



伊朗蓝皮书

BLUE BOOK OF IRAN

伊朗发展报告

(2015~2016)

主编/冀开运

副主编/陆瑾 张立明

ANNUAL REPORT ON RESEARCH OF IRAN

(2015-2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

伊朗蓝皮书

BLUE BOOK OF
IRAN



伊朗发展报告 (2015~2016)

ANNUAL REPORT ON RESEARCH OF IRAN
(2015-2016)

主 编 / 冀开运

副主编 / 陆 瑾 张立明



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

伊朗发展报告. 2015~2016 / 冀开运主编. — 北京:
社会科学文献出版社, 2016. 10

(伊朗蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-9730-3

I. ①伊… II. ①冀… III. ①伊朗-研究报告-
2015~2016 IV. ①D737.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 223138 号

伊朗蓝皮书

伊朗发展报告(2015~2016)

主 编 / 冀开运

副 主 编 / 陆 瑾 张立明

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 许玉燕 高明秀

责任编辑 / 许玉燕 卢敏华

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社(010)59367004

地址:北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.5 字 数: 313 千字

版 次 / 2016年10月第1版 2016年10月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-9730-3

定 价 / 89.00 元

皮书序号 / B-2016-538

本书如有印装质量问题,请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

主编简介

冀开运 博士，陕西洛南人，1966年生，西南大学历史文化学院教授，西南大学伊朗研究中心主任，世界史专业地区国别史方向和国际政治专业硕士生导师，中国中东学会常务理事、中国世界民族学会常务理事、中国伊朗友好协会理事、中国亚非学会第六届理事会理事。2014年全国优秀社会科学普及专家。先后出版译著3本、专著8本，代表作有《伊朗与伊斯兰世界关系研究》（时事出版社，2012）、《伊朗现代化历程》（人民出版社，2015）等，发表67论文，在核心期刊发表19篇论文，其中在《世界历史》《世界民族》《西亚非洲》上等发表10篇论文。主持并完成9项省部级或国家级课题，主要包括：国务院侨务办公室课题“中东华人华侨研究——以伊朗沙特土耳其为例”（GQBY2007010）；国家社科基金项目“伊朗与伊斯兰世界关系研究”（2007年，项目编号07BSS011）；国家语委项目“中东国家语言政策与实践研究”（YB125-12）；国家社科基金项目“两伊战争及其影响研究”（12BSS012）；2014年度教育部国别研究课题“伊朗中资企业风险分类与管控研究”。

陆瑾 中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员、中国社会科学院海湾研究中心副秘书长。主要研究方向为中东国际关系及伊朗问题。先后毕业于北京大学和德黑兰大学，获波斯语言文学学士、硕士和博士学位。主要成果有专著《利玛窦〈中国纪〉波斯文本研究》（波斯语）和合著《伊朗——东西方文明的汇合点》，发表学术论文数十篇。

张立明 河南镇平人，1967年生。北京大学硕士，伊朗德黑兰大学博士。现任解放军外国语学院波斯语副教授，主要从事波斯语语言文化教学和研究。主要成果有《波斯语语法》《波汉汉波精编词典》，合著《伊朗——东西方文明汇合点》《伊朗概论》，译著《中国文学》等。

序言：伊朗时局之我见

刘振堂*

伊朗伊斯兰政权诞生 30 余年以来，一直处于国际政治旋涡的中心。2015 年 7 月 14 日达成的核协议，又掀起一波新的高潮，举世瞩目。

由于伊朗奉行独立自主外交政策，坚持“输出伊斯兰革命”，将反抗美国、敌对以色列、否定前国王作为国策，一直以来备受以美国为首的西方国家的制裁。

一个奇怪的现象是，饱受制裁之苦的伊朗在中东地区的影响却在不断增强，遍及黎巴嫩、巴勒斯坦、叙利亚、伊拉克、阿富汗和波斯湾地区。究其原因，伊朗作为石油大国，在前些年，不断上升的油价令其收入大增，从而积累了“输出革命”的雄厚资本；美国在中东地区的一连串战略失误，客观上也帮助了伊朗。

