

交通运输企业安全生产标准化考评丛书



城市客运企业安全生产标准化 考评指标释义

交通运输部安全监督司 编



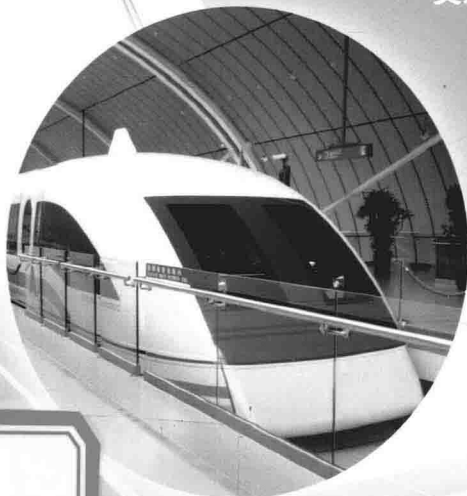
人民交通出版社
China Communications Press

交通运输企业安全生产标准化考评丛书



城市客运企业安全生产标准化 考评指标释义

交通运输部安全监督司 编



人民交通出版社
China Communications Press

内 容 提 要

本书为城市客运企业安全生产标准化考评指标释义,由城市公共汽车客运企业安全生产达标考评指标释义、城市轨道交通企业安全生产达标考评指标释义、出租汽车企业安全生产达标考评指标释义三部分组成。

本书适合城市客运企业安全生产管理人员学习参考,也可供城市客运企业安全生产标准化考评员学习使用。

图书在版编目(CIP)数据

城市客运企业安全生产标准化考评指标释义 / 交通运输部安全监督司编. —北京:人民交通出版社,
2012.8

ISBN 978-7-114-10032-1

I. ①城… II. ①交… III. ①城市运输—旅客运输—
交通运输企业—安全生产—标准化管理—中国 IV.
①F572.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 205519 号

Chengshi Keyun Qiye Anquan Shengchan Biaozhunhua Kaoping Zhibiao Shiyi

书 名:城市客运企业安全生产标准化考评指标释义

著 作 者:交通运输部安全监督司

责任编辑:林宇峰

出版发行:人民交通出版社

地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址:<http://www.ccpres.com.cn>

销售电话:(010)85285969,85285966

总 经 销:北京金飞图书发行中心

经 销:各地新华书店

印 刷:北京交通印务实业公司

开 本:787×1092 1/16

印 张:10.5

字 数:230 千

版 次:2012 年 8 月 第 1 版

印 次:2012 年 8 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-114-10032-1

定 价:40.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

序

XU

近年来,党和国家越来越重视安全生产工作,把安全生产置于前所未有的高度。交通运输作为国民经济和社会发展的基础和先导性行业,其安全生产是我国安全生产的重要组成部分,直接关系到人民群众生命财产安全,关系到改革发展稳定大局,关系到党和政府形象及声誉。

交通运输部一直高度重视安全生产工作,坚决贯彻党和国家关于安全生产一系列决策部署,坚持科学发展安全发展,坚持以人为本,坚持把安全生产工作放在首位,并作为推进现代交通运输事业发展的重要前提。

企业安全生产标准化是通过建立安全生产责任制,规范生产行为,健全长效管理机制,使各生产环节中的人、机、物、环处于良好状态,并持续改进,从而不断提升企业本质安全生产水平。

为更好地指导和推动全国交通运输企业安全生产标准化建设工作,按照国务院相关部署,交通运输部相继出台了交通运输企业安全生产标准化建设实施方案、考评管理办法、考评发证实施办法、考评机构管理实施办法和考评员管理实施办法,制定了达标考评指标。并组织有关单位和专家编写了交通运输企业安全生产标准化考评丛书。该丛书共 13 册,主要供各级交通运输主管部门、交通运输企业、考评机构和考评员学习使用。

希望全国交通运输系统各部门、各单位和从事安全生产标准化考评工作的人员按照交通运输部的统一部署,把加强企业安全生产标准化建设工作作为当前和今后一个时期的重要工作任务,抓好抓细抓实、抓出成效,进一步推进交通运输安全生产持续稳定好转。

