

Theoretical and Practical study of the Social Security Budgeting:
International Experiences and Policy Selection of China

社会保障预算管理 理论与实践思辨： 国际经验与中国的政策选择

邱 添 著



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

本书出版受西南财经大学中央高校基本科研业务费
“老龄化与社会保障研究中心”重点研究基地项目资助。

社会保障预算管理 理论与实践思辨： 国际经验与中国的政策选择

邱 添 ○ 著



西南财经大学出版社

Southwestern University of Finance & Economics Press

中国 · 成都

图书在版编目(CIP)数据

社会保障预算管理理论与实践思辨:国际经验与中国的政策选择/邱添著.

—成都:西南财经大学出版社,2016.5

ISBN 978-7-5504-2425-8

I. ①社… II. ①邱… III. ①社会保障—国家预算—财务管理

IV. ①F810.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第095749号

社会保障预算管理理论与实践思辨:国际经验与中国的政策选择

Shehui Baozhang Yusuan Guanli Lilun yu Shijian Sibian;Guoji Jingyan yu Zhongguo de Zhengce Xuanze

邱添著

责任编辑:汪涌波

助理编辑:陈佩妮

封面设计:何东琳设计工作室

责任印制:封俊川

出版发行 | 西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号)

网 址 | <http://www.bookej.com>

电子邮件 | bookej@foxmail.com

邮政编码 | 610074

电 话 | 028-87353785 87352368

照 排 | 四川胜翔数码印务设计有限公司

印 刷 | 成都金龙印务有限责任公司

成品尺寸 | 170mm×240mm

印 张 | 9.25

字 数 | 160千字

版 次 | 2016年5月第1版

印 次 | 2016年5月第1次印刷

书 号 | ISBN 978-7-5504-2425-8

定 价 | 68.00元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

总序

改革开放 30 多年以来，中国社会发生了翻天覆地的变化，其巨变集中体现在社会经济结构的转型上。中国社会经济结构的转型是多维度、多层面的，包括计划经济向市场经济的转型，农业社会向工业社会以及信息化、知识化社会的转型，农村社会向城市社会的转型，封闭社会向日益开放社会的转型。伴随中国社会经济结构的转型，社会保障制度建设与改革发展既是其中的重要内容，也是维系整个改革开放事业顺利进行和促进国家发展进步的基本制度保障。回顾中国社会保障改革发展历程，与整个改革开放事业一样，同样波澜壮阔，同样非同寻常。中国社会保障制度建设与变革，以其所具有的全局性、普遍性、深刻性和复杂性，已经并还在继续影响着中国全面深化改革的进程。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》将建立更加公平更可持续的社会保障制度作为“十三五”我国社会保障改革发展的指导思想。在人口老龄化挑战日益逼近的脚步声中，在新型城镇化步伐日益加快的进程中，在经济步入新常态的发展格局下，在社会风险日趋严峻的现实挑战下，我国社会保障制度建设的步伐只能加快，社会保障理论创新、制度创新、机制创新对于实现制度的可持续发展更显得至关重要。由于社会保障制度安排的复杂性以及社会公众的高度敏感性，需要我们对社会保障制度建构的宏观背景、约束条件、发展经验、制度设计及有效运行等进行深入细致的梳理和反思，认真总结经验教训。我们要从历史经验的总结中，从国际经验的学习借鉴中，从未来挑战的应对策略中，对社会保障制度建设进行整体、系统、动态的分析思考，在理论创新、制度创新、管理机制创新的同步整合中，实现中国社会保障制度改革发展的历史性跨越。

可以预见，随着我国综合国力的日益增强，城乡居民社会保障需求的增长，中国社会保障制度建设必将迈出新的步伐，未来将会有越来越多的城乡居民直接受惠于这场意义深远的重大民生工程，这自不待言。但由于中国社会保

障制度建设的复杂性、长期性和高度敏感性，需要从战略发展高度，从整体性、系统性、科学性的高度关注其科学发展、统筹协调发展和可持续发展问题。而这一目标的实现，则具有巨大的挑战性，需要我们系统总结社会保障制度国际、国内发展的经验和教训，从制度变迁的路径依赖中，积极探索适合我国国情的社会保障制度创新之路；需要我们从历史、现实及未来的结合中，探讨社会保障发展的内在要求和发展规律；需要我们从转变思维方式的高度，总结和提炼制约社会保障制度可持续发展的各种显性和隐性的因素及其相互作用的机制，从历史研究、比较研究、系统研究框架中，实现社会保障的理论创新和制度创新；需要我们从社会保障的改革实践中，总结和提炼中国特色社会主义保障的理论模式、制度模式，从而实现理论创新和制度创新的新跨越。

