

惠州市经济社会发展 战略规划总报告

(2003—2015年)

中共惠州市委
惠州市人民政府
广东省社会科学院

二〇〇四年七月

惠州市经济社会发展 战略规划总报告 (2003—2015 年)

中共惠州市委
惠州市人民政府
广东省社会科学院
二〇〇四年七月

目 录

1 惠州市经济社会发展概况与历史沿革.....	1
1.1 惠州市经济社会发展概况.....	1
1.2 惠州市经济社会发展历程与特点.....	2
1.3 历史沿革.....	5
2 惠州市经济社会发展条件和影响因素分析.....	6
2.1 区位条件.....	6
2.2 惠州市 IT 产业发展基础.....	8
2.3 南海石化项目和大亚湾经济区的建设.....	10
2.4 土地资源.....	11
2.5 惠州市经济社会发展的其他资源条件.....	12
2.6 惠州市经济社会发展中的人口因素.....	13
2.7 惠州市经济社会发展中的基础设施状况.....	14
3 惠州市经济社会发展的外部环境分析.....	15
3.1 经济全球化与区域一体化的发展趋势.....	15
3.2 国际产业转移与区域产业升级.....	16
4 惠州市在珠三角城市群中的角色和地位.....	22
4.1 惠州市经济社会发展水平与珠三角其他城市的比较.....	23
4.2 珠三角城市间经济联系.....	25
4.3 惠州市在珠三角的地位和作用.....	27
4.4 惠州市与区域内其他城市的协调发展.....	27
5 惠州市经济社会发展的战略思想与战略定位.....	29
5.1 战略思想.....	29
5.2 战略定位.....	29
5.3 战略重点和战略目标.....	29
6 惠州市城市发展总体规划.....	31
6.1 惠州市城市规划和建设中存在的主要问题.....	31
6.2 惠州市城市用地发展方向.....	32
6.3 惠州市城市发展总体策略.....	32
6.4 惠州市城镇体系空间布局.....	33
6.5 惠州市城镇体系发展规划.....	37
6.6 惠州市中心城市及次区域小城镇发展规划.....	38
7 惠州市产业发展战略规划.....	40
7.1 惠州市产业发展战略思想.....	40
7.2 惠州市产业发展的三大战略.....	42

7.2 惠州市产业发展布局.....	48
7.3 惠州市产业发展重点与配套措施.....	51
8 惠州市基础设施战略规划.....	53
8.1 基础设施现状水平.....	53
8.2 基础设施发展总目标.....	54
8.3 交通基础设施发展战略目标与建设重点.....	55
8.4 电力基础设施发展战略目标与重点.....	56
8.5 水利基础设施建设战略目标与重点.....	57
8.6 海洋渔业基础设施发展战略目标.....	59
8.7 信息基础设施现代化.....	59
9 惠州文化建设发展战略规划.....	62
9.1 惠州市文化建设总体评价.....	62
9.2 文化建设战略思想与战略目标定位.....	63
9.3 教育发展战略目标与重点.....	64
9.4 人才发展战略规划.....	64
9.5 科技发展战略目标与重点.....	66
9.6 文艺发展战略目标与重点.....	67
9.7 体育发展战略目标与重点.....	68
9.8 信息传媒发展战略目标与重点.....	69
9.9 卫生发展战略目标与重点.....	69
9.10 惠州市文化建设综合性对策.....	71
10 惠州生态环境建设战略规划.....	71
10.1 惠州市生态环境建设现状.....	73
10.2 生态环境建设发展战略及规划目标.....	74
10.3 惠州市生态市构建.....	77
10.4 惠州市生态环境规划重点.....	77
10.5 惠州生态环境建设的政策和措施.....	92

惠州市经济社会发展战略规划总报告

(2003—2015 年)

1 惠州市经济社会发展概况与历史沿革

1.1 惠州市经济社会发展概况

惠州市位于广东省东南部、珠江三角洲东北端，南临南海大亚湾，与深圳、香港、东莞毗邻，北连河源市，东接汕尾市，西邻广州市。惠州市地处低纬度，北回归线横贯全市，雨量充沛，阳光充足，气候温和，属亚热带季风气候区。

