

XIANXIANGFAZHANREDIANTANSUO

县乡发展热点探索

彭炼才 著

- ◎ 深入基层
- ◎ 深入实践
- ◎ 深入学习
- ◎ 深入生活

- ◎ 基层党建
- ◎ 县乡经济
- ◎ 乡村治理
- ◎ 社会管理
- ◎ 企业发展

延边大学出版社

县乡发展热点探索

彭炼才 著



延边大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

县乡发展热点探索 / 彭炼才著. -- 延吉 : 延边大学出版社, 2016.4

ISBN 978-7-5634-9690-7

I. ①县… II. ①彭… III. ①农村经济发展—中国—文集 IV. ①F323-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 081593 号

县乡发展热点探索

著 者: 彭炼才

责任编辑: 李 宁

封面设计: 崔新新

出版发行: 延边大学出版社

社址: 吉林省延吉市公园路 977 号 邮编: 133002

网址: <http://www.ydcbs.com>

E-mail: ydcbs@ydcbs.com

电话: 0433-2732435

传真: 0433-2732434

发行部电话: 0433-2732442

传真: 0433-2733056

印刷: 济南文达印务有限公司

开本: 190×260 毫米 1/16

印张: 10 字数: 150 千字

印数: 1000 册

版次: 2017 年 1 月第 1 版

印次: 2017 年 1 月第 1 次

ISBN 978-7-5634-9690-7

定价: 43.00 元

前言

经过整理、审阅，呈现在读者面前的《县乡发展热点探索》一书，汇集和遴选了我自 2005 年至 2015 年期间所写的数十篇文章。这些文章虽然已在报刊网络上公开发表或在相关理论研讨会上获奖，但为了总结自己的理论学习之得失，查找自己理性思维之不足，探讨农村发展理论之真谛，交流农村发展实践之思索，我还是冒昧结集出版了。在此，诚请读者不吝赐教。

这本集子收录、遴选的文章，有叙事性的调研报告，也有言论性议论文章；有问题探讨文章，也有经验总结文章；有侧重农村基层发展理论研究的文章，也有侧重农村基层发展实践操作的文章。无论是哪一类文章，都是本人深入基层、深入实践、深入学习、深入生活，潜心新时期农村基层政治经济社会发展中的热点问题探索与实践而写出的心得体会或实用性文章。同时，为了便于读者阅读和理解，本人又将入选本书的文章分为基层党建、县乡经济、乡村治理、社会管理和企业发展 5 部分。总之，这些文章结集出版是否够格、排序是否科学，这本书有无借鉴意义等等，一切留待读者评判。

同时需要说明的是，本书入选文章涉及的一些认识和问题，仍需要进一步认真研究思考与努力实践探索，有些观点和论述还有待商榷，甚至存在错谬之处，敬请读者批评指正并共同探讨，以利于这些问题的进一步挖掘和有效解决。

彭炼才

二〇一五年八月于桃江

目 录

◎基层党建◎

- 对建立共产党员先进性长效机制的思考····· 1
- 建党 90 年来中共成功决策的经验与启示····· 6
- 对桃江县“两新”组织党建工作的调查与思考····· 11
- 下好农村党员教育的“五字棋”····· 15
- 激发党员活力，推进服务型党组织建设····· 16

◎县乡经济◎

- 实施品牌经济战略 加快桃江科学跨越····· 19
- 以低碳经济助推益阳“两型社会”建设····· 22
- 农业“转方式调结构”的举措····· 26
- 毛泽东经济思想对中国特色社会主义经济建设的启示····· 29
- 桃江县竹产品营销渠道建设的思考····· 33
- 对桃江招商引资工作的思考····· 37
- 推进农村土地流转 促进农业规模经营····· 40
- 桃江县“竹乡农家”发展实践调查····· 44
- 品牌经济发展研究····· 47

◎乡村治理◎

- 以农民制度化政治参与破解乡村治理困境····· 51
- 县乡干部应对突发事件能力的探讨····· 55
- 构建“四位一体”村治机制运行的资源体系····· 60
- 培育文化产业 建设文明益阳····· 64
- “四项机制”打造“升级版”村干部队伍····· 68
- 提高政府执行力 挺进全省二十强····· 69
- 创新管理机制 建设美好乡村····· 73
- 县级政府治理能力的调查与思考····· 78
- 县级政府推进简政放权的调查与思考····· 83

