



THE GLOBAL GOALS

For Sustainable Development

2030 年可持续发展议程研究书系

主 编：蔡 昉

副 主 编：潘家华 谢寿光

执行主编：陈 迎

2030 年可持续发展的 转型议程

全球视野与中国经验

A TRANSFORMATIVE AGENDA:
SUSTAINABLE DEVELOPMENT
GOALS FOR 2030

Global Vision and Chinese Experience

潘家华 陈 孜 著

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

X22
59



THE GLOBAL GOALS

For Sustainable Development

2030 年可持续发展议程研究书系

主 编：蔡 昉

副 主 编：潘家华

执行主编：陈 迎

X22

59

西安理工大学图书馆



C01123048

2030 年可持续发展的 转型议程

全球视野与中国经验

A TRANSFORMATIVE AGENDA:
SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS
FOR 2030

Global Vision and Chinese Experience

潘家华 陈 孜 著



中文样本图书

图书在版编目(CIP)数据

2030 年可持续发展的转型议程：全球视野与中国经验 / 潘家华, 陈孜著. -- 北京：社会科学文献出版社, 2016. 8

(2030 年可持续发展议程研究书系)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9627 - 6

I. ①2… II. ①潘… ②陈… III. ①可持续性发展 - 研究 - 世界 IV. ①X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 201482 号

· 2030 年可持续发展议程研究书系 · 2030 年可持续发展的转型议程 ——全球视野与中国经验

著 者 / 潘家华 陈 孜

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇 陈凤玲

责任编辑 / 陈凤玲

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社 (010) 59367226

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：17 字 数：195 千字

版 次 / 2016 年 8 月第 1 版 2016 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9627 - 6

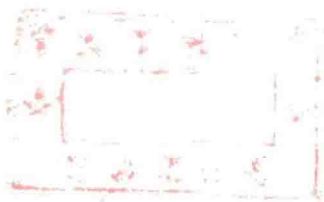
定 价 / 68.00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

TRANSFORMING OUR WORLD:
THE 2030 AGENDA FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT

改变我们的世界：2030 年可持续发展议程



“2030 年可持续发展议程研究书系”

编 委 会

专家委员会

主 任：蔡 昉 解振华

委 员（按姓氏笔画排序）：

王玉庆	王国刚	田雪原	朱 玲
刘燕华	杜祥琬	李 林	汪同三
金 碚	张车伟	张宇燕	张晓山
陈光金	陈泽宪	赵白鸽	秦大河
高培勇	黄群慧	魏后凯	

主 编：蔡 昉

副 主 编：潘家华 谢寿光

执行主编：陈 迎

编委会成员（按姓氏笔画排序）：

于法稳	王小林	王 谋	尹 慧
孙若梅	李英桃	李 际	李春玲
何晶晶	张建平	顾佳峰	郜亮亮
徐奇渊	高文书	郭朝先	

总 序

可持续发展的思想是人类社会发展的产物，它体现着对人类自身进步与自然环境关系的反思。这种反思反映了人类对自身以前走过的发展道路的怀疑和扬弃，也反映了人类对今后选择的发展道路和发展目标的憧憬和向往。

2015 年 9 月 26 ~ 28 日在美国纽约召开的联合国可持续发展峰会，正式通过了《改变我们的世界：2030 年可持续发展议程》，该议程包含一套涉及 17 个领域 169 个具体问题的可持续发展目标（SDGs），用于替代 2000 年通过的千年发展目标（MDGs），是指导未来 15 年全球可持续发展的纲领性文件。习近平主席出席了峰会，全面论述了构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体的新理念，倡议国际社会加强合作，共同落实 2015 年后发展议程，同时也代表中国郑重承诺以落实 2015 年后发展议程为己任，团结协作，推动全球发展事业不断向前。

2016 年是实施该议程的开局之年，联合国及各国政府都积极行动起来，促进可持续发展目标的落实。2016 年 7 月召开的可持续发展高级别政治论坛（HLPF）通过部长声明，重申论坛要发挥在强化、整合、落实和审评可持续发展目标中的重要作用。中国是 22 个就落实 2030 年可持续发展议程情况进行国别自愿陈述的国家之一。当前，中国经济正处于重要转型期，要以创新、协调、绿色、开放、