惠州市是广东省的一座历史名城，素有“粤东重镇”、“岭南名郡”之誉。改革开放以前，惠州市经济基础相当薄弱，直到 1979 年，全市国内生产总值 6.76 亿元，工农业总产值 6.66 亿元，其中工业产值仅为 2.67 亿元。改革开放以后，特别是 1988 年地改市后，全市经济社会进入了迅速发展、充满生机活力的时期。20 多年来，惠州市国民经济持续快速发展，经济实力大大增强，社会和经济面貌都发生了巨大的变化。惠州已经由一块寂寂无闻的边陲之地变为一方备受关注的投资热土，从一个典型的农业经济区域变为进入工业化发展阶段的新兴城市。2002 年，全市实现国内生产总值 525.2 亿元，比 1990 年增长 8.1 倍，12 年翻了三番多，年均增长 20.2%。三次产业结构由 1990 年的 35.9 : 29.6 : 34.5 转变为 2002 年的 14.0 : 57.6 : 28.4。

2003 年行政区划调整后，惠州市现辖惠城区、惠阳区、惠东县、博罗县、龙门县，除龙门县以外，其他县区都属于珠三角地区。全市总面积 11158 平方公里，城镇建成区面积 94 平方公里。按惠州市统计年鉴口径，2002 年底，惠州市总人口为 333.72 万，其中户籍人口（常住人口）283.02 万人，外来人口（暂住人口）50.7 万人。2003 年全市有 69 个乡镇，13 个街道办事处，1032 个行政村，并设有两个国家级开发区：大亚湾经济技术开发区

和仲恺高新技术产业开发区。惠州市人民政府驻地惠城区，惠城区土地总面积 1410.2 平方公里，总人口 91.78 万；惠阳区土地总面积 1262.1 平方公里，总人口 50.77 万人。

1.2 惠州市经济社会发展历程与特点

纵观惠州市近二十几年的社会经济发展历程，可以划分为三个阶段：第一个阶段是改革开放后到 1988 年，第二个阶段是 1989—1993 年，第三个阶段是 1994 到现在。

1978 年到 1988 年是惠州市经济发展的积累阶段。这个时期的代表性事件是中国开始实行改革开放，香港的劳动密集型产业逐渐向珠三角转移。在这一阶段，惠州市的经济发展比改革开放前发展要快得多，GDP 年均增长 10.4%，1988 年达到 32.344 亿元；人口年均增长 1.5%，1988 年达到 218.06 万人；城镇建成区面积年均增长 4.6%，1988 年达到 27.75 平方公里；地方财政收入年均增长 14.2%，1988 年达到 2.08 亿元；工业生产总产值年均增长 19.8%，1988 年达到 20.7 亿元；人均 GDP 年均增长 8.5%，1988 年达到 1494 元；三次产业比重从 1978 年的一产独大发展到 1988 年退居第二的位置，但该阶段第二产业的比重始终最小，惠州市还没有完成从农业市到工业市的蜕变；这一期间，惠州市实际利用外资和外贸出口也开始大幅增加，但由于基数太小，并没有使惠州经济出现质的飞跃。

1989—1993 年是惠州市经济从起步进入快速发展的阶段，经济社会各项指标都经历了前所未有的大发展，GDP 年均增长 26.6%，地方财政收入年均增长 35.1%，实际利用外资年均增长 49.8%，城镇建成区面积年均增长 24.7%，外贸出口总额年均增长 31.9%，人均 GDP 年均增长 23.7%。从 1989 到 1993 年，惠州市工业生产年均递增 47.9%，第二产业的比重迅速上升到首位，1993 年占 GDP 的 45.1%，第一产业迅速下降，1993 年占 GDP 的 19.5%，实现了从农业市向工业市的转变。

该阶段的代表性事件是“炒地皮”的热潮。当时我国，特别是一些沿海城市正处于房地产开发的高潮时期，而惠州是房地产投机狂潮最集中的地区之一，迅速蜂拥而来的投机资金一度使惠州市经济发展达到顶峰。此阶段的另一个代表性事件是熊猫汽车城项目在惠州进行谈判的启动和终止。这些事件对惠州的经济社会发展产生了极大的影响，随着房地产泡沫的破灭和熊猫汽车城项目的搁浅，惠州市的经济发展陷入低落和迷茫之中。

