



中国国际经济交流中心 | 智库丛书

China Center for International Economic Exchanges

美国全球战略 调整与布局

GLOBAL STRATEGY
NEW LAYOUT
OF UNITED STATES

中国国际经济交流中心课题组 著



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



中国国际经济交流中心 | 智库丛书
China Center for International Economic Exchanges

美国全球战略 调整与布局

**GLOBAL STRATEGY
NEW LAYOUT
OF UNITED STATES**

中国国际经济交流中心课题组 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

美国全球战略调整与布局 / 中国国际经济交流中心课题组著 .

北京: 中国经济出版社, 2016. 8

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4351 - 1

I. ①美… II. ①中… III. ①国家战略—全球战略—
研究—美国 IV. ①D771. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 198291 号

责任编辑 闫明明

责任审读 霍宏涛

责任印制 马小宾

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京力信诚印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开本 787mm × 1092mm 1/16

印张 15.75

字数 264 千字

版次 2016 年 8 月第 1 版

印次 2016 年 8 月第 1 次

定价 68.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 88386794

写在前面的话

中华民族辉煌灿烂的历史长河中，从来不乏智慧的光芒。作为现代国家治理体系的重要组成部分，以制度化形式存在的智库则是近代以来西方国家的产物。今天，每个人都感到实现中华民族伟大复兴的中国梦如此之切近，但是我们也看到，我们面临的国际国内环境更加多变复杂，更具挑战性，这些，都需要用智慧的火光照亮我们前进的征程。

习近平总书记指出：“要从推动科学决策、民主决策，推进国家治理体系和治理能力现代化、增强国家软实力的战略高度，把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务切实抓好。”2015年1月，国家出台了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，可以说，当代中国智库发展迎来了前所未有的大好时机。

中国国际经济交流中心（CCIEE）是2009年3月经国家批准成立的致力于国际经济研究与交流的全国性、学术性、非营利性社会组织，是中央批准的首批国家高端智库试点。成立六年多来，国经中心创办了全球智库峰会、中美工商领袖和前高官对话会（也称“中美二轨对话”）及中国经济年会等多个连续性高端交流对话平台，这些平台对于推动全球重大问题和挑战面前形成共识、推进中美新型大国关系建设、引导和引领社会舆论，都发挥了智库的特殊作用。

智库是国家的软实力，是智力高度密集型行业，高质量思想品生产是智库竞争力的核心，研究质量是智库工作的生命线。曾培炎理事长始终把为国家战略、国家决策提供智力支撑和创新研究放在国经中心发展的首位，国经中心成立伊始，就提出了“创新、求实、睿智、兼容”的智库发展理念。国经中心汇集了一批多年从事国家经济管理工作、深谙国情、经验丰富的老同志，以及一批年富力强、思维敏锐、充满活力的年轻研究者，还有多年从事国家各领域政策研究、具有担当和奉献精神、造诣深厚的学者型带头人，成为国经中心研究工作承上启下、实实在在的“中坚”，他们起到了不可或缺的聚合、锤炼和引领作用。

六年来，国经中心始终坚持把服务党中央、国务院决策作为所有工作的重中之重，聚焦我国经济社会发展中的战略性、全局性、前瞻性、储备性和长期性重大问题，力争为党中央、国务院决策提供高质量的智力支撑。目前，国经中心已经形成战略问题、国际经济问题、国内经济问题三大研究领域，具体问题涉及经济发展战略、外交、法治建设、区域发展、能源资源、金融、创新驱动等各方面。2013年初，面对亚洲基础设施建设巨大的融资需求，国经中心提出了“设立亚洲基础设施融资机构”的建议。今天，亚投行（AIIB）的设立已成为我国探索全球经济治理体系改革、激发世界经济发展潜力的新创举，相信会在新世纪中国经济外交史上写下浓重的一笔。

