

REPORT
ON CHINA'S
RURAL DEVELOPMENT *No.9*

中国农村发展研究 报告 *No.9*

主编 / 李周 魏后凯



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国农村发展研究 报告No.9

REPORT
ON CHINA'S
RURAL DEVELOPMENT
No.9

主编/李周 魏后凯



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国农村发展研究报告. 9/李周, 魏后凯主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2016. 5

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8668 - 0

I. ①中… II. ①李… ②魏… III. ①农村经济发展 - 研究报告 - 中国 IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 313808 号

中国农村发展研究报告 No. 9

主 编 / 李 周 魏后凯

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 陈晴钰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24.75 字 数: 416 千字

版 次 / 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8668 - 0

定 价 / 89.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《中国农村发展研究报告 No. 9》

编辑委员会

主 编 李 周 魏后凯

副主编 潘晨光 杜志雄 陈劲松

编 委 (按姓氏笔画排序)

于法稳 刘玉满 任常青 孙同全 孙若梅

朱 钢 吴国宝 张元红 张 军 张海鹏

李 周 李国祥 杜志雄 陈劲松 苑 鹏

党国英 黄超峰 崔红志 谭秋成 潘 劲

潘晨光 檀学文 魏后凯

前 言

改革开放以来，中国农村经济发展取得巨大成就。全国粮食总产量自 2003 年以来实现“十一连增”，农民家庭收入持续快速增长，农村基础设施和公共服务明显改善，城乡发展差距稳步缩小。2010~2013 年，农民人均纯收入年均增长 10.6%，2014 年农民人均纯收入又比上年增长 9.2%，其增速比城镇居民高 2.4 个百分点。随着农民家庭收入的快速增长，城乡收入差距逐年缩小，城镇居民人均可支配收入与农民人均纯收入之比从 2009 年的 3.33 下降到 2014 年的 2.92。然而，从总体上看，中国农业生产率低，国际竞争力不强，农民增收难度加大，农村基础设施十分薄弱，公共服务严重落后，环境污染日益突出，“农业弱、农民苦、农村穷”的状况尚未得到根本改变。

当前，中国经济已经进入以“增速减缓、结构优化、动力多元、质量提升”为基本特征的新常态发展阶段。在新时期，要实现中央提出的到 2020 年全面建成小康社会的目标，重点和难点都在农村地区。正如《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》所提出的，“农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础”，“农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务”。没有农村的小康，就不可能有全面小康。要实现如期全面建成小康社会目标，就必须高度重视“三农”问题，把农业增效、农民增收和农村发展放在更加重要的战略位置，推动农村与城市在城乡一体化的框架下实现共同发展和繁荣。

中国社会科学院农村发展研究所是专门从事中国农村问题研究的国家级学术机构，是研究“三农”问题的国家基地和高端智库，肩负着理论创新、决策咨询、编辑出版和人才培养的重任。作为每两年出版的系列研究报告，本书是《中国农村发展研究报告》第 9 卷，共收录中国社会科学院农村发展研究所研究人员在 2010~2012 年发表的 28 篇学术论文或研究报告。这些论文或研究报告按其内容分为 7 个部分，包括农业与农村发展战略、可持续发展、农民



组织与乡村治理、农产品市场与贸易、农村金融、农村政策与体制改革、世界农业。

在农业与农村发展战略部分，共收录5篇论文。张晓山从农产品贸易和农业经营体制角度，探讨了全球化对中国农业、农民的影响，认为中国农产品的供给应首先立足于本国，以确保国家粮食安全。魏后凯考察了中国建制镇发展的演变阶段、现状特征和存在问题，提出了镇域经济科学发展的基本路径与政策措施，认为镇域经济应走特色化、品牌化、专业化、集约化和生态化的科学发展道路。杜志雄等分析了包容性增长理论的发展脉络、要义与政策内涵，认为经济增长、权利获得、机会平等和福利普惠是它的四个基本要义。中国社会科学院农村发展研究所课题组在分析考察“十一五”时期中国农业和农村发展的变化及存在问题的基础上，深入探讨了“十二五”时期“三农”发展的趋势及政策措施。党国英探讨了二元体制的非公正性及其矫正路径，认为城乡二元体制既会引起效率的损失，又会产生社会不平等，更可能造成社会不稳定，必须依靠城乡一体化途径来进行矫正。