共享五大发展理念为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”和“改善生态环境就是发展生产力”的发展观念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，加快落实可持续发展议程。同时，还要继续大力推进“一带一路”建设，不断深化南南合作，为其他发展中国家落实可持续发展议程提供力所能及的帮助。作为2016年二十国集团（G20）主席国，中国将落实2030年可持续发展议程作为今年G20峰会的重要议题，积极推动G20将发展问题置于全球宏观政策协调框架的突出位置。

围绕落实可持续发展目标，客观评估中国已经取得的成绩和未来需要做出的努力，将可持续发展目标纳入国家和地方社会经济发展规划，是当前亟待研究的重大理论和实践问题。中国社会科学院一定要发挥好思想库、智囊团的作用，努力担负起历史赋予的光荣使命。为此，中国社会科学院高度重视2030年可持续发展议程的相关课题研究，组织专门力量，邀请院内外知名专家学者共同参与撰写“2030年可持续发展议程研究书系”（共18册）。该研究书系遵照习近平主席“立足中国、借鉴国外，挖掘历史、把握当代，关怀人类、面向未来”，加快构建中国特色哲学社会科学的总思路和总要求，力求秉持全球视野与中国经验并重原则，以中国视角，审视全球可持续发展的进程、格局和走向，分析总结中国可持续发展的绩效、经验和面临的挑战，为进一步推进中国乃至全球可持续发展建言献策。

我期待该书系的出版为促进全球和中国可持续发展事业发挥积极的作用。

王伟光

2016年8月12日

摘 要

2015 年 9 月，联合国发展峰会正式通过了《2030 年可持续发展议程》，并确定了涵盖 17 大领域 169 项可持续发展指标的目标体系，构建在“5P 理念”之上的可持续发展目标体系正式接力联合国《千年宣言》中聚焦于发展中国家脱贫的千年发展目标体系，为未来 15 年各国发展和国际发展合作指明了方向。

本书首先对全球可持续发展的历史进程、重大阶段以及标志性事件进行了回顾，分析了《2030 年可持续发展议程》与可持续发展目标体系的转型特征，考察和评估了新议程中可持续发展目标的构建以及重点领域，并全面梳理了当今全球可持续发展的基本格局。同时，本书以全球视野和中国视角，分析了转型发展的理念与实践，基于在工业文明下可持续发展面临的困境，本书进一步探索了可持续发展治理体系的生态文明转型，审视全球可持续发展在资金、制度、市场、技术和人口等方面面临的各种挑战，并介绍了中国在实践中可持续发展取得的成绩与积累的经验。此外，本书解读了《2030 年可持续发展议程》作为转型议程对于全球可持续发展带来的导向聚焦的变化，展望了全球到 2030 年实现可持续发展目标的路径与前景，并强调了生态文明转型对全球实现可持续发展所具有的重大意义。

Abstract

The United Nations Sustainable Development Summit held in September 2015 adopted the 2030 Agenda for Sustainable Development and also confirmed Sustainable Development Goals (SDGs) which contains 17 goals and 169 associated targets. SDGs based on 5P pillar (People, Planet, Prosperity, Peace, Partnership) has officially taken the place of Millennium Development Goals (MDGs) built up in United Nations Millennium Declaration which mainly focused on poverty alleviation in developing countries. The new agenda provides guidance to national development and international development cooperation in the next 15 years.

This book first makes a review of the historical process, significant stage and landmark events of global sustainable development, and analyzes the characteristics of the new sustainable development agenda and Sustainable Development Goals. It also assesses and evaluates the goals and targets built up in the SDGs and the key areas and makes a comprehensive summary of the situation and trend of the global sustainable development. Then the book demonstrates the concept and practice of transformative development based on global vision and also from the perspective of

China. Given the difficulties we face in sustainable development under the pattern of industrial civilization, it further discusses the transforming of the sustainable development governance system to the pattern of ecological civilization, and looks at the financial difficulties, institutional dilemmas, market failure, technological limitations and demographic challenges of global sustainable development. The achievements and experience in the practice of sustainable development in China is also introduced. In addition, different orientations of the 2030 Agenda for Sustainable Development as a transformative agenda is analyzed, the path and prospects of achieving global sustainable development before 2030 are also discussed and the great significance of transforming to the pattern of ecological civilization for achieving sustainability is highlighted in this book.