当前全球政治经济格局深度调整，中国经济正进入中高速、迈向中高端，问题演进和形势变化之快常常超乎人们的想象。六年来，国经中心产生了一批紧扣现实重大问题、覆盖面广、具有一定创新性的思想产品，中心学术评审小组经过严格筛选，将部分成果以“智库丛书”的形式出版，至今已出版了几十本，积累了一批颇有分量的思想品。我们深知，本套丛书中有些问题随着形势发展还需要持续跟踪、拓展和深化，我们愿意将之呈现给国内智库同行和社会各界，以期推进全社会对相关问题研究的不断深入，形成更多更高质量和更具影响力的应对全球性问题的“中国方案”和解决现实中国问题的“中国智慧”。

智库丛书编委会

2016年6月

摘要

本书所研究的美国全球战略布局，主要是指金融危机发生、奥巴马入主白宫之后，面对全球政治、经济、军事新形势与新格局，美国在全球主要地区的战略布局与呈现出的主要特点，特别是对战略重心的转移以及随后的“再平衡战略”的实施。在此之前，美国全球战略重心一直长期放在欧洲地区，奥巴马执政后，全球战略布局调整的主要意图则是战略重心东移亚太，力图主导正在变化的亚太形势与格局，继续维持和巩固美国的亚太乃至世界霸权。本报告着重研究美国全球战略布局调整的内容、背景、意图、对世界与中国的影响，以及中国的对策。

冷战结束后，根据新的国际形势变化，美国不断对其全球战略进行调整。近年来，随着中国等新兴国家的崛起和亚太地区经济的蓬勃发展以及地区热点问题的不断升温，美国不断加快其战略重心的东移，美国全球战略调整进入了一个新阶段。奥巴马入主白宫后，特别是从其第二任期开始，美国全球战略重心转向亚太的战略布局不断明晰，实施步伐不断加快，尽管这一轮战略调整由于国内外各种因素的影响，速度或快或慢，力度或强或弱，但总的趋势是不会变的。美国针对亚太地区的外交、军事、经济等全方位的综合战略部署，对中国的发展与中美关系，对亚太地区以及世界形势都已经并将继续造成重大影响。对此，我国在加强中美互利合作的同时，对美国的战略调整必须予以高度重视，对其战略布局调整，尤其是美国对我国的遏制行为必须要有长期、主动、有力的战略应对。

一、美国全球战略布局的主要内容

美国作为当今世界唯一的超级大国，其全球战略的本质一直在于竭力将世界其他各国纳入其所引导的轨道，维持与巩固其全球霸权地位，确保美国所倡导的价值体系畅通无阻，捍卫美国的全球利益。奥巴马政府在坚持美国长期已有的战略思想的基础上，加快实施全球战略布局调整，呈现出许多新的特点。总的看，美国这一轮全球战略布局调整的核心是战略重心东移，总体布局呈现出“稳住欧俄、控制中东、聚焦亚太、围堵中国”的战略构想，战略手段上则政治、外交、经济、军事、文化并重，齐头并进，政治与外交软手段先行，经济与军事硬手段跟进，文化渗透始终随行，意图在于主导亚太，继续称霸全球。在美国新的亚太

战略上，核心是主导亚太地区的变化与发展，总体布局呈现出“巩固同盟、控制东盟、渗透南亚、遏制中国”的战略构想，战略手段上则是外交先行、经济优先、军事殿后、文化渗透，目的在于全面遏制一切对美国的新挑战，确保美国在亚太地区的霸主地位。为此，美国一方面加大对亚太地区的投资与贸易，加强军事力量部署，另一方面，通过各种双边、多边联盟关系以及所谓价值观外交与和平演变式的渗透，力图紧紧主导变化中的亚太形势与格局，不断巩固美国的霸权地位。

美国全球战略重心东移，开始加快构建以美国为主导的亚太政治、经济和安全战略框架。美国战略重心从欧洲大西洋向亚太地区转移是由全球地缘政治和经济中心东移所决定的。总的看，克林顿与小布什政府所实行的战略重点东移主要是出于安全考虑，限于把军事战略部署的重点向亚太地区转移，旨在防范中俄的崛起。如今奥巴马政府的战略重心东移，已超越军事战略部署层面，而转向全面转移。这是奥巴马亚太战略与克林顿、小布什亚太战略的最大不同之处。奥巴马政府的亚太战略目标是要进一步保持美国对地区事务的积极参与，发挥领导作用，更好地维护和促进美国的利益。

