

到憲政之路

楊泰順博士 著

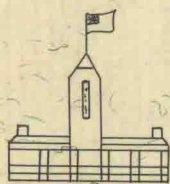
憲政問題

政黨運作

群眾運動與人權

國會結構

遊戲規則



法政瞭望系列 3

到憲政之路

楊泰順博士著

《法政瞭望系列》③

到憲政之路

作 者：楊泰順
發行人：李永然
出版：永然文化出版股份有限公司
總編輯：陳建忠
主編：周美君
編輯：塗瓊珠・王鳳玲
封面設計：張文瓊
地址：台北市復興南路2段236號6之4
電話：(02) 7060336
傳真機：(02) 7069917
郵撥帳號：1154455-0
郵撥帳戶：永然文化出版股份有限公司
出版日期：中華民國79年6月
印刷：嘉信印刷事業有限公司
定價：200 元

版權聲明

本書有著作權，未獲書面同意，任何人不得以印刷、影印、磁碟、照相、錄影、錄音之任何翻製（印）方式，翻製（印）本書之部分或全部內容，否則依法嚴究。

謹以此書

獻給 雙親，感謝他們提供給我他們所能找到的最好
教育。

自序

這本書的問世，應該是在筆者學成返國剛滿三年的時候。而這段期間，也正是國內政治歷經最多次變化的三年。從解嚴、反對黨成立、報禁開放，以迄於今在修憲、制憲上的辯論，幾乎每天都讓人覺得有些喘不過氣來。

在這樣一個劇變的年代中，整個社會自然也難免充滿了迷惘，這其中包括了對既有價值、民主理念，以及對台灣未來的迷惘。生活在這樣的一個大時代中，知識分子不能也不應該再孤芳自賞。也因此，在回國的半年後，筆者在一個很偶然的機會下，開始埋首燈下寫出對時局的看法。作為一個平凡的讀書人，筆者並不會想過可以在這個「百家爭鳴」的年代中，寫出發聲振聵的傳世作品。所以驅策筆者不斷去寫，主要也是想為自己在這個轉變的時代中，留下一點紀錄。

除了做一個知識分子，筆者未曾須臾忘卻，自己也同時是一個政治學者。也因此，除了秉持知識分子對社會的良知，筆者在下筆之時，也常以一個學者對社

會的責任自勉。故而，在三年期間即完成近三十萬字的論述中，筆者力求避免以個人的印象來著墨。畢竟，學者對轉變中的祖國，所能提供的最大貢獻之一，便是介紹先進國家的理論和經驗，希望能藉此為這個社會在多變的環境中，奠定一個客觀的評斷準繩。結果如何？筆者不敢夜郎自大，但本書所羅列的文章，卻很少不是翻過書以後才動筆的。

這本書所選刊的文章，只是筆者這三年論述中的部分。個人希望在很短的未來，能夠再將另外的一些文章彙集出版。爲了完成這些文章，許多和愛妻相處的時間也自然轉爲伴隨書房中的洋裝書，這一點也是筆者所一直深感內疚的。但願愛妻也能藉由分享這本書出版的喜悅，而忘卻過去常得獨自入睡的不快。

楊泰順序於 七十九年六月四日

目 錄

壹、國會結構

民主化與國會結構之調適.....	一一
民主化與監察制度的調適.....	三八
謹守質詢法度，樹立民主風度.....	四六
議事妨礙與破壞議場秩序的分際.....	五三
我們所需要的立法院長.....	五九
議長應嚴守中立始能樹立權威.....	六五
看議長選舉，想我國體制.....	六九
政治法案爭議，採用民意解決.....	七四
立院任人不請自來、高談闊論.....	七七

大學法豈能「中央集權」	.....	七九
忘了原則的「利益團體」	.....	八一

貳、憲政問題

正視憲法條文缺失——從訂定省組織法談起	.....	八五
總統制與內閣制的理想與現實	.....	八九
展望我國民主的未來	.....	九五
聯邦制的理想與現實	.....	一〇二
法統的代價	.....	一〇七
副總統人選的五條件	.....	一一四
確保我們民主制度中的最後一片青天	.....	一一六
賈西亞案與美國的憲政危機	.....	一二五

叁、政黨運作

國民黨決策角色的調適·····	一四五
黨務革新與當前的政治環境·····	一五六
國民黨黨務革新方案評估·····	一六三
激情過後——評十三全大會的第四國會效應·····	一七一
二中全会——關鍵性時刻、關鍵性會議·····	一七九
臨全會的衝擊·····	一八七
國會黨團的運作及其定位——從立委跨黨派俱樂部的出現談起·····	一九二
從兩黨角力看許信良返國·····	一九九
新內閣，新氣象·····	二〇四

