

中国

人力资源和社会保障年鉴

(工作卷)

CHINA HUMAN RESOURCES AND SOCIAL
SECURITY YEARBOOK

2011

中国人力资源和社会保障 年鉴 (工作卷)

CHINA HUMAN RESOURCES AND SOCIAL
SECURITY YEARBOOK

2011

中国劳动社会保障出版社

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国人力资源和社会保障年鉴. 2011/人力资源和社会保障部编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2011

ISBN 978-7-5045-9300-9

I. ①中… II. ①人… III. ①人力资源管理-中国-2011-年鉴②社会保障-中国-2011-年鉴
IV. ①F249.21-54②D632.1-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 237257 号

中国劳动社会保障出版社
中国人事出版社

出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京市艺辉印刷有限公司印刷装订 新华书店经销
880毫米×1230毫米 16开本 66.5印张 1598千字
2011年12月第1版 2011年12月第1次印刷

定价: 498.00元

读者服务部电话: 010-64929211/64921644/84643933

发行部电话: 010-64961894

<http://www.class.com.cn>

出版社网址: <http://www.renshipublish.com>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

《中国人力资源和社会保障年鉴》 编辑委员会成员

| | | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 主任 | 尹蔚民 | | | | | |
| 副主任 | 孙宝树 | 李智勇 | 杨志明 | 杨士秋 | 王晓初 | 何宪 |
| | 胡晓义 | 信长星 | 张建国 | 袁彦鹏 | | |
| 成员 | | | | | | |
| | 傅兴国 | 吴云华 | 陈刚 | 赵敏 | 尹成基 | 孔昌生 |
| | 李保国 | 刘丹华 | 毕雪融 | 张义全 | 吴道槐 | 孙建立 |
| | 魏卓 | 汪志洪 | 邱小平 | 朱建平 | 蔡振红 | 左春文 |
| | 姚宏 | 刘梅 | 游钧 | 陈良 | 宋娟 | 闫宝卿 |
| | 张亚力 | 王志明 | 田素清 | 霍燕飞 | 樊德新 | 蔡启明 |
| | 高光宇 | 聂生奎 | 薛虹 | 刘丽军 | 刘旭刚 | 贾怀斌 |
| | 杨秀清 | 陈蔚 | 孟昭喜 | 刘康 | 吴江 | 田小宝 |
| | 余志捷 | 宋连辉 | 郭义萍 | 曹功彪 | 范勇 | 王克良 |
| | 江谟辉 | 夏文峰 | 张宝忠 | 王程 | 张梦欣 | 张欣庆 |
| | 孔长起 | 付文才 | 张健 | 于永泉 | 刘铭 | 骆德春 |
| | 林秀山 | 周海洋 | 谭颖 | 乐益民 | 刘莉 | 钟维平 |
| | 丛远东 | 揭赣元 | 董国勋 | 郭俊民 | 邵汉生 | 彭崇谷 |
| | 欧真志 | 蒋明红 | 王焕明 | 陈元春 | 叶壮 | 何文江 |
| | 解毅 | 姚瑞峰 | 鬲向前 | 庞波 | 纪仁凤 | 张学武 |
| | 田文 | 周考斌 | 冯连旗 | 于德泉 | 张毅强 | 边洪霄 |
| | 朱志宏 | 张建华 | 金俊杰 | 许加坤 | 蔡顺驰 | 王平 |
| | 陈玉崎 | 潘汉生 | 崔仁泉 | 王敏 | 张济环 | 荆建民 |

