

營口衛生大事記

1993

营口卫生大事记

(1993)

《营口卫生年鉴》编辑委

编委会名单

主任委员	邵有田	
副主任委员	迟春华	孙绍荣
	姚志勋	孙中俊
	刘 志	黄子衡
委 员	徐学坤	郑业纯
	李维忱	姜成仁
	于厚德	孙淑敏
	刘仁成	
主 编	邵有田	
付 主 编	张玉明	
	黄子衡(兼)	

目 录

1、领导讲话	(1)
2、一九九三年全市卫生工作基本情况	(9)
3、一九九三年营口卫生大事记	(13)
4、党务工作	(18)
5、卫生改革选载	(21)
※ 实行全员抵压风险承包使医院走出困境	(21)
※ 加大区、乡政府的投入加快发展农村卫生事业	(22)
※ 重视医疗卫生工作保障农村经济发展	(23)
※ 农村卫生工作概况	(24)
6、爱国卫生	(26)
7、公共卫生与疾病防治	(28)
※ 传染病防治	(28)
※ 计划免疫	(29)
※ 环境卫生	(29)
※ 食品卫生	(30)
※ 地方病防治	(30)
※ 劳动卫生	(30)
※ 学校卫生	(30)
8、港口卫生检疫	(33)
9、医政管理	(35)
※ 农村卫生工作	(35)
※ 医院分级管理	(35)
※ 医疗院所管理	(36)
※ 公民义务献血	(36)
※ 医疗救护	(36)
※ 初级保健	(36)
10、药政管理	(38)
11、中医工作	(39)
12、妇幼保健	(41)
13、医学教育	(43)
14、医学科学技术	(45)
15、卫生学术团体	(47)

※医学会	(47)
※卫协	(48)
※红十字会	(49)
16、公费医疗管理	(50)
17、老令工作	(51)
18、基建维修	(53)
19、法规文件选载	(54)
※转发关于《辽宁省医疗单位制剂品种审批办法》的通知	(54)
※《营口市渔港卫生监督检查暂行办法》	(58)
※《营口市防止劣生实施细则》	(60)
※《关于计划生育工作实行综合治理的有关规定》	(63)
20、市(县)区卫生工作概况	(65)
※盖州市	(65)
※大石桥市	(66)
※老边区	(66)
※鲅鱼圈区	(67)
※站前区	(68)
※西市区	(68)
21、各类统计表	(70)
22、各级领导成员名单	(83)
23、获各级表彰的先进集体、个人	(90)
24、获高级、副高级专业技术职务任职资格人员名单	(96)
25、一九九四个全市卫生工作安排意见	(99)

领 导 讲 话

深化改革促进发展 推动我市卫生事业再上新台阶

——副市长韩宝桐在全市卫生工作会议上的讲话

同志们：

市政府决定召开全市卫生工作会议，主要任务是：全面贯彻党的十四大和十四届三中全会以及最近闭幕的全国八届人大二次会议精神，按照市委七届八次会议和市委十一届二次会议部署，认真回顾总结过去一年的基本经验，研究部署今年卫生战线的工作任务，推动全市卫生系统，进一步深化改革，加快发展，促进医疗卫生事业再上新台阶。

下面，我代表市政府讲两个方面问题。

一、一九九三年卫生工作的回顾

一九九三年，全市卫生系统广大干部职工，在市委和省卫生厅的正确领导和指导下，按照建立社会主义市场经济的总方向和目标，紧紧围绕卫生事业发展，抓住机遇，深化改革，调整结构，加强管理，促进了内部机制转变和工作重点的转移，多渠道增加投入，合理配置了卫生资源，人员的业务技术水平和行业经济效益都有新的提高，圆满地完成市委、市政府交给卫生战线的各项任务。具体有以下几个方面：

（一）深化综合配套改革，卫生事业注入了生机和活力

党的十四大和十四届三中全会确立了社会主义市场经济的总目标 and 基本框架，并明确地提出了改革和发展是当前和今后一个时期的两大基本任务。卫生战线同其它战线一样，都面临着深化改革和加速发展的新形势和新任务。在过去的一年里，全市卫生战线把发展作为硬道理，把工作重点转向深化改革，转换机制，调整结构，提高效益上来。突出改革这一主旋律，正确处理了内部与外部改革的关系，自身改革与社会配套改革的关系，整体推进与重点突破的关系。卫生局领导亲自挂帅，代市政府研究制定了卫生系统深化改革总体实施方案，在中央和省改革方案之前出台，各市（县）区