经济优先，政治、外交、军事手段与文化渗透紧密配合，多领域、多手段全面推进战略调整。在以往的美国全球战略及亚太政策实践中，偏重军事安全因素。奥巴马政府的全球战略调整在设计和实施上更加注重政治外交、经济和军事安全的配套合作，特别是弥补经济上的短板。为确立和强化美国在全球经济格局中的主导权，奥巴马政府着力打造以美国为主的各个区域经济圈。近年来，以“跨太平洋战略经济伙伴关系协定”（TPP）和“跨大西洋自贸区协议”（TTIP）为两翼，以“北美自由贸易区”（NAFTA）为主体，美国“一体两翼”自贸区建设已经悄然展开，为美国保持世界经济霸主地位撑起了两根支柱。

巩固现有联盟关系，构建新的同盟伙伴关系，强化全方位合作，孤立并排斥“抵制民主的国家”。联盟战略在美国的全球战略中始终处于关键地位。在欧洲，美国不断改造北约，大力推动北约东扩，着力建立一个与美合作、受美控制的欧洲。在亚太，美国一方面加强与日本、韩国和澳大利亚、新西兰等盟国的双边同盟关系，夯实美国“重返”亚太的战略根基；另一方面，深化同东盟对话合作，不断提升美印合作层级，大力拉拢和规制新兴大国，默许俄势力重返中亚，将传统的以美为中心的同盟关系架构转变成以美为主导的网络关系架构，以为其亚太战略打造更多抓手。美国还一改冷战后对拉美和非洲的有所忽略的倾向，明显加大了外交力度。

提升中美关系的战略地位，对华战略态势发生重大变化。奥巴马一再把中美关系称为美国“最重要的双边关系”，其对华政策更重视所谓的“融合战略”，即把中国融入以美国为首的西方主导的国际体系中。总体上看，中国在美国对外战略中的战略重要性和地位明显上升。特别是美国全球战略重心转移至亚太、以中国为主要军事“假想敌”以及“空海一体战”构想，标志着美国全球战略的一个重大转折，显示了美国对中国未来在亚太区域可能给其带来长期战略挑战的重视。总的来看，美中之间的“战略互疑”已经明显上升。

二、美国全球战略调整对世界与中国的影响

美国全球战略调整加快了全球权力中心向亚太的转移，加剧了亚太及全球形势的复杂化，打乱了亚太地区和地区国家稳定正常的发展进程，使“一超多强”的世界格局进一步向“一超”更超、“多强”更弱的方向发展，特别是一些新兴大国将受到美国更多的打压与遏制；亚太成为美国战略主攻方向，各国将面临新的外交挑战、政治选择和国内经济、社会政策调整以及军事力量建设的重新考虑；一些新兴大国在区域的主导地位将受到美国强硬态度的挑战。对中国来说，外交、军事、经济等诸方面都面临着围堵、压力与挑战，既定的改革开放与和平崛起的战略将受到美国全方位的战略遏制。

全球格局开始发生重大变化，权力争夺中心转向亚太地区。奥巴马政府将美国全球战略重心由欧洲大西洋向亚洲太平洋更多倾斜，导致全球格局发生重大变化，全球政治权力争斗中心、经济竞争中心和军事争夺中心都开始加快转向亚太地区。

亚太首次成为美国全球战略的主攻方向，发展面临更多变数。美国作为一个超级大国，将亚太地区作为全球战略的主攻方向并全方位投入资源，势必极大地影响这一地区的权力结构，从而使有关国家都不得不根据环境的改变而调整其对外和周边政策，也势必对亚太方兴未艾的地区合作带来诸多影响，如：以美国主导取代东盟领导，以亚太合作覆盖东亚合作，以跨太平洋战略经济伙伴协定引领亚太经济合作。亚太地区还是一个充满了久拖不决的紧张局势的地区。如朝鲜半岛危机反复出现，台湾问题未能最终解决，南海争端大有复杂化趋势，每一个热点问题都可能爆发一场地区性的武装冲突。美国的介入使得原本已经难以解决的问题更加复杂化，特别是各方对美国的介入都采取了不同的态度，客观上更加大了这些热点问题的解决难度。

