

· 上海社会科学院城市与人口发展研究丛书 ·

伦敦全球城市发展研究

历史方位与现实方略

邓智团 著



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

上海社会科学院城市与人口发展研究丛书·名城崛起系列

伦敦全球城市发展研究

历史方位与现实方略

邓智团 著



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

图书在版编目(CIP)数据

伦敦全球城市发展研究/邓智团著. —上海: 上海社会科学院出版社, 2016

ISBN 978 - 7 - 5520 - 0318 - 5

I. ①伦… II. ①邓… III. ①城市发展—研究—世界
IV. ①F299.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 134433 号

伦敦全球城市发展研究——历史方位与现实方略

著 者: 邓智团

特约编辑: 袁钰超

责任编辑: 应韶荃

封面设计: 黄婧昉

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021 - 63315900 销售热线 021 - 53063735

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

排 版: 南京展望文化发展有限公司

印 刷: 上海信老印刷厂

开 本: 710 × 1010 毫米 1/16 开

印 张: 17.5

插 页: 1

字 数: 290 千字

版 次: 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5520 - 0318 - 5/F · 423

定价: 62.00 元

版权所有 翻印必究

序言

2014年,上海相继启动了面向未来30年的上海发展战略研究(简称上海2050)、上海新一轮城市总体规划研究和编制(简称上海2040)、上海“十三五”规划研究和编制(简称上海2020)。我们团队(上海社会科学院全球城市发展战略智库团队)全面动员,投入到了相关的研究中,先后承担了上海2020、2040、2050研究以及上海科技创新等5项课题,并很荣幸地获得了上海城市总体规划编制前期研究和“十三五”规划前期重大研究2项一等奖。在我们团队开展上海发展战略的决策咨询研究期间,我们不可避免地需要横向地观察世界对标城市的发展,还需要纵向地探究先发城市在历史上所走之路。为此,我们团队在开展现实的“火热”的决策咨询研究的同时,也开始逐渐延伸到反复考虑一个更为学术性的“冷问题”——人类文明史上的名城崛起规律问题。

观察城市史,我们的确可以注意到,存在一些这样的城市,它们自崛起以来,在人类文明史上,不仅留下了不可磨灭的遗产,而且时至今日仍生生不息,展现了持续的活力,成为各个时代城市发展的“标杆”。如威尼斯、罗马、伦敦、巴黎、阿姆斯特丹、西安、北京等,近代以来,还有纽约、东京、上海、香港、城市国家新加坡等。这些城市的崛起背景、时间和发展阶段都不相同,但是在接触这些城市的历史之后,可以发现它们在发展历程中,都多少经历过起伏、挑战和辉煌。大致可以归纳为这样一些共同的问题:

其一,如果以“城市即人”的视野来观察,第一个问题就是:每个城市都有掘得“第一桶金”的经历,那么从小城到名城发迹之路上存在规律吗?(比如说“地理决定论”)

其二,在名城脱颖而出之际,都有大发展时期如何应对人口、活动膨胀与城市



空间、资源、环境矛盾的困扰吗？据说今天典型的上海石库门建筑形态最初就是租界内地产商应对大规模人口涌入的“即兴之作”。那么名城们是如何各自解决大发展的“天地人”矛盾的？

其三，名城的发展往往不是一蹴而就，常常经历多轮蜕变，包括城市功能上的转型、经济就业上的转型以及城市空间形态上的转型，当大量竞争者在转型中落败之际，名城的特殊性就在于能够实现多轮成功的转型。这其中是否有迹可循？

其四，名城也并非百毒不侵，波动乃至震荡也是常态，但是名城之所以成为名城，往往在于它们都在重大冲击后，得以实现复兴。比如历经 20 世纪 30 年代和 21 世纪初两轮大萧条的纽约、经历超过半个世纪分割的柏林、震后和战后的东京。这些城市在复兴策略上是否存在可以提炼的规律？

其五，文化是名城城市的长期发展中稳定形成的基因，也是最为重要的此城非彼城的“可识别标记”，那么能否从名城所形成稳定的文化、精神层面，归纳出一些塑造个性的线索？

其六，更形而上之，名城之为名城，在于对人类文明作出了这样或那样重要的贡献，成为标杆和示范，比如巴黎的林荫道、纽约的分区规划。那么这些名城对于人类文明的贡献和对于全球的控制力、影响力背后是否存在共同的线索？