也都结合实际实际,制定了本地区 and 部门的具体方案,使我市卫生系统改革迈出较大步伐。针对在计划体制下旧模式弊端,卫生系统改革主要抓了以下几个方面的工作:(1)注重转换机制和转变职能,促进了卫生事业的发展,做到了“三保”、“三放”。(2)注重用好用活足现有政策,依靠政策导向发展卫生事业。(3)注重多层次、多渠道,一业为主、多种经营,开发第三产业。(4)注重宏观调控和微观搞活,强化了主管部门的规划、协调、监督、服务职能,并推动各级卫生主管部门由管理型逐步向服务型转变。(5)注重了内部管理和国有资产的保值与增值,有效地防止了国有资产的转移和流失。(6)公费医疗实行定额、定点经费包干与个人按比例挂钩的办法,保证基本医疗,杜绝浪费。配合社会保险公司开展大病统筹,农村实行集资合作医疗试点,逐步向医疗保险过度。

(二)调整结构,加强管理,医疗事业稳步发展

市直卫生系统在调整结构布局,严格卫生秩序管理上取得较大进展。第三人民医院建成我市第一所中西医结合医院;原妇婴医院在加强新生儿及儿科门诊病房建设的基础上,正式成立营口市妇女儿童医院;熊岳疗养院改建高档疗养康复病房;市妇保所和职防所完成了扩所改院。目前,我市已基本形成了中医、西医、中西结合三支力量共同发展,预防、保健、医疗、康复功能配套的比较完整的卫生服务体系。

卫生部门在资金投入严重不足的情况下,挖掘潜力,多方集资,引进设备,提高卫生服务的能力和水平。当年,全地区各医疗单位共筹措资金 868 万元,引进医疗设备 30 台件。市二院、中西医结合医院、盖州市二院、鲅鱼圈医院等采取职工集资入股方式筹措资金,引进了磁共振、CT 等大型诊疗设备,提高了科学诊断水平,方便了患者就医,填补了设备空白,增加了经济效益。卫生部门在抓设备上水平的同时,十分注意抓人才的培养和提高。市卫校在全省 60 所受检的中等专业学校评估中,总分列榜首。

医院实行分级管理,开展全程优质服务,调动了两个积极性,提高了医院综合整体服务能力。目前,各医疗单位都在积极工作迎接医院分级管理审评达标,医疗管理秩序得到加强。市中心医院、市二院、盖州市中心医院、盖州市二院的评等达标活动,走在全市卫生系统的前列。盖州市卫生防疫站实行综合执法,大石桥镇对乡村两级卫生组织实行院所联体管理,盖州市三院实行股份风险承包,沟沿乡、榜式堡乡卫生院加大三项制度改革力度,使医院面貌发生了深刻变化。各医疗部门普遍加强了药品管理。市中心医院实行药剂室定额承包,市二院实行药品专人专柜定期盘点商品化管理,都收到了很好效果。

在保证社会效益的前提下经济效益也有较大提高,卫生事业综合实力增强。全年总收入市直增长 12.8%、大石桥市增长 14.5%、盖州市增长 2%、老边区增长 18.8%、鲅鱼圈区增长 100%。其中药品收入占 63.8%,比上年减少 4 个百分点,纯收比例增加。全市固定资产总值比上年增长 275 万元,经济管理开始步入良性循环轨道。

(三)坚持预防为主方针,预防保健工作取得新成绩

计划免疫工作已形成规范化、制度化。全地区连续两年取得了消灭小儿脊髓灰质炎、破伤风和 2 号病的好成绩。县、乡、村连续三年提前超额达标受奖,盖州市、大石桥市代表地区接受省检九次,均受到好评。特别是去年 4 月 25 日和 12 月 5 日两次全国统一大规模普投预防儿麻病糖丸活动中,各级预防保健人员认真负责、分兵把口,各级新闻单位积极配合,进行舆论宣传,使两次投服药丸率分别达到 98.1% 和 100%,为巩固消灭儿麻成果奠定了坚实的基础。霍乱防治动手早、抓的实,重视外环境检索和渔港检疫,在“02”疫情已经侵袭我市沿海的严峻形势下,我地区没出现一例病人。食品卫生管理不断加强,餐具消毒百家竞赛监测合格率超省标五个百分点,冷饮食品监测联检名列全省第三名。圆满地完成了“’93 营口国际经贸洽谈会”及其它大型会议食品卫生监督工作,没有发生集体食物中毒。孕产妇和新生儿系统管理纳入计划生育目标管理,保健册建卡率达 100%,孕产妇死亡率和新生儿死亡率均在“初保”规定目标之下。婚检工作有新突破。政府已正式下发文件,将婚前检查列入计划生育目标管理考核内容之一,从而大大提高了婚检率。各市(县)区政府对婚检工作也十分重视,鲅鱼圈区投资 2 万元建起婚检门诊,使全区城镇婚检率达到 95% 以上,使提高人口素质、优生优育这一基本国策得到进一步贯彻落实。