可持续发展部分同样选录5篇论文。廖永松、于法稳、李周的论文侧重技术分析，探讨了宁夏人口增长的结构差异，并采用自回归模型对宁夏2050年人口规模进行了预测。檀学文、杜志雄采用一个可持续食品供应链的分析框架，对西欧短链食品模式与山东潍坊现代生态农业模式的可持续性进行了比较分析，认为“后现代农业”将从替代农业走向“建设性”现代农业。于法稳采用虚拟水匡算方法和水资源压力指数，分析考察了粮食国际贸易对区域水资源可持续利用的影响，认为粮食国际贸易所带来的水资源要素流动对中国农业水资源压力指数具有明显的影响。包晓斌针对部分地区生态系统退化及原因，从完善政策、严格执法、创新制度、发展科技、扩大参与等方面，提出了防治生态系统退化的对策措施。陈秋红通过对内蒙古社区主导型草地共管案例的研究，认为草地共管是一种有效的草地资源可持续管理模式，而社会资本在草地共管机制形成中发挥着关键性作用。

农民组织与乡村治理部分，选录3篇代表性论文。苑鹏从农民专业合作社的独特组织优势出发，对农民专业合作社在推进农业社会化服务体系中的作用和未来发展空间进行了探讨。潘劲通过对相关数据的解读，探讨了农民成立合作社的目的、农户选择以及合作社的本质属性，认为不能放大合作社对农民的



实际带动能力，应采取激励与监管并重的合作社发展政策。翁鸣对青县农村治理经验进行了总结，认为以“村代会常任制”为特征的青县模式，是中国村庄治理的一种机制创新，探索和验证了中国民主政治发展在农村基层的实现路径。

农产品市场与贸易部分，共选录4篇论文。李国祥考察了农产品供求关系、农业生产要素价格和货币供给量等主要经济因素对农产品价格的影响，认为无论从短期还是长期来看，中国农产品价格都面临较大的上涨可能性。胡冰川采用2001~2009年的经验数据和VAR模型，分析了消费价格指数、农产品价格、农业生产要素价格、货币供给、汇率等变量之间的关系，认为消费价格指数对农产品价格具有单向影响，货币、汇率等因素对消费价格指数以及农产品价格也有影响。罗万纯、刘锐采用ARCH类模型对粮价波动及非对称性进行了分析，认为籼稻、粳稻、大豆价格没有显著的异方差效应，小麦和玉米价格波动有显著的集簇性，小麦市场和玉米市场没有高风险高回报的特征，而小麦价格波动有非对称性，即价格上涨信息引发的波动比价格下跌信息引发的波动大。刘玉满、李静通过对黑龙江完达山乳业的调研，探讨了进口奶粉对国内奶业的实际影响。

农村金融部分，选录3篇代表性论文。张元红等利用8省份1882个农户调查数据，考察了农户民间借贷的利率及影响因素，认为农户民间借贷利率存在多样性，高利贷只是少数现象；而低利率或者“零利率”很多时候只是一种表面现象，实际上放贷人会得到除利息之外的其他可货币化的收益或非货币化的收益。孙同全、潘忠探讨了小额担保贷款中反担保存在的主要问题以及改进反担保的政策建议，认为需要寻求小额担保贷款政策效益最大化与成本最小化之间的平衡，既不能为了降低担保基金的风险而简单地提高反担保要求，也不能为了更多申请者可以得到小额贷款而简单地降低或取消反担保。任常青则探讨了村镇银行发展过程中亟须解决的问题以及促进我国村镇银行可持续发展的对策措施，认为市场定位决定了村镇银行的可持续性，只有建立适合的村镇银行商业模式，村镇银行的可持续发展才有可能实现。

农村政策与体制改革部分，共收录6篇相关论文。谭秋成采用不完全信息动态博弈模型考察了中央农村政策在地方的执行效果，认为如果惩罚承诺失效或失信，政策适应性高的地区的政策执行者将谎称政策在本地的适应性低，扭曲农村政策以谋取私利。吴国宝等采用系统的数据，测算了“多予少取”政策对贫困



地区农民增收和减贫的影响,认为中央实施的“多予少取”政策使2009年扶贫重点县97.5%的农村人口受益,贡献了2002~2009年扶贫重点县农民收入增长的14.2%、农村贫困发生率减少的近30%和农村贫困深度降低的41.9%。王小映考察了中国土地征收中的同地不同价补偿问题,提出应建立国有土地和集体土地同地同价的公正补偿制度。冯兴元探讨了县乡财政管理体制的特点、问题与改革思路,认为中国基本上不存在完全规范的分税制财政管理体制,当前应该真正明确各级政府事权和财权,实行真正的分税制。于建嵘、李人庆对城乡户籍制度改革背景、问题、争论以及各地经验进行了梳理,提出推进户籍制度综合配套改革的基本思路。崔红志从六个方面探讨了如何完善新型农村社会养老保险制度问题,提出应始终坚持农民自愿参保原则,允许参保农民退保,建立基础养老金的自然增长机制,重构新农保经办服务体系。