1994 至今，是惠州市经济发展重归理性的阶段。在这一阶段，惠州市一边化解房地产泡沫破灭给城市发展带来的副作用，一边进行经济结构调整，使国民经济逐步实现持续、健康、快速、稳定的发展。在此期间，国内生产总值年均增长 16.2%，地方财政收入年均增长 9.2%，实际利用外资年均增长 8.9%，外贸出口总额年均增长 25%，工业生产总产值年均增长 26.3%，人均 GDP 年均增长 14.3%。

这一阶段的代表性事件是中海壳牌南海石化项目的最终签定和启动。预计未来五到十年间，大亚湾区的石化产业将投入 1000 到 1500 亿元的建设资金，巨大的产业集聚效应将为大亚湾的工业化、城市化提供强有力的物质支撑，也将为整个惠州市的跨越式发展提供契机。

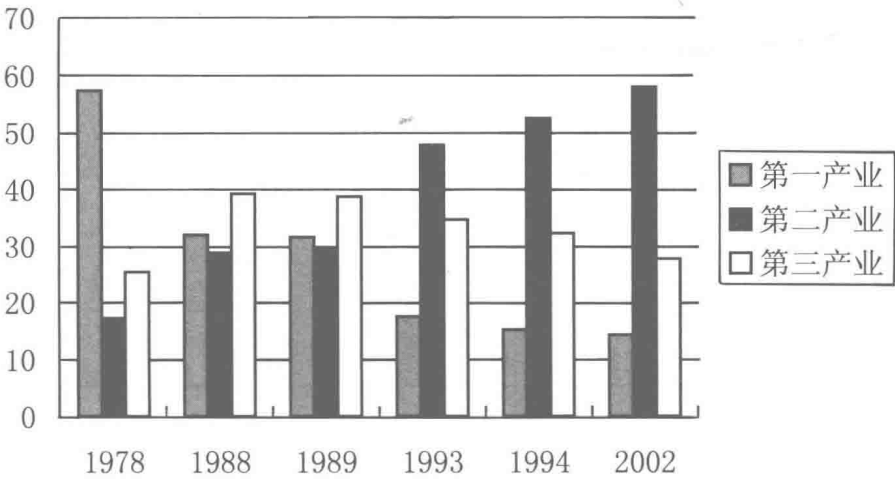


图 1 惠州市分阶段三次产业比重 (%)

表 1 惠州市分阶段经济发展情况 1

时期		GDP (亿元)	年末人口 (万人)	三次产业结构	地方财政收入 (亿元)	实际利用 外资(亿美元)	建成区面积(平方公里)	出口总额 (亿美元)
1978 至 1988 年	1978 年水平	6.76	187.74	55.8:20.8:23.4	0.55	0.0013*	17.62	0.1171*
	1988 年水平	32.34	218.06	40.3:26.2:33.5	2.08	0.82	27.75	1.98
	平均增长率	10.1%	1.5%		14.2%	增长 600 多倍	4.6%	增长了近 16 倍**
1989 至 1993 年	1989 年水平	39.08	221.48	39.0:25.6:35.4	2.38	0.92	29.69	2.20
	1993 年水平	132.97	245.72	19.5:45.1:35.4	9.36	6.18	71.9	7.90
	平均增长率	26.6%	2.6%		35.1%	49.8%	24.7%	31.9%
1994 至今	1994 年水平	180.07	251.16	19:47:34	7.44	7.89	75.1	17.27
	2002 年水平	525.2	283.02	14:57.6:28.4	20.7	13.26	94	58.9
	平均增长率	16.25%	1.5%		9.2%	8.9%	2.9%	25%