(四) 重点加强农村卫生工作,全面实施《初保规划》目标

一九九三年我们继续把农村卫生工作做为医疗卫生工作的重点,着重加强了农村乡镇卫生院、县区防疫站。妇幼保健站的“一无三配套”建设,为全面实施初级卫生保健奠定了基础。年初,市政府两次组织召开了有卫生、计委、财政、农业等部门参加的协调工作会议,重新修订了《营口市 2000 年人人享有卫生保健概略规划》,明确了各部门的职责、任务。按照市政府关于进一步加强农村卫生事业建设三年规划的要求,各级政府及卫生部门做了大量卓有成效的工作。截止九三年底,全市为加强农村医疗预防机构的基础建设共投入资金 609 万元,维修、扩建房屋 840 间,13437 平方米。增添千元以上仪器设备 96 台件,为农村卫生院培养技术人员 100 名、恢复村办卫生所 467 个。盖州和大石桥市顺利通过了省检达标并受奖。经省检查组评定,我地区农村中心卫生院建设达标率为 85%,乡镇卫生院建设达标率为 50% 以上,并肯定了金桥、永安等乡镇实行院所联体的经验。为了规范医疗行为,净化农村医药市场,打击无证行医、销售伪劣药品等坑害农民的行为。各县区卫生局征得工商、公安、医药等部门的密切配合,深入乡镇进行执法检查。盖州市组织了两次大规模行动,出动千余人次,检查院所药品零售批发点等 300 多家,查处了无证行医 27 家、取缔药贩 9 名,非法经营药品 9 家、罚款 3420 元。

(五) 坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,反腐纠风取得阶段性成果

按照江泽民总书记在党的十四大报告和中共纪委关于开展反腐败斗争的通知,我市卫生系统全面贯彻“两手抓、两手都要硬”的方针,大力加强社会主义精神文明建设和开展反腐纠风工作。

市、市(县)、区卫生局都成立了反腐倡廉、加强行风建设领导小组,各级卫生机构

也都组建相应的专门机构。主要领导挂帅,指派专人负责具体工作。组织全系统干部职工反复学习十四大和中纪委二次全会文献以及江泽民总书记重要讲话精神,做专题报告,结合行业特点对广大医护人员进行医德医风教育,树立先进典型,弘扬正气,同时认真查处违纪案件,推动了廉政建设和纠风工作开展。市卫生局率先提出领导班子廉洁自律八条规定,各基层单位也都制定了班子廉洁自律具体措施和规范医疗行为办法。市妇女儿童医院和市中西医结合医院抓行风领导重视,透明度高,奖惩分明,效查很好。市妇幼保健院工作抓的实,班子自身正,正副院长带头拒收红包、回扣,带动全院职工形成廉洁行医的优良作风。据初步统计,一年来市卫生系统各单位上医德课 201 次,树立身边先进典型 65 名,推选出省级医德高尚先进个人 3 人,医德高尚先进单位 2 个,市级学雷锋先进个人 2 名。全系统拒收红包 397 人次,金额 4 万多元,拒吃请 657 人次。为患者做好事 3273 人次,收到表扬信 381 封,受新闻媒介表扬 65 次,收到患者赠送的镜匾、锦旗 35 件,通过发送 17000 张征询意见卡调查,患者满意率达 90% 以上。

同志们,卫生事业是关系到全民的公益性社会福利事业。过去的一年里,我市预防、保健、医疗工作取得很大成绩,我代表市政府向战斗在救死扶伤第一线的全体医护人员卫生工作者和广大干部职工表示诚挚的敬意!向支持帮助卫生事业发展的有关部门表示衷心的感谢!

我们的工作虽然取得了很大成绩,但距离党和人民的要求仍有差距。主要表现在:一是思想不够解放,主动适应市场经济体制的责任感与紧迫感不足,卫生改革的深度和力度不够,管理工作不到位。二是改善服务态度,彻底纠正行业不正之风,缺乏长期作战、做艰苦细致工作的思想准备、信心不足、畏难情绪严重,强调客观,甚至回避矛盾。三是农村卫生工作虽有起色,但仍然是卫生工作的薄弱环节。当前尚有 50% 左右的乡镇卫生院人才匮乏、房屋破旧、设备简陋,没有达到一无三配套的标准,尚有三分之一处于亏损经营。村办卫生所仍有 50% 的地方没有恢复,初保工作进展也不够理想。四是城乡医疗市场、医药市场秩序混乱,假冒伪劣药品和利用虚假广告坑骗群众等不正当竞争行为急待治理。