直到 2010 年，美国对伊朗使出了撒手锏，将对伊制裁扩大到金融和石油末端领域，使伊朗经济遭受前所未有的打击。缓和与西方特别是美国的关系，以核谈促制裁解除，成为伊朗社会的主流取向，从而导致主和派鲁哈尼上台，突破了伊美关系僵局，终于在 2015 年 7 月 14 日与六大国达成伊核协议。伊核协议的实质是美国与伊朗互有需求、互相妥协的结果。

自“9·11”以来，特别是 2008 年金融危机之后，美国的综合国力下降，不堪中东泥潭，决意在中东取收缩战略，以便腾出手来，转向亚太，搞所谓的“亚太再平衡”，图谋集中力量遏制迅速崛起的中国。所以，美国对伊朗政策来了个“急转弯”，不顾以色列和地区其他盟友的强烈反对，从把

* 刘振堂，中国驻伊朗前任大使。



伊朗作为“最邪恶的敌人”，并威胁以武力推翻大毛拉政权，到主动向伊朗示好，几近谦卑地寻求与伊朗和解。

困扰伊朗十几年的核危机，因七月协议而缓解。这是伊朗 2015 年的头等大事，也是伊朗伊斯兰革命以来的一个重要转折点。伊朗今后向何处去，成为全球关注的焦点之一。我的孔见有如下几点。

第一，伊核协议的执行不会一帆风顺，然而缓和的趋势难以逆转。伊朗的经济将逐步走向开放，更多的西方公司，尤其是欧洲的传统合作伙伴，将大规模重返伊朗市场。伊朗的支柱产业——石油、石化会优先得以恢复，重夺地区第二、世界第四的石油输出国地位。鲁哈尼政府会将工作重点放在发展国民经济和改善基础设施以及提高人民生活水平上。如政策得当，伊朗经济有可能出现跳跃式发展。

第二，美伊关系缓解并不意味着双边关系彻底改观，以至互尊互信。美伊矛盾依然是结构性矛盾，美在中东做战略收缩，但绝不会放弃在中东的霸权；伊朗在核问题上做出让步，但丝毫无意放弃对中东盟友与伙伴的扶持和资助。伊朗当中东老大的想法有增无减，其对西方国家特别是美国的本性始终会保持清醒头脑。领袖哈梅内伊一再提醒政府，除伊核协议外，伊朗绝不能跟美国进行任何其他谈判。估计今后相当长时间里，美伊关系将处于时紧时松、相互掣肘的半冷战状态。

第三，中伊关系面临新的考验，但两国关系的战略互补架构不会改变。伊朗从上到下对中国向好势头不断增长，一直困扰中伊关系的“美国因素”消弭之后，两国关系的发展空间不可限量。中方要当机立断，加倍努力，争取把过去的损失补回来，并高质量地保持“第一合作伙伴”地位。

伊朗长期对抗美霸权，客观上为中国平添战略机遇期；中国崛起为世界“老二”，美战略东移，助伊核僵局取得突破；伊朗在地区坐大，削弱以美国为首的西方的影响，对中国和地区稳定皆有利。

西方重返伊朗市场必然冲击中国的一部分市场。中国在伊苦心经营 30 多年，已有相当基础，中国产品和技术的性价比极具竞争力，领袖哈梅内伊已明确表示要将建设份额的 60% 给中国和亚洲。中国有信心有实力应对新

的挑战，在伊朗市场大展拳脚。一种新的业态或将呈现，那就是西方的跨国公司搭中国之船下伊朗之海的三边合作，其或将成为一种行之有效的合作模式。

我与西南大学伊朗研究中心结缘已久，七年前有幸应邀出席中心成立大会。七年多来，中心由小做大，成绩斐然，现在竟可以产出系统的年度伊朗发展报告，助力中伊关系提升，令我欣然。开运友嘱我就伊朗时局写点看法，却之不恭，勉为上文，权作抛砖。