其七，站在当下，我们还可以基于名城的研究，探讨它们是如何应对当下的挑战的。比如如何处理城市和区域关系，乃至城市和国家关系的？是如何应对气候变化，实现绿色发展的？面对 21 世纪科技加速变革、全球化深化的世界，名城的短板、长板以及优劣势的转变模式是怎样的？名城的面向 21 世纪的超长期战略考虑是怎样的？

显然这样的问题清单还可以列出很长。在大量阅读前人文献之后，我们遗憾地发现，并没有现成的答案。为此，我们团队决心自己来寻找这些答案。虽然我们团队有着“压力山大”的现实决策咨询研究任务，但仍希望布下一组“闲子”——我们称之为“上海社会科学院城市与人口发展研究丛书·名城崛起系列”。我们知道名城崛起之路千差万别，但期望能够提出一系列“标准化”的问题，来拷问一批当今世人认同的名城，也许最后可以归纳出一些“普世性”规律呢？当然，在有关世界名城的历史和比较著作汗牛充栋的“思想市场”上，已经证明了没有“标准答

案”，甚至即使要提炼出恰当的“标准问题”，对我们团队都是一项重大挑战。但我们愿意试一试，在于中学，不断淬炼我们的“标准问题”，并“妄想”着也许我们真能接触到某些“普世性”规律呢？

此刻呈现给尊敬的读者的，就是我们最初的尝试之一，邓智团博士关于伦敦的崛起规律研究。智团博士是我们团队中优秀的一员，是我长期的“战友”。正如他的名字，智(囊)团，他天生就适合从事智库研究的工作。智团博士关于伦敦的崛起研究，不单是基于文献的、数据的研究积淀，还是基于他作为欧盟资助的居里学者在伦敦工作和走访的亲身经历积累。以智团博士这书为开端，我们还将持续把一批世界名城的崛起故事整理、呈现给亲爱的读者。

上海社会科学院全球城市发展战略智库团队首席专家 屠启宇 博士

前言

当前世界的发展呈现出经济全球化、政治多极化、社会信息化和文化多元化等特性,推动全球发展的网络化。城市成为资源要素流转和配置的节点,因等级高低、能量大小、联系紧密程度等成为一个多极化、多层次的世界城市网络体系,全球城市就是这些节点中对全球政治经济文化具有控制力和影响力的关键节点城市。全球城市概念由沙森(Sassen)1991年首次提出,此后众多学者从对全球政治经济文化控制力与影响力的角度出发,形成了关于全球城市的大量卓有成效的研究成果。只是当前仍缺少对典型全球城市从历史过程、整体运行、政策措施及发展战略等方面入手的系统化的个案研究。

随着新兴市场经济国家的快速崛起,包括中国、巴西、印度等金砖国家的城市也迅速发展,我国的北京、上海、广州、深圳、天津、苏州、杭州、重庆和成都等城市进入全球城市等级网络中,开始承担愈发重要的作用和角色。只是,城市地位的上升和城市规模的扩大也带来一系列的城市问题。各地城市政府,正着力从经济、文化、社会、治理、生态和空间等各领域入手,全面推动和建设具有全球影响力的城市。因此,迫切需要关于典型全球城市历史方位与现行方略的研究成果对实践提供参考。

当前公认的顶级全球城市主要指伦敦、纽约、巴黎和东京等。而具有全球影响力且时间跨度长的伦敦,其发展和运行经验得到了世界范围的广泛认同,在经济、创新、文化、社会、空间和生态等众多领域积累了丰富的经验。因此,本书将着重分析和总结伦敦全球城市发展与运行的经验与规律,以对我国加快建设具有全球影响力的顶级城市提供一定的参考借鉴作用。

目录

第一章 全球城市与伦敦	1
第一节 全球城市	1
第二节 城市范围	4
第三节 城市简史	8
第二章 历史方位	13
第一节 19 世纪之现代工业全球城市	13
第二节 20 世纪之后工业化全球城市	15
第三节 21 世纪之创意低碳全球城市	19
第三章 全球城市运行评价	24
第一节 运行评价体系	24
第二节 运行评价计算	28
第三节 伦敦评价比较	32
第四章 经济发展	40
第一节 经济地位	40
第二节 经济结构	46
第三节 经济空间	55
第五章 金融发展	60
第一节 历史与现实地位	60



第二节 类型与发展动力	68
第三节 金融核心功能区	77
第六章 创新创业	85
第一节 科技产业范围	85
第二节 科技产业发展	88
第三节 创业生态系统	96
第七章 文化创意	102
第一节 世界文化首都	102
第二节 文化发展战略	118
第三节 文化促进政策	122
第四节 创意空间管理	130
第八章 社会发展	136
第一节 社会保障	136
第二节 教育发展	145
第三节 人口迁移	149
第四节 政府治理	151
第九章 房价房租	154
第一节 房价	154
第二节 房租	164
第三节 政策	170
第十章 空间发展	175
第一节 城市空间	175
第二节 人口空间	188
第三节 产业空间	204
第四节 生态空间	212