二、一九九四年工作安排

今年,是“八五”计划的第四年,也是全国上下沿着社会主义市场经济总目标奋力迈进的一年,各项重大改革政策和措施将集中出台实施,卫生战线与其它战线一样,今年既面临新的机遇,又面临新的挑战,既肩负着新的任务,又会遇到新的困难。面对当前的新形势,党中央提出:“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”20 字方针,这是各条战线总的行动纲领,我们要坚定不移的贯彻执行。

结合我市卫生战线实际,今年工作总的指导思想和基本思路是:认真贯彻中央 20 字方针和两会精神,按照市委七届八次和市政府十一届三次会议的总体部署,全面落

实全国和省卫生工作会议精神,进一步解放思想,转换机制,按照社会主义市场经济的基本规律和客观要求,加快我市卫生事业的发展,为实现 2000 年人人享有卫生保健的战略目标而努力奋斗。具体思路是:继续推进卫生系统的综合配套改革,建立适应市场经济的新体制;发挥开放城市的优势,促进卫生事业发展逐步由内向型向外向型转化;调整结构,促进卫生资源合理化配置;强化管理和服 务,提高人民健康水平、技术装备水平和经济效益;突出主要矛盾,把医疗卫生工作的重点继续转向农村;反腐倡廉树立良好的行业形象。

主要业务指标是:(1)预防保健工作。传染病总发病率控制在 400 人/10 万人以下,其中病毒性肝炎发病率比上年压低 30%;计划免疫四苗覆盖率以市(县)、区乡为单位达到 90%;杜绝脊髓灰质炎、2 号病及小儿破伤风的发生。孕产妇死亡率控制在 35/10 万人以下,婴儿死亡率控制在 23% 以下。婚前检查率城市、市(县)区政府所在地达到 85%,盖州市、大石桥市、老边区在条件较好的农村中心卫生院,开展婚检试点工作。(2)医疗业务指标。门诊量及床位利用率分别比上年提高 5%。住院人数比上年提高 5%。诊断符合率、无菌手术感染率、褥疮发生率及抢救成功率等质量指标达到国家卫生部规定标准。(3)药剂工作指标。中西药品综合加成率达 15% 以上。(4)经济指标。总收入比上年增长 8%,固定资产总值比上年增长 5%,公务费比上年压低 5%。

为了实现上述任务、总目标,应扎扎实实抓好以下几项工作:

第一,进一步深化卫生改革,建立和完善适应市场经济的卫生发展新的运行机制卫生系统长期以来是受计划经济模式影响较深的一个行业,其运行机制适应市场经济的需要是相当艰巨的,卫生系统的主要任务是转变观念,转变职能,建立和完善适应社会主义市场经济规律的运行机制。重点抓好以下几方面改革:(1)各级卫生单位都要依据卫生部提出的“三保三放”方针和三有利的原则,积极探索多种经营形式的运行机制,完善补偿机制,不断增强生机与活力。(2)调整结构、合理布局,充分利用现有卫生资源,使各级各类卫生机构规模、人员能与其所承担的任务相适应,并注意充分发挥卫生服务体系的总体功能。(3)加强宏观调控,扩大基层主权,机关转变职能,按照规划、协调、监督、服务八字方针,由管理型向管理服务型转变,培育医疗市场,创造公平竞争环境。(4)强化卫生监督职能,提高监督队伍素质,改善监督、执法条件,提高监督执法质量和水平。(5)切实把医疗卫生工作重点放到农村去,以初级保健为龙头,以巩固、发展三级预防保健网为重点,加强农村卫生事业建设。(6)提高科技水平,加强人才培养和重点专科,专病建设,依靠科技进步提高卫生服务质量。(7)提高卫生队伍政治素质和医德水准,改善服务态度,提高社会满意率。(8)加强药事管理,保证临床用药品种、数量和质量。(9)无论医院采取何种经营方式,但在任期内必须确保国有固定资产的保值与增值。(10)大力兴办第三产业,有条件的可以发展各种经济实体,加快后勤社会化服务的步伐,以工助医、以副养主。

卫生事业如何适应市场经济体制,是一项十分繁杂而艰巨的任务。既不能把卫生

完全推向市场,实行市场导向,又要适当引起一些市场机制进行调节,增强卫生事业自我发展能力。一方面既要考虑到新形势下对卫生提出的新要求,另一方面要考虑到卫生事业本身的性质、地位、作用、特点和自身规律。希望全系统各级领导干部要认真学习,吃透上头精神,掌握政策,深入实际,开展调查研究,认真总结推广典型经验,引导卫生改革终沿着正确的轨道健康发展。

