

THE BLUE BOOK OF YUNNAN

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

东南亚报告

主 编 雷著宁

2014~2015

云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2014~2015

云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

东南亚报告

主 编 雷著宁

副主编 余海秋



图书在版编目(CIP)数据

2014~2015东南亚报告 / 雷著宁主编. — 昆明 :
云南大学出版社, 2016
(云南蓝皮书)
ISBN 978-7-5482-2560-7

I. ①2… II. ①雷… III. ①经济发展—研究报告—
东南亚—2014~2015②社会发展—研究报告—东南亚—
2014~2015 IV. ①F133.04

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第022107号

策划编辑: 林 艺
责任编辑: 陈 曦
封面设计: 卫 伟

2014-2015

云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

东南亚报告

主 编 雷著宁

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 15.5

字 数: 222千

版 次: 2016年1月第1版

印 次: 2016年1月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-2560-7

定 价: 39.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65031071 65033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

《2014 ~ 2015云南蓝皮书》编纂委员会

主 任 李 涛 任 佳

副主任 杨福泉 边明社 王文成 杨正权

委 员 (按姓氏笔画为序)

王文成 王亚南 王清华 孔建勋 边明社 任 佳

任仕暄 毕先弟 李 涛 李向春 杜 娟 纳文汇

杨 炼 杨正权 杨福泉 陈利君 郑宝华 郑晓云

郑 海 洪绍伟 姚天祥 秦 伟 康云海 黄小军

郭家骥 萧霁虹 董 棣 樊 坚

编 辑 郑晓云 马 勇 汪 洋 郭 娜 张 戈 沈宗涛

前言

雷著宁 余海秋

2014 年国际形势风云变化，大国加紧了在东南亚地区的博弈，东南亚地区各国执政者都意识稳定本国政治的重要性，因此东南亚地区政治形势总体趋于稳定；2014 年受世界经济复苏缓慢的影响，东南亚地区经济总体表现平淡，经济增长率普遍低于预期，处于近年来的低谷；2014 年东南亚各国的外交都保持了冷静态度，外交日趋理性、成熟，为营造地区和平、稳定做出了贡献。

政治方面，从 2013 年底泰国陷入新一轮的街头政治动荡，2014 年初至年中曼谷街头民众冲突混战局面一触即发，为避免国内政局进一步动荡，军方于 5 月 22 日接管了政权。尽管不少民众不认可军方的行为，但军方接管政权后，迅速着手恢复经济发展、平定动荡政治局面、军人临时政府逐渐得打了民众的认可。2014 年，印尼国会大选和总统大选分别在 5 月和 7 月举行，最终佐科维—卡拉组合以 53.15% 的得票率获得了总统大选胜利，成为 2014 年至 2019 年期间的印尼正副总统，也是印尼历史上第一个平民总统政权。柬埔寨经历了 2013 年大选造成的政治动荡、经济发展停滞和社会不安的惨痛教训后，2014 年以洪森为首的政府在反对党与民众的政治利益和诉求方面做了一定程度的让步与妥协，从而化解了由大选而引发的危机。2014 年缅甸，尽管改革取得了一定的成就，但国内各派政治势力、军队以及武装力量之间的斗争始终暗流涌动，再有围绕政府、军方以及 UNFC 等六方共同签署和平协议的问题，政府与军方对 UNFC 原来的承诺反悔，

导致谈判无果，引发了缅北地区局部战争冲突。2014 年，越南政局总体平稳，但是在 2014 年 5 月越南国内发生了对外资企业打砸抢的突发暴力事件，对越南造成一定的负面影响。在总体形势保持相当稳定的前提下，东南亚地区也饱受非传统安全问题和恐怖主义活动的困扰，以马来西亚、印尼和菲律宾为代表。