第十一章 城市更新	231
第一节 社区赋权	231
第二节 市场主导	234
第三节 文化导入	238
第四节 生态导向	245
参考文献	254

图目录

图 1-1	当前伦敦行政区划图(1963 伦敦政府法案)	6
图 2-1	伦敦就业和人口的演变与预测(1971—2026)	16
图 2-2	伦敦重点行业的就业结构(1971—2026)	18
图 3-1	GaWC 世界城市等级体系网络(2010)	25
图 3-2	全球城市运行评价体系	27
图 3-3	伦敦全球城市运行评价得分	38
图 4-1	伦敦经济运行能力得分	42
图 4-2	伦敦占英国经济比重变化(1995—2013)	45
图 4-3	伦敦与其他地区占英国经济比重比较(1989/2008)	45
图 4-4	伦敦人均收入水平为英国倍数(1995—2013)	46
图 4-5	伦敦各行业占英国比重变化(2004/1995)	47
图 4-6	伦敦三次产业内部组成(2004)	53
图 4-7	伦敦家庭消费支出结构(2002)	54
图 5-1	英国金融服务局监管运营架构	77
图 6-1	伦敦科技产业就业结构(2013)	89
图 6-2	伦敦科技产业内部就业规模(2003/2008/2013)	90
图 6-3	伦敦自治市科技产业岗位增长超过 7 000 人情况(2003—2013)	91
图 6-4	伦敦科技产业的空间分布:总量(2013)	93
图 6-5	伦敦数字经济就业占比变化比较(1997—2010)	93
图 6-6	伦敦数字经济空间分布变化(2011)	94
图 6-7	伦敦科技产业的空间分布:数字技术亚类(2013)	95
图 6-8	伦敦科技产业空间分布:生命科学和卫生保健亚类(2013)	95
图 6-9	创业生态系统构成指标与全球主要城市排序(2012)	97



图 7-1	伦敦文化运行能力的全球地位(2015)	103
图 7-2	伦敦特拉法加广场(2014)	103
图 7-3	伦敦白金汉宫广场(2014)	104
图 7-4	伦敦艾伯特演奏厅(2014)	104
图 7-5	伦敦大英博物馆明朝特色展览告示(2014)	106
图 7-6	大英博物馆的古埃及文物(2014)	106
图 7-7	伦敦 V&A 博物馆入口张贴画(2014)	106
图 7-8	伦敦哈洛德百货公司夜景(2014)	109
图 7-9	伦敦犹太音乐研究所音乐节(2014)	109
图 7-10	伦敦创意经济与创意产业的区别与构成(2014)	115
图 7-11	伦敦创意产业的空间分布(2009)	117
图 7-12	伦敦创意产业的空间分布(2014)	118
图 7-13	伦敦特拉法加广场的巨型广告荧幕(2014)	126
图 8-1	伦敦不同种族失业水平(2012—2015)	140
图 8-2	伦敦与英国失业水平及变化比较(2011—2015)	141
图 8-3	伦敦帝国理工大学入口(2014)	147
图 8-4	伦敦大学学院一瞥(2014)	148
图 8-5	伦敦与英格兰核心城市的职业资格变化与比较(2001/2011)	148
图 8-6	伦敦市级财政收入构成(2004)	151
图 9-1	伦敦房价指数变化趋势(1969—2014)	155
图 9-2	伦敦房价名义年均增长率变化趋势(1969—2014)	156
图 9-3	伦敦房价实际年均增长变化趋势(1969—2014)	156
图 9-4	伦敦人口、家庭和住房存量发展趋势(1991—2013)	158
图 9-5	伦敦购房者来源构成:英国与非英国(2005—2014)	158
图 9-6	伦敦房地产市场的结构变化:自有、私人租房和社会租房 (1961—2011)	159
图 9-7	伦敦与英国年新增住房量变化(1980—2000)	160
图 9-8	伦敦自治市房价中位数的空间格局(2014)	163
图 9-9	伦敦自治市房价中位数年增长率的空間格局(2009—2014)	163
图 9-10	伦敦每月房租价格中位数的空間格局(2013/2014)	164