“老龄化与社会保障研究中心”是四川省社会科学重点研究基地，该中心的研究方向为：老龄化与养老保障、社会医疗保障管理体制机制创新、社会保障基金管理与发展。老龄化与社会保障研究中心始终坚持以引领学科发展前沿和服务经济社会发展为根本目标，以学科建设为牵引，以学术团队建设为抓手，以人才培养、科学研究和学术创新为主要任务，努力将社会保障研究中心建设成在国内具有广泛社会影响力的社会保障理论和政策研究高地，成为四川省和国家社会保障改革决策的重要智库。有鉴于此，老龄化与社会保障研究中心以努力构建中国特色社会保障理论体系为己任，以分析和解决中国社会保障制度建设实践中的重大问题、紧迫问题为导向，推出社会保障前沿问题研究系列丛书。希望该系列丛书能够切实推动中国社会保障理论创新，为推进中国社会保障制度创新和管理机制创新做出应有的贡献。

林义

2016年1月于敬一斋

摘要

20 世纪 70 年代两次“石油危机”重创了欧美发达国家的经济，低迷的经济状况再也不能继续支撑国民日益增长的社会保障需求，经济危机的爆发、宏观经济的不稳定成了社会保障预算收支剧烈波动的重要原因。而人口老龄化挑战的日趋严峻，改变了传统现收现付制赖以稳定运行的人口条件，各国的社会保障制度在财务上普遍陷入不可持续的境地。在此背景下，欧美发达国家纷纷出台措施对自身的社会保障制度进行改革，其中一个重要举措就是通过社会保障预算管理过程，对社会保障制度运行机制的内生变量进行调整，以期改善社会保障制度的长期财务平衡状况，缓解人口老龄化以及经济不景气对社会保障预算收支造成的不利影响。在这样的时代背景下，社会保障预算管理得到了普遍的重视，社会保障预算管理研究也取得了长足的发展，并强化了社会保障预算管理与社会保障制度财务可持续性之间的联系。

进入 21 世纪以来，随着我国社会保障制度建设的逐渐深入，工业化、城镇化、市场化深入发展，人均国民收入稳步增加，经济结构转型加快，国民潜在的社会保障需求日益显性化，并逐渐发展成一种刚性较强的保障需求。特别是城乡社会保障制度全覆盖目标实现在即，如何增加制度的灵活性和可协调性，提高制度的整体管理服务能力，以适应新形势下社会保障制度可持续发展的需要，已成为今后一段时期内我国社会保障体制机制建设的重要一环。此外，在人口老龄化加速发展的背景下，“涉老”支出快速增加的趋势已日渐明显，对社会保障制度的财务可持续性造成难以估量的影响，如何实现保持社会保障预算收支中长期平衡的目标，以适应人口老龄化对社会保障预算管理提出的要求，已成为我国社会保障预算管理政策实践的重中之重。

本书立足于中外社会保障预算管理政策实践的现状，充分考虑人口老龄化对社会保障制度财务可持续性造成的影响，从宏观、战略层面，梳理社会保障预算管理发展的演化规律，厘清社会保障预算管理变迁的关键节点，比较不同

类型社会保障预算管理模式的不同,构建具有前瞻性的社会保障预算管理理论与政策分析框架,以期能够为我国社会保障预算管理理论研究和政策实践提供具有指导意义的发展思路和政策建议。

全书由七章组成,各章的主要内容和观点如下:

导论提出了本书所研究的问题,阐明了选题背景和研究目的,对国内外现有研究文献进行了述评,指出本书研究的理论价值和实践意义,阐述了本书的研究思路、逻辑结构、总体框架以及研究方法,提出了本研究的主要创新点和不足,并对研究所涉及的相关概念进行了辨析,对本书的研究范畴做出了界定。

第1章对社会保障预算管理的理论基础进行了梳理。通过回顾和总结不同理论流派对社会保障和政府预算所做的理论阐述,比较不同理论流派的核心观点,归纳提炼出社会保障预算管理的两个重要理论依据:其一是政府社会保障职能的理论诠释,其二是提高政府预算管理绩效的理论诠释,并以此确立本书社会保障预算管理研究的理论基点。