最后,世界农业部分选录2篇代表性论文。张玉环对20世纪80年代中期以来实施的美国农业资源和环境保护项目进行了评价分析,认为美国治理农业面源污染的项目和做法尤其值得中国借鉴。张海鹏利用联合国粮农组织数据库和世界银行数据库130个样本国家的数据,并采用多元回归方法,考察了耕地数量变化与经济发展之间的关系,结果表明,耕地数量损失与人均收入水平之间存在“倒U”形的库兹涅茨曲线关系,但这种“倒U”形关系在耕地数量变化与城市化水平之间并不存在,二者之间呈现正U形曲线关系。

本书的编写工作从2013年7月正式启动到最终完成交给出版社,经历了一个漫长的过程。本书所选论文的征集、编辑和审读等具体工作,由陈劲松负责。在论文筛选和编辑过程中,李周、杜志雄和任常青做了许多工作,刘同山承担了后期的部分事务性工作。需要说明的是,报告所选论文的观点反映了作者的思考和探索,并不代表中国社会科学院农村发展研究所的观点,学术研究是永无止境的。由于精力和水平的限制,书中难免存在不足,需要今后进一步深化研究。编者真诚地希望学术界同人提出宝贵意见,以便共同推动农村发展理论创新和学术进步。

魏后凯

2015年11月12日

于北京中海-安德鲁斯

目 录

农业与农村发展战略

“入世”十年：中国农业发展的回顾与展望	张晓山 / 001
中国镇域经济科学发展研究	魏后凯 / 020
包容性增长理论的脉络、要义与政策内涵	杜志雄 肖卫东 詹 琳 / 033
“十二五”时期中国农村发展若干战略问题分析与思考	中国社会科学院农村发展研究所课题组 / 051
城乡差距的非公正性及矫正	党国英 / 071

可持续发展

宁夏人口增长：结构性差异和自回归预测	廖永松 于法稳 李 周 / 085
从可持续食品供应链分析视角看“后现代农业”	檀学文 杜志雄 / 095
粮食国际贸易对区域水资源可持续利用的影响	于法稳 / 112
防治生态系统退化的对策研究	包晓斌 / 126
社区主导型草地共管模式：成效与机制 ——基于社会资本视角的分析	陈秋红 / 133



农民组织与乡村治理

农民专业合作组织与农业社会化服务体系建设	苑 鹏 / 151
中国农民专业合作社：数据背后的解读	潘 劲 / 158
青县模式：一种中国村庄治理的创新机制	翁 鸣 / 175

农产品市场与贸易

从主要经济因素分析中国农产品价格走势	李国祥 / 188
消费价格指数、农产品价格与货币政策 ——基于 2001 ~ 2009 年的经验数据	胡冰川 / 197
中国粮食价格波动分析：基于 ARCH 类模型	罗万纯 刘 锐 / 211
进口奶粉对中国奶业的影响 ——黑龙江完达山乳业调研报告	刘玉满 李 静 / 223

农村金融

农户民间借贷的利率及影响因素分析	张元红 李 静 张 军 李 勤 / 230
小额担保贷款中的反担保问题	孙同全 潘 忠 / 242
市场定位决定村镇银行的可持续性	任常青 / 250

农村政策与体制改革

惩罚承诺失信及农村政策扭曲	谭秋成 / 257
“多予少取”政策对贫困地区农民增收和减贫影响研究	吴国宝 关 冰 谭清香 / 273

论土地征收中的同地同价补偿	王小映 / 292
县乡财政管理体制：特点、问题与改革	冯兴元 / 300
城乡户籍制度的改革实践与政策建议	于建嵘 李人庆 / 326
对完善新型农村社会养老保险制度若干问题的探讨	崔红志 / 348

世界农业

美国农业资源和环境保护项目分析及启示	张玉环 / 362
耕地数量变化和经济发展关系的实证研究 ——基于多国经济数据	张海鹏 / 376

农业与农村发展战略

“入世”十年：中国农业发展的回顾与展望^{*}

张晓山

全球化对中国的农民和农业的影响相互关联，不可能割裂开来谈。本文第一部分从农产品贸易角度谈全球化对中国农业的影响；第二部分从农业经营体制角度谈全球化对中国农民（农业劳动者）的影响；第三部分谈深化改革，抑制全球化对中国农业发展带来的负面影响。