第二,切实把医疗卫生工作重点放到农村,进一步加强农村卫生事业建设

近几来我市农村卫生事业建设取得了一些成绩,但是农村卫生形势十分严峻,最近李鹏总理、彭佩云国务委员在全国卫生工作会议上反复强调了做好农村卫生工作的重要意义。要求各级政府给予高度重视。要坚决贯彻“把医疗卫生工作重点放到农村”的战略方针,在政策上、经费投入上都要向农村倾斜。省卫生工作会议上李仁厅长强调指出,我们必须结合各地实际,不折不扣的贯彻好上述精神,把农村卫生工作摆到重要位置。

一是要进一步优化卫生资源配置,实行分类指导。各地要根据经济发展人口数量交通条件、卫生机构的现状等综合因素,因地制宜调整结构和布局。确保中心卫生院的幅射功能,重点扶持偏远山区的乡镇卫生院。一般卫生院要逐步扭转小而全的模式,在保证防保任务完成的同时,采取多种经营形式办院。少数连年亏损、不能履行正常功能的一般乡卫生院可以实行承包、股份制。邻乡联办或与企业联办。无论哪种形式办院都要注意发挥镇卫生院在农村三级预防保健网中的桥梁与枢纽作用和对乡村医生的业务指导作用。要进一步加快恢复村办卫生室的速度,今年底覆盖率要达到95%以上。有条件的乡村,均应选择1-2个开展集资合作医疗试点。

二是全面铺开初级卫生保健工作。省卫生工作会议及“初保规划”提出确保我地区盖州市及大石桥市属富裕地区,要求九五年底实现“初保”达标,仅有两年时间,任务相当繁重,希望各市(县)区按照全省统一要求切实地把这项工作抓紧抓好。同时要在政府统一领导下,积极争取各有关部门的帮助支持各行其责,齐抓共管。卫生行政部门和各地初保办公室专职人员要主动当好政府的参谋,积极做好协调工作。组织得力人员,深入实际,抓好典型,具体指导工作。继续抓好农村三项建设。本着集中财力,突出重点,区别情况,缺什么补什么,建一个完善一个的原则,重点抓好县(区)防疫站、妇保站、中心卫生院和偏远山区卫生院的建设和开展初级卫生保健和加强农村三项建设的资金采取政府投入为主,逐级按比例配套,受益单位自筹等多种渠道筹集。要按省农牧厅、卫生厅、辽卫字[1993]94号文件规定妥善解决防保人员及乡村医生误工补助。

三是继续开展城市对口支援农村工作。各级卫生行政部门统筹安排县以上卫生单位对口支援农村。要明确任务建立责任制,重点支援中心卫生院、偏远山区卫生院及卫生试点单位。以业务技术和科学管理为主,帮助受援医院培养人才,提高业务技术及管理能力和水平。

第三,坚持预防为主方针,继续抓好预防保健工作

长期以来,我们只注意治病救人,而忽视疾病的预防,防病滞后于治病,这是我国医疗卫生发展落后的主要表现。许多发达国家防疫队伍远远超过治疗队伍,对防疫的投入超出对治疗的投入,我们与发达国家正好形成强烈的反差。解决这个问题需要有个过程,但从我们工作的指导思想必须向预防为主方向去努力。为此要紧紧抓住以下几个方面:

一是要加大卫生监督执法力度,强化卫生行政部门对社会公共卫生的监督管理职能。当前要着重提高执法队伍的素质,改善监督执法条件,理顺卫生监督体制,继续推广市(县)、区各单位实行综合执法的经验,探索符合我地区实际的监督执法新路子。

二是对预防、保健单位继续给予政策倾斜,事业经费应继续实行全额预算补助,不能“断奶”或削减经费,防保部门的创收所得主要用于事业发展和职工福利奖金,不能抵拨正常经费。

三是巩固和发展计划免疫成果,使其达到制度化与规范化。从今年起各地均应将注射乙肝疫苗纳入计划免疫系列,做为新生儿必须接种的免疫项目。针对近年来我市病毒性甲型肝炎流行趋势,今年从第二季度起要集中时间、集中人力统一行动,开展一次宣传贯彻“传染病管理法”和防治甲肝的专项活动。力争实现今年甲肝发病率压低 30% 的目标。各级卫生行政部门及防疫站要尽快制定出“行动计划”,召开专门会议,培训专兼职人员,做好各项准备工作。

