




军事科学院
Academy of Military Science

SHIJIE FEIZHANZHENG JUNSHI XINGDONG NIANJIAN 2012

世界非战争军事行动年鉴 2012

军事科学院非战争军事行动研究中心 编著

 军事科学出版社

世界非战争 军事行动年鉴

(2012)

军事科学院非战争军事行动研究中心 编著

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

世界非战争军事行动年鉴. 2012/军事
科学院非战争军事行动研究中心编著.
—北京:军事科学出版社,2012. 12
ISBN 978 - 7 - 80237 - 574 - 1

I. ①世… II. ①军… III. ①军事行动—世界—
2012—年鉴 IV. ①E16 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 016274 号

书 名: 世界非战争军事行动年鉴(2012)
作 者: 军事科学院非战争军事行动研究中心
责任编辑: 邢 扬
封面设计: 倪春昊
出版发行: 军事科学出版社(北京市海淀区青龙桥 100091)
标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 574 - 1
经 销 者: 全国新华书店
印 刷 者: 北京天时彩色印刷有限公司
开 本: 700 毫米×1000 毫米 1/16
印 张: 27
字 数: 357 千字
版 次: 2012 年 12 月北京第 1 版
印 次: 2012 年 12 月第 1 次印刷
印 数: 1~1000 册
定 价: 54.00 元(平装)
销售热线: (010)62882626 66768547(兼传)
网 址: <http://www.jskxcbs.com>
电子邮箱: jskxcbs@163.com

主 编：郑守华

副 主 编：张增亮 耿志强 贾荣宝 蒋佩君

编写人员（以姓氏笔画排序）：

于汉华	于淑杰	车军辉	王云宪	王克勤
王志军	王建华	王 滢	付明华	皮晓捷
安 琳	关永豪	江新风	刘 钊	刘 琳
刘智超	任晓鹏	杜 磊	花 吉	李发新
李 伟	李 明	李 晶	李 瞰	吴 波
吴晓峰	肖石忠	肖 军	张占亮	张志昌
张丽霞	张学良	张耀文	陈胜武	郑守华
郑 良	武亚娟	杨名宇	杨 行	杨 进
杨 玲	宫玉聪	侯晓蒙	娄国才	耿志强
黄家福	贾荣宝	董 勇	蒋佩君	景元清
嵇绍国	窦国庆	窦晓斐	蔡锦钊	潘清卿

序

非战争军事行动,既是一种古老的军事实践活动,又是一个年轻的时代命题。展开漫长的军事历史画卷,武装力量的非战争运用总是伴随着惨烈的战争厮杀,出现在人类社会的历史舞台上。《汉书·武帝纪》中记载,在元光三年五月,“河水决濮阳,泛郡十六。发卒十万救决河”^①。古罗马帝国时期,统治者就注重发挥军队的社会维稳功能,除担负对外作战任务外,还履行社会治安、预防和惩治犯罪、保障城市安全等现代意义上的警察职能。我军自建军以来,就承担着打赢战争和服务人民的双重职责,从未间断过战争以外的军事行动,对配合战争、巩固政权、稳定社会和维护世界和平等发挥了重要作用。

冷战结束后,国际形势发生了重大变化,两强争霸的局面被打破,多极化格局正在形成,和平与发展成为时代主题。与此同时,受全球政治、经济、文化、民族、宗教和自然环境等多种因素的影响,人类社会正面临着民族分裂主义、宗教极端主义、恐怖主义、海盗团伙,以及自然灾害、公共卫生事件等非传统安全威胁的严峻挑战,运用武装力量应对非传统安全威胁、遂行非战争军事行动任务,成为各国政府和战略家的重要选项。

新世纪新阶段,胡锦涛同志站在国家发展和军队建设的战略高度,对我军提出了“三个提供、一个发挥”的使命任务,并指出:非战争军事行动已日益成为国家军事力量运用的重要方式。我军遂行非

^① [汉]班固撰:《汉书》(卷一~卷二五上),第105页,吉林人民出版社1995年版。

战争军事行动任务的大量实践证明,非战争军事行动是平时时期维护社会稳定,保障国家安全的重要措施,是服务人民,实现军队时代价值的重要形式,是在新的国际环境下,缓和局势、化解危机、遏制战争、维护世界和平的有效手段,也是锤炼部队快速反应、检验核心军事能力,充分展示军事实力和良好形象的重要平台,更是磨砺核心军事能力锋刃的磨刀石。