中国的周边环境更趋复杂，周边关系面临日益增多的变数。美国充分利用中

国周边国家对中国快速发展普遍存在的矛盾心态，通过各种外交手段，如利用钓鱼岛事件强化美日同盟，利用中国与越南、菲律宾在南海问题上的争议介入南海问题等，使得中国的地缘政治环境更加多变莫测。美国强化其与东亚盟国关系的同时，也弱化了中国与周边邻国的关系。美国不断加强与日本、韩国、澳大利亚、菲律宾等传统盟友的关系，致力于全面改善与东盟国家的关系，充分发挥越南与菲律宾的作用，推动与缅甸的关系实现突破，与印度建立长期的战略伙伴关系，多方拉拢中国周边国家，已经形成了对中国的围堵之势。目前美国正在加强从日本、韩国、其国内关岛直到澳大利亚的网格化基地建设，推出了主要针对亚太地区的“空海一体战”构想。与此同时，这一地区的军备竞赛呈加剧之势。中国除了面对“空海一体战”威胁外，在“天战”“网战”“隐战”“心战”“特战”等领域都将面临美国经常性和潜在性的实际威胁。

中国经济发展遭遇多方冲击，“走出去”战略面临新的挑战。近些年来，中美经济贸易关系发展十分迅速。但同时，矛盾与摩擦也越来越多。美国政府一方面利用反补贴、反倾销等贸易制裁措施限制中国产品对美出口，另一方面在中国的准入、政府采购以及知识产权保护等议题上指责中国，试图扩大美国产品对华出口。在人民币汇率问题上美国更是咄咄逼人，全方位对华施压，要求人民币汇率更多更快地升值。此外，美国所倡议的跨太平洋伙伴关系协定（TPP）如果得以真正实现，对于中国在东亚经济合作中的建设性主导地位也将产生消极影响。可以说，制度性差异和战略性竞争关系将长期制约中美经贸关系，中美经贸冲突不仅有升级的趋势，摩擦范围还会扩大，从微观经济摩擦（货物贸易）到宏观经济摩擦（人民币汇率），从技术性贸易摩擦（如产品安全）到价值观贸易摩擦（民主人权、劳工保护和环境标准），从正常贸易摩擦（涉及市场份额和产业安全）到非正常贸易摩擦（贸易政治化），都是难以避免的。

三、应对美国全球战略调整的对策建议

中美两国是世界上最大的发展中国家和最大的发达国家。从现在和未来的发展趋势看，中国在国际社会中的角色，很大程度上取决于如何处理与美国的关系，而处理与中国的关系也将是对现在与未来美国战略与政策的重要挑战。为有效应对美国的全球战略调整及“重返亚太”战略的实施，坚定地维护我国正当权益和国家核心利益，中国必须以全新的战略思维制定一整套与“强国梦”匹配的对外战略措施并予以长期性、系统性和主动性的应对。

坚持和平崛起道路，坚决捍卫中国在亚太及全球的核心利益，努力构建新型

大国关系，加强中美互利合作，同时对美国的遏制行为有力应对，力争使中美关系平稳健康发展，争取更长时间的战略机遇期。要努力构建中美间的新型大国关系，走出历史上以竞争、冲突、对抗与战争形成大国兴替的规律，不冲突、不对抗，相互尊重，合作共赢，在全球化的形势下求得共同发展。对美国一方面要积极合作共融，另一方面又要敢于斗争抗击。应进一步加大与美国的经贸往来，尤其是科技和科技产品方面的经贸关系，不断增加对美国国内投资，建立竞争性共赢的经济关系；在国际问题上，有选择、有条件地与美国合作，不断提升我国话语权。