目 录

◎社会管理◎

- 城乡统筹背景下农民集中居住区社区化管理研究····· 87
- 益阳市农村社会救助体系建设的思考····· 95
- 农村社会养老保险心理因素的研究····· 99
- 坚持群众路线 促进社会管理····· 102
- 实现充分就业 构建和谐社会····· 106
- 新农村建设中社会管理的实现路径研究····· 112

◎企业发展◎

- 益阳市东方水泥有限公司发展战略研究····· 117

对建立共产党员先进性长效机制的思考

【摘要】建立一套行之有效的共产党员先进性长效机制，巩固和保持共产党员的先进性教育活动的成果，这需要认真地加以探索并解决，本文对建立保持共产党员先进性长效机制的途径进行了系统深入的思考。

【关键词】共产党员 先进性 机制 途径

保持共产党员先进性教育活动，是新世纪加强党的建设的基础工程，是全面贯彻落实“三个代表”重要思想，坚持用“三个代表”重要思想武装全党的重要举措，这对于保持党员队伍的先进性和纯洁性，提高党的执政能力，巩固党的执政基础，完成党的执政使命，实现全面建设小康社会的宏伟目标，都具有十分重要的意义。另一方面要实现中部崛起、湘中崛起，拥有一股始终代表先进生产力、先进文化、全体人民最根本利益的先进组织、先进个人也是十分重要的。因此对建立一套行之有效的共产党员先进性长效机制，巩固和保持共产党员的先进性教育活动的成果这一问题，我们必须认真地加以探索解决。

一、建立保持共产党员先进性长效机制的重要性

中国共产党是中国的执政党，肩负着率领中国人民实现中华民族伟大复兴的历史使命。要实现这一伟大目标，党必须采取坚决有效的措施来不断巩固自己的执政地位，不断提高自己的执政能力和执政水平。为此，党必须保持自身的先进性。

首先，建立永葆党员先进性的长效机制是提高党的执政能力的内在要求。目前，广大党员干部的工作能力与党的执政能力总体上是适应的，但也存在着不相符合的问题，如果不认真加以解决，势必影响党的执政成效，危及党的执政地位，损害党和人民的事业。古人云：欲求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。只有建立永葆党员先进性的长效机制，保证广大党员坚定理想信念，坚持党的宗旨，服务人民群众，发挥模范作用，才能切实提高党的执政能力，巩固党的执政地位。

其次，建立永葆党员先进性的长效机制是加强党的先进性建设的关键环节。党的先进性建设是马克思主义政党自身建设的永恒课题，包括思想建设、组织建设、作风建设和制度建设等方面，其中制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。党员的先进性主要体现在思想品质、工作作风和实际行动等方面，其中实际行动是决定性的因素，思想品质、工作作风上的先进性最终都要通过实际行动来体现。由于党员的先进性决定和体现着党的先进性，努力建立保持共产党员先进性的长效机制，用制

度规范和引导广大党员，使其在学习、工作和生活中有所遵循，就成为加强党的先进性建设的一个重要环节。

再次，建立永葆党员先进性的长效机制是从党的先进性建设的长期性和艰巨性出发提出的重要任务。对于我们这样一个拥有 6800 多万党员、在一个有着 13 亿人口的大国长期执政的马克思主义政党来说，没有一套稳定持久、健全有效的规章制度和工作机制来规范约束全体党员，始终保持党的先进性就可能成为一句空话。实践证明，党的先进性既不是与生俱来的，也不是一劳永逸的，我们不可能通过一次集中教育解决所有问题，而要结合党的中心工作和党的建设的各方面任务，逐步完善制度、健全机制，不断保持党的先进性。建立保持共产党员先进性长效机制，不仅是先进性教育活动的目标要求，而且是新时期加强党的先进性建设的一项重要举措。

二、建立保持共产党员先进性长效机制的有效途径

当前，我国正处于快速发展的高峰期、深化改革的关键期、实现“2020 年规划”的战略期，建立健全党员先进性长效机制显得尤为重要，这就要求我们建立健全保持共产党员先进性的长效机制，以切实解决好党员和党组织在思想、组织、作风等方面存在的突出问题，为构建社会主义和谐社会作出积极的贡献。