注：*1979 年数字；**由于基数太小，比较增长速度没有现实意义。

表 2 惠州市分阶段经济发展情况 2

时期		固定资产投资 (亿元)	各项存款余额 (亿元)	工业总产值 (亿元)	全部工业企业单位 数(个)	人均 GDP (元)	代表性事件
1978 至 1988 年	1978 年水平	0.6	1.13	2.9	902	362	改革开放，香港的劳动密集型产业开始向珠三角转移。
	1988 年水平	9.5	16.42	20.66	3890	1494	
	平均增长率	31.8%	30.7%	19.8%		8.5%	
1989 至 1993 年	1989 年水平	10.7	15.45	27.8	4267	1778	房地产开发高潮；熊猫汽车城项目在惠州谈判的始末。
	1993 年水平	91.8	154.08	171.3	5446	5484	
	平均增长率	71.1%	56.5%	47.9%		23.7%	
1994 至今	1994 年水平	75.7	160.84	286.6	6243	7248	国家实施紧缩的宏观经济政策，房地产开发过热得到控制，惠州经济开始转型；数码产业扶植成功；南海石化项目签订。
	2002 年水平	104.73	479	1216.3	5478	18641	
	平均增长率	1.5%	13%	26.3%		14.3%	

资料来源：惠州市统计信息网，惠州市统计年鉴（2002 年、2003 年）。

1.3 历史沿革

惠州历史悠久，在古代就有“岭东雄郡”之称。在新石器时代，惠州已有人类活动。秦统一中国后，于秦始皇 33 年（公元前 214 年）置南海郡，下设有博罗县，惠州地区属该县辖地。汉高祖元年（公元前 206 年），博罗县在南越国统治下。汉武帝元鼎六年（公元前 111 年），汉武帝统一岭南，博罗县仍归辖南海郡。至吴末甘露元年（265 年），博罗改为博罗。东晋咸和元年（326 年），从南海郡分置东官郡，博罗等县属之。南朝梁天监二年（503 年），改东官郡为梁化郡，郡治设在原博罗县治（在今惠东梁化），博罗县治迁至浮碇冈（今博罗县城）。隋开皇 11 年（公元 591 年）废梁化郡，设循州总管府，辖粤东的循、潮二州，自此惠州成为东江流域政治、经济、文化、交通中心。唐贞观二年（628 年），唐太宗废府，改称循州。五代南汉乾亨元年（公元 917 年）于原循州地立禎州，宋真宗天禧 4 年（公元 1020 年）为避太子赵禎讳，改“禎”为“惠”。惠州之名遂沿用至今，元代置惠州路，明、清为惠州府。辛亥革命后，民国三年（1914 年）设潮循道。1926 年革命政府统一广东，于 1936 年在惠州设立第四行政督察专员公署，辖惠阳、博罗、海丰、陆丰、河源、紫金、新丰、龙门 8 县。1947 年，第五专署行政督察区治设在惠城，辖惠阳、博罗、海丰、陆丰、河源、紫金、龙门 7 县。1949 年 10 月惠州解放。

中华人民共和国成立初期，惠州的行政区域多次调整，变动频繁。1949 年 8 月设立东江人民行政委员会。1950 年改为东江行政督察专员公署，驻地惠城，辖惠阳、增城、紫金、连平、和平、陆丰、博罗、龙门、河源、龙川、海丰、宝安、东莞、从化、五华等 15 县。1952 年，改专区为行政区，惠阳县(含惠城)隶属粤东行政公署(行署驻潮州)。1956 年 1 月成立惠阳专区，专署驻惠城，辖惠阳、博罗、河源、连平、和平、龙川、紫金、海丰、陆丰、宝安、东莞、增城、龙门等 13 县。1959 年 3 月撤销惠阳专区，惠阳县(含惠城)隶属广州。1963 年 7 月恢复惠阳专区，专署驻惠城，辖惠阳、博

罗、河源、连平、和平、龙川、紫金、宝安、东莞、增城、龙门等 11 县。1970 年 10 月，惠阳专区改称惠阳地区，辖惠州市和惠阳、惠东、博罗、河源、连平、和平、龙川、紫金、宝安、东莞、增城、龙门等 13 县市。1983 年 12 月，辖惠州市和惠阳、惠东、博罗、河源、连平、和平、龙川、紫金、东莞、海丰、陆丰等 12 县市。1988 年 1 月，撤销惠阳地区，惠州市升格为地级市，辖惠城区(即原县级惠州市)、惠阳县、博罗县、惠东县、龙门县。