《中国人力资源和社会保障年鉴》 编辑部成员

主 编 孙宝树
常务副主编 杨秀清
副 主 编 赵 敏 尹成基 李保国 张梦欣 李志刚
成 员 桑助来 李新临 曾令萍 初英智
顾 问 毛 健

编辑说明

一、《中国人力资源和社会保障年鉴（2011）》是关于人力资源和社会保障工作的专业性史料工具书。全书系统收录了2010年度我国人力资源社会保障工作重要文献、资料和数据，全面记录了2010年我国人力资源社会保障事业发展概况，客观反映了人力资源社会保障工作改革发展成就、经验以及今后需要继续研究解决的问题。它是对党政机关领导干部和各部门工作人员、人力资源社会保障系统工作者、企业领导和人力资源管理者，以及人力资源社会保障科研理论工作者有价值的参考用书和工具书。

二、本年鉴分文献卷、工作卷两卷。文献卷包括人力资源和社会保障重要文献、2010年人力资源和社会保障大事记。工作卷包括人力资源和社会保障工作概览、全国人力资源和社会保障工作、地方人力资源和社会保障工作、人力资源和社会保障统计资料。

三、本年鉴中，全国人力资源和社会保障工作分为28个部分：就业工作、人力资源市场建设与管理、职业能力建设、军转安置、专业技术人员工作、事业单位人事管理、公务员管理、养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险、农村社会养老保险和被征地农民社会保障、社会保险经办管理、社会保险基金监督、劳动关系、调解仲裁管理、机关事业单位工资福利工作、农民工工作、法制建设、劳动保障监察、规划统计、信息化建设、科学研究、干部教育培训和表彰、新闻宣传政务信息与出版、国际及港澳台地区交流合作、社团活动；地方人力资源和社会保障工作52篇。

《中国人力资源和社会保障年鉴（2011）》的编辑出版是在全国人力资源社会保障系统的共同努力下完成的。在此，向所有参加编辑出版工作的领导和同志表示衷心的感谢。

《中国人力资源和社会保障年鉴》编辑部

2011年10月

目 录

工作卷

人力资源和社会保障工作概览

| | |
|---------------------------|---------|
| 2010 年人力资源和社会保障工作概览 | (619) |
|---------------------------|---------|

全国人力资源和社会保障工作

| | |
|--------------------------|---------|
| 就业工作 | (625) |
| 人力资源市场建设与管理 | (630) |
| 职业能力建设 | (633) |
| 军转安置 | (636) |
| 专业技术人才工作 | (640) |
| 事业单位人事管理 | (643) |
| 公务员管理 | (645) |
| 养老保险 | (653) |
| 失业保险 | (655) |
| 医疗保险 | (658) |
| 工伤保险 | (660) |
| 生育保险 | (662) |
| 农村社会养老保险和被征地农民社会保障 | (663) |

| | |
|--------------------|---------|
| 社会保险经办管理 | (666) |
| 社会保险基金监督 | (668) |
| 劳动关系 | (670) |
| 调解仲裁管理 | (673) |
| 机关事业单位工资福利工作 | (676) |
| 农民工工作 | (678) |
| 法制建设 | (682) |
| 劳动保障监察 | (685) |
| 规划统计 | (688) |
| 信息化建设 | (691) |
| 科学研究 | (694) |
| 干部教育培训和表彰 | (698) |
| 新闻宣传政务信息与出版 | (702) |
| 国际及港澳台地区交流合作 | (707) |
| 社团活动 | (710) |

地方人力资源和社会保障工作

| | |
|--------------|---------|
| 北京市 | (729) |
| 天津市 | (733) |
| 河北省 | (738) |
| 山西省 | (741) |
| 内蒙古自治区 | (744) |
| 辽宁省 | (748) |

| | |
|------------|---------|
| 沈阳市 | (752) |
| 大连市 | (758) |
| 吉林省 | (761) |
| 长春市 | (766) |
| 黑龙江省 | (771) |
| 哈尔滨市 | (775) |
| 上海市 | (778) |
| 江苏省 | (783) |
| 南京市 | (788) |
| 浙江省 | (791) |
| 杭州市 | (795) |
| 宁波市 | (803) |
| 安徽省 | (811) |
| 福建省 | (816) |
| 厦门市 | (825) |
| 江西省 | (836) |
| 山东省 | (841) |
| 济南市 | (846) |
| 青岛市 | (850) |
| 河南省 | (855) |
| 湖北省 | (862) |
| 武汉市 | (865) |
| 湖南省 | (870) |
| 广东省 | (874) |