（一）提高党员的自身修养

自省与修养是内因，保持共产党员的先进性，靠的是党员自身的努力。共产党员加强自身修养，根本上就是要加强党性锻炼，始终保持自己的先进性。要自觉学习和实践邓小平理论和“三个代表”重要思想，坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，胸怀全局，心系群众，奋发进取，开拓创新，立足岗位，无私奉献，充分发挥先锋模范作用，团结和带领广大群众，不断为改革开放和社会主义现代化建设作出贡献。要深化对党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神的理解，不断提高和加强党的执政能力建设、“十一五”规划的各项任务的认识，对照党章和党员领导干部的基本条件，明确新时期保持共产党员先进性的基本思想、工作和作风方面的要求，从世界观、人生观、价值观上进行深刻剖析，肯定成绩，寻找问题，在不断地加强自身修养的同时，充分发挥省、市、县、区各级党校的培训职能，对基层党员进行有层次有差别的教育培训。

（二）完善党员选拔与激励等管理制度

制度是保证。保持共产党员的先进性长效机制，制度是规范、是依据、是十字路口的红绿灯。制度规定共产党员应该干什么、不能干什么。坚持它，能得到肯定；违反它，就要受到惩处。

一是择优汰劣的选拔制度。共产党员作为先锋队的一员，在入口处就要严格把好关，坚持共产党员的标准，保证党员的质量，防止落后分子、不健康分子的混入。在 2004 年、2005 年桃江县入党积极分子培训前期，组织部从入党动机、实事行动、未来设想三个方面进行了严格评选，只有符合条件的才能参加培训。在共产党员中选拔

任用干部，更要进一步把好关，坚持民主考评、公平竞争、择优汰劣，保证党员干部队伍的高素质、高质量，坚决杜绝种种品质不端者、以权谋私者、昏庸无能者混入干部队伍。

二是赏罚分明的激励制度。赏罚分明，历来是治国、治军、治政必须坚持的起码规则。努力工作、品行端正、贡献突出的人，应该得到肯定和褒奖；工作马虎、品行不轨、一事无成的人，应该受到批评和惩处。建立和完善这样的激励制度和机制，就能鼓励越来越多的人奋发努力，在本职岗位上作出更大的贡献。反之，如果赏罚不明，甚至该赏的不赏，该罚的不罚，人们的积极性就会受到挫伤，大家就会向落后者看齐，互相攀比谁能投机取巧，谁能阿谀逢迎。结果，正气不能上升，邪气却日益蔓延，单位的风气就会越来越坏。对党员干部个人，我们首先要讲奉献，不斤斤计较个人的得失，不能要求自己做每一件事都要得到回报，但作为整体的制度和机制，不能不讲公正，不能不讲赏罚。党员的激励应着重从荣誉激励、情感激励下手，这样既能产生较大的社会激励效用，也能调动士气，使之拥有不竭的战斗力。

（三）发挥领导干部的模范作用

领导带头是关键，党员领导干部是保持党员先进性的关键。他们既是掌权人，又是一般干部的榜样，他们的所作所为起到了上行下效的作用。领导干部在公共事业管理过程中不仅具有人际关系方面、信息传递方面和决策制定方面的一般管理者角色，而且还具有维护者、代表者、平衡者及模范者的特殊角色。作为一名党员领导干部，要保持共产党员的先进性，身体力行实践“三个代表”重要思想，创造性地推进党和国家的各项工作，就必须十分重视自我完善、自我提高，努力做到“四个带头”。

一要带头勤奋学习。领导干部只有通过不断地学习，营造一个党员全员学习气氛，用正确的学习舆论号召党员的学习热情，才能提高实践“三个代表”重要思想的本领。第一，要拓宽领域，力求有所知。第二，要勤学苦钻，力求有所精。第三，要学用结合，力求有所获。力求在思想认识上有新的提高，在精神境界上有新的升华，在推动工作上新的成效。