四是妇幼卫生保健工作围绕孕产妇和儿童两个系统管理和降低孕产妇、婴儿两个死亡率为重点,全面开展妇幼保健工作。在抓好城市工作的同时,加大向农村普及的力度。妇幼保健保偿制是行之有效的改革措施,有利于保护妇女、儿童的身体健康。全国卫生工作会议上陈敏章部长再次强调要求各地要不断总结经验,使其进一步巩固与完善。据此我们各市(县)区,要因地制宜,不断扩大保偿制的覆盖面,保证妇幼卫生工作顺利开展。

从今年起,有条件的中心卫生院,逐步开展婚前检查工作,这是提高人口素质实行优生优育重要前提。婚检工作要保证质量,要宣传婚前教育和体检的好处,取得农民及有关部门(民政、计生委)理解与支持。市里的婚检工作要保证质量,要宣传婚前教育和体检的好处,取得农民及有关部门(民政、计生委)理解与支持。市里的婚检工作纳入计划生育目标管理的办法很好,各地可参照执行。要坚决刹住利用 B 超做性别鉴定的歪风,卫生部门应该加强管理,选派最优秀的人员从事这项工作,如果再发现利用 B 超搞性别鉴定者坚决给予严肃查处。

第四,充分发挥中心医院的骨干作用,努力提高现有医疗水平

近几年来,全市上下集中力量投入,新建和改造了一批中心医院和专科医院,无论是医院规模、技术装备和人员素质上都有很大提高,但是按照人民群众对医疗卫生事业发展的要求,仍有一定差距,与全省兄弟市比我们还有距离。为此,要继续办好中心骨干医院。要转变投入观念,过去医院单纯地依靠政府投入,给多少钱干多少事,在市场经济条件下已经不能发展了。要多渠道增加投入,特别要依靠自身投入去求发

展。要千方百计地更新改造一批医疗设施和技术装备,每年都应有计划地添补一些空白,发挥技术设备优势,扩大辐射面。采取多种方式培训人才、提高医务人员的技术业务素质。开展横向联合,与国内外大医院挂钩,引进先进的医疗技术和管理水平,采取走出去请进来的办法,借助外地人才发展自己。要有计划地向上下两个方面培养输送人才,特别要鼓励我市医务人员下乡送医送药,到农村去承包医院,发挥大医院的中心和骨干作用。

第五,进一步整顿社会办医,净化医疗市场,确保患者利益,创造公平的竞争环境

今年二季度,全市统一组织一次大规模的宣传、贯彻辽宁省医疗机构管理条例和联合执法大检查活动。坚决取缔游医药贩、依法规范个体私营(集体)医疗机构,加强和完善各级医院派出的门诊所的管理。坚持标准严格社会办医的审批制度,彻底纠正违反物价政策、以物代药、使用假冒伪劣药品,抗害群众的不法行为。个人诊所一律不准使用国营医院的收据,如发现个体医使用医院收据,卫生部门和物价部门要给予严肃处理,严禁在职医务人员擅自从事第二职业。各国营医院开办的分院,不准使用主体医院的印鉴与公章。对其业务活动,医院行为和经济收入也要加强管理,不能放任自流,凡有损于主体医院声誉的各种行为必须及时纠正。

第六,坚持两手抓,两手都要硬的方针,切实抓好行风和职业道德建设

虽然前一时期我们的反腐纠风工作,取得了阶段性成果,但是收红包、私分回扣、服务态度差、责任心不强、差错事故等现象远远没有杜绝,仍然是损害卫生系统形象的一个重要原因。我们必须对此有清醒的认识,下决心抓好这项工作。首先各级领导班子都要重视这项工作,把它列入单位精神文明建设的重要内容,纳入任期目标,克服畏难情绪,不强调客观,不回避矛盾,树立长期作战的思想,坚持不懈的抓下去,其次是加强正面教育,开展系统职业道德教育,宏扬正气,树立身边典型,不断提高卫生队伍的政治素质,使端正医风成为广大医护人员的自觉行动。三是充分发挥制约机制作用,制定的各项技术操作常规及规章制度,要在狠抓落实上下功夫。四是严格奖惩制度,认真查处各种违纪事件。既能教育本人、教育群众又能充分体现各级班子整治行业不正之风的态度和决心,取得全社会的理解与支持,今后处理各种违纪事件的结果均要纪录本人医德档案之中,凡受到严重警告以上处分和发生一级事故的直接责任者,当年不能参加职称晋升和评选各种荣誉称号。

同志们,党的十四大和十四届三中全会,为我们指明发展社会主义市场经济总的方向,中央“两会”胜利闭幕,今年乃至今后的大政方针已定,市委、市政府对今年工作已作出明确部署,现在的关键是狠抓落实。让我们在中央、省和市委的正确领导下,进一步解放思想,抓住机遇,战胜各种困难,团结卫生战线的广大干部职工,艰苦拼搏,为完成市委、市政府交给卫生战线的光荣任务而努力奋斗!