从唐到清末一千多年间，有 480 多位中国名人客寓或履临惠州，留下了 100 多处遗址和 2100 多件文物。北宋年间杰出的文学家、书画家苏轼曾寓居惠三年；辛亥革命时期孙中山在惠州进行过革命活动；第一次国共合作期间周恩来在惠州指挥过国民革命军的东征战役。近代史上惠州涌现了廖仲恺、邓演达、叶挺、曾生等一批民主志士和革命家。惠州还是著名的侨乡，祖籍惠州的华侨和港澳台同胞逾 80 万人。

2 惠州市经济社会发展条件和影响因素分析

2.1 区位条件

惠州市是珠江三角洲东部联系粤东地区的区域交通枢纽，紧邻深圳、东莞、广州等珠江三角洲发达城市和国际大都市香港。惠州市区西距离广州市 153 公里，东距汕头市 320 公里，南与深圳市相隔 80 公里；惠州市南部的澳头港到香港中环码头仅 47 海里。

良好的区位条件是区域经济快速发展的重要因素。在过去 20 多年里，珠江三角洲能够迅速崛起，其毗邻香港的优越区位条件便是其中最重要的因素。改革开放前，珠江三角洲西岸的发展快于东岸，改革开放后，由于东岸接近香港，近水楼台的优势凸现，到 2000 年，深圳和东莞的人口和国内生产总值是中山和珠海的三倍多。形势出现此消彼涨的主要原因就是区位条件，东部地区与香港的连通性较高，使香港公司和在香港的外国公司

的投资、技术和管理更多流入珠三角东部，为深圳和东莞外向型经济的发展提供动力，使东岸经济发展迅速赶上并超过西岸。根据有关方面的测算，在广东，香港企业北上的数量与陆路交通的距离基本上成反比，珠三角城市与香港的距离每减少 1%，制造业外资企业单位数便增加 0.58% 至 0.61%，制造业外资投入金额增加 0.4% 至 0.6%，服务业外资企业单位数增加 0.34% 至 0.37%；服务业外资投入的金额增加 0.2% 至 0.7%。

需要特别指出的是，虽然惠州市也位于珠江三角洲的东部，但比较而言，惠州远没有能够像深圳和东莞那样从靠近香港的区位优势中得到巨大的利益，相反，由于惠州整个城市位于“香港—深圳—广州”经济发展主轴之外，且与香港通达的便捷性方面有所欠缺，而成为珠三角东部的边缘区。近几年来，随着深圳、东莞两市土地资源日益紧张，外商投资已经有向惠州市等珠三角边缘城市加速转移的趋势。但是，对珠江西岸来讲，最近酝酿长达十多年之久的港（深）澳珠大桥也有了很大进展。港珠澳大桥的建成，将会极大地改变珠江西岸的通达条件，珠海将由陆路交通的末梢一跃成为门户节点，由此北上与广州贯通后，西岸将拥有与东岸同样的交通优势，在香港、广州南北引擎的作用下将获得新的发展机遇。届时，惠州在承接香港产业转移时又将面临来自珠三角西岸的有力竞争。

应该看到，进入新的世纪，惠州的区位条件将有重大改变。CEPA 的签署与实施，在未来若干年香港对珠三角的辐射作用将大大加强，香港的国际融资能力和高端服务业将大大促进珠三角的全面发展。惠州作为珠三角城市重要一员，通过基础设施建设改善与香港交通的便捷性，进一步充分利用和强化毗邻香港的区位优势，使其接受香港和周边大城市的经济辐射和承接产业转移，与香港进行更深层次的合作方面，有更大的作为。

当前，包括粤港澳在内的大珠三角地区是世界上最具有发展潜力的地区之一。广东省委、省政府在 2003 年底提出“泛珠三角经济区”这一重大区域发展战略，这一包括九个省（自治区）及港澳两个特别行政区在内的泛珠