为加强非战争军事行动理论研究,军事科学院于2011年年底成立了非战争军事行动研究中心,专门从事非传统安全威胁和非战争军事行动基础理论以及应用理论的研究,为国家、军委、总部提供决策咨询,为部队提供理论服务。《世界非战争军事行动年鉴(2012)》是中心成立以来的一个重要理论成果,也是我军第一部反映非战争军事行动情况的年鉴,课题组为此进行了大量艰苦细致而又具有开创性的工作。在框架结构上,选择了反恐怖、反暴乱、抢险救灾、维护权益、安保警戒、国际维和、国际救援和联合军演的行动类型,并将反海盗从维护权益中拿出来单独列章,符合国际国内形势的实际、符合武装力量的实践活动、符合理论研究的需要;将理论成果和武器装备运用分别集中介绍,也利于综合反映非战争军事行动的共性理论成果,可以避免一些非战争军事行动在武器装备运用方面出现的交叉重复问题。在各行动章的内容上,有概念、有综述、有主要行动及分析、有历史回顾等,既尽可能地满足年鉴要素和格式的要求,又充分反映军事行动的特殊性,还照顾到首发年鉴以及非战争军事行动新兴理论的特点。因此,总的来看,年鉴的内容比较全面,重点比较突出,信息量较大,基本上反映了2011年国际国内武装力量实施非战争军事行动的情况,是一部集情况介绍、综合分析、事例研究、历史综述、成果介绍于一体的权威性工具书。可以说,这一成果填补了国家和军队在这一领域的空白,是武装力量和社会各界了解世界各国武装力量实施非战争军事行动的重要窗口,也是宣传我军遂行非战争军事行动任务的重要渠道,还可为军地开展其理论研究提供参考和帮助。这一成果凝聚了军内外有关研究机构、院校和部队等多个单

位、多位专家学者的集体智慧和汗水,也是对研究中心实施“小核心、大外围”和“内合外联、协力攻关”工作模式的一次成功实践。

当然,首次编写非战争军事行动年鉴,这还是一个探索和尝试,在以后的年鉴编写中还需要不断完善和创新,真正使其成为深受广大读者喜爱的品牌之作。

军事科学院作战理论和条令研究部部长

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected characters.

二〇一二年九月



第一章 反恐怖行动	(1)
第一节 恐怖活动综述	(1)
第二节 反恐怖行动综述	(14)
第三节 主要反恐怖行动和恐怖事件	(17)
第四节 反恐怖战略和法规建设	(37)
第五节 历史回顾	(43)
第二章 反暴乱行动	(49)
第一节 暴乱原因综述	(49)
第二节 反暴乱行动综述	(52)
第三节 主要暴乱与反暴乱行动	(55)
第四节 历史回顾	(76)
第三章 抢险救灾行动	(82)
第一节 自然灾害综述	(82)
第二节 抢险救灾行动综述	(85)
第三节 主要抢险救灾行动	(91)
第四节 法规建设	(131)
第五节 历史回顾	(135)
第四章 维护权益行动	(143)
第一节 维护权益行动综述	(143)
第二节 维护权益主要行动与大事记	(144)

第三节	法规建设	.....	(156)
第四节	历史回顾	.....	(157)
第五章	安保警戒行动	.....	(174)
第一节	安保警戒行动综述	.....	(174)
第二节	安保警戒主要行动	.....	(180)
第三节	历史回顾	.....	(185)
第六章	国际维和行动	.....	(192)
第一节	国际维和行动综述	.....	(192)
第二节	国际维和主要行动与大事记	.....	(201)
第三节	有关文献	.....	(212)
第四节	历史回顾	.....	(214)
第七章	国际救援行动	.....	(218)
第一节	国际救援行动综述	.....	(218)
第二节	国际救援主要行动	.....	(222)
第三节	法规建设	.....	(240)
第四节	历史回顾	.....	(243)
第八章	联合军演	.....	(248)
第一节	联合军演综述	.....	(248)
第二节	主要联合军演活动	.....	(251)
第三节	历史回顾	.....	(282)
第九章	反海盗行动	.....	(294)
第一节	海盗活动综述	.....	(294)
第二节	反海盗行动综述	.....	(299)
第三节	反海盗主要行动与事件	.....	(308)
第四节	法规建设	.....	(318)
第五节	历史回顾	.....	(322)
第十章	主要理论成果	.....	(325)
第一节	综合类理论成果	.....	(325)
第二节	主要行动类理论成果	.....	(334)