刘振堂

乙未初冬于德黑兰

摘要

本书是我们撰写的第一本伊朗发展报告，由序言、总报告、专题篇、外交篇、中伊关系篇及附录、后记七个部分组成。序言部分由中国驻伊朗前任大使刘振堂先生撰写。第二部分为总报告，包括一篇论文，概括了2015年伊朗的社会、政治、经济演变特点。第三部分为专题篇，包括七篇论文，分别阐述了鲁哈尼上台以来伊朗的内外政策、2015年伊朗经济的发展特征、伊朗能源工业和农业的现状及其发展趋势、伊朗的人口发展历程与人口政策的演变，特别是解读了后伊核危机时代的国际国内形势特征、面临的主要问题，还分析了霍梅尼的人生历程和政治哲学，以期从理论上解读伊朗政治体制的特点。总体来看，2015年7月14日达成的伊核协议提高了伊朗国内人民对经济发展的自信心，过高估计了伊朗的招商引资能力，过高估计了伊朗经济的发展前景，但伊核协议的达成确实促进了伊朗经济形势的慢慢好转。第四部分为外交篇，首先对鲁哈尼执政以来的美伊关系进行了系统的梳理和总结，分析了伊朗与波斯湾沿岸国家的关系，也首次考察了美籍伊朗人的政治参与历程。总体来看，2015年7月14日之后，伊朗的国际处境明显好转，国际空间明显扩大，对外政策更加务实、灵活。第五部分是中伊关系篇。在“一带一路”倡议中，伊朗是核心国家，中国应该了解伊朗对“一带一路”倡议的认知，了解当下伊朗国家发展的需要，强调以中伊友好关系来推动“一带一路”倡议的落实。本报告回顾了2015年中伊政治关系取得的新进展，分析了中国在伊核问题解决中所起到的特殊作用，也分析了中伊关系面临的挑战，特别是具体解读了伊朗中资企业所面临的诸多风险，并就管控风险提出了切实可行的建议；还对中伊两国的人文外交路径进行了深入探索，总结了中伊两国在教育、传媒、影视、文化、学术、旅游等诸多领



域的交流与合作；同时伊朗年轻的汉学专家孟娜女士简要概括了2015年伊朗的汉语教学和汉学研究状况。第六部分是附录，收录了2015年伊朗的大事记和中伊关系大事记。第七部分后记中说明了本书写作的相关背景。

总之，本报告尽最大可能采用最新、最全的汉语、英语和波斯语资料，运用定量和定性相结合的研究方法，对伊朗进行了立体的、全方位的、多角度的深入探析，对2015年伊朗的政局走向、经济发展、社会形态与对外关系进行了解读与判断。中伊关系是本报告研究的重点，从宏观和微观层次深入剖析了中伊关系的几乎所有领域，阐明了中伊关系面临的历史机遇和具体挑战。相信本报告将为全面认识伊朗的国情提供重要参考，也为我国加强中伊交流与合作、深化中伊传统友谊提供一定的决策依据和研究支撑。

关键词：伊朗 中伊关系 伊朗经济 伊朗文化

目 录

I 总报告

- B.1** 2015 年伊朗社会、经济与政治形势 冀开运 陆 瑾 / 001

II 专题篇

- B.2** 鲁哈尼上台以来伊朗内外政策探析 蒋 真 罗 凯 / 009
- B.3** 后伊核危机时代及其特征 陈俊华 刘雪莉 / 023
- B.4** 2015 年伊朗经济发展特征 韩建伟 / 040
- B.5** 伊朗能源行业现状及发展趋势 廖 林 / 063
- B.6** 伊朗农业发展现状与前景 杜林泽 / 084
- B.7** 伊朗的人口发展状况与人口政策演变 张立明 / 099
- B.8** 霍梅尼的人生经历和政治哲学 赵广成 / 123

III 外交篇

- B.9** 全面核协议达成以来的美伊关系新动向 田文林 / 155
- B.10** 伊朗与海湾国家的关系 赵小玲 / 165
- B.11** 美籍伊朗人及其政治参与研究 (1979 ~ 2015 年) 刘岚雨 / 185