图 9-11	伦敦房价与收入之比变化(1997—2014)	167
图 9-12	伦敦房价收入比(房价中位数与平均年收入的比)的变化趋势 (1969—2014)	168
图 9-13	伦敦住房成本占家庭收入的变化趋势(1995—2014)	168
图 9-14	伦敦卡姆登的社会住房(2014)	169
图 9-15	伦敦地方政府为无家可归者提供的住房救助情况 (1990—2002)	170
图 10-1	伦敦城市空间扩张示意图(1750—1944)	176
图 10-2	伦敦规划的演进(1940—2008)	177
图 10-3	大伦敦规划示意图(1945)	178
图 10-4	伦敦城市空间发展战略规划(2015)	179
图 10-5	伦敦中央活动区(CAZ)区位与范围(2011)	181
图 10-6	伦敦中央活动区(CAZ)内部功能分区(2011)	181
图 10-7	英国自上而下的规划体系	182
图 10-8	伦敦市总人口发展趋势(1961—2014)	188
图 10-9	英格兰核心城市(Core City)分布与人口规模(2011)	189
图 10-10	英格兰各大核心城市人口增长速度(2011)	190
图 10-11	伦敦年龄结构与比较(2011)	194
图 10-12	伦敦国际人口迁移状况(1991—2001)	195
图 10-13	伦敦人口净迁移及变化(1981—2001)	195
图 10-14	伦敦人口空间分布的历史演变(1801—2001)	198
图 10-15	伦敦商业服务业空间格局图(2015)	204
图 10-16	伦敦金融城混合功能的 Barbican Center(2014)	205
图 10-17	伦敦自治市制造业与服务业就业岗位数比较(2004)	205
图 10-18	伦敦经济活动的空间格局(2002)	208
图 10-19	伦敦工作人员居住地的空间区位(2011)	209
图 10-20	伦敦不同年龄工作人口居住地比较(2011)	210
图 10-21	伦敦不同产业就业人口的居住地比较(2011)	211
图 10-22	伦敦不同产业通勤距离比较(2011)	211
图 10-23	伦敦土地利用结构(2005)	213



图 10-24	伦敦战略型绿色开放空间布局(2004)	213
图 10-25	伦敦圣詹姆斯公园(2014)	214
图 10-26	伦敦摄政公园(2014)	214
图 10-27	伦敦卡姆登某小区私家花园(2014)	215
图 10-28	伦敦达维斯托克广场社区花园(2014)	215
图 10-29	伦敦红色双层公交车(2014)	217
图 10-30	伦敦拥堵收费区及边界(2014)	218
图 10-31	伦敦拥堵收费区的标示(2014)	219
图 11-1	金丝雀码头开放空间一角(2014)	235
图 11-2	伦敦国王十字火车站(2014)	238
图 11-3	伦敦国王十字车站的规划示意图(2014)	241
图 11-4	伦敦格拉瑞广场夜景(2014)	243
图 11-5	伦敦大英图书馆(2014)	245
图 11-6	伦敦滨河机遇区的空间位置(2015)	246
图 11-7	伦敦滨河机遇区规划框架的规划体系	247

表目录

表 1-1	以能级划分的中心城市分类	2
表 1-2	伦敦及主要全球城市核心数据比较	2
表 1-3	全球城市发展阶段	4
表 1-4	统计意义上的大伦敦区划	7
表 2-1	伦敦与柏林和巴黎的经济结构(1914)	15
表 2-2	伦敦就业结构变化趋势(1861—1951)	16
表 2-3	伦敦降低碳排放的主要手段(2008)	22
表 2-4	伦敦创新战略与举措(2006)	23
表 3-1	全球城市运行评价指标体系	28
表 3-2	全球城市运行评价指标说明	29
表 3-3	全球城市运行评价计算得分	33
表 4-1	伦敦经济总量与人均增长水平(2005—2013)	43
表 4-2	伦敦总增加值与人均增加值(1995—2013)	44
表 4-3	伦敦(英国)地区总增加值内部结构(1995)	47
表 4-4	伦敦(英国)地区总增加值内部结构(2004)	48
表 4-5	大伦敦就业结构变化(1998—2007)	49
表 4-6	伦敦金融城、伦敦其他地区的就业结构(1961)	51
表 4-7	英格兰主要城市平均通勤距离(2011)	55
表 4-8	伦敦(英国)新增注册企业分类(2002)	56
表 4-9	伦敦(英国)制造企业分类(雇工规模)(2002)	57
表 4-10	伦敦(英国)新增注册企业分类(营业规模)(2002)	58
表 4-11	伦敦(英国)中小企业产值与就业贡献(2001)	58
表 5-1	20 世纪 70—80 年代英国的主要金融创新	62