交通运输部部长

李成霖

2012 年 7 月 27 日

审 委 会

主 任：王金付

副主任：张宝晨

委 员：阮瑞文 张树森 梁雄耀 田文彪 李科浚 李维双

编 委 会

主 任：翁 垒

副主任：彭付平

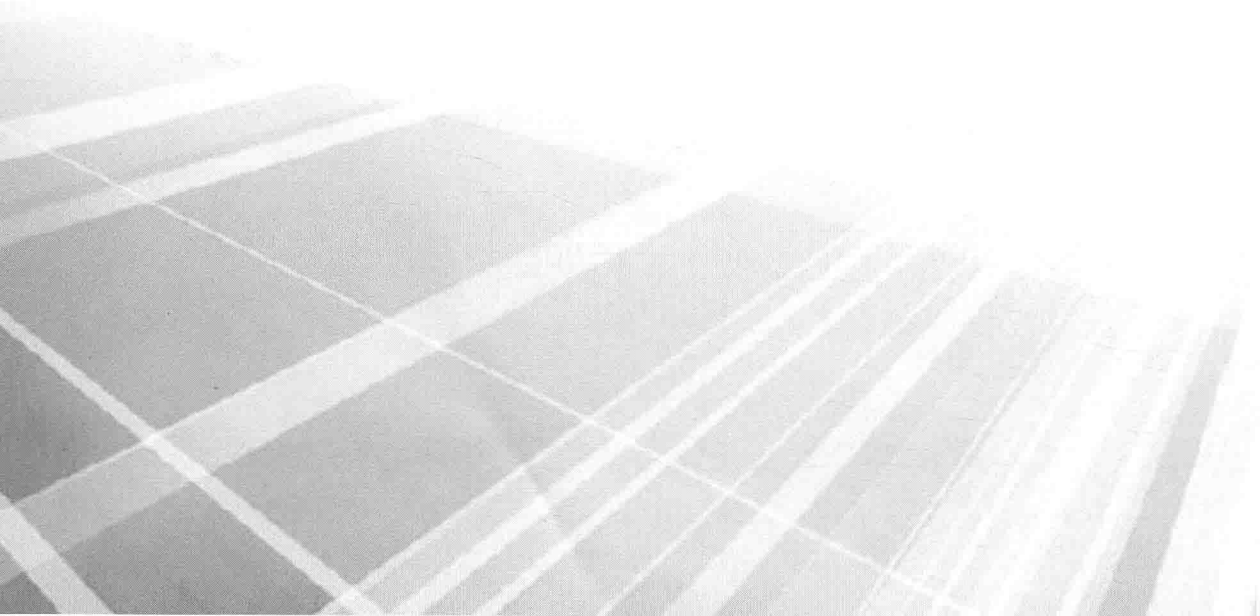
委 员：杜永东 李海义 陈光斌 侯建宇 张立承 徐开金 李望斌
李玉辉 周陈慈 王桂付 杜 强 张新财 白 靖

本书编写组

赵旭光 许书英 岳跃军 宋宏图 任 晓 宋佳森 赵 岩
陈佳元 曹文生 汪 彤 杨云超 吕良海 戴广超 代宝乾
张 赫 王培怡 褚冠全 白 光 马云飞

鸣 谢

北京市交通委员会
湖北省交通运输厅
重庆市交通委员会
江苏省交通运输厅
山西省交通运输厅
福建省交通运输厅
江西省交通运输厅
河南省交通运输厅
长江航务管理局
交通运输部水运科学研究院
中国船级社
中国交通建设集团
中远集团
中国外运长航集团
中国交通企业管理协会
北京交运安全卫生技术咨询中心



目 录 MULU

第一篇 城市公共汽车客运企业安全生产达标考评指标释义

第一章	安全目标	3
第二章	管理机构 and 人员	6
第三章	安全责任体系	8
第四章	法规 and 安全管理制度	10
第五章	安全投入	14
第六章	装备设施	16
第七章	科技创新 with 信息化	20
第八章	队伍建设	23
第九章	作业管理	27
第十章	危险源辨识 with 风险控制	31
第十一章	隐患排查 with 治理	33
第十二章	职业健康	36
第十三章	安全文化	38
第十四章	应急救援	40
第十五章	事故报告调查处理	44
第十六章	绩效考核 with 持续改进	46

