区域经济发展—湖北省 IV. ①TV
②F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 217644 号

策 划: 何 龙 高诚毅

责任编辑: 高诚毅 宋志阳

封面设计: 喻 杨

出版发行: 湖北科学技术出版社

电话: 027-87679468

地 址: 武汉市雄楚大街 268 号

(湖北出版文化城 B 座 13—14 层)

邮编: 430070

网 址: <http://www.hbstp.com.cn>

印 刷: 武汉中科兴业印务有限公司

邮编: 440071

700×1000 1/16

13.5 印张

3 插页

242 千字

2014 年 9 月第 1 版

2014 年 9 月第 1 次印刷

定价: 36.00 元

本书如有印装质量问题 可找本社市场部更换

《农村发展与新型城镇化建设研究丛书》 编写委员会

- 顾问** 温铁军（中国经济体制改革研究会副秘书长、农业与农村发展学院院长）
- 主任** 赵 斌（湖北省人大常委会副主任）
- 副主任** 杜 平（国家信息中心常务副主任、教授、博导）
宋亚平（湖北省社会科学院院长、教授、博导）
刘兆麟（湖北省委副秘书长、湖北省农办主任）
张良成（湖北省新闻出版广电局局长）
王红玲（湖北省农业厅副厅长）
- 主 编** 宋亚平（湖北省社会科学院院长、教授、博导）
- 副主编** 梅学书（湖北省委政策研究室副主任、研究员）
覃道明（湖北省政府研究室副主任、研究员）
- 委 员** 梅学书（湖北省委政策研究室副主任、研究员）
覃道明（湖北省政府研究室副主任、研究员）
张秀生（武汉大学商学院副院长、教授、博导）
陈池波（中南财经政法大学工商学院院长、教授、博导）
李兆华（湖北大学资源环境学院院长、教授、博导）
项继权（华中师范大学政治学研究院教授、博导）
邹进泰（湖北省社会科学院农村经济研究所所长）
李光河（襄阳市农委主任）
彭 玮（湖北省社会科学院农村经济研究所副所长）
何 龙（湖北科学技术出版社社长、编审）
程国重（湖北科学技术出版社总编辑）

总 序

我出生在农村，对农民有着特殊的感情，走上领导岗位后，在山区工作长达十年之久，尔后又在省政府分管了五年的农业农村工作。最近，省社科院的同志抱来一套即将付梓出版的《农村发展与新型城镇化建设研究丛书》命我作序，勾起了我心底深厚的“三农”情结。

近年来，我们党提出了把解决好“三农”问题作为全党工作“重中之重”的战略思想，确立了走中国特色农业现代化道路的根本方向，明确了推进“四化”同步发展的基本方略，部署了加快发展现代农业、建设社会主义新农村的战略任务，集中力量办了很多事关农业农村长远发展的大事难事。在很多领域都取得了令人瞩目的成就。在这样的背景下，“三农”研究蔚然成为显学，涌现出一大批学术理论成果。同时，也仍然存在很多亟待破解的难题，如何深入透彻地研究“三农”问题并作出科学决策，在世界经济格局发生深刻变化、中国经济升级版呼之欲出的情势下，显得尤为重要。我以为，推进“三农”问题研究向纵深发展，关键是要把握好四个维度，观之以更宏阔的视野，致之以更深入的审视。

一是全球视野。在全球化进程日益加快的今天，世界正越来越贴近中国的农村和农民，中国的“三农”问题已经成为一个世界性的问题，全球粮食危机日益逼近，中国粮食安全影响世界粮食供给格局；世界经济复苏缓慢，中国农村城镇化是转换中国经济增长动力，推动世界经济摆脱阴霾的重要因素；高成本时代悄然来临，中国农业发展方式的转变不仅关乎中国

“世界工厂”地位的巩固，更影响着全球许多商品的供给和价格。研究“三农”问题，必须以世界格局及其与中国的互动关系为横向维度，结合经济全球化的发展趋势和国际政治经济的复杂形势，充分吸收和借鉴世界各国处理农业农村问题的有益经验，为“三农”问题的化解提供参考和依据。