1993 年全市卫生工作基本情况

[卫生改革进一步深化,促进了卫生事业发展]

一、坚持十余年来行之有效的各项改革措施,用好、用活、用足现有的各项政策、针对薄弱环节,加大改革力度。

二、在有利于促进卫生事业发展,有利于卫生机构总体服务能力和水平提高,有利于患者的前提下,坚持“三保、三放”方针,主动适应市场经济新体制,适当引起了市场调节机制。

三、增添了科技兴医专题、强化质量管理,人才培养和重点专科建设。

四、鼓励各级卫生机构兴办第三产业以副补主。

五、较好的处理了加强宏观调控和扩大基层自主权的关系。增添了各级卫生行政机关精简机构、转变职能条款,促进机关按计划、监督、协调、服务八字方针,由管理型向服务型转变。

六、卫生机构无论采取何种经营方式,都必须做到国有资产的保值的增值。

七、公费医疗实行定额、定点、经费包干与个人按比例挂钩的办法,加强管理,保证基本医疗,杜绝浪费,配合社会保险公司开展大病统筹。农村进行集资合作医疗试点,积极稳妥向医疗保险过渡。

经过一年来的实施实践,符合上级精神和我市卫生系统实际,取得了很大成绩。

首先是市直卫生系统在调整结构合理布局上取得了突破性进展。九三年二月妇保所和职防所完成了扩所改院各项准备工作,面积增加 1200 平方米,增设 80 张病床,三月份正式对外开诊。妇幼保健院比上年多创收 27 万元,增长 57%,职防院多创收 21 万元,增长 81%。五月份疗养院高档次疗养康复病房落成;八月份第三人民医院扩建任务竣工,我市第一所中西医结合医院对外挂牌开诊;八月份在加强新生儿室及儿科门诊病房建设的基础上,妇女儿童医院正式成立。市中心医院又相继开设了老年病与骨科两所股份制分院,形成了门类齐全,功能配套的完整服务体系。

其次是在卫生投入不足的情况下,挖掘潜力,多方集资,引进设备,提高服务能力和水平。市二院、中西医结合医院、盖州市二院、鲅鱼圈医院等医疗单位广大职工采取集资、入股方式积极筹措资金、引进了磁共振、CT 等大型诊疗设施。据初步统计一年中,全地区各医疗单位共筹措资金 868 万元,引进医疗设备 30 台件。提高了医疗

工作质量,方便了患者就医,增补了地区空白,经济效益也十分显著。

第三是普遍加强了药品管理。市中心医院实行药剂科室定额承包,市二院实行专人专柜定期盘点商品化管理,堵塞漏洞,降低消耗,药品加成率达到 14% 以上。

第四是各医疗单位都在积极筹备迎接医院分级管理审评工作。对医院实行分级管理是我国医院管理方面的一项重大改革。各医疗单位按照市卫生局的统一部署,积极开展了强化管理,上质量,上水平,上等级的达标活动。市二院、市中医院、盖州市中心医院、盖州市二院已名列在前。

此外,盖州市卫生防疫站实行综合执法,大石桥镇对乡、村两级卫生组织实行院所联体管理,盖州市三院实行股份风险承包,取得了较好效果。

[坚持贯彻预防为主方针,预防保健工作取得较好成果]

今年共发生各类传染病 13 种,14333 例,总发病率为 582.3/10 万,略低于去年,但从全省看,发病率仍然偏高,传染病总发病率较高的原因是我省水网地区甲肝流行呈高峰状态。其它各种法定传染病发病率(百日咳、猩红热、麻疹、痢疾、乙肝等)比上年明显下降。全地区获得了连续两年消灭小儿脊髓灰质炎、破伤风和二号病的好成绩。

计划免疫工作已形成规范化、制度化。县、乡、村连续三年提前超额达标,受奖。盖州市、大石桥市代表地区接受省检九次,均获较好成绩。特别应该指出的是在今年 4·25 和 12·5 两次全国统一大规模普投预防儿麻病糖丸活动中,各级预防保健人员认真负责、分兵把口,各级新闻单位积极配合,使两次投药丸率分别达到 98.18% 和 100%。