第二篇 城市轨道交通企业安全生产达标考评指标释义

第一章	安全目标	51
第二章	管理机构 and 人员	55
第三章	安全责任体系	57
第四章	法规 and 安全管理制度	59
第五章	安全投入	63
第六章	装备设施	65
第七章	科技创新 with 信息化	70
第八章	队伍建设	73



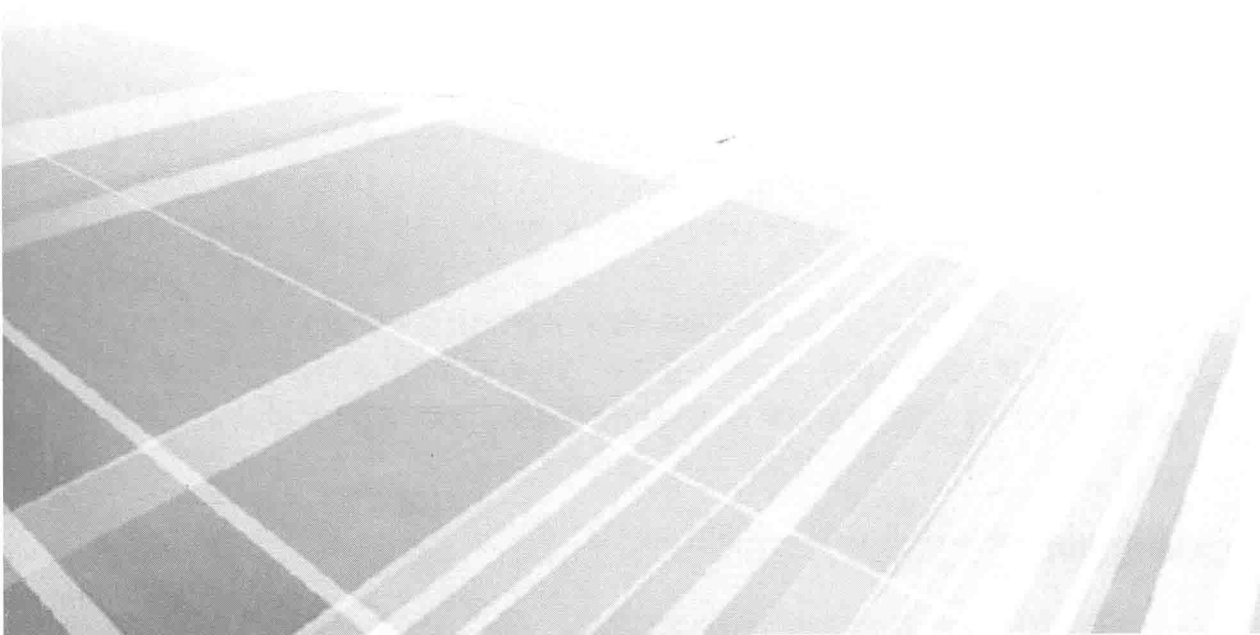
第九章 作业管理	77
第十章 危险源辨识与风险控制	82
第十一章 隐患排查与治理	84
第十二章 职业健康	87
第十三章 安全文化	89
第十四章 应急救援	91
第十五章 事故报告调查处理	95
第十六章 绩效考核与持续改进	97

第三篇 出租汽车企业安全生产达标考评指标释义

第一章 安全目标	101
第二章 管理机构 and 人员	104
第三章 安全责任体系	106
第四章 法规和安全管理制度	109
第五章 安全投入	114
第六章 装备设施	117
第七章 科技创新与信息化	121
第八章 队伍建设	124
第九章 作业管理	129
第十章 危险源辨识与风险控制	137
第十一章 隐患排查与治理	139
第十二章 职业健康	142
第十三章 安全文化	145
第十四章 应急救援	148
第十五章 事故报告调查处理	154
第十六章 绩效考核与持续改进	157

第一篇 城市公共汽车客运企业安全生产达标考评指标释义

目前,在安全生产标准化建设中,企业存在对评定标准条款不理解的问题,片面理解评定标准条款,建设效果不好,建设水平不高。为了更好地指导企业建设工作,对城市公共汽车客运企业评定标准的考评内容进行逐一解读。每条考评内容解读主要包括两方面内容:一是条款的释义,包含主要引用、涉及的法规标准等;二是主要考评要点,重点强调企业的具体建设工作及要求。