二是中国语境。“三农”问题不仅仅是一个经济发展问题，也是一个社会和政治问题；不仅仅是一个提高农民收入、改善农村面貌、稳定农业发展的问題，也是一个如何谋求农业、农村、农民长远发展的问题；不仅仅是一个“三农”本身的问题，也是一个关系到整个国民经济与社会发展全局性的问题。因此，必须将“三农”问题置于中国改革深化，经济社会转型和现代化发展的视域中来加以考察与研究。正如邓小平同志所说：“我国农业现代化，不能照抄西方国家或苏联一类国家的办法，要走出一条在社会主义制度下合乎中国情况的道路。”我们必须正视国情和农情，牢牢把握发展的阶段性特征，立足中国特色社会主义实践，在理论与实践的契合中为中国特色农业现代化道路的顺利推进提供理论支撑和战略定位。

三是区域实际。区域维度也是考察“三农”问题的基本维度之一，必须将“三农”问题放在经济社会发展的区域结构中加以考察与研判。我国是一个农业人口众多、农村面积广阔的大国。各地自然条件、资源禀赋、社会基础、经济发展程度各不相同，导致农业发展水平区域差异很大，这一基本国情从根本上决定了，在中国几乎考虑任何全局性问题时都必须重视在空间维度上的考量，这是基于中国区域差异性的基本研究难度，本质上是统筹发展思维的重要体现，是区域生产关系适应区域生产力发展的区域性差异，处理好解决“三农”问题过程中局部突进与全局推进的关系，提供多元的、有差别的、分类指导的制度选择与安排，为地方党委政府的制度供给与创新提供更

为宽松的空间。

四是群众立场。历史从来都是由数以亿计的人民大众开创的，任何历史发展进程都是历史主体的主体性提高的过程。“三农”问题的核心是农民问题，是农民的生存、转型和发展问题，而农业与农村问题在很大程度上讲不过是农民问题的派生，“三农”问题研究也只有紧紧把握“群众立场”这一核心问题。同具体的、实际的、生生不息的社会环境和历史语境环环相扣，同亿万农民群众的切身利益息息相通，才能够继往开来、永葆生命活力。我们必须以亿万农民的实践历史为研究核心，以农民群众的切身利益为重大关切，带着对农民群众的深厚感情去研究问题、寻求对策，充分尊重农民的主体地位和首创精神，充分调动广大农民的积极性、主动性和创造性，紧紧依靠农民的智慧 and 力量推动农业农村改革发展，实现好、维护好、发展好农民群众的根本利益，逐步实现“三农”问题的根本解决。

令人欣慰的是，湖北省社科院组织编写的《农村发展与新型城镇化建设研究丛书》较好地体现了这四个维度。该丛书围绕农村发展与新型城镇化建设这一重大课题，立足湖北，放眼全国，对城乡一体化过程中的经济模式、服务管理、政策支持、社会保障、生态建设等课题进行了深入研究和探索，数据与案例并存，理论性与实用性兼顾，必将为推行“三农”创新发展起到重要的指导与参考作用。

是为序。

赵斌

2014年1月8日

前 言

当今社会,水资源不仅是支撑一个国家综合国力的战略性经济资源,而且作为生态环境的重要控制性因素,也对一个国家或地区的经济社会可持续发展产生重要影响。水资源的现实价值体现在水的供给能力和使用效率上,要通过水利工程实现,水利工程的建设和发展对一个国家或区域的发展意义重大。

在我国,以县级行政区划所形成的县域经济是国民经济的基本单元。当前,县域的产业绝大多数是以农业和工业为主体,而且工业化、信息化、城镇化和农业现代化已成浪潮之势蓬勃发展。水利作为现代农业建设的首要条件、现代工业的基础支撑、民生的基本必须和生态环境的重要保障,是县域经济社会发展的先决条件之一。因此,研究水利工程建设与县域经济可持续发展问题具有现实需求,同时对于丰富区域经济研究的视角具有理论价值。

本书以湖北省为例,研究水利工程建设与县域经济发展之间的相互关系,主要是基于以下几个方面的缘故:

首先,湖北水资源禀赋极具特色,水资源开发利用历史悠久、类型丰富;县域经济发展水平较高,且农业和第二产业中相当部分与水资源、水产、水稻密切相关。湖北历来号称“千湖之省”,洪湖、梁子湖、东湖全国著名;淡水产品产量长期位居全国第一,拥有三峡工程以及葛洲坝、丹江口、隔河岩等一批水电枢纽,同时也是全国第一批节水型社会建设试点所在省。近年来,湖北许多县市在促进民生水利和县域经济协调发展等方面进行了积极的探索,县域经济发展与水利工程建设和谐共赢也出现了一些典型模式,值得总结经验。

其次,湖北是我国的水利大省,经过 60 多年的不懈奋斗,基本形成了防洪、排涝、灌溉的工程体系,江河干堤长度、大型水库数量和大型排涝泵站装机容量均居全国首位,跻身全国水利大省行列。另外一方面,作为“三农问题”突出的我国中部重要省份,湖北三次产业发展比较均衡,县域经济占到全省经济总量的比重超过一半(2012 年,全省 80 个县(市、区)完成生产总值 12 901.7 亿元,占全省的 58%)。因此,研究湖北的水利工程建设和县域经济发展的关系具有很好的代表性。

第三,湖北建设水利工程和发展县域经济的基础条件具有普遍性。一

方面,湖北地处长江中游,这里是南北气流的交汇带,受梅雨、台风影响较大,加之长江上游、洞庭湖水系和汉江在这里汇合,客水资源极为丰富,故容易形成暴雨洪涝灾害,防洪成为湖北“天大的事情”;另一方面,由于地貌、气候的特殊性,湖北的部分区域频繁出现干旱天气,如鄂西北一带就是有名的“旱包子”,抗旱成为该地区常年的“功课”。以农业、农副产品加工业为支柱产业的湖北县域经济发展,面临着协调水利工程建设和支撑“新四化”同步发展的压力。

第四,湖北水利工程建设和县域发展具有特殊性。世界最大的水利工程项目——长江三峡水利枢纽和世界最大的跨流域调水工程——南水北调工程中线一期工程水源地和调水影响区均位于湖北。三峡工程建成后,其巨大的防洪、发电、航运、供水等多方面的效益在湖北得到了充分反映,其中不少效益惠及全流域和全国,但也有些负面影响波及到省内多个县市。南水北调中线工程 2014 年正式调水后,将对丹江口库区和汉江中下游的经济社会发展和生态环境带来重要影响与挑战,研究中线工程调水影响区县域和湖北其他县域的现状 & 未来水资源承载能力,移民发展能力建设,不仅对湖北水利和县域可持续发展而且对全国其他地区同样具有现实意义。

本书共分为四个部分:

第一部分(第一、二章):理论基础研究。介绍本书研究背景,提出研究问题及意义,对国内外相关研究文献进行综述和评析,介绍本研究相关的理论基础,介绍国内外水利经济发展概况以及水利工程带动区域发展的若干案例。

第二部分(第三、四章):湖北水利工程建设和县域可持续发展概况及各类水利工程建设对湖北县域可持续发展的影响分析。评析湖北水利工程建设概况,湖北县域经济发展、水资源、水环境与能源消耗概况,以及调水工程影响区县域经济社会发展概况,进一步分析各类水利工程建设对湖北县域经济可持续发展的影响。

第三部分(第五、六章):水利工程影响下湖北县域可持续发展典型探索以及湖北县域水资源承载力分析。总结水利工程影响下湖北县域发展的典型模式,对中线一期工程调水影响区及影响区以外其他县域水资源承载力现状及未来发展进行分析与预测。

第四部分(第七章):提出湖北省水利工程建设与县域可持续发展政策建议。内容包括调水影响区县域转型发展方向选择,水源区工程移民发展能力建设,湖北县域水利工程可持续发展建设,县域经济可持续发展相关支持政策。