霍乱防治动手早,抓的实,重视外环境检查和渔港检疫,在 02 疫情已经侵袭我市临近沿海城市的严峻形势下,保证了我地区没出现一例病人。

食品卫生管理取得好成绩,餐具消毒百家竞赛监测合格率超省标五个百分点。冷饮食品监测联检名列全省第三。圆满完成了“93 国际经贸洽谈会”期间食品卫生监督工作,没有发生食物中毒。

孕产妇和新生儿系统管理有新进展,纳入计划生育目标管理,建卡率达 100%。孕产妇死亡率和新生儿死亡率均在“初保”规定目标之下。

婚检工作列入计划生育目标管理考核内容之一,提高了婚检率。鲅鱼圈区投资 2 万元建婚检门诊,全区婚检率达 95% 以上。

[重点加强农村卫生工作,全面实施《初保规划》目标]

一九九三年继续把农村卫生工作做为医疗卫生工作的重点,着重加强了农村乡镇卫生院、县、区防疫站、妇幼保健站的“一无三配套”建设。年初,市政府两次组织召开

了有卫生、计委、财政、农业等部门参加的协调工作会议,重新修订了《营口市 2000 年人人享有卫生保健概略规划》,按照市政府进一步加强农村卫生工作的要求,各级政府及卫生部门做了大量卓有成效的工作,截止九三年底,全市为加强农村医疗预防机构的基础建设共投入资金 609.1 万元,维修/扩建房屋 840 间,13437 平方米,增添千元以上仪器设备 96 台件,为农村卫生院培养技术人员 100 名,恢复村办卫生所 467 个,地区农村中心卫生院建设达标率为 85%,乡镇卫生建设达标率为 50% 以上。同时省检查组对金桥、永安等乡镇实行院所联体的经验给予了肯定。

为了规范医疗行为,净化农村医药市场,打击无证行医、销售伪劣药品坑害农民的不法行为,各市、区卫生局征得工商、公安、医药等部门的密切配合深入乡镇执法检查,盖州市年内组织两次大规模行动,出动千余人次,检查院所药品。另售批发点 300 多家,查处了无证行医 27 家,取缔药贩 9 名,非法经营药品 9 家,罚款 3420 元。

[坚持贯彻“两手抓,两手都要硬”方针卫生系统反腐败纠风工作取得阶段性成果]

按照江泽民总书记在党的十四大报告和中纪委关于开展反腐败斗争通知精神,加强了这项工作的领导,市、市(县)、区卫生局成立了反腐倡廉加强行风建设领导小组。各级卫生机构也都组建了相应的专门机构,主要领导挂帅,专人负责。首先组织全系统干部职工学习江泽民总书记的讲话精神,做专题报告,结合行业特点对广大医护人员进行医德医风教育,树立典型,弘扬正气。市卫生局率先提出了领导班子成员廉洁自律八条规定。中西医结合医院抓行风建设透明度高,好人好事红榜表扬。市妇幼保健院班子自身正,正副院长带头拒收红包。一年来卫生系统各单位上医德课 201 次,树身边先进典型 65 名,市级学雷锋先进个人 2 名,全系统拒收红包 397 人次,金额 4 万多元,拒吃请 657 人次。为患者做好事 3273 人次,收表扬信 381 封,受新闻媒介表扬 65 次,收赠送旗、匾 35 件,通过发送 17000 张征询意见卡调查,患者满意率达到 90% 以上。

[职称评定工作转入正常化]

九三年是职称评定工作进入正常化的第一年。按辽职改字(1993)1 号,辽卫职改字(1993)4 号及营职改字(1993)3 号文件精神,由四月份起开展了职称评定工作,七月底结束,当年共晋升高、中、初各类卫生技术人员 634 名。

其中:

正高级 49 名。

副高级 86 名。

中级 218 名。

师级 261 名。

士级 20 名。

[经济效益比较显著,卫生机构综合实力进一步增强]

全年总收入比上年均有增长,市直增长 12.8%,大石桥市增长 14.5%,盖州市增长 2%,老边区增长 18.8%,鲅鱼圈区增长 100%,其中药品收入占 63.8%,比上年减少 4 个百分点。

固定资产总值,市直比上年增长 631 万元,盖州市增长 470 万元,大石桥市增长 842 万元,老边区增长 40 万元,鲅鱼圈区增长 292 万元。经济管理已步入良性循环轨道。

一九九三年我市其它各项卫生工作也取得可喜成果,如在医学教育方面,市卫校在全省 60 所受检中等学校评估中,总分名列前茅,公费医疗实行定点定额并与个人适当挂钩,正向医疗保险制度过渡,市妇儿医院创建爱婴医院的准备工作已基本就绪,母婴同室、母乳喂养深受群众欢迎。