第十一章 主要武器装备运用	(375)
第一节 致命武器	(375)
第二节 非致命武器器材	(382)
第三节 侦察装备器材	(385)
第四节 通信装备器材	(391)
第五节 工程装备器材	(393)
第六节 防护装备器材	(394)
第七节 救护救援装备器材	(400)
第八节 运输装备器材	(409)
后 记	(414)

反恐怖行动

反恐怖行动,是指为防范和制止恐怖活动而进行的防卫、打击和救护救援等行动。目的是消灭恐怖分子,维护国家统一和社会稳定,保护人民生命和财产安全。恐怖活动,是以制造社会恐慌、危害公共安全或者胁迫国家机关、国际组织为目的,采取暴力、破坏、恐吓等手段,造成或者意图造成人员伤亡、重大财产损失、公共设施损坏、社会秩序混乱等严重社会危害的行为。长期以来,世界范围内的恐怖与反恐怖斗争十分激烈,武装力量在国家和国际反恐怖行动中发挥着重要作用。

第一节 恐怖活动综述

2011年,全球共发生恐怖事件10283起,死亡人数达12533人。^①2011年,是“9·11”事件10周年,以“基地”组织为代表的国际和地区恐怖主义势力,不断变换活动方式方法,特别是借助西亚北非乱局不断坐大,恐怖活动与社会暴乱融为一体。同时,欧美极右和个体恐怖威胁日益突出,恐怖分子攻击手段也愈发多样化。

一、南亚地区恐怖势力借拉登之死发起新一轮恐怖袭击活动

拉登被击毙的消息披露之初,恐怖分子纷纷走上台前,为其歌颂

^① 数据来源:Country Reports on Terrorism 2011, National Counterterrorism Center: Annex of Statistical Information。

服丧,多达 18 个恐怖组织发出唁电。巴基斯坦塔利班成为“复仇先锋”。拉登死后,巴基斯坦塔利班率先发布视频,声称“将为拉登雪恨”,并迅速制造系列大案:5 月 13 日用“人弹”袭击巴西北边防军训练中心,造成 80 多人死亡、150 多人受伤;20 日炸毁北约油罐车队和美领事馆车辆;23 日夜袭卡拉奇海军基地,使巴遭受类似 2008 年印度“孟买案”的恐怖袭击;6 月 25 日突袭南瓦济里斯坦警察局。2011 年,巴基斯坦塔利班熬过美巴围剿的困难期,实力逐步恢复。2010 年巴基斯坦遭受巨大洪灾,巴军抽调大量兵力参与救灾和重建,未应美国要求出兵围剿北瓦济里斯坦,巴基斯坦塔利班得以喘息。同时,巴基斯坦塔利班与巴境内的“虔诚军”、“穆罕默德军”、“简戈维军”和“圣贤军”等极端组织勾连密切,使得巴基斯坦塔利班在巴全境内具备强大的实力。



美国驻阿富汗使馆附近发生恐怖袭击示意图

与此同时,“哈卡尼网络”袭美由地下转向公开,成为美在巴、阿地区的又一重大威胁。2011 年 9 月 13 日,阿富汗首都喀布尔遭特大连环恐怖袭击,使馆区、驻阿国际安全援助部队总部等地先后遭袭。事后证明,“哈卡尼网络”为幕后真凶。“哈卡尼网络”由贾勒鲁

丁·哈卡尼于20世纪70年代所建,在阿内战和抗击苏军的“圣战”中不断壮大,其间获得美巴多国情报部门支持,1995年倒戈加入奥马尔的塔利班阵营,成为塔利班下属独立武装。“9·11”后,该组织逃到巴基斯坦西北部地区,贾勒鲁丁因年老体弱,传位于其子塞拉贾丁·哈卡尼。小哈卡尼行事激进残暴,发誓赶美出阿,在阿建立伊斯兰共和国。该组织成员约1.5万,为阿国内仅次于奥马尔塔利班的重要武装。美国西点军校发布报告称,该组织近两年来表现出强大的恐怖实力,常年支持“基地”组织的全球“圣战”理念,2001年起明确反美反西方,常打着阿富汗塔利班旗号与多股恐怖实力联手袭美,行踪诡异、手段残忍,难以防范,成为美解决阿富汗问题和南亚安全的重要威胁。