高举全球化旗帜，调动中美各方积极力量，加强战略对话与经贸谈判，适时启动中美自贸区谈判，充分利用好 TPP 及各种国际组织平台，全面维护我国家利益和产业安全，做性格鲜明的新型大国。要进一步通过 WTO、APEC 和 G20 峰会等国际组织平台，以及“中美战略与经济对话”和“中美商贸联委会”等高层对话机制，反对和抵制各种形式的贸易保护主义。要适时启动与美国自由贸易区谈判，把中美经济合作的众多议题装在自贸区谈判的“篮子”里，形成若干制度性、长效性的机制安排。目前美国正在积极推动跨太平洋伙伴关系（TPP），中国可考虑早日参与 TPP，根据时机决定与美国的接触节奏，利用 TPP 平台最大程度地增加我国综合利益与影响力。

积极开展多边外交，团结广大发展中国家，增强我战略后援，加强与欧洲合作，使之在美中对弈中保持中立，不断提升我国在区域及全球的影响力，为我国的发展提供更多的资源、市场和安全保障。要在亚太地区发展中发挥大国影响和塑造力，继续巩固和加大与东盟国家的合作，继续推进东北亚区域合作，加快中日韩以及中印和中澳自贸区谈判步伐，发挥我国在六方会谈、湄公河流域安全合作、“10+3”框架内合作以及中日韩三国合作等地区制度化建设中的主导作用。进一步加强与欧洲各国在各领域的合作，使之在美中对弈中保持相对中立。努力发展与非洲、拉美国家的友好关系，使之成为应对美国重返亚太的重要外围战略。

加快进行我军军事思想变革与军事战略调整，进一步提升我军的战略威慑能力、纵深防御能力、战略打击能力。为打破美国对我国的“遏制”战略，我军应贯彻新形势下积极防御战略方针，建设巩固国防和强大军队，为中国经济在全球新形势下安全持续发展提供有力的军事保障。要站在全球的角度规划军队和装备建设，对远程海陆空打击力量、太空作战力量、网络作战力量等进行重新组合和最佳配置，保持战略威慑，维护新型领域安全和利益，切实保障国家与民族发展

的长远安全。要在全球战略要点形成军事存在，对涉及我国生死存亡的交通线要形成反控制与控制的能力，确保我国粮食和能源运输线的绝对安全。

大力开发国内智库潜能，进一步加强对美国战略战术层面的深入综合研究，为中美对弈提供有力的决策支持，不断增强我国在国际事务中的话语权与影响力，加快培育和形成国家软实力和软竞争力。要不断加强对美国战略战术层面的深入综合研究，特别是要注重发挥民间智库作用，为中美对弈提供有力的智力支持。要加强中美智库合作研究、中美“二轨”对话以及全球智库合作，不断增强我国在国际事务中的话语权与影响力。

CONTENTS | 目 录

总 报 告	美国全球战略布局调整	1
	一、美国全球战略调整的主要内容	2
	二、美国全球战略调整的背景与战略意图	8
	三、美国全球战略调整对世界的影响	11
	四、应对美国全球战略调整的对策思考	13
分报告一	美国全球战略调整的外交布局	17
	一、美国全球战略调整外交布局的主要内容	17
	二、美国亚太外交战略布局的主要内容	21
分报告二	美国全球战略调整的经济布局	32
	一、美国全球战略调整经济布局的主要内容	32
	二、美国亚太经济战略布局的主要内容	43
	专题：美国重返亚太与 APEC 的发展	51
分报告三	美国全球战略调整的军事布局	57
	一、美国全球战略调整军事布局的主要内容	57
	二、美国亚太军事战略布局	68
	专题：美国借助军贸左右全球战略形势	82