二要带头开拓创新。邓小平同志说过：“干革命搞建设，要有一批富于思想、勇于探索、善于创新的闯将。”创新精神，是领导干部必备的素质。第一，要敢于创新。党的十六届三中全会明确把自主创新作为一面旗帜，要勇于冲破陈规，坚持以党的事业第一、人民利益第一的原则，不断提高创新精神的境界；第二，要乐于创新。坚持从群众中来，到群众中去，向群众学习，把民间智力转化为创新的力量，增强创新的活力。把群众愿望作为创新的目标，一步一个脚印求真务实；第三，要善于创新。要善于用发展的眼光、科学的态度、创新的思想去研究党的建设在新形势下表现出来的新特点、新规律，要把理论知识和实际经验有机结合起来，在实践中不断开阔视野，拓宽思路，来开创工作的新局面。

三要带头锤炼党性。作为共产党员，尤其是各级领导干部，要把实现党的理想、维护祖国和人民的利益，看得高于一切，重于一切，切实发挥示范影响作用。首先，要德正。新时期的党员干部，要有为了党和人民的利益而不惜牺牲一切的高尚情操；其次，要身正。坚决不凭感情办事，凡事做到客观公正，大公无私；再次，要气正。要有高尚的气节，宽大的气度，严以律己，宽以待人，要把握好对与错、是与非、义与利、得与失的界限，讲正气不讲义气，讲原则不讲关系，讲党性不讲私情，敢于讲真话，善于办实事。

四要带头践行宗旨。党员干部把全心全意为人民服务的根本宗旨作为一切工作的出发点和立足点，真正体现“爱人民、人民爱”的追求。每位党员干部都要自始至终坚持宗旨意识，并在实践中想群众所想，急群众所急，把党和政府的温暖送到群众中去。第一，要倾心于民。在思想上尊重群众，在感情上贴近群众，在行动上深入群众，在生活上关心群众，始终把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为想问题、干工作的出发点和落脚点，做到权为民用、利为民谋、情为民系；第二，要取信于民。要经常深入基层与群众交朋友，仔细倾听他们的意见、要求、批评和建议，帮民解难，保民平安，以实际行动取信于民；第三，要服务于民。必须忠于职守，尽心尽责，从小事做起，从人民群众期待、急需的事情做起，讲求实效，让群众看得见、摸得着。为人民掌好权、用好权，不能把手中的权力看成是私有财产，要把它看成是为人民服务的工具。

（四）改进基层组织建设的工作机制

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是保持党员先进性的前沿阵地。现在，随着经济体制改革的深化和社会管理形式的变化，党员的活动领域、活动方式在不断变化。党的基层组织正在从农村、国企、机关、学校等传统领域向社区、新经济组织、社会组织这新的三大领域覆盖。如何立足于新的实践和新的发展，大力加强和改进基层党建工作呢？通过这次先进性教育活动后，笔者认为：一是要健全完善基层组织制度建设和工作机制。要认真贯彻执行中国共产党基层组织工作条例和相关法规，强化组织体系，理顺组织关系，使基层党建工作进一步规范化、制度化。要深入开展农村党的建设“三级联创”活动，使干部经常受教育、农民长期得实惠，促进农村改革发展稳定。要大力实施“双培双带”先锋工程、“百千万”行动计划，全面推行乡村为民服务全程代理制。要积极探索充分发挥国有企业党组织政治核心作用的具体途径和方法，推行向非公有制企业选派党建工作指导员、联络员的制度。要坚持以服务群众为重点，建立和完善城市社区党建工作新格局。二是要加强党支部制度建设。在这次先进性教育活动中，基层党支部书记发挥了重要作用。加强基层党建工作，必须选配、培训好党支部书记，并把培训工作制度化。党支部要经常开展活动，发挥好战斗堡垒作用。要坚持和完善“创先争优”活动制度，党员示范岗、党员责任区、无职党员设岗定责等制度，发挥好党员服务群众的先锋模范作用。三是要建立健全党

内民主参与制度。这次开展先进性教育活动，坚持发扬党内民主，充分调动了广大党员参加活动的积极性。要进一步发展党内民主，以保障党员民主权利为基础，以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点，建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度，逐步推进党务公开，充分调动广大党员的积极性、主动性和创造性。

建立保持共产党员先进性长效机制是当前党建工作中的一项艰巨任务，只有认真完成好这一任务，我们党才能不断提高执政能力，党的事业才能永葆生机和活力。因此，无论是广大党员自身、党管机制、领导干部，还是基层党组织都要高度重视，建立并不断完善党员先进性长效机制，使之符合时代要求，体现人民利益。

2005年10月

(本文获湖南省委党校党建研讨会论文二等奖)