目 录

| | |
|----------------|---------|
| 广州市 | (878) |
| 深圳市 | (882) |
| 广西壮族自治区 | (886) |
| 海南省 | (889) |
| 重庆市 | (894) |
| 四川省 | (898) |
| 成都市 | (902) |
| 贵州省 | (908) |
| 云南省 | (913) |
| 西藏自治区 | (916) |
| 陕西省 | (920) |
| 西安市 | (926) |
| 甘肃省 | (932) |
| 青海省 | (936) |
| 宁夏回族自治区 | (941) |
| 新疆维吾尔自治区 | (944) |
| 新疆生产建设兵团 | (948) |

统 计 资 料

| | |
|------------------------|---------|
| (一) 综合 | (959) |
| 历年国内生产总值增长及构成 | (959) |
| 历年分城乡就业人员年末人数及构成 | (960) |
| 历年分产业就业人员年末人数及构成 | (960) |

| | |
|--|---------|
| 历年城镇分经济类型就业人员构成 | (961) |
| 历年分经济类型单位职工人数 | (962) |
| 历年分企业、事业、机关职工人数 | (963) |
| 历年分行业在岗职工年末人数 | (964) |
| 历年分经济类型单位在岗职工平均工资及增长情况 | (965) |
| 历年全国企业、事业、机关单位在岗职工平均工资 | (966) |
| 历年分行业职工平均工资 | (967) |
| 分地区企业、事业、机关单位在岗职工平均工资和离岗职工 平均生活费 (2010 年) | (969) |
| 历年居民消费价格指数和商品零售价格指数 (以上年为 100) | (971) |
| 历年城乡居民收入及增长情况 | (971) |
| (二) 就业与失业 | (972) |
| 分地区城镇单位就业人员年末人数 (2010 年) | (972) |
| 分地区企业、事业、机关单位在岗职工年末人数 (2010 年) | (973) |
| 分地区城镇私营个体就业人员年末人数 (2010 年) | (974) |
| 历年全国城镇登记失业人数及登记失业率 | (975) |
| 分地区城镇登记失业情况 (2010 年) | (975) |
| 分地区城镇登记失业基本情况 (2010 年) | (976) |
| (三) 职业培训与技能鉴定 | (978) |
| 历年技工学校综合情况 | (978) |
| 分地区技工学校综合情况 (2010 年) | (980) |
| 分地区技工学校培训情况 (2010 年) | (982) |

| | |
|--------------------------------|---------|
| 分地区就业训练中心综合情况 (2010 年) | (986) |
| 分地区民办职业培训机构综合情况 (2010 年) | (987) |
| 分地区职业技能鉴定综合情况 (2010 年) | (988) |
| (四) 劳动关系与监察 | (992) |
| 历年劳动争议处理情况 | (992) |
| 分地区劳动争议处理情况 (2010 年) | (994) |
| 劳动保障监察情况 | (997) |
| (五) 社会保障 | (998) |
| 历年全国社会保险基金收支及累计结余 | (998) |
| 历年全国基本养老保险基金收支及累计结余 | (999) |
| 历年全国参加城镇企业职工基本养老保险职工及离退体 人数 | (999) |
| 历年全国基本养老保险待遇水平 | (1000) |
| 历年分地区基本养老保险参保人数 | (1001) |
| 分地区基本养老保险情况 (2010 年) | (1003) |
| 分地区养老金社会化发放人数 (2010 年) | (1004) |
| 历年分地区城镇基本医疗保险参保人数 | (1005) |
| 分地区城镇基本医疗保险基本情况 (2010 年) | (1007) |
| 分地区城镇职工基本医疗保险基本情况 (2010 年) | (1008) |
| 分地区城镇居民基本医疗保险基本情况 (2010 年) | (1009) |
| 历年分地区失业保险参保人数 | (1010) |
| 分地区失业保险基金情况 (2010 年) | (1012) |
| 历年分地区工伤保险参保人数 | (1013) |
| 分地区工伤保险基金情况 (2010 年) | (1015) |