分报告四 美国全球战略调整的主要特点与面临的挑战	88
一、美国全球战略调整的主要特点	89
二、美国全球战略调整面临的挑战	105
分报告五 美国全球战略调整的产生背景与战略意图	114
一、美国全球战略调整的产生背景	116
二、美国全球战略调整的战略意图	127
专题：战后美国全球战略演变轨迹与考量	140
分报告六 美国全球战略调整对世界与中国的影响	148
一、美国战略调整对世界的影响	149
二、美国全球战略调整对中国的影响	154
分报告七 应对美国全球战略调整的对策建议	166
一、努力构建中美新型大国关系	167
二、加强中美两国战略对话与实施	169
三、全方位开展多边外交	172
四、实施积极防御军事战略	174
五、加快形成国家智库体系	175
分报告八 积极构建中美新型大国关系及新型大国经贸关系	177
一、积极主导中美新型大国关系的构建与发展	177
二、全面创新发展中美新型大国经贸关系	182
分报告九 新时期中美关系面临的新机遇与新挑战	190
一、新时期中美关系面临的新机遇	190
二、新时期中美关系面临的新挑战	196
专题：乌克兰危机引发美国全球战略新变化	203
分报告十 中国应在全球性问题上发挥更加重要的建设性作用	210
一、向世界精心讲好中国故事，树立崭新的“中国形象”	210
二、构建合作共赢的国际关系，赢得更多的“中国伙伴”	214

三、倡导全球合作发展新理念，提出更好的“中国意见”	219
四、积极参与全球热点问题解决，贡献更多的“中国方案”	225
五、主动推进全球治理规则制定，彰显更好的“中国贡献”	227
六、加强综合外交与底线思维，展示更强的“中国力量”	231

参考文献	235
------------	-----

后 记	237
-----------	-----

美国全球战略布局调整

近年来，奥巴马政府对美国全球战略进行了全面、系统、重大的调整，加快了美国全球战略重心的东移和东西方战略的新平衡，并进行了全方位的外交、经济、军事布局，提出经济主导外交，调动和开发全世界资源为美国“国家利益”服务，并将中国列为主要的军事“假想敌”，借乌克兰事件进一步联欧制俄，这些都对亚太以及世界形势带来了深远的重大影响。

第二次世界大战后，美国开始逐步形成其全球战略。从开始酝酿到正式形成，经历了一个从无到有、从支离破碎到系统完整、从军事战略到全球战略的发展过程。美国全球战略的演变既是国际战略力量对比消长变化的结果，也反映出美国在国内政治经济形势的驱使下从本土扩张到海外扩张、从海外扩张到全球扩张的历史进程。

冷战结束后，根据新的国际形势变化，美国不断对其全球战略进行调整。近年来，随着一些新兴国家的崛起和亚太地区经济的蓬勃发展以及地区热点问题的不断升温，美国不断加快其战略重心的东移，美国全球战略调整进入了一个新阶段。

奥巴马入主白宫后，特别是从其第二任期开始，美国全球战略重心转向亚太的战略布局不断明晰，实施步伐不断加快。尽管美国这一轮战略调整由于国内外各种因素的影响，速度或快或慢，力度或强或弱，但总的趋势已基本确定。乌克兰事件后，美国联欧制俄，进一步推动东西方战略的新平衡，并通过制俄助力战略东移。面向未来，美国针对亚太地区的新一轮外交、军事、经济等全方位的综合战略部署，对亚太以及世界形势都已经并将继续造成重大影响。

一、美国全球战略调整的主要内容

(一) 美国全球战略调整的主要特点

美国作为当今世界唯一的超级大国，其全球战略的本质一直在于竭力将世界其他国家纳入其所引导的轨道，维持与巩固其全球霸权地位，确保美国所倡导的价值体系畅通无阻，捍卫美国的全球利益。奥巴马政府在坚持美国长期已有的战略思想上，加快实施新的战略布局调整，又呈现出许多新的特点。总的看，美国这一轮战略调整的核心是战略重心东移，总体布局呈现出“稳住欧俄、控制中东、聚焦亚太、围堵中国”的战略构想，战略手段上则是政治、外交、经济、军事、文化并重，齐头并进，政治与外交软手段先行，经济与军事硬手段跟进，文化渗透始终随行，中心意图在于主导亚太，继续称霸全球。在美国新的亚太战略上，核心是主导亚太地区的变化与发展，总体布局呈现出“巩固同盟、控制东盟、渗透南亚、遏制中国”的战略构想，战略手段上则是外交先行、经济优先、军事殿后、文化渗透，目的在于全面遏制一切对美国的新挑战，确保美国在亚太的霸主地位。为此，美国一方面加大对亚太地区的投资与贸易，加强军事力量部署，另一方面，通过各种双边、多边联盟关系以及所谓价值观外交与和平演变式的渗透，力图紧紧主导变化中的亚太形势与格局，不断巩固美国的霸权地位。