第一章 安全目标

第一节 安全工作方针与目标

【依据】

安全生产方针与目标是整个安全生产标准化工作的前提和基础。《国务院关于加强安全生产工作的决定》(国发[2004]2号)中的要求:“要制定全国安全生产中长期发展规划,明确年度安全生产控制指标,建立全国和分省(区、市)的控制指标体系,对安全生产情况实行定量控制和考核。”

《交通运输安全生产和应急体系“十二五”发展规划》中对城市客运方面明确规定:百万车公里死亡事故件数和死亡人数平均每年下降1%。工程建设方面:百亿元投资死亡事故件数和死亡人数平均每年下降1%;工程抢险救援应急联动时间不超过120分钟。

一、制定企业安全生产方针、目标和不低于上级下达的安全控制指标。(★★★)

【释义】

安全生产方针与目标能够使各级领导及从业人员明确要重点防范的生产安全事故或安全生产工作的努力方向,有利于统一思想、统一调动运营单位的管理和技术资源。实施安全生产目标管理,可以做到责任明确,自觉落实。安全生产方针与目标的确定是运营单位向社会及从业人员作出的承诺,也是生产经营单位社会责任的一种体现。运营单位的各级人员、各职能管理部门,会更加自觉地根据自身在实现安全生产方针、目标的作用,明确责任,落实到位,形成推动落实安全生产责任制的激励机制。

【要点】

(1)企业根据自身的实际情况,制定安全生产方针、目标的管理制度。

(2)各类企业制定目标的原则有一定的差别,但一般要遵循以下几项原则:

①符合性原则。制定的安全生产目标要贯彻国家安全生产法律法规、方针政策以及上级有关安全生产的要求。

②可行性原则。结合公司的实际情况及上级下达指标等综合因素,制定切实可行的安全环保职业健康目标。

③制定的目标应包括管理类目标、整改类目标和事故类目标。

制定安全生产目标时应考虑以下内容:企业安全生产方针、管理评审的结果、风险评价的结果、以往安全生产的绩效、标准化系统评价的结果、法律法规与其他要求、上级单位的指标。



二、制定实现安全工作方针与目标的措施。

【释义】

安全生产方针与目标是企业安全生产工作努力的方向,企业应每年制定相应的措施,以保证安全生产方针与目标以企业最高行政文件的形式下发给全公司。

【要点】

(1)企业应根据自身的实际情况每年制定一次年度安全生产方针与目标。一般在完成本年度的方针与目标考核后,制定下年度的安全生产方针与目标。

(2)企业年度安全生产方针与目标制定完成后,以企业最高行政文件下发给各基层单位和职能部门,一般以企业年度的第1号通知下发。

第二节 中长期规划

【依据】

《交通运输安全生产和应急体系“十二五”发展规划》中明确提出:到2015年,交通运输安全生产和应急法制更加完善,体制机制更加健全,装备手段更加先进,队伍素质整体提高,安全形势总体稳定,应急能力显著增强,基本建成适应现代交通运输业发展需要的安全生产和应急体系。

一、制定和实施企业安全生产中长期规划和跨年度专项工作方案。(★★)

【释义】

企业应根据制定的安全生产方针和目标,制定企业安全生产中长期规划和跨年度专项工作方案,并落实实施,以保证方针和目标的如期实现。

【要点】

- (1)检查企业制定的安全生产中长期规划和跨年度专项工作方案档案文件。
- (2)检查企业实施安全生产中长期规划和跨年度专项工作方案的相关档案文件。

第三节 年度计划

【依据】

《交通运输安全生产和应急体系“十二五”发展规划》中规定:各地方交通运输主管部门应根据规划的要求,制定本地规划,做好与区域规划、部门规划的衔接,并逐条细化,逐年落实安全生产与应急具体建设任务。