目 录

| C O N T E N T S |

第一章	全球可持续发展进程的历史回顾·····	001
一	人权与发展：南北鸿沟扩大的发展议程·····	001
二	环境与发展在联合国议程中的博弈·····	003
三	从千年发展目标（MDGs）到可持续发展目标（SDGs）···	004
四	新千年目标的发展转型·····	006
五	“2015 后议程”中的生态文明导向·····	010
六	全球可持续发展的重大阶段·····	012
第二章	可持续发展的目标构建·····	022
一	可持续发展目标的提出·····	022
二	对于可持续发展目标的评估·····	025
三	重点领域转型发展的总体评估·····	040
四	评估具体目标和总体目标所用的标准和问题·····	042
五	部分目标领域的评估·····	048
第三章	全球可持续发展的基本格局·····	053
一	世界主要经济体气候、人口与资源的格局淡化·····	053
二	世界主要经济体发展格局的变化·····	058
三	各国可持续发展水平的总体评估·····	064

第四章	转型发展的理念与实践	076
一	工业文明道路的困境	076
二	可选途径的比较	080
三	需要转型思维	083
四	合作转型	086
五	加速转型进程	089
第五章	可持续发展治理体系的生态文明转型	093
一	可持续发展制度建设的经验	093
二	可持续发展治理体系的生态文明转型	100
三	生态文明治理体系构建	104
四	生态文明治理的制度体系	108
五	生态文明治理体系的要素与关联性	112
六	改进生态文明治理体系	115
第六章	全球可持续发展面临的主要挑战	119
一	全球可持续发展面临的资金挑战	120
二	全球可持续发展面临的制度挑战	124
三	全球可持续发展面临的市场挑战	126
四	全球可持续发展面临的技术挑战	128
五	全球可持续发展面临的人口挑战	132
第七章	中国可持续发展的实践	135
一	中国在千年发展目标框架下的基本成果与重点举措	136
二	中国在推进可持续发展中的创新理念	151

三 中国在全球可持续发展实践中的广泛参与 ——以应对气候变化为例	160
第八章 展望 2030 年	165
一 可持续发展的导向聚焦	165
二 “固化”格局的动态跨越	172
三 全球携手合作共赢	176
四 生态文明改造工业文明的价值体系	180
参考文献	183
附 录	185
附录一 《2030 年可持续发展议程》	185
附录二 中国 2030 年可持续发展议程立场文件	245
索 引	255
后 记	258

第一章 全球可持续发展进程的 历史回顾

工业革命后，工业文明取代农耕文明，由此重塑的世界格局，出现了公正缺失和人权灾难。二战后组建的联合国所主导的全球议程，经历了从人权与发展，到环境与发展，再到可持续发展的转型，以调整工业文明的发展观，其中生态文明的要素体现得越来越明显。

20 世纪 50 年代以来，发达国家工业化进程引致的日益凸显的环境污染，使国际社会认识到人类未来发展受到严峻的挑战，生存危机不断加剧。在发达国家的动议和推动下，20 世纪 70 年代初，环境问题被纳入国际发展议程。此后经过长期的南北发展权益博弈和保护环境的共同的利益诉求，2015 年，全球达成转型发展的议程，明确了可持续发展的 17 个目标领域和 169 个具体目标，寻求一种发展范式的转变和社会文明形态的整体转型，其内容与中国生态文明建设高度契合。人类社会的发展观，已经悄然转向天人合一、人与自然和谐的生态文明观。

一 人权与发展： 南北鸿沟扩大的发展议程

工业革命前的人类社会，农耕文明占据主导地位，生产力低

下，人们顺应自然，物质生产消费水平处于较低状态。尽管国家内部贫富差距大，但是，国家之间的发展差距较为有限。人口、自然资源和灾害之间存在一个动态平衡关系，难以摆脱“马尔萨斯陷阱”，出现生态退化，但是，自然的修复能力使得人类社会和自然环境处于一个较低水平的平衡状态。

技术创新引领工业革命，之后物质财富快速增长，摆脱了敬畏和依赖自然的农耕文明，发育并形成了工业文明。社会治理的伦理认知和体制机制发生了根本变化：“物竞天择，弱肉强食”，强调效率，鼓励竞争，自然只是资源。为了争夺自然资源，冲突不断，社会强势群体藐视人权、戕害生灵。第二次世界大战后，国际社会重构世界秩序，组建联合国，强调人权。工业化国家主导的联合国治理构架，维护发达国家权益，强化发达国家的话语权限。世界银行、国际货币基金组织等发展融资体系，按资金贡献比例分配话语权限，发展中国家几乎没有分配发展资源的话语地位。二战以前的殖民主义时代对自然资源的武装掠夺，演变为制度化的“关税与贸易总协定”，在贸易自由化的旗号下，处于弱势的发展中国家的自然资源、经济资源和智力资源，源源不断地流向发达国家。