IV 中伊关系篇

- B.12** 中东新政治态势下的伊朗发展与中国对
伊外交分析 范鸿达 / 199
- B.13** 中国与伊朗的关系：机遇与挑战 金良祥 / 211
- B.14** 伊朗中资企业风险分类与管控 冀开运 陆 瑾 / 225
- B.15** “一带一路”倡议下的中伊两国人文外交
路径分析 杨 涛 / 247
- B.16** 2015 年伊朗的汉语教学及汉学研究 [伊朗] 孟 娜 / 265

V 附录

- B.17** 2015 年伊朗大事记 姬瑞聪 / 279
- B.18** 2015 年中伊关系大事记 邢文海 程桂梅 / 288
- B.19** 后记 冀开运 / 300

Abstract / 302

Contents / 304

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告

General Report

B.1

2015年伊朗社会、经济与政治形势

冀开运 陆瑾*

摘 要： 2015年是伊朗政局平稳、社会和谐运行的一年，是伊朗外交破除困境、收获丰硕的一年，特别是7月14日伊核协定的达成，伊朗的投资环境有所好转，对伊朗内政、外交都产生了深远的影响。2015年也是伊朗经济形势整体趋于好转的一年，伊朗政府通过财政紧缩政策在抑制通货膨胀方面取得可喜的成就，但因为体制和机制等深层因素，伊朗生产和消费严重缺乏活力，自由市场外汇价格悄然上升，失业率重新上升。鲁哈尼政府加大对外开放力度，鼓励外国企业以投资、融资或技术转让方式参与伊朗的项目合作，通过吸纳外国资本和先进技术增加油气和非石油产品的出口及发展那些可长

* 冀开运，博士，西南大学历史文化学院教授，西南大学伊朗研究中心主任；陆瑾，博士，中国社会科学院西亚非洲所副研究员。



期提供就业机会的行业。2015年也是中伊关系平稳发展的一年，伊朗开始了解中国“一带一路”倡议，愿意以项目对接形式实现合作共赢。

关键词： 平稳 伊核协议 一带一路

2015年是伊朗政治、文化和社会平稳运行的一年，也是伊朗经济形势整体趋于好转的一年，是伊朗外交破除困境、收获丰硕的一年，特别是7月14日伊核协定的达成，对伊朗内政、外交都产生了深远的影响，甚至对中东地区和全球政经形势也产生了很大影响。

2015年伊朗的政治发展呈现出承前启后、波澜不惊的特点。鲁哈尼于2013年8月4日上任总统，2015年是鲁哈尼当选总统后各项政策初见成效的一年。伊朗的政治体制在稳定的前提下呈现出一定的活力和弹性，鲁哈尼继续推行温和务实的政策，具体表现在以下几个方面。

第一，鲁哈尼总统是伊朗体制培养出来的政治家，也是伊朗政治体制的参与者和拥护者。他对现行的伊朗政治体制和各项制度既很忠诚，也能娴熟地利用、操作、执行。第二，鲁哈尼本人属于什叶派乌莱玛，他的宗教头衔是霍贾特伊斯兰，在霍贾特伊斯兰之上有阿亚图拉和大阿亚图拉，在霍贾特伊斯兰之下是普通的毛拉和阿訇。这种宗教地位说明鲁哈尼虽然不能在什叶派的教阶制度中发挥主导权，但至少表明鲁哈尼对教阶制度和宗教文化十分娴熟。这个身份特别有利于鲁哈尼与伊朗的保守派和强硬派进行沟通与合作，因为鲁哈尼熟悉他们的话语体系，了解他们的价值取向，这也打造了鲁哈尼在伊朗政府中的人缘和威信。第三，鲁哈尼同时又是一个在西方接受了完整高等教育的学者。他精通多门外语，这种经历使他洞悉西方文明和西方制度，所以鲁哈尼不仅忠诚于伊朗现行体制，也能够以全球化的视野审视伊朗现行体制的弊端，从而坚定了他温和改革与适度开放的决心和勇气。正因为如此，鲁哈尼当选总统后提出与西方进行良性互动和建设性对话。第四，