经济方面，2014 年受全球油价下跌及增长动力与需求不足等多方面因素的影响，东南亚经济表现一般，经济增长率普遍低于预期，尤其是中国经济增长速度放缓，减少了对东南亚各国的进口，是各国经济发展放缓的重要原因。马来西亚、越南、柬埔寨、老挝和菲律宾属于经济表现较好的国家。其中马来西亚得益于出口的恢复和私人消费支出的增加；越南得益于外向型经济的拉动；柬埔寨经济增长主要依靠廉价劳动力吸引外资、推动出口；老挝则得益于不断增加的官方援助项目及近年来中国与老挝的战略合作项目；菲律宾经济增长也同样受益于出口的拉动。新加坡、泰国、印尼、文莱、缅甸则属于经济表现一般的国家。其中，新加坡经济发展进入平稳期、波动性不强；泰国则上半年受困于政局不稳，经济陷入半瘫痪状态，全年仅依靠下半年的逆转，所以表现不尽如人意；印尼经济增长则是受到出口放缓的拖累；文莱则受到国际油价大幅下降的影响，经济受到沉重打击；2014 年的缅甸经济则有两个最明显的动向：一是私有化，一是对对外开放，值得关注。

外交方面，2014 年，东盟在缅甸首都内比都顺利召开了第 24、25 届两次东盟峰会，并较为妥善地处理了南海问题，使南海问题处于可控范围内，从而赢得了地区的安宁与稳定。此外，东盟还举办了一系列国际会议，积极提升自身在国际上的影响力。此外，东盟在与域外大国的外交方面，也取得了不俗的成绩，与美国之间举办了首届美国—东盟外长会议；在与日本对话关系中，在贸易、旅游以及建设经济特区、推动地区互联互通方面取得了进展；与印度进一步发展经贸关系。2014 年，尽管中国与东盟某些国家间因南海问题出现了一些杂音，导致中国与某些国家之间出现了紧张局面，但是中国与东盟的双边关系并没有因此受到影响，反而继续深化发展，充分体现了中国与东盟双边外交的务实合作态度。

展望未来，和平、发展与合作的东南亚地区时代主旋律不

变，各国将继续保持政治相对稳定、经济持续发展，外交务实而理性。

具体来看，政治方面，各国的执政者应该重视民众及反对派的利益诉求、及时调整政策、稳定国内政局，各党派和民众都应该以国家利益为重，稳定的政局是国家发展的前提。2015年，东南亚国家政治问题比较突出的当属缅甸。缅甸2015年底将举行大选，一方面，政府做出了不少让步，另一方面，军方也保持了应有的理性克制，但缅政府与少数民族地方武装的冲突仍时有发生，缅甸政局隐藏着动荡危机，民族、宗教问题及国内外其他势力的角逐，都是影响缅甸政局走向的重要因素。经济方面，2015年，在新的国际经济态势下，东南亚国家将加快经济转型和结构调整，区域一体化建设进程也将加速。到2015年底，东盟将正式宣布建成东盟共同体，这标志着东盟国家将迈进共同体时代。但处于转型时期的东南亚国家经济发展仍面临着一系列结构性的问题。由于世界经济复苏缓慢和外部需求下降的影响，东南亚国家经济增长放缓和波动性增大，各国产业结构调整与升级依然乏力，区域间发展不平衡现象会进一步突出。2015年，东南亚各国外交方面将继续奉行大国平衡政策，继续加强与美国、日本、印度等国的互动，在经贸、安全等议题上，颇为活跃，同时又想搭借中国“一带一路”愿景及行动，利用大国提防大国心态进一步凸显。而中国也需要注意，东南亚各国在吸引外资方面非常注重分散化、多元化，尤其是在具有战略意义的设施建设中，密切关注动向。

目 录

前 言 雷著宁 余海秋 (1)

上篇：总报告

2014 年东南亚政治、安全和外交形势综述 东南亚所 (3)

中篇：国别报告

越南：政局稳定，经济复苏，对外关系稳步发展
..... 赵姝岚 马腾飞 (31)

老挝：加速融入东盟共同体，实现经济社会转型
..... 雷著宁 (44)

缅甸：政经改革，艰难推进 熊丽英 (55)

泰国：以军人政变结束街头混乱 独创“巴育经济学”
..... 余海秋 (70)

柬埔寨：政治平稳 经济发展 外交多元 曹文山 (83)