应该说，二战后组建的联合国体系启动了发展议程，减少了大规模武力对抗，工业化国家完成了工业化进程从而进入成熟发达阶段。但是，发展中国家整体上仍然处于贫困状态，使得南北鸿沟扩张，国家，尤其是国家集团之间的贫富差距不断加大。

根据世界银行的数据，按汇率折合计算，1960年，发达国家俱乐部即经济合作与发展组织（OECD）的人均国内生产总值是发展中国家的9.9倍，到1980年，差距拉大到14.4倍，到2000年，

更是高达 19.8 倍。最不发达国家的人均国内生产总值，1980 年只有 OECD 国家的 1/30，到 2000 年，甚至只有约 1/80。这也就意味着，二战以后的南北差距在不断扩大。经过长达 70 年的联合国发展进程，到 2010 年底，一个发达国家的国民收入水平，相当于 20 个发展中国家、80 个最不发达国家的国民收入。而发展中国家国民的劳动付出和艰辛，并不必然少于发达国家国民的努力。

二 环境与发展在联合国议程中的博弈

工业化进程以化石能源为动力，大量消耗不可再生资源，改变自然生态系统，排放大量污染物。伴随工业化进程的，是资源枯竭、生态退化、环境污染。但同时，“春风不度玉门关”，发展中国家的贫困没有得到根本遏制，在联合国进程中，发展的呼声和欲望十分强劲。

20 世纪 50 年代伦敦的光化学烟雾、20 世纪 60 年代初由大量使用杀虫剂而通过食物链导致鸟类大量死亡形成的《寂静的春天》、20 世纪 70 年代初因不可再生资源快速耗减而引发的石油危机，使得发达国家将环境保护提上国际议事日程，于 1972 年在斯德哥尔摩第一次举办人类环境会议。然而，占世界绝大多数的发展中国家仍然处于贫困阶段，工业化手段治理污染对发展中国家基本不适用，对发达国家的污染控制似乎是“抽刀断水水更流”。污水处理厂要消耗更多的能源，新技术使边际资源得以经济开采利用，如石油的二次、三次开采，使得开采地的石油资源枯竭得更彻底。

正是在这样一种背景下，20 世纪 80 年代中期，国际社会将环境与发展并列，在 1987 年提交的布伦特兰报告《我们共同的未

来》中，明确提出可持续发展，强调代际公平，不能以牺牲子孙后代未来满足发展的能力，来实现当前的发展。也就是说，我们需要为我们的未来节约资源、保护环境。因而，社会公平、经济发展和环境保护作为可持续发展的三大支柱，得到国际社会的广泛认同。1992 年，在巴西里约热内卢（以下简称里约）召开的联合国会议上，主题就从发达国家关注的人居环境拓展到环境与发展，定名为联合国环境与发展大会，会议形成的“21 世纪议程”，将发达国家关注的环境和发展中国家希望的发展同时纳入，成为联合国的议程取向。

三 从千年发展目标（MDGs）到可持续发展目标（SDGs）

尽管可持续发展的概念得到认可，但是，可持续发展的行动和绩效十分有限。南北发展鸿沟没有得到缩减，反而在不断加大，发展中国家为了生存，利用落后的廉价低效的工业技术，污染环境，破坏生态。因而，不消除贫困，污染源就得不到根治。在世纪之交，发展中国家的发展成为联合国议程的主题。

2000 年 9 月，联合国首脑会议发布旨在明确新世纪发展导向的《千年宣言》，随后进一步明确并细化为 2015 年的“千年发展目标”，聚焦于发展中国家的脱贫。千年发展目标涵盖 8 大领域，包括消灭极端贫穷和饥饿、普及小学教育、促进两性平等并赋予妇女权利、降低儿童死亡率、改善产妇保健、对抗艾滋病病毒、确保环境的可持续能力、全球合作促进发展等内容。

聚焦于发展中国家的脱贫与发展具有积极效果，全球贫困人口大幅度减少，南北差距有所缩小。根据《2015 年联合国千年发展目标报告》的统计，全球依靠每日低于 1.25 美元维持生计的人