三角经济区的发展战略正在积极推进中。广东省政府领导表示，建设泛珠三角经济区要“交通基建先行”。广东省交通部门正规划和建设通向邻近省份的八条高速公路（2007 年完成）以及若干条国道、省道。惠州处于通向江西、福建两省的重要出口通道上，在现有的汕汾高速公路基础上，2005 年将建成的粤赣高速公路、2006 年建成连接福建的梅龙高速公路等，这些都将大大提升惠州交通的区位优势，促进惠州经济社会的快速发展。

2.2 惠州市 IT 产业发展基础

惠州的 IT 产业起步于 20 世纪 80 年代初，有一定工业基础的惠州，在承接香港第一次产业转移中，在电子工业部的支持下，通过合资、合作培育一批电子信息生产企业，“高起点、高效益、高技术”，走出一条电子信息工业的发展道路。20 世纪 90 年代中，惠州看准电子信息产业巨大的发展潜力和广阔的市场空间，加快工业结构调整步伐，实施“上规模、创名牌、抓拳头、搞集团、建网络、增效益”的战略，积极培育大企业集团，建造惠州电子信息工业的航空母舰，取得相当成效，一批规模较大、有较强市场竞争力的大企业已经在惠州经济中占据重要地位。2002 年，五大企业集团中的 TCL、德赛、华阳分别完成工业产值 322 亿元、78.6 亿元和 45.5 亿元，同比增长 59%、30%和 33%，占市直规模以上工业总产值 71%，占全市工业总产值 52%。目前，TCL、德赛、麦科特、华阳集团列入广东省重点培育和发展的 50 户工业龙头企业，TCL 进入中国电子工业前 5 强。

目前惠州电子信息产业（含电气机械及器材制造业、电子及通讯设备、仪器仪表制造业）已成为惠州工业的支柱产业，并且是带动工业经济快速增长的主要力量。惠州共有电子信息类企业 1000 多家，大中型电子信息企业约 200 家，2002 年工业总产值达到 631 亿元，占规模以上工业总产值 73.2%，占全市工业总产值 53%。惠州电子工业产值连续 7 年名列全省前 2 位，全国前 5 位。多项电子信息产品居全球、全国前列：是全球最大的 VCD、

DVD 光头生产基地、全球最大的电话机制造基地、全球最大的电池生产基地之一、亚洲最大的电路板制造基地之一、全国最大的彩电制造基地之一、全国最大的电工产品制造基地，以及全国重要的移动电话生产基地等。产生了一批中国和世界闻名的企业和产品品牌，如 TCL、侨兴、德赛、西陵品牌的电话机；超霸、德赛、TCL 等品牌的 DVD；TCL、康力、彩星等知名品牌的彩电；TCL 国际电工、奇胜两大品牌的电工产品。

惠州工业以外向型为主，外商投资主要集中在工业、特别是电子信息产业领域。目前全球 500 强企业中，已经有 16 家在惠州投资，其中有 15 家以生产电子信息类产品为主，惠州的电子信息产业正逐步成为全球 IT 产业链中重要的一环。

惠州的电子信息产业与深圳、东莞的电子信息产业共同构成珠江三角洲东部电子信息产业带。目前，珠三角东部地区电子信息产业在生产、销售、出口、效益等各项指标上已占全省的 80% 以上，这一地区已成为全国乃至全球最大的电子信息产品制造业基地之一。三地产业在空间聚集、整合配套上形成一体化发展，同时在产业链上各有分工，各有侧重：深圳在电子信息科技研发上具有明显优势，民营中小企业活跃；东莞以台资企业为主生产电脑周边产品，成为全国甚至是全世界最大的电脑周边产品生产基地之一；惠州企业则以大企业集团为主、以整机及终端设备生产为主。从联想电脑在珠三角的产业布局中可以看出这种分工：在深圳设有板卡的研发基地，成为联想在全国的三大研发基地之一；在惠州设有“南方厂”，生产板卡以及台式电脑等产品，成为其全国三大生产厂之一；在东莞设有电脑周边设备的生产厂。这种产业整合的趋势，将使这一地区的电子信息产业向世界级的制造基地发展。

信息产业作为国家的战略性产业和支柱产业，多年一直是我国经济发展的火车头，我国外贸出口的最大行业，同时也是吸引外资最多的行业。目前我国电子信息产业的整体规模仅次于美国和日本，在全球居第三位，