印度尼西亚：新总统上任、挑战与机遇并存 王育谦 (95)

马来西亚：党争不断，但经济发展向好，外交继续推行平衡
政策 赵姝岚 马腾飞 (113)

新加坡：国内发展面临巨大挑战，力争维护地区稳定
..... 马腾飞 (130)

菲律宾：政治社会稳定，经济增长缓慢，外交借美日力量

实现自身诉求 邓云斐 (144)

东帝汶：政治局势总体稳定，经济发展差强人意，外交表现

可圈可点 张党琼 (163)

下篇：专题报告

2014 年云南对东南亚开放述评 吴从虎 (175)

云南与东盟的农产品贸易问题与对策研究 孔志坚 (184)

2014 年中泰铁路迈出关键步伐 余海秋 (192)

当代东南亚国家不同宗教群体的宗教活动概况

..... 邓云斐 孔建勋 (201)

大湄公河次区域国际陆港建设与运营的现状和存在问题

..... 刘金鑫 (214)

2014 年东南亚大事记 (226)

Contents

Preface Lei Zhuning Yu Haiqiu (1)

Part One: General Report

General Report on the Political, Security and Foreign Affairs
 Situation of Southeast Asia in 2014
 Institution of Southeast Asia (3)

Part Two: Country – specific Reports

Vietnam: with Political Stability, Economic Revival and Progress
 on Foreign Relations Zhao Shulan Ma Tengfei (31)

Lao PDR: Accelerating Integration with AEC and Realizing
 Socio – economic Transformation Lei Zhuning (44)

Myanmar: Pushing forward Arduously the Political and Economic
 Reforms Xiong Liying (55)

Thailand: with Street Chaos Ended by Military Coup and the
 Prayuth Economics Coming into Being Yu Haiqiu (70)

Cambodia: Realizing Political Stability, Economic Progress and
 Diversification of Diplomatic Relations Cao Wenshan (83)

Indonesia: the New President had Sworn in Facing Challenges
 and Opportunities Wang Yuqian (95)

Malaysia: Achieving Economic Development and Balanced
 Diplomacy in Spite of Incessant Conflict between Political
 Parties Zhao Shulan Ma Tengfei (113)

Singapore: Facing Huge Challenges in Economic Development
 and Working Hard to Contribute to Regional Stability
 Ma Tengfei (130)

- ThePhilippines: Achieving Socio – political Stability, Slow
Economic Development, and Seeking Diplomatic Leverage
from Support of Big Powers Deng Yunfei (144)
- East Timor: with Political Stability, Unsatisfactory Economic
Performance and Commendable Achievement in Foreign
Affairs Zhang Dangqiong (163)

Part Three: Special Reports and Analyses

- Analysis on Yunnan's Opening – up to Southeast Asia in 2014
..... Wu Conghu (175)
- A Research onthe Trade of Farming Products between Yunnan
and ASEAN: Problems and Policy recommendations
..... Kong Zhijian (184)
- The Breakthrough of China – Thailand Railroad Project in 2014
..... Yu Haiqiu (192)
- A Brief Introduction of the Religious Activities of Different
Religious Groups in Current Southeast Asian Countries
..... Deng Yunfei Kong Jianxun (201)
- Construction and Operation ofGMS International Dry Ports: the
Current Situation and Problems Liu Jinxin (214)
- Chronicle ofEvents of Southeast Asia 2014 (226)