| | |
|---------------------------------|---------------|
| 分地区工伤认定情况（2010年） | （1016） |
| 分地区劳动能力鉴定情况（2010年） | （1017） |
| 历年分地区生育保险参保人数 | （1018） |
| 分地区生育保险基本情况（2010年） | （1020） |
| 各地区新型农村社会养老保险试点情况（2010年） | （1021） |
| （六）人才队伍建设 | （1022） |
| 公有经济企事业单位专业技术人员分职务情况（2010年） ... | （1022） |
| 公有经济企事业单位专业技术人员分学历情况（2010年） ... | （1023） |
| 事业单位管理人员分学历情况（2010年） | （1024） |
| 公有经济企业经营管理人才分学历情况（2010年） | （1025） |

2010 年人力资源和社会保障工作概览

2010 年是我国进入新世纪以来经济发展最为复杂的一年，也是人力资源和社会保障工作压力巨大、任务繁重、挑战严峻的一年。各级人力资源社会保障部门坚决贯彻党的十七大和十七届五中全会精神，落实中央经济工作会议和全国组织部长会议部署，以民生为本、人才优先作为工作主线，全面推进人力资源社会保障事业科学发展，为经济社会发展作出了重要贡献。

一、就业局势保持总体稳定

（一）实施更加积极的就业政策

坚持把就业工作摆在人力资源社会保障工作的首要位置，进一步落实更加积极的就业政策，会同有关部门研究制定新一轮促进就业税收优惠政策并启动实施；“五缓四减三补贴”、灵活就业人员社会保险补贴等政策执行期延长一年。以落实创业政策和创业型城市建设为重点，全面促进以创业带动就业。指导各地加大援企稳岗政策措施的贯彻落实力度，进一步做好东部 7 省市扩大失业保险基金支出范围试点工作。

（二）统筹解决重点群体就业问题

继续把高校毕业生就业问题放在首位，组织公共就业人才服务专项活动，实施高校毕业生就业推进行动和就业见习计划，统筹推进“三支一扶”等高校毕业生服务基层项目，开展高校毕业生就业大调研。推进农村劳动力转移就业示范县建设，改善农村劳动力转移就业环境。开发公益性岗位，创建充分就业社区，积极帮助就业困难人员实现就业；及时研究制

定重大自然灾害下灾区就业政策，做好汶川地震灾区的二次就业工作。

（三）着力加强公共就业人才服务

加强公共就业人才服务体系和能力建设，针对各类劳动者组织开展了形式多样的就业服务系列专项活动。完善就业管理制度，实行全国统一样式、统一编号的《就业失业登记证》，推进实名制就业与失业管理，全面启动全国就业信息监测工作。在全国 105 个城市建立失业动态监测制度。不断加大人力资源市场监管力度。加快发展人才服务业。

（四）全面提高劳动者就业能力

国务院出台了《关于加强职业培训促进就业的意见》，继续全力实施特别职业培训计划，以企业吸纳农民工培训、劳动预备制培训和创业培训为重点，全年共组织近 1 800 万人参加各类职业培训。

据统计，全年城镇新增就业 1 168 万人（为全年目标的 130%），下岗失业人员再就业 547 万人（为全年目标任务的 109%），其中就业困难人员就业 165 万人（为全年目标的 165%）。四季度末城镇登记失业率为 4.1%，比上年底降低 0.2 个百分点，低于 4.6% 的控制目标。