1. 美国全球战略重心东移，开始加快构建以美国为主导的亚太政治、经济和安全战略框架

美国战略重心从欧洲大西洋向亚太地区转移是由全球地缘政治和经济中心东移所决定的。总的看，克林顿与小布什政府所实行的战略重点东移主要是出于安全考虑，限于把军事战略部署的重点向亚太地区转移，旨在防范中俄的崛起。而奥巴马政府的战略重心东移，已超越军事战略部署层面，并转向全面转移。这是奥巴马亚太战略与克林顿、小布什亚太战略的最大不同之处。奥巴马政府的亚太战略目标旨在进一步保持美国对地区事务的积极参与，发挥领导作用，更好地维护和促进美国的利益。

2. 经济优先，政治、外交、军事手段与文化渗透紧密配合，多领域、多手段全面推进战略调整

在以往的美国全球战略及亚太政策实践中，偏重军事安全因素。奥巴马政府的全球战略调整在设计和实施上更加注重政治外交、经济和军事安全的配套合作，特别是弥补经济上的短板。为确立和强化美国在全球经济格局中的主导权，奥巴

马政府着力打造以美国为主的各个区域经济圈。近年来,以“跨太平洋伙伴关系协定”(TPP)和“跨大西洋自贸区协议”(TTIP)为两翼,以“北美自由贸易区”(NAFTA)为主体,美国“一体两翼”自贸区建设已经悄然展开,为美国保持世界经济霸主地位撑起了两根支柱。

3. 巩固现有联盟关系,构建新的同盟伙伴关系,强化全方位合作,孤立并排斥“抵制民主的国家”

联盟战略在美国的全球战略中始终处于关键地位。在欧洲,美国不断改造北约,大力推动北约东扩,着力建立一个与美合作、受美控制的欧洲。在亚太,美国一方面加强与日本、韩国和澳大利亚、新西兰等盟国的双边同盟关系,夯实美国“重返亚太”的战略根基;另一方面,深化同东盟对话合作,不断提升美印合作层级,大力拉拢和规制新兴大国,默许俄势力一定程度重返中亚,将传统的以美为中心的同盟关系架构转变成以美为主导的网络关系架构,以为其亚太战略打造更多抓手。美国还一改冷战后对拉美和非洲有所忽略的倾向,明显加大了外交力度。

4. 提升中美关系的战略地位,对华战略态势发生重大变化

奥巴马政府一再把美中关系称为美国“最重要的双边关系”,其对华政策更重视所谓的“融合战略”,即把中国融入以美国为首的西方主导的国际体系中。总体上看,中国在美国对外战略中的战略重要性和地位明显上升。特别是美国全球战略重心转移至亚太、以中国为主要军事“假想敌”以及“空海一体战”构想,标志着美国全球战略的一个重大转折,显示了美国对中国未来在亚太区域可能给其带来长期战略挑战的重视。总的来看,美中之间的“战略互疑”已经明显上升。

5. 利用乌克兰事件联欧制俄,实现新的东西方战略平衡

乌克兰危机的爆发,出乎美国的预料,也打乱了美国既定的全球战略调整,特别是“重返亚太”战略的进展。危机爆发后,美国和欧盟动用各种战略资源对俄罗斯实施了冷战以来强度最大的政治、经济和外交制裁,主要就是挤压俄罗斯的战略空间,削弱甚至消除俄罗斯对周边特别是对美国战略东移的影响力。一方面,美国联合欧洲盟国并帮助盟国扩充军事实力,形成对于俄罗斯的相对优势地位;另一方面,继续重视亚太,进一步加强与亚太盟国的关系,并很有可能会进一步放松对日本的控制,支持日本发展军事实力,以达到借力打力的目的。

(二) 美国全球战略调整的外交布局

奥巴马政府上台后,先是提出“重返亚太”,后又相继提出“转身亚太”,