李春香

二〇一四年五月

目 录

第一章 导论	1
第一节 研究背景与意义	1
第二节 国内外研究综述	6
第三节 理论基础	18
第二章 水利工程与区域可持续发展实践	31
第一节 国内外水利经济发展概况	31
第二节 水利工程与区域发展:若干案例	38
第三章 湖北省水利工程和县域可持续发展概况	46
第一节 湖北省水利工程概况	46
第二节 湖北县域经济社会发展概况	59
第三节 湖北县域水资源、水环境与能源消耗概况	62
第四节 调水工程影响区县域经济社会发展概况	67
第四章 湖北省水利工程建设对县域可持续发展的影响	78
第一节 农田水利工程	78
第二节 防洪治涝工程	89
第三节 水电、供水工程	93
第四节 调水工程	97
第五章 典型探索:工程影响下湖北县域可持续发展探索	113
第一节 丹江口:生态立市+开发移民	113
第二节 郧县:生态新区引领	118
第三节 谷城:循环经济+水污染防治促科学发展	121
第四节 孝昌:建设节水型社会	127
第五节 宜都:水资源利用经济发展良性循环	131
第六节 鹤峰:水电开发促特色发展	134

第六章 水资源承载力分析	139
第一节 水资源承载力概述	139
第二节 调水影响区水资源承载力现状分析(2003—2011)	143
第三节 调水影响区水资源承载力发展预测(2015、2025)	162
第四节 湖北其他县域单位水资源承载力预测(2015、2025)	172
第七章 湖北省水利工程建设与县域可持续发展政策建议	178
第一节 调水影响区县域转型发展方向与路径选择	178
第二节 水源区工程移民发展能力建设	185
第三节 湖北县域水利工程可持续发展建设	190
第四节 县域经济可持续发展相关机制完善	196
参考文献	200
后 记	206

第一章 导 论

第一节 研究背景与意义

一、研究背景

水资源作为战略性经济资源,不仅是一个国家综合国力的有机组成部分,同时作为生态环境的重要控制性因素,也是国家经济社会可持续发展的重要因子。随着我国社会经济的快速发展,对水资源的需求在急速增长,2011年全国用水总量达到6 107.2亿立方米。其中,水利工程的发展是关系到一个国家或区域水资源的供给能力和效率的重要因素,特别是在现代社会。2011年,在全国地表水源供水量中,蓄水工程供水量占32.3%,引水工程供水量占33.7%,提水工程供水量占30.4%^①。作为民生工程,水利工程不仅为农业生产提供灌溉排水服务,为增强农业防灾减灾能力、改善农业生产条件、提高农民生活水平、维护农村生态环境提供重要的物质保障,而且是一个地区工业结构和布局的限制性因素之一,对一个地区的城市发展规模、城市功能和城市布局有着决定性的影响。截至2008年底,我国农田的有效灌溉面积已经达到5 847万公顷,节水灌溉工程面积达到2 447万公顷,全国农业灌溉总用水量约占全国总用水量的60%,同时占世界农业总用水量的比例接近20%^②,工业用水量占全国总用水量的1/4左右。因此,水利工程在我国社会主义现代化建设过程中具有举足轻重的支撑作用。

中国是世界上发展水利最早的国家之一,农业社会就有了最初的水利工程。春秋战国期间,各地兴建的芍陂、引漳十二渠、都江堰、郑白渠、邢沟、灵渠和海塘等著名的蓄水、灌溉、航运、防洪工程,各具特色,在当时乃至现代发挥了重要作用,为较大规模的开发治理积累了经验。秦汉及以后年代,原先人类活动较少的丘陵区 and 沿河、沿湖沼泽地带逐渐成为人们开

① 中华人民共和国水利部,2011年中国水资源公报。

② 张天明.水利投入对国民经济拉动作用的影响研究[D].南京:河海大学,2002:33.

发的新地域。^①隋唐盛世,人工开挖的京杭大运河孕育了繁荣的水运经济,成为当时整个国家经济的大动脉。元朝开凿了会通河、通惠河。到了明清时期,朝廷和地方大力整治黄河,出现了以潘季驯、靳辅为代表的黄河治理水利专家,流域治理取得辉煌成就。