二、社会保障体系建设不断完善

（一）社会保险法规制度建设取得重要突破

《社会保险法》正式颁布，《工伤保险条例》重新修订，为加强完善社会保障制度体系提供了法律保障，对于建立覆盖城乡居民的社

会保障制度体系具有十分重要的意义。

（二）新型农村社会养老保险试点取得积极进展

首批新农保试点工作平稳推进，第二批扩大试点工作如期启动，全国有 838 个县和 4 个直辖市的大部分区县纳入国家试点，制度覆盖面达到 24%，参保农民达到 1.03 亿人。

（三）城镇职工基本养老保险制度进一步完善

养老保险关系转移接续办法平稳实施。2010 年调整增加的企业退休人员基本养老金全部发放到位。通过认真评估，进一步巩固了养老保险省级统筹成果。出台解决未参保集体企业退休人员基本养老保障等遗留问题的意见。

（四）医疗保险和生育保险稳步提高

医疗保障覆盖面和待遇水平稳步提高，统筹解决了 800 万关闭破产企业退休人员和困难企业职工的参加医保问题。全国已有 80% 的地区开展了城镇居民医保门诊费用统筹，90% 的地区基本实现医疗费用即时结算，平稳实施医疗保险关系转移接续和异地就医结算工作。生育保险工作进一步加强。

（五）工伤保险工作取得重大进展

《工伤保险条例》重新修订，工伤预防、工伤补偿、工伤康复三位一体的制度体系基本确立，待遇水平大幅提高。大力实施“平安计划”二期，农民工参保人数超过 6 200 万人。积极稳妥开展工伤预防和工伤康复试点。

（六）社会保障基金监管和经办管理进一步加强

深化社保基金专项治理成果，开展医保基金管理情况检查，强化基金稽核和内控工作，进一步规范企业年金管理。大力推进社会保险经办工作专业化、信息化、标准化建设，努力夯实数据基础，提高管理效率和服务质量，确保各项社会保险待遇按时足额支付，全面完成全年扩面征缴计划。

截至 12 月底，全国参加城镇基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险的人数分别

达到 2.57 亿人、4.32 亿人、1.34 亿人、1.62 亿人和 1.23 亿人。全年五项社会保险基金收入合计 18 646.4 亿元，支出合计 14 810.9 亿元。覆盖人数、基金收入均继续保持较快的增长速度。

三、人才队伍建设取得新成绩

（一）人才工作机制进一步健全

认真贯彻落实全国人才工作会议精神和国家中长期人才发展规划纲要。成立了人力资源社会保障部人才工作领导小组，人才工作机制进一步健全。研究制定了专业技术人才队伍建设中长期规划和高技能人才队伍建设中长期规划以及“专业技术人才知识更新工程”和“国家高技能人才振兴计划”两个重大人才工程的实施方案。

（二）专业技术人才队伍建设进一步加强

选拔了近 4 000 名享受政府特殊津贴人员。新设博士后科研工作站 516 个。制定支持留学人员回国创业的意见和加强留学人员回国服务体系建设工作的意见，出台了规范留学回国人员落户工作政策，组织实施留学人员回国创业启动支持计划、海外赤子为国服务行动计划，继续开展高层次留学人才回国资助试点工作和留学人员科技活动项目择优资助工作，加强留学人员创业园建设。配合中组部继续实施海外高层次人才引进计划，分两批引进 481 名海外高层次创新创业人才，“千人计划”入选人才已达 1 143 人。“653”人才工程圆满结束，累计培养培训专业技术人才 300 万人次。继续开展新疆、西藏少数民族专业技术人才特殊培养工作和青海三江源人才培养工程，研究制定了第四批新疆特培方案。全年共举办了 95 期高研班，培训中高级专业技术人才 6 000 多人。职称制度改革进一步深化，指导吉林、山东、陕西完成中小学教师职称制度改革试点工作。