上篇：
总报告

2014 年东南亚政治、安全和外交 形势综述

东南亚所

2014 年，东南亚各国的政治、安全和外交形势发生了一些引人关注的变化。在各个国家国内政治方面，印度尼西亚选举出了首位平民出身的总统佐科，并顺利实现了政权的更替；泰国军人政府再度接管政权，结束了泰国持续近半年的政局动荡；缅甸宣布 2015 年的大选将依据现行宪法举行，这意味着全国民主联盟主席昂山素季失去了总统竞选资格；柬埔寨反对党救国党结束了抵制活动加入国会。在地区安全方面，东南亚多国严防“伊斯兰国”（ISIS）组织带来的日益严峻的恐怖主义势力的威胁和渗透。在毒品、海盗、气候变化、自然灾害、灾难等非传统安全领域，东南亚国家在东盟层面的相互合作显著增多。在区域一体化进程方面，东盟共同体的三大支柱建设取得长足进展，实施率已达到约 88%。东盟各国领导人在于缅甸举行的第 25 届东盟峰会上承诺：将在 2015 年底正式建成东盟经济共同体。如果该目标实现的话，这将是继欧盟之后建成的世界上第二个地区共同体，也意味着发展中国家在区域一体化方面将取得重大进展。在外交方面，大国平衡外交继续在东南亚各国外交中占据主导地位。

一、各国国内政治出现一些新的变化，但形势基本稳定

2014 年，东南亚各国的国内政治均出现了一些新的变化，但

总的来看，基本形势依然稳定。

（一）缅甸：各方为大选做准备

2014 年，即将到来的大选加剧了现政府内部的分裂，使“府院之争”更加激烈。现政府的三位大选候选人，现任总统吴登盛、议长吴瑞曼、三军总司令敏昂来在巩发党内的竞争十分激烈。最大的在野党——民主同盟由于在议会中所占的席位较少，无法真正地参与到国家决策中。年初，总统登盛表态支持修改现行宪法，对军人政府 2008 年制定的宪法提出 73 项修正建议，其中包括修改阻挡昂山素季参选总统的宪法第 59 条款。^① 2 月，缅甸联邦议会成立了修宪委员会。11 月，国会议长瑞曼表示，由于许多基本的行政架构必须调整，国会难以在下一届选举进行之前修宪，2015 年底的大选将继续依据现行宪法举行。虽然最终确定将举行六方会谈来讨论修宪问题，但昂山很可能无望参加 2015 年的总统选举。除了巩发党和民盟两大政党外，国内其他政党也在积极筹备，争取在未来的大选中能够拿到更多的席位。

年内，登盛政府持续推进政治体制改革，修改和推出了一系列的法规。政府还极力推进民族和解。但在和平谈判中，政府和军方的态度不尽一致，民族和解进程受到多方掣肘。缅甸政府军与克钦独立军、克伦民族联盟武装多次爆发军事冲突。

（二）越南：政治改革稳步推进

2014 年，越共主导的政治改革逐步推进，总理的权力有所扩大，国会和祖国阵线的作用也有所加强。越共中央认为必须坚持革新开放政策，扩大对世界的开放。在政治构架内，总理的权力有所扩大。2014 年 9 月，国会常务委员会“政府组织法修正案会议”提出要增加总理权力，即总理有在国会批准前任命和撤销省部级和直辖市一把手和二把手的权力。^② 与此同时，国会和祖国阵线的作用也得到了一定程度的强化，国会对官员的不信任投票依然在继续发挥作用，祖国阵线则对国会代表的候选人资格有最

① 越南快讯：国会提出增加总理权力 [EB/OL]. <http://vnexpress.net/tin-tuc/thoi-su/de-xuat-tang-quyen-cua-thu-tuong-3086735.html>, [2015-02-13].

② 越南快讯：国会提出增加总理权力 [EB/OL]. <http://vnexpress.net/tin-tuc/thoi-su/de-xuat-tang-quyen-cua-thu-tuong-3086735.html>, [2015-02-13].

后的裁决权。

（三）柬埔寨：反对党策划、组织针对人民党的大游行

在 2013 年的柬埔寨大选中，人民党胜出，洪森连任首相。2014 年，为巩固政权，洪森加强了对政府、媒体和大众的控制。虽然桑兰西领导的救国党赢得了议会 123 个席位中的 55 个，但仍对大选结果不满意，认为大选存在舞弊。救国党发动了该国历史上罕见的大规模示威游行，指责洪森是越南的傀儡。示威导致 2014 年上半年柬埔寨政治陷入僵局。5 月，柬埔寨举行第二届首都、省、市、县、区理事会选举，结果执政的人民党战胜了其他四个政党。7 月，反对派领袖桑兰西与首相洪森达成 7 点共识，宣布救国党参与国会并领导反腐委员会。至此，长达 8 个月的反对党示威游行活动结束，柬埔寨的政局趋于稳定。但是，执政党与反对党的矛盾和斗争并没有就此结束。