表 5-2	全球国际金融中心排名与伦敦得分(2015)	65
表 5-3	国际金融中心分类:机构-市场关系	68
表 5-4	全球主要国家不同层次金融中心分布	69
表 5-5	国际离岸金融中心分类:资金来源和流向分类法	71
表 5-6	伦敦国际金融中心的类型与特点	71
表 5-7	两种不同国际金融中心发展机制的比较	73
表 5-8	英国金融服务局(FSA)内部设置	75
表 5-9	伦敦金融城的人口结构(1866—1981)	78
表 5-10	伦敦金融城制造业就业人口的变化(1881/1911/1966/2001)	78
表 5-11	伦敦金融城的就业结构(1999)	79
表 5-12	伦敦金融城居住人口数(2001)	80
表 5-13	伦敦金融城土地使用情况(1966—1971)	80
表 5-14	伦敦金融城产业集聚空间区位示意(2003)	80
表 6-1	伦敦科技产业(STC)的分类(2015)	86
表 6-2	伦敦科技产业就业岗位规模变化比较	89
表 6-3	伦敦科技产业就业岗位规模与比重比较	89
表 6-4	伦敦科技产业就业空间分布变化	91
表 6-5	伦敦科技产业亚类企业与岗位空间分布变化(2013)	92
表 6-6	创业生态系统的创业者特征与主要城市表现(2012)	97
表 6-7	不同视角下硅谷与纽约市创业生态系统的比较(2012)	100
表 7-1	伦敦及主要全球城市公共文化资源比较(2012)	105
表 7-2	伦敦公共体育设施状况(2003)	107
表 7-3	伦敦及主要全球城市的表演艺术发展比较(2012)	108
表 7-4	伦敦居民参加文化活动状况(2002)	110
表 7-5	伦敦与主要全球城市电影与游戏类文化资源比较(2012)	110
表 7-6	伦敦与主要全球城市文化教育与人 才发展状况比较(2012)	111
表 7-7	伦敦与主要全球城市公共文化发展情况比较(2012)	111
表 7-8	伦敦与主要全球城市文化活力比较(2012)	112
表 7-9	伦敦游客数量及花费(1996—2002)	112
表 7-10	伦敦创意产业的增长及占英国比重变化(2009—2012)	113



表 7-11	伦敦与英国创意产业增加值构成(2012)	114
表 7-12	伦敦创意经济与创意产业就业比较(2011—2014)	116
表 8-1	伦敦家庭总收入和可支配收入状况(1995—2013)	137
表 8-2	伦敦与英国家庭总收入来源分类及变化(1999/2008)	137
表 8-3	伦敦与英国家庭收入(HI)分级构成及变化(1999/2008)	138
表 8-4	伦敦犯罪情况及变化(2001/2013)	141
表 8-5	伦敦家庭接受社会救助情况与比较(2001/2002)	143
表 8-6	伦敦中小学校的学生/教师比的变化与比较(1991/2001)	145
表 8-7	伦敦移民的来源及年龄结构(2000—2001)	149
表 8-8	英格兰国际人口净迁移预测(2014—2037)	150
表 8-9	伦敦公共管理从业规模变化及比较(1991/2001)	152
表 8-10	伦敦市长报告中前四项重要内容(2004—2005)	153
表 9-1	伦敦、英格兰和威尔士房价中位数与房价趋势(1996—2014)	157
表 9-2	伦敦住房供给结构与变化(1991—2002)	159
表 9-3	伦敦自治市(区)房价与房价租价比的比较(2009—2014)	161
表 9-4	全球主要城市平均每月房租价格比较(2015)	165
表 10-1	英格兰核心城市的构成(2011)	190
表 10-2	伦敦人口规模、空间分布及其变化(1891—2011)	196
表 10-3	全球城市人口年龄构成比较	200
表 10-4	伦敦企业区位变化(1996—2001)	206
表 10-5	伦敦发展极核-走廊区就业人口变化(2003)	209
表 10-6	伦敦拥堵费收入情况与增长趋势(2004—2015)	219
表 10-7	伦敦 AMEC 环境质量报告污染物标准化值(2014)	221
表 10-8	伦敦 AMEC 环境质量报告不同来源污染物权重指数(2014)	222
表 10-9	欧盟城市空气质量监测点数量及类型(2011)	224
表 10-10	非欧盟城市空气质量监测点数量及类型(2011)	225
表 10-11	主要城市污染物指数平均值(2008—2012)比较(2014)	226
表 10-12	伦敦城市污染指数与排名: 2012 年及过去 5 年平均(2014)	228