鲁哈尼长期参加有关伊核问题的对外谈判，他熟悉伊核问题相关的谈判流程和伊朗的国家利益所在，也熟悉伊核问题相关六国的红线和底线所在。这些经历促成了在本届总统任期内伊核协议的达成。鲁哈尼的政治阅历与内贾德有很大的差异性。鲁哈尼出身于乌莱玛阶层，他的教育背景和政治经历说明他是一个善于与西方沟通交流的人，是一个以务实温和方式推进改革的人；而内贾德出身于世俗阶层，接受的是伊朗完整的世俗教育，他的言论带有激进主义和民粹主义色彩，在内政外交上表现出保守和强烈的理想主义特点。两位总统在内在和外在表现上形成了很大的反差，一位穿着保守宗教服装，但在内在思想上温和务实、善于与西方交流与沟通；另一位穿着不打领带的西装，但是在思想上激进保守。第五，鲁哈尼内阁是一个专家型内阁。这届政府具有向心力和凝聚力，他们能够通过内部协商达成一致，而且善于处理对内和对外关系，伊朗民众普遍认为鲁哈尼内阁的执政能力略强于前任内阁。第六，伊朗的民众和伊朗的学者及官员基本达成了一种共识，即坚决反对颠覆性革命，主张在现行的体制之下通过循序渐进地务实改革来完善现行体制，激发现行体制的活力和生命力。第七，到2015年为止，伊朗的宗教民主制经过36年的运行，已经趋于完善，得到了伊朗民众的认同。这种宗教民主制基本能够实现稳定、改革与发展之间的平衡，避免了社会的急剧动荡。伊朗的政治体制基本上容纳了各种政治派别的内部博弈和利益诉求，体现出一定的包容性和开放性。

经济上，伊朗谨慎融入全球化。具体表现在修改国内的银行货币政策、财务税收政策以应对伊朗严重的通货膨胀，取得了一定的成效。伊朗的经济形势仍不乐观，根本原因在于伊朗僵化的经济体制。第一，伊朗政府的国有企业和伊斯兰革命卫队掌握的基金会下属企业挤压了民营企业的成长空间，伊朗持续的通货膨胀使民营资本融资困难重重。第二，伊朗仅仅是在理论和舆论上鼓励外商投资，但是在政府的政策法令和实际操作层面对外国投资设置了重重障碍，使外商投资的风险和成本急剧扩大。第三，西方对伊朗的制裁使伊朗历年出口的石油所换取的石油美元不能回归国内，造成伊朗虽然账面拥有大量外汇，但是在实际经济运行中外汇匮乏。第四，更为可怕和不幸



的外部条件是2014~2015年世界原油价格下跌，再加上伊朗出口的原油数量减少，价格也长期处于低价，对伊朗外汇收入而言可谓雪上加霜。2015年鲁哈尼政府全面贯彻和落实哈梅内伊的抵抗型经济战略，具体来说就是化压力为动力，化危机为机遇，知难而进，逆势而为，鼓足勇气，充满信心，加强对西方制裁的“免疫力”；直面伊朗经济发展的困难和问题，积极动员全国的专家出谋划策、集思广益；政府与企业与银行之间良性互动，互相配合，鲁哈尼政府要求伊朗中央银行积极配合抵抗型经济政策；中央银行通过扩大货币流动性以支持政府的赤字财政，伊朗银行监管部门允许外资银行直接进入经济开发区和自由贸易区设立分支机构；政府强化税收征管，以税收的增长来弥补政府石油收入的减少，降低对石油出口和石油美元的依赖；在出口层面，伊朗鼓励非石油产品的出口，其中包括伊朗的传统商品，比如藏红花、开心果、鱼子酱、波斯地毯；政府采取切实行动鼓励高附加值商品的出口；在国内的产业结构层面，大力鼓励非石油天然气行业的发展，其目的是让伊朗经济不受受制于国际石油市场价格波动的影响，确保伊朗经济在国际制裁的险恶环境下能够正常运行——这也是抵抗型经济的主要目的之一。鲁哈尼政府细化和深化了抵抗型经济的开放战略，在各种国际场合表明伊朗招商引资的紧迫性和诚意，推动立法机构有效地修改限制外资进入和扩大投资的一些法律条款，并且减少伊朗各级行政机构对外商投资的审批环节，提高行政效率。经过一系列系统的、全面的、综合的经济调整，2015年全年伊朗经济增长率达到3%，通货膨胀率降至15.6%，^①扭转了内贾德执政末期伊朗经济负增长的同时伴随严重通货膨胀的局面。