2014 年 7 月，前红高棉领导人农谢与乔森潘在柬埔寨接受联合国特别法庭的第二轮审讯。两人被控犯下种族灭绝、战争罪及违反人道主义等罪行，被判处无期徒刑。此外，已去世的前红色高棉外长英萨利及英萨利的妻子社会事务部女部长英蒂丽也面临同样的指控。

（四）老挝：政局基本稳定

2014 年，老挝人民革命党仍在稳固地执掌国家政权，但副总理兼国防部长隆再·皮吉及 4 名高官座机坠毁并遇难的事件，引发了外界对老挝政坛的种种猜测。5 月，一架载有多名参加老挝第二师成立 55 周年庆祝活动高官的军用飞机在老挝东北部川圹省坠毁，导致包括老挝副总理兼国防部长、老挝首都万象特区首长等五名高官在内的 10 多人死亡。虽然总的来看老挝的政局基本上是稳定的，但由于农村和城市贫富差距的日益加大，政府对少数民族地区发展的不够重视及腐败的加剧，民众对人民革命党的不满情绪也在一定程度上有所扩散^①。

（五）泰国：军方再度掌权

2014 年，由于政局持续动荡，泰国军方发动政变，成立了军

^① EIU. Country Report, Laos [J]. 2014, 9: 9.

人政府，接管政权，并逐渐控制了局势。军方能否实施其承诺的三步走的施政方案，并按时还政于民选政府，是考验泰国政局能否持续稳定的最大变量。

迫于压力，英拉于 2013 年 12 月宣布解散下议院。2014 年 2 月，泰国举行全国大选，但因为受反对党抵制和示威者阻挠，大选被宪法法庭宣布为无效，泰国政局陷入更加动荡的境地。5 月 22 日，泰国陆军总司令巴育将军发动军事政变，成立了“全国维持和平秩序委员会”，从看守政府手中接管政权，巴育还宣布中止 2007 年宪法。国王认可了军方发动的军事政变，并在 5 月 26 日正式谕令巴育出任“全国维持和平秩序委员会”主席，掌管国家政务。巴育接着又宣布成立国家立法理事会，承诺将恢复民主，表示要在进行经济、社会与政治改革之后才举行大选。^① 5 月 31 日，军政府推出了泰国民主进程三步走计划：先用 2~3 个月的时间来稳定国家秩序，推进和解进程；接着用大约 1 年的时间来起草临时宪法，成立国家立法议会，选举过渡政府首相，组建过渡政府并成立国家改革委员会，在过渡政府监督下进行国家政治改革设计；最后，在 2015 年底举行自由与公正的大选。^② 巴育的施政进程基本上是按军政府的规划来实施的，预计到 2015 年底，将产生一个完全民选政府。

（六）印尼：大选顺利进行，草根成功当选总统

2014 年，是印尼的大选之年。7 月，印尼选举委员会宣布斗争民主党领导人、平民出身的佐科战胜大印尼运动党领导人普拉博沃，当选为新一届总统。印尼媒体认为佐科获胜的原因有：亲民路线；廉洁、反腐力度大；没有官僚气息；言行一致等。印尼的历届总统都是政治精英或是拥有军队背景，而佐科却是印尼开展民主改革 16 年之后第一个来自基层的草根总统，这打破了印尼政治的传统生态，给印尼政坛带来了前所未有的新活力。佐科上任后，将面对一系列的挑战，尤其是来自反对派占多数的国会的挑战。如何让更多的印尼人摆脱贫穷，改善贫富悬殊的现状，

① 泰国高级将领否认军方政变是事先策划 [N]. (泰国) 世界日报, 2014-05-28.

② 泰军方将与过渡政府共同执政 巴育或兼任首相职务 [N]. 曼谷邮报, 2014-07-06.