一 从农产品贸易角度谈全球化对中国农业的影响

以“入世”（加入世界贸易组织）为标志的中国农业的全球化导致中国的农产品贸易量大增，促进了中国农业由传统农业向以市场化、商品化、区域化和专业化为特点的现代农业的过渡，纵向一体化（农业产业化经营）的步伐明显加快。

^{*} 本文的基础是中国社会科学院农村发展研究所“全球化与中国农村发展”课题组的总报告，课题组主持人张晓山，成员有杜志雄、崔红志、刘长全、胡冰川、杜旻、肖卫东。



（一）比较优势理论在中国农业中的应用

全球化背景下中国农业发展的理论依据是比较优势和竞争优势；根据比较利益原则，中国土地和水资源稀缺，而农村劳动力充裕，适当进口一部分土地密集型和消耗水资源的农产品，等于进口了土地和水，如能大量出口蔬菜、水果、畜产品等劳动密集型农产品，等于大量出口了劳动力，从而改变中国农业地少人多的劣势。在中国加入 WTO 后这种理论的实际应用情况如何？

1. “入世”后中国农产品贸易量大增，但由顺差转为逆差，在贸易总额中的比重下降

全球化意味着中国农产品的生产和贸易已经被纳入全球的框架，与世界农产品的生产和贸易发生密切的联系。农产品国际贸易对中国农产品的生产和务农劳动者收入的影响也会越来越大，尤其是“入世”对中国农产品进出口的影响已逐步显现。

随着中国不断融入世界经济，中国贸易额在世界贸易额中的比重从 1980 年的 0.9% 上升到 2004 年的 6.2%；中国农产品贸易额在世界农产品贸易额中所占比重从 1980 年的 1.8% 上升到 2003 年的 3.8%。根据商务部统计口径的测算，1995~2004 年，中国农产品贸易经历了先缩小后扩大的变化过程，特别是加入 WTO 以后，中国农产品贸易规模逐步扩大。根据海关统计资料，2004 年中国农产品进出口总额达 514.2 亿美元，比上年增长 27.4%，比 1995 年的 265 亿美元增长了 94%。其中，农产品出口额 233.9 亿美元，比上年增长 9.15%；农产品进口额 280.3 亿美元，比上年增长 48.07%。农产品出口额和进口额均是连续第 5 年增长，均创造历史新纪录。2004 年中国农产品进出口总额突破 500 亿美元大关，已跨入世界农产品贸易大国的行列。若将欧盟国家作为一个统一体，当时中国列世界第 4 位；若按国别排列，中国列世界第 8 位。此后几年，中国农产品贸易额持续增长，2010 年已达 1208 亿美元（见表 1、表 2）。

在中国农产品贸易发展历程中，有两点必须指出。

第一，中国农产品贸易额在中国贸易额中所占比重急剧下降，从 1980 年的 28.5% 下降到 2004 年的 4.5%，2008 年更下降到 3.9%。城镇化和工业化是

表 1 中国农产品贸易与货物贸易关系

单位：亿美元，%

年份	农产品进出口总额	货物贸易总额	农产品贸易比重
2001	279.1	5096.5	5.5
2002	306.0	6207.7	4.9
2003	403.6	8509.9	4.7
2004	514.2	11545.5	4.5
2005	562.9	14219.1	4.0
2006	634.8	17604.0	3.6
2007	781.0	21738.0	3.6
2008	991.6	25616.0	3.9

资料来源：农产品进出口数据来自农业部，货物贸易数据来自国家海关总署。

表 2 农产品进出口贸易额

单位：亿美元

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
进出口总额	268.2	279.1	305.8	403.6	514.2	558.3	630.2	775.7	985.5	913.8	1208.0
出口额	156.2	160.7	181.4	214.3	233.9	271.8	310.3	366.0	402.2	392.1	488.8
进口额	112.0	118.3	124.4	189.3	280.3	286.5	319.9	409.7	583.3	521.7	719.2
贸易差额	44.2	42.4	57.0	25.0	-46.4	-14.7	-9.6	-43.7	-181.1	-129.6	-230.4

资料来源：2000~2009 年数据摘自历年《农村经济绿皮书：中国农村经济形势分析与预测》；2010 年数据摘自商务部对外贸易司《中国进出口月度统计报告（农产品）》，2011 年 1 月发布。