二、“基地”组织等恐怖势力利用当地混乱形势乘机坐大

2011年,始于突尼斯的“阿拉伯之春”迅速席卷到包括埃及、利比亚、也门在内的广大西亚北非地区。西亚北非恐怖土壤肥沃,以“基地”组织半岛分支和北非分支“伊斯兰马格里布基地组织”为代表的恐怖势力乘机大肆发展,逐渐成为南亚之后又一恐怖新乱源。

一是“基地”组织半岛分支在也门封都建国,也门南部沦为新的恐怖活动策源地。“半岛分支”由原“基地”组织也门分支和沙特分支合并而成,过去两年因先后制造了“胡德堡枪击”、“圣诞炸机”和“邮包炸弹”等恐怖活动而名声大噪,成为“基地”组织实力最为强大的分支,被美认为是其国家安全的重大威胁。2011年也门局势动荡以来,“半岛分支”于5月底攻占阿比扬省省会津吉巴尔,并宣称定都。后不断向夏卜瓦省等地扩张,11月夺取库特镇,并控制也门南部大部分地区,图谋向也门北部渗透,曾多次在多个地区与也门军队激战。据法新社等媒体报道,“半岛分支”已在控制区域实行伊斯兰教法,也门乱局持续发酵,该组织有可能继续壮大。原因在于:

一方面,也门动乱严重削弱美国和也门政府的反恐力量。美国在也门的反恐怖行动严重依赖萨利赫政权,该国的反恐怖精英部队



“基地”组织也门分支分布图

也掌握在萨利赫亲戚手中,动乱已冲击美国在该地区的反恐部署和地区反恐机制。另一方面,也门内乱加速“半岛分支”与部落势力联合。部落支持是“半岛分支”的生存基础,也门局势混乱,各方争权夺利,部落不会轻易放弃对“半岛分支”的庇护。这其中既有部族性格使然,也有经济因素影响。也门南部地理偏僻,民众思想保守,看重部落荣誉和尊严。他们的风格和传统道德观与阿巴部落类似,视尽责保护同宗客人为义务。“半岛分支”也常通过与部族联姻和施以当地民众小恩小惠赢取支持。也门石油资源开发几近枯竭,萨利赫政府对各部族的财政支持大为减少,部落支持“半岛分支”即可直接获利,也可借机向当局提高要价捞取实惠。此外,美近年在也门南部搞“定点清除”误杀甚多,民怨四起,部落民众与恐怖分子走近也有一定社会基础。为应对美国在也门新实行的特种反恐作战,部落也开始与“半岛分支”联手。

二是“基地”北非分支“伊斯兰马格里布基地组织”乘乱发展,在“基地”网络中的地位不断提升。2011年1月13日起,该组织头目阿卜杜勒·德鲁克等人相继发布视频煽动突尼斯、利比亚和埃及等国青年投身“圣战”,并在相关网站和圣战论坛传播炸药制造方法和恐怖战术的视频,派遣成员潜入以上国家,筹集资金、招募人员,扩大

疆域。在利比亚内战期间,卡扎菲开放军火库,致使该国大量武器流落民间,“伊斯兰马格里布基地组织”乘机偷盗大量装备。乍得总统代比曾经表示,“伊斯兰马格里布基地组织”趁乱偷走利政府军火和地空导弹,成为地区安全隐患。2011年8月26日,该组织袭击了阿尔及利亚最大军事学院提帕萨省舍尔沙勒三军综合军事学院,并广泛采用自杀式袭击方式,战术手段更趋于灵活。此外,拉登被击毙后,盘踞南亚的恐怖分子纷纷逃往西亚北非国家避难。西亚北非动乱后出现新一轮伊斯兰化浪潮,极端思潮潜滋暗长,为极端恐怖分子回流提供契机。扎瓦希里上台后已多次发声,要求各大分支袭击“近敌”,特别要“伊斯兰马格里布基地组织”加紧扩张。

该组织对法国、西班牙等欧洲国家早有渗透,从目前情况看,其有可能成为整合地区恐怖资源的领头羊。近年来,实现了从阿尔及利亚到毛里塔尼亚、马里、尼日尔和尼日利亚等国的扩张,逐渐打造出以上述地区为据点进行人员招募、资金筹集、武器走私,以及实施恐怖活动的新地带。与此同时,该组织还与尼日利亚“博科圣地”和西撒哈拉地区恐怖组织“波利萨里奥阵线”加深勾连,势力扩展至西撒哈拉地区。