一、根据中长期规划,制定年度计划和年度专项活动方案,并严格执行。

【释义】

企业应根据中长期规划,制定年度工作计划和年度专项活动方案,并严格落实执行。

【要点】

- (1)检查企业制定的年度计划和年度专项活动方案文件资料。

(2)检查年度计划和年度专项活动方案相关执行档案文件。

第四节 目标考核

【依据】

《国务院关于加强企业安全生产工作的通知》(国发[2010]23号)中要求:“严格落实安全目标考核,对各地区、各有关部门和企业完成年度生产安全事故控制指标情况进行严格考核,并建立激励约束机制。加大重特大事故的考核权重,发生特别重大生产安全事故的,要根据情节轻重,追究地市级分管领导或主要领导的责任;后果特别严重、影响特别恶劣的,要按规定追究省部级相关领导的责任。加强安全生产基础工作考核,加快推进安全生产长效机制建设,坚决遏制重特大事故的发生。”

一、将安全生产管理指标进行细化和分解,制定阶段性的安全生产控制指标。

【释义】

企业应明确将安全生产管理指标进行细化和分解,明确各阶段安全生产控制指标的情况,并以管理文件的形式下发到各单位、部门,安全生产管理指标的制定、分解、实施、考核一般由安全生产委员会负责,具体工作由安全生产委员会办公室来完成。

【要点】

检查企业对安全生产管理指标的细化分解和制定的阶段性安全生产控制指标档案文件。

二、制定安全生产目标考核与奖惩办法。

【释义】

定期对安全生产管理指标的完成情况进行评估,一般为一年或半年,评估、考核要全面、明确和严格,并制定相应的奖励、惩罚制度。

【要点】

检查企业制定的安全生产目标考核办法和奖惩办法的档案文件。

三、定期考核年度安全生产目标完成情况,并奖惩兑现。

【释义】

对各单位、部门完成安全生产目标情况,兑现奖惩,并有实际记录情况。

【要点】

(1)按照考核与奖惩办法进行考核,奖惩兑现。

(2)如需要调整目标和实施计划,则需要提供有关决定调整目标和实施计划的会议记录或纪要。

(3)检查调整后的目标和实施计划的文件等。



第二章 管理机构 and 人员

第一节 安全管理机构

【依据】

《中华人民共和国安全生产法》等国家和地方有关安全生产法规对不同行业和规模的企业,设置安全生产管理机构或者配备专兼职安全生产管理人员,或者委托具有国家规定的相关专业技术资格的工程技术人员提供安全生产管理服务等做出了相应的规定。

一、成立安全生产委员会(或领导小组),下属各分支机构分别成立相应的领导机构。安委会职责明确,实行主要领导负责制。(★★)

【释义】

根据《国务院办公厅关于成立国务院安全生产委员会的通知》(国办发〔2003〕89号)的要求,为加强对全国安全生产工作的统一领导,促进安全生产形势的稳定好转,保护国家财产和人民生命安全,经国务院同意,成立国务院安全生产委员会(简称安委会)。各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构分别成立相应的安全生产委员会,实行主要领导负责制。安委会的主要职责是:

- (1)研究提出安全生产重大方针政策和重要措施的建议。
- (2)组织安全生产大检查和专项督查。
- (3)参与研究有关部门在产业政策、资金投入、科技发展等工作中涉及安全生产的相关工作。
- (4)负责组织事故调查处理和办理结案工作。
- (5)组织协调事故应急救援工作。

【要点】

查阅运营组织机构文件和相关职责分工情况,包括:

- (1)建立设置安全管理机构、配备安全管理人员的管理制度(满足国家、地方等有关法规要求)。
- (2)可以和其他有关部门和人员的管理制度一并建立。

二、按规定设置与企业规模相适应且独立的安全生产管理机构。(★★★)

【释义】

依据《国务院关于加强安全生产工作的决定》(国发〔2004〕2号)第10条:生产经营单位要根据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律规定,设置安全生产管理机构或者配备专职(或兼职)安全生产管理人员。

【要点】

查阅运营组织机构文件,根据企业规模,检查企业安全生产管理机构是否符合要求。

三、定期召开安全生产委员会会议。安全生产管理机构和下属各分支机构每月至少召开一次安全工作例会。

【释义】

企业应定期召开安全生产委员会会议;安全生产管理机构和下属各分支机构每月至少召开一次安全工作例会。

【要点】

检查企业安全生产委员会及安全生产管理机构和下属各分支机构安全工作例会会议记录。

第二节 管理人员配备

【依据】

《中华人民共和国安全生产法》第十九条规定:矿山、建筑施工单位和危险物品的生产、经营、储存单位,应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