中国经济社会发展的必然趋势。为加速工业化进程，长期以来，中国选择的发展模式是利用廉价的劳动力和廉价的土地吸引外国直接投资，大量出口工业产品，努力将中国打造成为世界工厂。在这样的发展模式下，中国贸易政策的重心必然转移到工业产品上来。中国农产品贸易政策必须服从于整个国家的发展模式和贸易政策，服务于大局，以保证中国工业品的出口。根据与世界贸易组织达成的协议，中国在加入 WTO 减让表中所包含的 977 种农产品的平均关税 2004 年已降低到 15%，而世界农产品的关税平均水平为 62%。如果按照中国农产品实际进口的情况加权平均，则中国的实际农产品进口关税水平仅为 7.7%。中国的农产品贸易政策在一定程度上可以说是中国贸易产品与世界各国贸易进行博弈的必然结果，在这个博弈进程中，中国的农民和农业为中国贸



易的大政方针的顺利实施做出牺牲。

第二，2004 年中国农产品进出口贸易差额由上年的顺差 25 亿美元转变为逆差 46.4 亿美元，改变了长达 20 年中国农产品外贸顺差的格局。此后 6 年一直是贸易逆差，2008 年逆差高达 181.1 亿美元，2010 年逆差更升至 230.4 亿美元。中国农产品对外贸易已经进入逆差时代。

2. 全球化与中国农业的竞争力

全球化对中国农业的影响，不仅要看理论上的比较优势，更重要的是要正视理论上的竞争力转化为现实竞争力的制约因素。

中国要发展劳动密集型、高附加值的农产品，但国内对这些农产品的居民最终消费需求取决于国民经济的健康快速发展、人民购买力水平的提高，而向国外出口蔬菜、花卉、水果、畜产品等则意味着要去抢占荷兰、以色列、中国台湾等国或地区早已占领的市场份额，这对“后来者”是一项艰巨的任务。中国生产出口型的农产品又一制约因素是国外的食品安全和动植物检验检疫的技术壁垒。一般来说，中国的食品企业要通过三项认证，才能取得国外消费者的信任，即管理上通过 ISO9000 认证，安全卫生上通过 HACCP（危害分析与关键控制点）认证，环保上通过 ISO14000 认证。比如欧盟在 2001 年正式解除对中国禽肉制品长达五年的进口限制，但中国禽肉的卫生检疫条件未完全与国际接轨，检疫设备尚不齐全，高学历的检疫人员不足，完善的监测体系还没有建立起来，因此欧盟要对中国出口的禽肉进行特定的检验检疫，费用每吨最少 130 美元，占销售货值的 7% 左右，这就极大地削弱了中国出口禽肉的国际竞争力。

当年在争论“入世”对农业可能产生的影响时，一些学者提出，“入世”后有可能出现的最坏的后果是：中国一些在价格、成本上具有国际竞争力的农产品在出口的质量标准、农药残留、检疫等方面存在较多的问题，被人家卡住，出不去。而由于技术壁垒的弱化，进口的农产品出现较大增长，直接影响以农业为生的纯农户和第一种兼业户的就业与收入。而窝在农村的大量剩余劳动力又转移不出去，只好退回到自给、半自给的小农经济（生存农业），勉强维持生计，这种向传统农业的回归造成农民的收入大幅度降低，农业的现代化难以实现，从而阻碍国内消费市场的启动和国民经济的发展。这是一种最黯淡的前景，也是我们应采取措施的着力点。

“入世”后的实践显示，按照比较优势理论，中国的劳动密集型农产品，

特别是蔬菜、水果以及水产品应当在这一进程中在国际上获得更多的市场份额。而实际情况并非如此，越来越隐性的贸易保护措施，如苛刻的技术标准、繁杂的行政过程，使得理论上的概念不得不面对日趋残酷的贸易现实。中国的劳动密集型农产品并未如想象中的那样获得国际市场中的更多机会，中国农产品贸易逆差的格局将长期存在。

（二）全球化背景下的中国农产品进出口格局对中国粮食安全的影响

中国是世界上大豆和食用植物油进口量最大的国家，其中大豆进口量约占世界大豆贸易量的 50%，豆油、棕榈油、菜籽油进口量合计约占世界食用植物油贸易量的 18%。2008 年，中国大豆总产量为 1550 万吨，其中大约 1000 万吨为食用大豆、550 万吨为油用大豆，而进口量为 3740 万吨，进口量是产量的两倍多，进口大豆全部用于榨油；从地理分布来看，中国的油用大豆种植全部分布在东北地区，关内种植的大豆全部用作食物，而进口大豆种植则主要集中在沿海地区，全部用于榨油。在很大程度上，国产大豆与进口大豆是异质的，而主要竞争存在于东北油用大豆与进口大豆之间，这个现实问题也是舆论和社会关注的热点。