解放后,党和国家一直将水利作为国民经济的基础产业和基础设施予以重视。建国初期,我国水旱灾害频繁。尤其是黄淮海地区灾情严重。从1949年到1952年,灾民从整个苏北到淮北有几千万。党中央按照毛泽东同志的战略思想把兴修水利列为发展农业生产的首位。国家动员上千万的人进行水利建设,恢复水利工程,大规模治理了淮河,为减轻永定河对北京市的威胁修建了官厅水库,为解决海河的出路问题整修了独流减河,为抵御特大洪水对武汉等中心城市的威胁修建荆江分洪工程、汉江下游杜家台分洪工程,对黄河下游堤防进行了全面整修加固,加强了洞庭湖、鄱阳湖、太湖、珠江三角洲等地区的堤防建设,发展灌溉面积2 666.7万公顷。“大跃进”时期全国上下兴起了一股大规模兴修水利的群众热潮,建设了大量工程,据1961年统计,这一时期共修建了900多座大中型水库,主要集中在淮河、海河和辽河流域,灌溉面积从2 666.7万公顷增加到3 333.3万公顷。“十年文革”期间,农田水利建设是少有的基本没有受到冲击的行业,全国各地都展开了大规模的农田水利基本建设,在轰轰烈烈的“农业学大寨”运动中,各种类型的水利建设得到了一定的发展,在建设旱涝保收、高产稳产农田,治水和改土相结合,山、水、田、林、路综合治理,平整土地,耕作田园化,坡地改梯田,农田防护林建设等方面都取得了较大的成绩。由此,农业生产条件得到改善,许多地方的粮食产量得到明显提高,黄淮海平原初步解决旱涝碱灾害,粮食生产达到自给有余,扭转了我国历史上“南粮北调”的局面。与此同时,中央政府加大了对大江大河的治理,对海河、淮河和辽河进行了治理,在长江流域修建了丹江口水库,对黄河三门峡水库的泥沙问题进行了处理,葛洲坝水利枢纽开工建设,灌溉面积增加到了4 666.7万公顷。

20世纪70年代末期开始,我国实施改革开放的政策。水利改革的方向是“转轨变型,全面服务”,即从以服务农业为主转到全面服务社会经济,从不讲投入产出转到以提高经济效益为中心,从单一生产型转到综合经营型,以水费收入和综合经营为支柱,使水利逐步建立起良性运行的机制。进入1990年代,水利投入逐年增加。大江大河的治理明显加快,论证了近

^① 徐迎春. 皖北地区治水与经济发展[D]. 合肥:安徽大学,2004:1.

半个世纪的长江三峡水利枢纽工程得到全国人大的批准,开工上马。同时小浪底、万家寨、江垭、飞来峡等一批重点工程也相继开工建设,治理淮河、太湖、洞庭湖等工作取得重大进展,新增灌溉面积 533.3 多万公顷,城乡供水、农村饮水、水电、水土保持等都取得较快的发展。1998 年 10 月召开的党的十五届三中全会将兴修水利摆在全党工作的突出位置,提出了水利建设的方针和任务,指出水利建设要坚持全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理的原则,实行兴利除害结合,开源节流并重,防汛抗旱并举。在这些方针的指引下,进入 21 世纪后,全国范围内迅速掀起了以防洪工程为重点的水利建设高潮,堤防建设进入了历史新阶段。涉及 19 个省、自治区、直辖市的 64 项大江大河堤防建设工程、18 座重点病险水库除险加固工程、28 座重点城市的防洪工程和 49 重点行蓄洪区的安全工程等建设项目全面展开。^①

2011 年,中央一号文件《中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定》的出台,为我国水利的健康、快速发展提供了难得的机遇。这是新中国成立 62 年来中共中央首次系统部署水利改革发展全面工作的决定。文件出台了一系列针对性强、覆盖面广、含金量高的新政策、新举措。明确指出:“水利不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全,而且关系到经济安全、生态安全、国家安全。”“要把水利工作摆在党和国家事业发展更加突出的位置,着力加快农田水利建设,推动水利实现跨越式发展,力争通过 5 年到 10 年的努力,从根本上扭转水利建设明显滞后的局面。到 2020 年,基本建成防洪抗旱减灾体系,重点城市和防洪保护区防洪能力明显提高,抗旱能力明显增强。”该文件不仅体现了国家对水利工作的重视,丰富和拓展了水利的内涵和功能,而且对水利保障能力提出了更新更高的要求,使水利在经济社会发展中的地位和作用得以进一步提高和增强。国家出台推动水利改革发展的指导性文件无疑将对我国水利的长期发展产生深远影响,标志着我国水利进入了一个全新的发展时期,这也将为县域经济的快速发展提供难得的机遇。