硬件制造业全球第二。2000 年末，随着互联网网络泡沫的破灭和股市的急速下滑，使美国为首的西方发达国家经济发展明显放缓，全球信息产业发展受阻，市场疲软，我国的信息产业也经受了前所未有的考验。但从 2002 年开始，中国信息产业早于全球市场复苏，无论出口和内需都保持了较快增长。从全球市场来看，据世界权威的国际数据公司（IDG）最近的报告，全球 IT 行业最糟糕的情况已经过去了，2004 年，全球信息技术市场将比 2003 年增长 5%，达到 9160 亿美元，到 2005 年，IT 产业增长率将达到 10%。从地区上来看，中国和印度的 IT 行业在今后四年中将呈现出最高的增长势头。

市场研究表明，在未来相当长的时间内，IT 产业仍然是推动全球和中国经济发展的一个重要产业，市场仍有一定的发展空间，但也存在着激烈的竞争和快速的技术创新。惠州的 IT 产业在今后的发展，将取决于如何抓住机遇、应对挑战、发挥优势、克服不足，力争在国内外激烈的市场竞争中占据自己应有的一席之地。

2.3 南海石化项目和大亚湾经济区的建设

落户惠州大亚湾的中海壳牌南海石化项目，首期投资 43 亿美元，是国内目前最大的中外合资项目，由英荷壳牌公司与中国海洋石油总公司及广东投资公司合资经营。项目采用世界先进的石油化工技术，年产 80 万吨乙烯，进而衍生出 230 多万吨高质量的化工产品，年销售值达 17 亿美元，对下游产品的拉动效应为 1：50。该项目已于 2002 年 11 月奠基，目前正在进行 80 万吨乙烯裂解装置建设，预计到 2005 年正式建成投产。

未来几年中国对石油化工产品的需求前景十分广阔，石化产业在中国还有很大的发展空间，惠州正积极抓住这次机会，争取吸引更多配套的下游产业落户惠州，使惠州成为珠三角乃至广东重要的石化基地。

大亚湾经济技术开发区是国家级开发区，陆域面积 273.68 平方公里，

海域面积 488 平方公里，海岸线 52 公里，自然条件得天独厚，拥有全面开发吞吐能力超亿吨的天然深水良港，土地资源、淡水资源和旅游资源也十分丰富。开发巨初步形成了比较完善的道路、供水、供电、通讯和港口等基础设施网络，具有发展临海大型工业项目的优越条件。

大亚湾在努力构建完整的石化产业链方面具有很大优势：壳牌公司是全球 500 强企业之一，拥有先进的管理和技术设备，在世界石化市场上占据重要地位。壳牌公司的龙头地位有利于大亚湾吸引其他跨国企业的集聚，进而构成完整的石化产业链。

开发区内已有东风本田等一批汽车零部件企业，形成了一定的产业规模，随着日本三大汽车生产商进入珠三角地区，大亚湾汽车装备业的发展前景十分可观，特别其优越的港口条件将使本区域有可能建设大型汽车装备业的出口基地。

如果从更大范围来看大亚湾，其发展前景更不可估量。大亚湾东部的稔平半岛，土地面积 740 平方公里，超过新加坡的土地面积，正处于尚待开发状态，具有发展多个大型工业项目的条件，正受到外来投资商的高度关注。

2.4 土地资源

惠州市土地资源丰富。市域东西长约 152 公里，南北宽约 128 公里，全市陆地面积 11158 平方公里，占珠江三角洲经济区的四分之一，是深圳市的 5 倍，香港的 10 倍。

2000 年，全市有农业用地为 93.03 万公顷，占土地总面积的 81.93%。在农用地中，耕地面积 15.17 万公顷，占 16.31%，人均 0.83 亩，略高于联合国粮农组织确定的 0.8 亩的警戒线。建设用地面积 10.89 万公顷，占土地总面积的 9.6%。居民点及工矿用地 9.14 万公顷，占建设用地的 83.9%。其中城镇及工矿用地 4.96 万公顷，占 54.3%，人均用地 298.74m^2 ；农村居民