图为扎瓦希里

三是“基地”组织非洲之角分支索马里“青年党”外溢势头凶猛,危及近邻安全。2011年来,索马里乱象丛生,由于粮食危机和“青年党”拒绝国际粮食援助,该组织属地的下朱巴州、基多州、拜州、巴科勒州和下谢贝利州等地居民纷纷逃至首都摩加迪沙求生,“青年党”财力吃紧,与当地部族矛盾开始增多,一些恐怖分子也开始逃离,内部出现分裂倾向。2011年8月以来,受到非盟维和部队、索马里联邦过渡政府和肯尼亚军队的联合打击,“青年党”损失惨重,撤出摩加迪沙,失去大片控制区域。2011年10月,美国出兵中非,对“青年党”形成威慑,并用“无人机”炸死该组织多名高层头目。在此形势

下,“青年党”产生在国内和近邻搞恐怖袭击的强烈愿望,期望借此提升士气,渡过难关。10月18日,该组织趁肯尼亚政府官员与索官员磋商联合打击事宜时,在索外交部官邸附近实施自杀式汽车炸弹袭击,造成至少15人死亡。10月24日,该组织用手榴弹袭击肯尼亚首都内罗毕一家舞厅,至少使14名肯尼亚人受伤。11月3日,“青年党”发表视频称:“由于肯尼亚部队非法进入索马里南部地区,决定建立抵抗体系,并派武装人员到肯尼亚境内发动无限期的战争。”此外,“青年党”积极开展“自救”措施,通过在海外募资、在统治辖区强行收税、大搞军火走私和劫持等犯罪活动扩充财源;同时,向缺粮地区发放食物、水和医药笼络民心,修补与部族间的关系,恐怖实力并未从根本上受到削弱,短期内仍具相当战斗力。

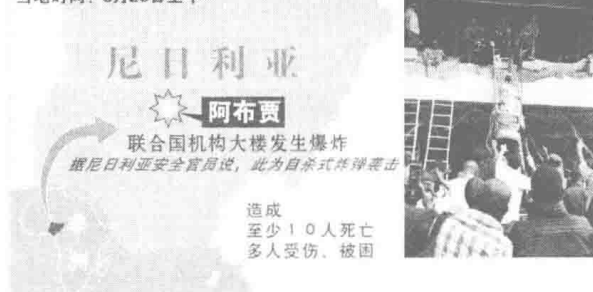


索马里反政府武装“青年党”一部

四是尼日利亚“博科圣地”迅速坐大,东、西、北非恐怖组织逐渐勾连成网。“博科圣地”是尼日利亚近年来迅速崛起的恐怖组织。2011年8月26日,该组织对联合国驻尼日利亚首都阿布贾的机构大楼进行自杀式恐怖袭击,造成至少10人死亡,多人受伤。11月5日,该组织又在尼日利亚东北部约贝州首府达马图鲁搞连环爆炸,造成100多人死亡。

联合国驻尼日利亚机构大楼发生爆炸

当地时间：8月26日上午



2011年8月26日尼日利亚首都阿布贾的联合国大楼发生自杀式恐怖袭击

“博科圣地”意为“西方教育是罪恶的”，有尼日利亚的“塔利班”之称，由穆罕默德·尤素福2002年建立于尼北约贝州，反对西方的教育和影响，试图以武力推翻尼日利亚政府，并在尼实行伊斯兰教法。该组织成立后一直进行小范围、零星的恐怖活动，暗自扩充实力。直到2009年7月遭政府围剿，其头目尤素福被杀，该组织与政府的对抗才逐渐公开和升级，并开始与“基地”组织挂钩，与索马里“青年党”和“伊斯兰马格里布基地组织”勾连密切，出现国际化趋势，使得非洲恐怖活动威胁更为严峻。2011年2月，尼日利亚安全官员表示，“伊斯兰马格里布基地组织”走私大量AK-47步枪、火箭发射器、手榴弹和爆炸装置经喀麦隆和乍得进入尼日利亚。2011年5月“伊斯兰马格里布基地组织”制造的绑架英、意人质案，事后证明是与“博科圣地”合伙为之。美非洲司令部司令卡特·汉姆2011年8月初表示，“博科圣地”与“青年党”和“伊斯兰马格里布基地组织”三股势力在东、西、北非地区有联网之势，对地区安全构成严重威胁。

三、欧美极右势力和个体恐怖分子成为新的恐怖活动源

近年来，经济全球化和欧洲一体化引发的经济、社会问题，为极右势力提供了生存和发展的肥沃土壤，欧洲极右活动不断，其恐怖倾向给欧洲反恐带来复杂因素。“9·11”后，欧洲各国反恐精力主