外交上，7月14日伊朗与六国达成了伊核问题的解决方案，为伊朗获得了国际赞誉和外交空间，也获得了伊朗国内媒体的一致称赞。伊朗的官员和企业家高估了伊核协议达成以后伊朗经济形势的好转，中国一些媒体也跟风吹捧和宣传伊朗的经济形势将为大为改观，但事实上伊朗经济形势恶化的根源在于内因，在于其僵化的体制，外部制裁只是重要原因之一。解除制裁

^① CBI, *Annual Review 1393*, p. 1.

只会为伊朗经济形势的改善提供有利的外部环境。2015年是伊朗外交捷报频传、欢欣鼓舞的一年，经过漫长的谈判，伊核问题终于尘埃落定。其第一层面的意义在于，伊朗在坚持捍卫国家利益的原则下，体现出高度的灵活性和务实性，这种恰到好处的、合理的妥协也是为了捍卫伊朗的国家利益。伊朗既保留了和平利用核能的权利，也让国际社会逐步解除对伊朗全面的经济制裁，伊朗的新闻媒体认为伊核协议的达成终于迫使世界六大强国在伊朗人民面前屈服，鲁哈尼政府因此获得了伊朗国内民众的高度认可和拥戴。第二层面的意义，伊朗因为伊核问题备受国际社会的孤立、封锁与制裁，伊核协议的达成让伊朗重新回归国际社会，让伊朗重新融入经济全球化，让伊朗能够利用经济全球化的机遇来发展自己。第三个层面的意义，伊核协议的达成，极大地改善了伊朗与英法德美等世界大国的关系。从整个国际大环境而言，随着美伊关系的改善，伊朗的处境比以前要更好一些。但就伊朗在中东的环境而言，伊朗与海湾逊尼派占主导地位的阿拉伯国家关系恶化，伊朗与以色列的关系也更加紧张。这就是一些专家所说的伊朗地区环境恶化，全球大环境好转的基本内涵。当然，伊朗外交战略的实施，与俄罗斯、欧盟、美国的全球战略有着密切的互动关系。美国出于实施亚太再平衡战略的需要，不想在中东投入过多的外交和战略资源，有意让伊朗摆脱困境、发展壮大，成为抵制“伊斯兰国”等恐怖主义的前线国家和动荡中东的稳定国家。欧盟出于反恐和限制中东难民涌入欧洲的需要，也出于与伊朗发展经贸关系、摆脱自身经济困境的需要，也愿意与伊朗实现某种程度的妥协，实现与伊朗关系的正常化。总而言之，伊核协议的达成是全球国际政治各种因素互动、联动的结果。国际之间通过多边对话与妥协，最终实现了当事方最大限度的合作共赢。

社会生活领域，信息化和城市化进一步深入发展，已经深入影响伊朗民众生活的方方面面，但是伊朗的信息化深受政治体制和意识形态的约束，其开放度和自由度并不尽如人意。伊朗的青年人尤其是大学生就业困难、失业率偏高，所以导致伊朗年轻人恋爱婚姻成本极高，结婚成家也困难重重。全球化时代国际交往的频繁使伊朗青年人对现状更加不满，更加渴望变革。这