建党 90 年来中共成功决策的经验与启示

【摘要】本文回顾我党历史上若干重大事件，研究中国共产党历史决策及其思想，力求提高党的科学民主决策的意识，提高党的执政能力和领导水平。

【关键字】中国共产党 决策 经验 启示

中国共产党建党 90 年来取得的辉煌成就，得益于中国共产党坚强有力的领导和党的重大决策之正确。本文回顾我党历史上若干重大事件，研究中国共产党历史决策及其思想，力求提高党的科学民主决策的意识，提高党的执政能力和领导水平。

一、简述中共若干成功决策

(一) 中国特色民主革命道路的诞生。1927 年中共中央召开著名的八七会议，根据八七会议部署，中共中央任命毛泽东为中央特派员到湖南，领导了湘赣边界的秋收起义，进行武装反抗国民党反动派的斗争。起义在 9 月 9 日发动，在进攻长沙受挫后，中共前敌委员会当机立断，改变原定部署，决定到敌人控制比较薄弱的山区寻求立足之地。在毛泽东等领导下进行三湾改编，随后毛泽东等率部到江西茅坪，创建了井冈山革命根据地，其后发展为中央根据地——走上了农村包围城市的革命道路。

(二) 抗日战争中的运筹帷幄。1931 年 9 月 18 日，日军攻占沈阳对中国发动了侵略战争，随后占领东北、华北，中华民族到了生死存亡关头。1938 年，毛泽东发表了《论持久战》的讲演，总结抗战以来的经验，深刻揭示了中国经过持久战，夺取最后胜利的客观依据，科学地预见到抗日战争将经过战略防御、战略相持和战略反攻三个阶段才能取得最后胜利，强调争取抗战胜利的唯一道路，是充分动员和依靠群众，进行人民战争。最终于 1945 年赢得了近代史上第一次民族战争的胜利。

(三) 《论十大关系》的诞生。如何把马克思主义基本原理同中国社会主义建设的具体实践相结合，探索适合中国国情的社会主义建设道路，成为党中央着重思考的问题。中央政治局先后召集 34 个部门的同志向党中央毛主席汇报，讨论问题，几百个工厂和工地的书面汇报，像雪片一样飞向中南海。34 个部委汇报结束后，政治局进行了认真的讨论和归纳。在这基础上，形成了《论十大关系》，破除了对苏联的迷信，探索适合中国国情的社会主义建设道路。

(四) 家庭联产承包的诞生。1982 年 1 月 1 日，中共历史上第一个农村 1 号文件正式出台。文件明确指出，包产到户、包干到户，都是社会主义集体经济的生产责任制。邓小平指出：“农村搞家庭联产承包，这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西，

都是基层创造出来的，我们把它拿来加以提高作为全国的指导。”农村改革推动了城市改革，在我国很快又形成了第二次农村包围城市之势，成为改革开放的发动机。

（五）新时期新思想的诞生。在中共十五大会议上确立邓小平理论为党的指导思想并载入党章，依法治国为治国的基本方略，把坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，确定为我国在社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度。中共十六大会议上提出全面建设小康社会的战略目标，把“三个代表”重要思想写入党章，与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一起作为党必须长期坚持的指导思想。中共十七大会议上明确高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。大会通过了关于《中国共产党章程（修正案）》的决议，将科学发展观写入党章。

二、中共成功决策的思想

中国共产党风雨 90 年中，成功作出了许多重大决策，将中国的革命和建设事业从胜利引向新的胜利。基于本文涉及若干成功决策范例，可以反映出许多重要的决策思想，发现他们之间内在的联系和原则。