点用地 3.13 万公顷，占 34.2%，人均用地 201.33 m²，特殊用地 0.97 万公顷，占 10.6%。交通用地 7933 公顷，占建设用地的 7.3%。其中铁路用地 463 公顷，占 5.8%，公路用地 4483 公顷，占 56.5%，村庄道路用地 2744 公顷，占 34.6%，航空用地 3 公顷，独立港口码头用地 242 公顷，占 3.0%。水利工程用地 9561 公顷，占建设用地的 8.8%。建设用地大部集中在境内中南部地区。

丰富的土地资源为惠州市承接香港及周边城市的产业转移奠定了基础，为其发挥后发优势创造了条件。但是也必须看到其中不利的方面，惠州市土地资源浪费严重，建设用地开发速度过快，造成大量已批租未建土地。2000 年，全市人均建设用地为 0.51 亩，为全省平均水平值 0.28 亩的 1.7 倍，而产值仅为全省的 62%。惠州市 2000 年城镇建设发展用地规模在珠三角仅次于广州、佛山排第三位，但是地均产出却排在珠三角的最后一位，反映了惠州市土地资源集约开发落后，利用效率低下。更为重要的是，由于上世纪 90 年代初的“炒地皮”，造成大量区位条件好、“征而未用，开而未用”的建设用地产权关系错综复杂，土地盘整难度大，大大提高了土地后续开发成本。结果造成不少区县一方面工业发展用地分散甚至无地可用，另一方面又有大量区位条件好的土地闲置浪费。据估计，目前惠州市有征而未建的工业用地 133 平方公里，已批而未用土地面积 200—300 平方公里。

2.5 惠州市经济社会发展的其他资源条件

1. 水利资源

惠州市水资源充足。全市有大小河流 20 多条，主要河流有东江、西枝江和增江（上游称龙门河），有大、中型水库 22 座，小型水库 106 座，大型水库有白盆珠水库、天堂山水库、显岗水库，库容超过 16 亿立方米。水质优良，在保证工、农业用水和生活用水方面基本上无后顾之忧，还是供给香港、深圳、广州等地的主要水源。全市人均占有水量比全省高出 1.13

倍，全市水力资源理论蕴藏量 60 万千瓦；浅层地下水量 32 亿立方米。

2. 港口资源

惠州是广东的海洋大市之一，海域面积 4500 多平方公里，海岸线 223.6 公里，大小岛屿 140 个，浅海可养殖面积 1.3 万公顷。大亚湾是广东省优良的海港，港湾多，水深，腹地广阔，有建设现代化深水港的良好条件。惠阳撤市设区后，惠州市已经从一个沿江城市变成滨海城市。沿海的区位优势 and 优良的港口资源为惠州发展外向型产业和依赖大宗货物进口的产业提供了便利。

3. 旅游资源

惠州旅游资源丰富，是“中国优秀旅游城市”。惠州市拥有众多风景名胜，集山、泉、湖、海、岛为一体，融自然景观与人文景观于一身。全市有省级、国家级风景名胜及自然保护区 6 处，著名的风景名胜有与杭州西湖齐名的惠州西湖，中国十大道教名山之一罗浮山，有“北回归线上的绿洲”国家级森林公园南昆山，海滨风光大亚湾等。与珠江三角洲其他旅游城市比较，惠州市的山地、滨海岛屿、森林、温泉等旅游资源具有较大的优势。

4. 生态资源

惠州市是“国家卫生城市”、“国家园林城市”、“国家环保模范城市”。城市生态环境的保护与建设是惠州市经济社会长远发展的坚实基础，但惠州市境内各类用地的生态功能不明确，缺乏有效的控制管理和保护措施，各自发展，未形成整体化生态格局，生态效益低。

2.6 惠州市经济社会发展中的人口因素

改革开放以来，由于惠州市经济发展总体速度落后于周边的深圳、东莞等市，对外来人口的吸引力相对较弱，反而还有大量的本市户籍人口流向其他城市，因此总人口增长速度不快。根据第五次人口普查，2000 年惠州市全市总人口为 321.63 万人，居全省地级以上城市第十二位。全市人口