前款规定以外的其他生产经营单位,从业人员超过三百人的,应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员;从业人员在三百人以下的,应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员,或者委托具有国家规定的相关专业技术资格的工程技术人员提供安全生产管理服务。

一、按规定足额配备专职安全生产和应急管理人员。(★★★)

【释义】

企业应根据法律要求足额配备专职安全生产和应急管理人员。

【要点】

根据企业规模,检查企业全管理机构的人员编制及安全管理机构档案,确定其配备的专职安全生产和应急管理人员是否符合要求。



第三章 安全责任体系

第一节 健全责任制

【依据】

依据《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》(国发〔2004〕2号)第十、十一条:依法加强和改进生产经营单位安全管理。强化生产经营单位安全生产主体地位,进一步明确安全生产责任,全面落实安全保障的各项法律法规。

一、企业主要负责人、分管领导、全体员工安全职责明确,制定并落实安全生产责任制,层层签订安全生产责任书,并落实到位。(★★★)

【释义】

安全生产责任制就是对各级领导、各个部门、各类人员所规定的在他们各自职责范围内对安全生产应负责的制度。企业生产流程的各环节、各岗位要建立严格的安全生产质量责任制。生产经营活动和行为,必须符合安全生产有关法律法规和安全生产技术规范的要求,做到规范化和标准化。同时,城市公共汽车客运企业的主要负责人要与其主管部门签订安全生产责任书,对本企业的安全生产承担直接责任。

【要点】

(1)检查运营管理部门的主要负责人的安全生产责任制档案文件,检查企业是否制定各级安全生产责任制,是否完善可行。

(2)检查档案文件,确定企业各级人员是否签订安全生产责任书。

二、主要负责人或实际控制人是安全生产第一责任人,按照安全生产法律法规赋予的职责,对安全生产负全面组织领导、管理责任和法律责任,并严格履行安全生产的责任和义务。

(★★)

【释义】

主要负责人或实际控制人应对本单位安全生产工作负有全面的安全管理职责,具体包括:

- (1)建立、健全本单位的安全生产责任制。
- (2)组织制定本单位的安全生产规章制度和操作规程。
- (3)保证本单位安全生产投入的有效实施。
- (4)督促、检查本单位的安全生产工作,及时消除生产安全事故隐患。
- (5)组织制定并实施本单位的安全生产事故应急预案。
- (6)及时、如实报告生产安全事故。

【要点】

检查各项安全生产责任制文件制定和执行情况。

三、分管安全生产的负责人是安全生产的重要负责人,统筹协调和综合管理企业的安全生产工作,对安全生产负重要管理责任。

【释义】

企业分管安全生产的负责人应是安全生产的主要负责人,应统筹协调和综合管理企业的安全生产工作,并对安全生产负重要管理责任。

【要点】

检查各项安全生产责任制签订文件档案。

四、其他负责人和全体员工实行“一岗双责”,对业务范围内的安全生产工作负责。

【释义】

企业要明确其他负责人和全体员工的本职工作职责及其安全管理职责,其他负责人和全体员工应对业务范围内的安全生产工作负责。

【要点】

检查人员岗位职责档案文件,确定企业是否对其他负责人和全体员工明确规定“一岗双责”。

五、安全生产管理机构、各职能部门、生产基层单位的安全职责明确并落实到位。

【释义】

要落实“管生产必须管安全”的原则,建立各级安全生产责任制,坚持企业各级领导、各职能部门、有关工程技术人员和生产工人在生产中应对安全负责的制度。

【要点】

检查“一岗双责”、各部门安全生产责任制文件,确定企业是否明确了安全生产管理机构、各职能部门、生产基层单位的安全职责。

第二节 责任制考核

【依据】

《国务院关于加强企业安全生产工作的通知》(国发[2010]23号)规定:实行更加严格的考核和责任追究。

一、根据安全生产责任进行定期考核和奖惩,公告考核和奖惩情况。(★★)

【释义】

企业应根据安全生产责任定期对各职能部门及其全体员工进行考核,根据考核结果,进行相应的奖惩处理,并公布考评和奖惩情况。

【要点】

(1)检查企业定期进行考核的记录文件档案。

(2)检查企业考评和奖惩的管理办法文件档案,同时检查相关奖惩记录。