（一）从实际出发，实事求是

中国共产党从实际出发开辟有中国特色的民主革命道路。以毛泽东为代表的党的领导人通过对中国国情的认识和历史经验的总结认为：中国是一个半殖民地半封建的国家，对外不独立，对内不民主。根据这一特点，中国革命是军事第一，枪杆子里出政权。中国革命选择敌人力量薄弱的农村突破，建立农村根据地，形成军事上、政治上、文化上的伟大阵地，最后以农村包围城市。中国是一个封建大国，农民占人口多数，地主阶级与农民阶级矛盾为主要矛盾，因此反对封建主义是中国民主革命的重要任务之一。也可以说，中国革命的根本问题是农民问题。中国革命要取得成功只有深入农村发动农民，组织农民武装，开展土地革命，才能夺取民主革命的胜利。根据对中国实际的认识，从中国实际出发，中国共产党找出了工农武装割据、农村包围城市的新民主主义革命道路。中国共产党这一决策不仅赢得中国新民主主义革命胜利，为半殖民地国家民族解放指出了一条光明道路，更为重要的是这一历史决策的思想，成为毛泽东思想的三个活的灵魂之一，是科学决策的精彩之作。在这一思想指导下，我党作出了许多成功决策。如：根据中国实际和主要矛盾变化制订出“一化三改，一体两翼”的过渡时期总路线决策；根据中国实际探索有中国特色的工业化道路，做到一二三产业统筹兼顾，协调发展；十一届三中全会作出改革开放决策；十四大作出建立市场经济决策等。都是一切从实际出发，对实事求是的决策理论进行的灵活运用。

（二）独立自主，自力更生

独立自主、自力更生，是从中国的实际出发，依靠群众进行革命和建设，是我党决

策思想的立足点。毛泽东曾说过：“我们希望有外援，但是我们不能依赖它，我们依靠自己的努力，依靠全体军民的创造力。”上世纪三四十年代，中国共产党在抗战时期，各抗日根据地遇到前所未有的困难，一面抗击强大残暴的日军，一面受到国民党封锁线的封锁，国民党政府对边区及各根据地进行“经济作战”，叫嚣不让“一粒粮食，一尺布”进入解放区。面对重重困难，中国共产党人作出“自己动手，丰衣足食”这个被称为“绕过暗礁的决策”。由此形成了自己独特的独立自主、自力更生的决策思想。独立自主、自力更生这一决策思想贯穿于党的整个事业之中。三年解放战争，我们没有外援，靠自身力量打败了国民党反动派。三年自然灾害时期我们依靠自己的力量，克服了自然灾害和前苏联给我国造成的人为灾害。改革开放后，我国利用外资吸收外国的先进技术和管理经验，但我们没有忘记独立自主。邓小平说过：“科技是第一生产力，我们在高科技领域要占有一席之地。”中国的两弹一星，特别是“神舟五号”载人飞船发射成功，雄辩地证明了独立自主、自力更生这一决策思想的永恒价值。

（三）深入实际，调查研究

调查研究是人们认识世界、改造世界的一种基础性的社会实践活动，同时也是领导的一种基本职能和方法。毛泽东早期提出：没有调查就没有发言权，不进行正确的调查，同样没有发言权。他的《湖南农民运动考察报告》是他徒步 1400 华里，用了 34 天时间调查的结晶。《反对本本主义》是他在苏区的调查文稿，成为我党反对主观主义的纲领性文献。同样，建国后他听取了 34 个部门工作汇报写成的《论十大关系》，是新中国探索有中国特色的社会主义建设道路的开山之作。邓小平要求：深入实际，调查研究，知彼知己，力戒空谈。1992 年，88 岁高龄的邓小平同志南方视察后，发表了重要的讲话，为加快我国改革开放和经济发展提出了非常重要的指导方针。江泽民同志提出没有调查就没有决策权，他对私有制企业进行了全面调查研究，提出党吸收其他阶层的先进分子入党的理论，扩大了我党新时期的执政基础，发展了马克思主义的建党理论，为保持党的先进性作了有益探索。同样他通过对世界形势、我国阶级发展状况和世界其他执政党的调查，提出了“三个代表”重要思想，使马克思主义与中国实际相结合产生了又一次飞跃。

（四）团结有利力量，调动积极因素

我们党的事业是人民的事业，只有把全党和全国人民团结起来，同心同德，共同奋斗才能完成。1935 年 12 月，在瓦窑堡会议上，作出了建立抗日民族统一战线的决策。党提出建立广泛的革命统一战线，组织千千万万的民众，调动浩浩荡荡的革命军，向着日本帝国主义及其走狗这个中心目标攻击前进。中国共产党建立了包括开明绅士和亲英美派大资产阶级在内的广泛的抗日民族统一战线，团结一切可以团结的力量，共同抗日，取得了抗日战争的最后胜利。中华人民共和国成立后，中共作出了进一步巩固包括各民族、各民主阶级、各民主党派和人民团体、国外华侨和其他爱国人士在内的空前广泛的人民民主统一战线的决策，调动一切积极因素建设社会主义新中