（三）高技能人才队伍建设进一步推进

组织开展了全国职业技能竞赛系列活动，全国有近千万企业职工和职业院校学生参加。

组织国家职业资格全国统一鉴定工作。开展优秀高技能人才评选表彰活动，选拔了 386 名享受国务院政府特殊津贴高技能人才。启动国家职业分类大典修订工作。大力推进技工院校改革发展，印发了《关于大力推进技工院校改革发展的意见》，开展了职业培训政策、高技能人才师资和骨干技工院校校长等系列业务研修活动，启动了“一体化”课程教学改革试点工作。

（四）引进国外智力工作成效显著

大力推动各领域、各地方引进高层次人才和紧缺人才，全年境外来中国内地工作外国专家和港澳台专家约 46 万人次。在总量控制的基础上，切实提高出国（境）培训质量和效益。创新合作方式，开展不同层面的对外人才智力资源交流合作。加大引智精品工程和重点项目支持力度，促进成果的消化吸收并转为现实生产力。大力推进局省、部际合作，引智服务区域发展和行业发展能力不断增强。

（五）人力资源交流与合作成绩突出

干部对口支援力度不断加大，引导高校毕业生到农村基层支教、支农、支医和扶贫，区域人才合作机制不断完善。牵头承办了第五届亚太经合组织人力资源开发部长级会议，胡锦涛主席出席会议并发表重要讲话，深刻阐述了包容性增长理念，受到广泛赞誉。会同国新办起草了新中国成立以来第一份中国人力资源状况白皮书，在国内外产生积极反响。

四、人事制度改革不断深化

（一）公务员制度不断完善

出台了《公务员录用体检特殊标准》和《公安机关人民警察纪律条令》等 5 部专项处分规章，研究制定了聘任制公务员管理试点办法，起草了公务员转任规定、回避规定。加快推进分类管理试点工作。积极探索公开遴选试点工作，召开了全国行政机关竞争上岗工作经验交流会。参照管理工作进一步规范。圆满完成 2010 年度各项考录工作，全国共录用 17 万名公务员。不断加大从基层和生产一线考录公

务员的力度，省级以上机关录用有基层工作经历人员的比例达到 70%。成功组织承办了 2010 年全国劳动模范、上海世博会、玉树抗震救灾、全国防汛抗旱暨舟曲抢险救灾、嫦娥探月工程等一系列表彰奖励活动，积极稳妥地开展授予省部级荣誉称号工作。拟定了“十二五”行政机关公务员培训纲要。开展了中央机关新录用公务员初任培训、处级公务员任职培训，完成公务员对口培训 2 000 余人。公务员纪律惩戒制度建设和公务员申诉工作进一步加强。

（二）事业单位人事制度改革稳步推进

配合国家法制办继续修改完善《事业单位人事管理条例（草案）》，会同有关部门研究修改《事业单位工作人员处分规定》。聘用制推行面不断扩大，全国聘用合同签订率达到 90%。进一步推行公开招聘制度，召开了全国事业单位公开招聘工作座谈会，会同中组部下发了《关于进一步规范事业单位公开招聘工作的通知》。事业单位岗位设置管理工作在 31 个省份和新疆生产建设兵团全面推开，中央单位完成 80% 左右。积极配合有关部门推动事业单位分类改革和行业体制改革。开展事业单位人事制度改革业务培训。

（三）军转安置工作不断加强

落实中央关于做好军队转业干部安置工作的要求，圆满完成军转干部安置任务。中央单位开展统一考试服务试点工作取得明显成效，自主择业军转干部政策进一步完善，管理服务工作稳步推进，军转干部教育培训工作得到加强。

五、工资收入分配工作取得新进展

（一）公务员工资制度进一步完善

研究建立干部职务与职级并行制度和对基层实行工资倾斜的政策措施，调整西藏特殊津贴和艰苦边远地区津贴四至六类区标准，出台提高新疆机关事业单位工资收入水平的政策措施，积极解决一些部门特殊岗位津贴问题。继续做好规范公务员津贴补贴工作。认真开展公