2009 年，中国进口大豆达到 4255 万吨，2010 年增加到 5480 万吨；此外，2010 年中国还进口了 123 万吨小麦、157 万吨玉米（见表 3）。

表 3 2010 年中国主要农产品进出口情况

品种	出口(万吨)	比上年增长(%)	进口(万吨)	比上年增长(%)
大米	61.9	-18.9	38.8	8.7
小麦	1.2	-100.0	123.1	36.3
玉米	12.7	-1.5	157.3	1753.2
大豆	16.4	-52.6	5479.6	28.8
棉花	0.6	-21.8	283.7	85.8
食用植物油	11.0	-13.3	922.3	-4.0
食糖	9.4	47.6	176.6	65.8
蔬菜	844.6	5.2	15.0	70.4
水果	507.3	-3.4	202.9	-12.0
畜产品(亿美元)	47.4	21.3	96.6	46.3
水产品(亿美元)	138.4	29.2	65.4	24.3

资料来源：大米、小麦、玉米、大豆、棉花、食糖数据来源于国家海关信息中心；食用植物油、蔬菜、水果、畜产品、水产品数据来源于农业部。



根据中国粮网提供的平衡表数据, 2009 年国内食用植物油消费量达到 2450 万吨, 较 2008 年增长 100 万吨, 其中: 豆油消费量为 1000 万吨、菜籽油为 475 万吨、花生油为 240 万吨、棕榈油为 600 万吨、其他食用植物油为 135 万吨。在国内食用消费的 2450 万吨植物油中, 1700 万吨为国内生产, 750 万吨为直接进口; 进一步分析, 在中国消费的 1000 万吨大豆油中, 其中近 900 万吨原料来自进口大豆。实际上, 直接或间接的进口占国内食用油消费比例的 2/3 以上。对于这种形势, 一种观点认为, 农产品的大量进口缓解了国内农业资源和环境压力, 丰富了国内农产品供应, 满足了加工业对原料的需求。

相反的观点则认为, 这是一种失控的贸易自由化。国外农产品的大量进口挤占了中国传统的土地密集型大宗农产品的市场, 抑制了中国传统种植业的发展, 剥夺了中国农民分享经济增长的机会, 侵蚀了中国政府支农惠农政策的效果, 延缓了中国二元结构的消除。同时外商还控制了中国部分农产品加工企业 (如大豆压榨企业), 对中国民间中小资本投资产生了挤出效应。

中国能否少进口或不进口大豆和植物油呢? 中国的农产品能否完全自给?

1996 年 10 月, 中国政府发表了《中国的粮食问题》白皮书, 提出在正常情况下, 中国粮食 (含豆类、薯类) 自给率不低于 95%, 净进口量不超过国内消费量的 5%。时隔 10 年, 即 2006 年中国净进口小麦、大麦和大豆 3064 万吨, 净出口大米 (换算成稻谷) 和玉米为 383 万吨, 算下来 2006 年中国净进口粮食 (谷物与豆类, 不算豆油) 2681 万吨, 按照国内消费量 5 亿吨计算, 净进口量占国内消费量的 5.4%, 基本符合粮食白皮书提出的标准。但 2006 年国外为中国提供的粮食净播种面积为 1629.4 万公顷, 占中国当年粮食种植面积 10538 万公顷的 15.5%。

根据主要耕地密集型农产品 (包括谷物、大豆、棉花和蔬菜) 2006 年进出口数据粗略计算, 2006 年中国通过出口 (主要是玉米、稻谷和蔬菜) 为国外提供的农产品播种面积为 85.5 万公顷, 国外通过进口 (主要是大豆、小麦、大麦和棉花) 为中国提供的部分主要农作物播种面积为 1989 万公顷。这样, 中国通过净进口农产品使用的国外耕地的播种面积为 1903.5 万公顷。

此外, 2006 年中国还净进口了豆油 142 万吨。按照大豆出油率 15% 折算, 折合为进口 947 万吨大豆, 等于国外又为中国提供播种面积 542.1 万公顷。总计 2006 年国外为中国提供农作物净播种面积为 2445.6 万公顷。