国。改革开放以来，我党调动了全国各民族各阶层包括海外华人、国际友人，并打破意识形态界限与资本主义国家合作，为建设中国现代化这个大目标服务，全面建设小康社会。

（五）从群众中来，到群众中去

中国共产党人把全心全意为人民服务作为决策的根本出发点。在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。从群众中来，就是决策的形成过程。形成决策，既要充分发扬民主，又要实行正确的集中。只有充分发扬民主，才能激发群众的政治热情和对领导决策的负责精神，提出有价值的意见和建议。但这些意见和建议是分散的、不系统的，正确的和错误的混杂在一起，这就需要集中群众的意见和建议，进行去粗取精、去伪存真，由此及彼、由表及里的加工制作，形成比较正确的决策。到群众中去是决策的实施过程，在执行过程中让群众检验决策是否正确。毛泽东有句名言：人民，只有人民，才是创造人类历史的动力，群众是我们力量的源泉，群众路线和群众观点是我们的传家宝。共产党离开人民群众支持，就会变成无源之水、无本之木。历史证明，人民群众是党决策的价值取向，也是决策成功的保证。没有千百万人民群众的巨大支持和牺牲，我们不能取得革命的胜利；没有人民群众的参与和创造，改革开放和现代化建设就不会取得举世瞩目的成就。胡锦涛同志在建党90周年七一讲话中也明确指出“密切联系群众是我们党最大的政治优势”。

（六）决策的民主化法治化科学化

民主是一种决策机制，是人民民主权利实现的方式方法。避免决策失误重演，党认识到决策必须走向民主化、法治化、科学化。民主是实现正确决策的基本条件，法治是民主决策和科学决策的保障，决策科学化是民主化和法治化的目的。1981年，《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中第一次明确提出：“党的各级组织同其他社会组织一样，都必须在宪法和法律的范围内活动。”与此相适应，党的政治领导方式发生了转变，决策制定要法治化和程序化。1990年3月，党中央《关于加强同人民群众联系的决定》中规定：“有关国家事务的重大决策，要经过人大和政府通过法律程序变成国家意志。”现代的科学决策是在对历史上成功决策经验总结的基础上，为适应现代化经济社会发展的需要，把科学引入决策之中，还用决策科学的理论和方法，按照科学决策程序，采用现代技术手段，使决策能够集思广益，具有科学依据，把自然科学成果和社会科学成果综合运用于决策领域，使决策走上科学的轨道，保证决策的客观性、预见性和准确性。

三、中共决策及其思想的现实启示

以史为鉴知兴衰，总结历史是为了开拓未来。任何决策都必须考虑多种因素，决策内容复杂，规模庞大，目标多样，功能综合因素众多，涉及面广。现代决策既要利用科学手段，又要吸取我党成功决策经验，遵循党的决策思想。

（一）增强决策意识，普及决策知识

这就要求党的各级领导具有科学决策意识，学习决策知识。运用辩证法和唯物论、认识论去学习现代科学决策知识和理论，学习与现代大生产和市场经济相适应的基础科学和应用科学，学习科学的决策方法和手段，如系统论、控制论、信息论、突变论、协同论，学习计算机进行定量分析；学习利用参谋机构、智囊机构和科研机构，既有决策的意识，又有决策的本领。党的各级组织只有重视决策，才能善于决策，要有先进的理论、现代科技知识和丰富的决策经验，才能对当前复杂形势和情况透过现象抓住本质，寻求规律，进行科学决策。党只有善于决策，才能不断提高自身的执政能力，更好地完成领导人民进行社会主义经济、政治和文化的任务。

（二）从传统的经验决策向现代科学决策转变

随着社会化大生产的出现和发展，新的科技发展日新月异，现代化社会组织规模越来越大，组织内部与组织之间的联系越来越复杂，影响决策的因素越来越多，决策后果所产生的影响也越来越大。党的决策中有成功决策的内在规律，也有违背这些规律而造成的失误，避免或减少决策失误的途径是使传统经验决策向现代科学决策转变，推进决策的科学化民主化。提倡科学民主精神，破除各种不适应改革开放新形势和市场经济新发展的旧观念，树立紧跟时代潮流的现代决策观念。完善决策体制，在决策前要作周密的调查研究，反复比较鉴别，科学论证，做到“没有调查就没有决策权”；在决策过程中，坚持民主集中制，少数服从多数，反对个人专断，重大问题实行一人一票的表决制；在实施决策中，要认真做好追踪决策。法治化建设是科学民主决策的保证，进行政策决策要纳入法治轨道，要依法确定决策主体的决策权力，实行合理分权，建立起多方位、多层次的合理决策权力体系；要依法确定科学合理的政策决策程序，即以法律的形式将这种科学合理的决策程序固定下来；建立决策者的责任制，明确规定决策者的法律义务和责任。