二、问题提出

在全球气候变化和大规模经济开发双重因素的交织作用下,我国水资源情势正在发生新的变化。水资源评价最新成果显示,1980—2000 年水文系列与 1956—1979 年水文系列相比,黄河、淮河、海河和辽河 4 个流域降水

^① 游益华. 新中国水利与社会发展研究[D]. 南京:南京师范大学,2002:7—11.

量平均减少 6%，地表水资源量减少 17%，海河流域地表水资源量更是减少了 41%，北少南多的水资源格局进一步加剧；全国年均缺水量达 400 亿立方米，近 2/3 的城市存在不同程度的缺水，农业平均每年因旱成灾面积达 1 533 万公顷左右；单位水资源 GDP 产出我国仅为世界平均水平的 1/3；2007 年全国废污水排放量 750 亿立方米；水功能区达标率仅为 41.6%；不少地方河流开发已经远远超出水资源承载能力，全国地下水年均超采 228 亿立方米，超采区面积达 19 万平方千米，引发河流断流、湖泊萎缩、湿地退化、地面沉降和海水入侵等一系列生态与环境问题^①。目前，水资源问题已经成为实现全面建设小康社会战略目标的突出瓶颈，成为可持续发展的主要制约因素。由于缺乏统一规划和管理，多年来水资源开发利用及工程建设是随着国民经济的不断发展由各有关部门分别进行，由于农业、工业、电力、城市供水、水利等部门各自为政，只从本部门利益着眼，缺乏全面的统筹规划、安排和管理造成布局上的不合理以及重复建设等。同时，水资源保护工作受国家经济实力、投资政策及污染防治技术等条件的限制滞后，已成为经济发展的巨大障碍^②，此外，存在部分水利工程的管护机制缺位等。

湖北是一个江、河、湖泊分布广泛，水域面积宽广，雨量充沛的地区，具有旱涝灾害易发的条件和地理特征，特别是近年来干旱、洪涝、冰雪等自然灾害和气候灾害呈现出明显的多发态势，水利建设任务十分繁重，是国家水利建设长期关注的重点地区之一。经过近 60 年的建设和发展，湖北已建成了一批有利于经济社会发展的水利基础设施，初步形成了农村水利排灌系统、生态支撑系统、防灾减灾系统和生产生活服务系统，水利保障能力显著提高，为湖北经济社会的发展提供了有利的物质保障，也使湖北成为了一个水利大省。^③

同时，改革开放后湖北县域经济社会发展取得重大成绩，尽管全省经济发展在 20 世纪 80 年代末期、90 年代初期出现下滑，新世纪在国家统筹区域发展、区域均衡发展战略的指引下，湖北经济社会发展呈现良好局面，县域经济在全省经济社会发展中的地位不断提升，县域经济总量从 2005 年占全省国民生产总值的 52.3% 提高到 2012 年的 58%，县域经济撑起省域经济发展的“半边天”。其中，水利工程建设为县域经济发展提供了重

① 王希，姚润丰，陈雷．我国水资源情势正在发生新变化[R]．新华网，2009-02-16.

② 陈雪萍．加强水资源保护 实现水资源可持续发展[J]．人民珠江，1998(2).

③ 孔雪．湖北省农村水利保障能力研究[D]．武汉：中国地质大学，2012：2.

要支撑,作为经济社会发展的重要基础性设施,水利工程充分发挥了兴水利除水害的功能,为城乡居民生产生活用水、发电、防洪、生态旅游、生态用水等方面提供服务和保障。

作为水利大省,湖北水利工程发展也面临全国一些共性问题,如农田水利工程年久失修,投入不足,管理运行机制不畅,缺乏长效发展机制等,另外,南水北调中线工程的实施对水源区及汉江中下游地区产生重要影响,为汉江两岸沿江地区经济社会可持续带来挑战与机遇,如何在新的情况下全面发挥水利设施的基础作用、综合作用,推进水利现代化和沿江地区县域经济协调发展也是面临的重要课题。