肆、群眾運動與人權

集會遊行的觀念與規範·····	二一三
集會遊行與人權·····	二五〇
美國最高法院對人民集會遊行權的觀念與限制·····	二五七

學生運動？反權威運動？.....二八〇

冥紙燒出來的法理觀念問題.....二九〇

再論抵抗權.....二九七

台獨主張與言論自由.....三〇八

伍、遊戲規則

勿以善小而不爲——整頓台北交通刻不容緩.....三一五

由球場弊案看政治防腐——爲「公務員行爲規範法」催生.....三二六

許信良案的政治解決.....三三二

部長「戀棧」，誰能「逼退」？——蕭案凸顯了我國政治結構不合理之處.....三三五

從蕭案看政府應變能力.....三四〇

教授們輸不起？——一個反民主的「典範」.....三四二

青年與我國未來的發展.....三五三

法政瞭望系列 3

到憲政之路

楊泰順博士著

謹以此書

獻給 雙親，感謝他們提供給我他們所能找到的最好
教育。

自序

這本書的問世，應該是在筆者學成返國剛滿三年的時候。而這段期間，也正是國內政治歷經最多次變化的三年。從解嚴、反對黨成立、報禁開放，以迄於今在修憲、制憲上的辯論，幾乎每天都讓人覺得有些喘不過氣來。

在這樣一個劇變的年代中，整個社會自然也難免充滿了迷惘，這其中包括了對既有價值、民主理念，以及對台灣未來的迷惘。生活在這樣的一個大時代中，知識分子不能也不應該再孤芳自賞。也因此，在回國的半年後，筆者在一個很偶然的機會下，開始埋首燈下寫出對時局的看法。作為一個平凡的讀書人，筆者並不會想過可以在這個「百家爭鳴」的年代中，寫出發聲振聵的傳世作品。所以驅策筆者不斷去寫，主要也是想為自己在這個轉變的時代中，留下一點紀錄。

除了做一個知識分子，筆者未曾須臾忘卻，自己也同時是一個政治學者。也因此，除了秉持知識分子對社會的良知，筆者在下筆之時，也常以一個學者對社

會的責任自勉。故而，在三年期間即完成近三十萬字的論述中，筆者力求避免以個人的印象來著墨。畢竟，學者對轉變中的祖國，所能提供的最大貢獻之一，便是介紹先進國家的理論和經驗，希望能藉此為這個社會在多變的環境中，奠定一個客觀的評斷準繩。結果如何？筆者不敢夜郎自大，但本書所羅列的文章，卻很少不是翻過書以後才動筆的。

這本書所選刊的文章，只是筆者這三年論述中的部分。個人希望在很短的未來，能夠再將另外的一些文章彙集出版。為了完成這些文章，許多和愛妻相處的時間也自然轉為伴隨書房中的洋裝書，這一點也是筆者所一直深感內疚的。但願愛妻也能藉由分享這本書出版的喜悅，而忘卻過去常得獨自入睡的不快。

目錄

壹、國會結構

民主化與國會結構之調適·····	一一
民主化與監察制度的調適·····	三八
謹守質詢法度，樹立民主風度·····	四六
議事妨礙與破壞議場秩序的分際·····	五三
我們所需要的立法院長·····	五九
議長應嚴守中立始能樹立權威·····	六五
看議長選舉，想我國體制·····	六九
政治法案爭議，採用民意解決·····	七四
立院任人不請自來、高談闊論·····	七七

大學法豈能「中央集權」	.....	七九
忘了原則的「利益團體」	.....	八一

貳、憲政問題

正視憲法條文缺失——從訂定省組織法談起	.....	八五
總統制與內閣制的理想與現實	.....	八九
展望我國民主的未來	.....	九五
聯邦制的理想與現實	.....	一〇二
法統的代價	.....	一〇七
副總統人選的五條件	.....	一一四
確保我們民主制度中的最後一片青天	.....	一一六
賈西亞案與美國的憲政危機	.....	一二五

叁、政黨運作

國民黨決策角色的調適·····	一四五
黨務革新與當前的政治環境·····	一五六
國民黨黨務革新方案評估·····	一六三
激情過後——評十三大第四國會效應·····	一七一
二中全会——關鍵性時刻、關鍵性會議·····	一七九
臨全會的衝擊·····	一八七
國會黨團的運作及其定位——從立委跨黨派俱樂部的出現談起·····	一九二
從兩黨角力看許信良返國·····	一九九
新內閣，新氣象·····	二〇四

肆、群眾運動與人權

集會遊行的觀念與規範·····	二一三
集會遊行與人權·····	二五〇
美國最高法院對人民集會遊行權的觀念與限制·····	二五七