（三）利用现代科技与成功经验相结合

科学技术发展适应于社会需要，又反过来促进社会的发展。这一特征要求我们用现代科学决策方式和决策手段进行决策。当今市场经济背景下，市场变化快，竞争激烈，只有充分利用系统论、信息论、控制论等新兴学科，计算机、信息高速公路和信息港等现代科学手段进行决策，才能做到快捷、高效、正确。从党的决策经验和现代科学决策手段的关系看，首先，成功决策经验和规律是现代决策科学产生的基础。社会一切实践活动都是在前人实践成就的基础上进行的。我们任何一个决策都要吸收前人的成果和经验。从党的成功决策实践看，除了坚持实事求是、群众路线、独立自主等原则及科学理论指导外，还要借助自然科学知识和先进的管理经验。其次，我党历史成功经验和决策规律只有吸收现代科学技术的营养，才能保持生机和活力。把现代科学决策方式和手段与我党的历史成功决策经验和规律有机结合，发挥二者的优势，并在实践中促进二者融合，是不断提高决策水平的有效途径。

（本文获 2011 年湖南省委党校党的建设研究会论文二等奖）

对桃江县“两新”组织党建工作的调查与思考

【摘要】为贯彻落实“全面提高党的建设科学化水平，创新基层党建工作”的精神，笔者对桃江县新经济组织和新社会组织党建工作情况进行了深入的调查和思考。

【关键词】“两新”组织 党建工作 创新

党的十八大报告指出要全面提高党的建设科学化水平，创新基层党建工作，夯实党执政的组织基础。在这一精神指导下，我校成立专门调查组，通过召开专题座谈会、实地察看等形式，对桃江县新经济组织和新社会组织即“两新”组织党建工作情况进行了深入调查与思考。

一、我县“两新”组织党建工作现状与成效

近年来，我县不断加强对新经济组织和新社会组织党建工作的指导，涌现出一批党建工作突出的“两新”组织，如东方水泥、万鑫水泥、金沙钢铁、桃花江个私协会、武潭杨林移民木业、三堂街镇富球木业等。据调查，目前全县共有非公有制企业 2518 家，个体工商户 4817 户，其中非公有制企业中，上规模的有 1163 家；全县新社会组织共有 103 个，在现有的“两新”组织中，已经建立党组织的有 37 个。为充分发挥“两新”组织中党组织战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，我县不断创新党建工作活动载体，在全县“两新”组织中开展了“三树三带”活动，即树立一批“两新”组织党建工作先进典型，带动其他“两新”组织党建工作健康发展；树立一批“两新”组织党建工作企业主典型，带动其他企业主支持“两新”组织党建工作；在“两新”组织中树立一批党员模范典型，带动其他党员发挥先锋模范作用。很多“两新”组织中党组织结合自身实际，开展了“党员示范岗”、“党员责任区”、“一个党员一面旗”等党建主题活动，并实行一年一评定动态管理机制。目前全县共设立“两新”组织“党员示范岗”105 个、“党员责任区”29 个，160 余名党员受到了县委和乡镇党委的表彰奖励。丰富的党建活动载体强化了党组织在“两新”组织中的地位，增强了党组织的凝聚力和战斗力。如东方水泥有限公司在招聘新员工时，同等条件优先聘用返乡农民工党员，工作中注重把那些党性强、懂经营、会管理、善谋事、勤思考的党员骨干安排到公司的管理团队中来。目前已有 26 名党员先后担任公司部门经理、车间科室正副主任等职务。消协党组织在“12315”联动服务活动中，坚持做到有诉必接、有案必查、有错必究，受到消费者普遍赞誉。县老体协党支部积极参加“和谐社区，温馨家园”