三、研究意义

水利工程建设和县域经济发展在我国国民经济发展中均具有重要的基础作用作用和支撑作用,本书将两者相结合进行研究,具有重要的理论意义和实际意义。

(一)理论意义

未来,水资源在国民经济社会发展中的作用将上升到一个全新的层面。一方面,人类经济社会发展离不开水资源生态环境的支撑和保障,需要水利工程发挥兴水利除水害的功能,提供供水、发电、防洪、生态等方面的服务和保障,另一方面,人类经济社会发展也需要充分考虑水资源生态环境的承载能力,要根据资源环境的承载能力来调整产业布局,转变经济增长方式,使资源、生态环境和经济社会发展、人口增长相协调,确保人水和谐。本书分析水利工程建设和县域经济可持续发展的关系,对水利工程影响县域经济可持续发展的途径和作用机理进行探讨,对县域水资源承载力现状及未来趋势进行分析,具有一定的理论意义。

(二)实际意义

湖北是我国的水利大省,水资源比较丰富,但是由于地形地貌的复杂性,县域水资源分布不均衡。同时,湖北也历来是一个干涝等自然灾害频发的地区,是国家防洪抗旱的重点地区,防灾减灾任务艰巨。因此,水利基础设施的建设和管理在湖北县域经济社会发展中始终占据着重要的地位。然而,长期以来,湖北县域水利基础设施建设滞后和政府管理缺位的问题相当突出,这不仅妨碍了湖北县域水利的健康发展,也弱化了水资源对经济社会发展的支撑作用,导致湖北未能将自身得天独厚的水资源优势转化为经济优势,水利大省没能成为水利强省。现阶段及今后一个时期,在加快推进新型城镇化、统筹城乡发展、着力推动农村水利改革与发展的全新

背景下,本书结合湖北县域水利发展的复杂情况,探讨如何加强县域水利基础设施建设和管理,提高县域水利保障能力,研究湖北南水北调中线工程影响区县域和其他县域的水资源承载能力,探讨现状水资源及未来水资源供给对县域经济社会发展的承载能力,不仅对湖北水利和县域可持续发展而且对全国其他地区都具有现实意义。

同时,湖北县域水利也呈现出了以工程水利为支撑,以民生水利、平安水利、和谐水利和生态水利为主要内容的新的发展趋势,湖北县域经济发展与水利工程建设和谐共赢也出现了一些典型模式,也值得总结经验。

四、主要研究内容

本书以湖北省为例,对县域经济社会发展与水利工程的相关关系进行研究,在对湖北省水利工程、水资源、县域社会经济、人口和环境调查分析的基础上,对湖北水利工程建设进行评价,分析湖北县域经济可持续发展现状基础;介绍国内外水利工程带动区域、流域经济发展的成功案例与经验;对湖北南水北调中线工程调水影响区以及中线调水工程影响区以外的其他县域水资源承载力现状与发展趋势进行系统分析,研究水资源的变化与湖北县域经济社会发展之间的关系;介绍总结湖北典型县域水利经济发展特色经验和模式;依据可持续发展、生态文明、公共投资等相关理论,对湖北水利工程建设和县域经济可持续发展提出对策建议。

第二节 国内外研究综述

一、国外相关研究综述

国外对水利工程建设与县域经济发展的直接研究成果极少看到,相关的研究主要集中在水资源、水利工程可持续发展、水利运作模式、农村水利发展、水利工程与流域开发四个方面。

(一)水资源、水利工程可持续发展

Zbigniew W. Kundzewicz(1997)讨论了水资源可持续发展的重要性,通过对水资源脆弱区的研究,认为水资源作为全国系统的重要组成部分受经济、社会、制度其他子系统的影响。^① Engelman R LeRoy P(1993)指出在水资源供应中,农业部分浪费最大,其次是工业和能源部分,最后才是家庭;并预测随着经济社会的发展,人口的增加,水质恶化会更严重;基于上

^① Zbigniew W. Kundzewicz. Water resources for sustainable development [J]. Hydrological Sciences-Journal-des Sciences Hydrologiques, 1997, 42 (4).