第2章以社会保障预算管理理论辨析为基点,详细阐述社会保障预算管理的内涵、核心概念以及组织流程,从社会保障资金收支与公共财政收支、社会保障预算与公共财政管理、社会保障预算管理与政府预算管理三个方面,对社会保障与公共财政进行了互动剖析,抽象出社会保障预算与公共财政的基本关系架构,并以此构建社会保障预算管理理论分析框架,提出了本研究的两个重要理论假设:其一,从社会保障制度发展的动态视角来看,社会保障预算管理与政府预算管理的有机衔接具体表现在社会保障预算管理的演进发展进程中;其二,从提升社会保障预算资金管理绩效的静态视角来看,社会保障预算管理与政府预算管理的有机衔接具体表现为对社会保障预算管理模式的选择。

第3章对中外社会保障预算管理的发展历程及变迁分析,根据不同历史时空下社会保障政策的变化以及社会保障预算管理表现出的特征,将中国社会保障预算管理的演进发展划分为初创阶段(1949—1968年)、停滞阶段(1969—1985年)、调整阶段(1986—1997年)和发展阶段(1998年至今)四个阶段,将国外社会保障预算管理的演进发展划分为初创阶段(19世纪末至20世纪30年代)、发展阶段(20世纪40年代至20世纪70年代)和创新阶段(20世纪80年代至今)三个阶段。在此基础上,从社会保障制度与社会保障预算管理变迁、公共财政与社会保障预算管理变迁、政治经济文化条件与社会保障预算管理变迁以及人口老龄化与社会保障预算管理变迁四个方面,归纳总结中外社会保障预算管理变迁的主线,探寻社会保障预算管理的变迁规律,辨析社会保

障预算管理与政府预算管理有机衔接的路径安排。

第4章通过对国际社会保障预算管理模式比较分析及启示,首先厘清社会保障预算资金的来源,指出社会保障预算管理模式类型的确定在于辨别社会保险基金预算管理与政府预算管理的衔接方式。其次从阐述政府预算管理全面性、一致性、年度性和严格性原则出发,通过对社会保险基金预算与政府预算进行互动剖析,从资金拨付、预算周期和管理程序三个方面,指出社会保险基金预算与政府预算管理原则存在不匹配,进而确立了社会保障预算管理模式类型的分类依据。最后将国际社会保障预算管理模式分为三种类型,并以英国、荷兰、日本、法国、美国、新加坡、德国和智利社会保障预算管理模式为例,对不同类型的社会保障预算管理进行了简析,比较了不同类型社会保障预算管理模式的特点。

第5章梳理了我国社会保障预算管理发展现状及评估,从政府预算管理改革、政府收支分类改革、政府采购制度改革、财政转移支付制度改革、政府会计改革以及健全预算绩效评价体系六个方面,详细论述了近年来我国推行的财政管理改革措施对我国社会保障预算管理政策实践的影响。通过对我国社会保障预算管理的发展现状进行了整体评估,从社会保障预算管理法律体系、管理模式、管理体制、管理机制以及社会保险基金预算编制范围五个方面,分析了现阶段我国社会保障预算管理政策实践中存在的问题,探明其存在的原因。本章选择山东省和湖北省南漳县为研究对象,对两地的社会保障预算管理政策实践进行梳理,旨在总结经验和教训,为我国社会保障预算管理的发展提供可资借鉴的启示。

第6章提出完善中国社会保障预算管理的政策思路与建议,首先立足于我国社会保障预算管理的现状,从人口、经济、政治和技术四个方面,详细分析了我国社会保障预算管理发展面临的挑战和约束条件。其次在前文分析的基础上,立足我国具体国情,充分借鉴国际社会保障预算管理发展经验,详细阐述了我国社会保障预算管理政策实践的总体发展思路与基本政策取向。最后从法制建设、模式完善、体制优化以及机制创新四个方面,提出了完善和优化我国社会保障预算管理的政策建议。

本研究可能的创新之处有:

第一,初步确立了社会保障预算管理理论分析框架,提出了社会保障预算管理与政府预算管理有机衔接的互动模式。本书通过详细梳理社会保障和政府预算理论,提炼出社会保障预算管理的理论依据,并以此为理论基点。通过详细阐述社会保障预算管理的内涵、核心概念以及组织流程,对社会保障与公共财政进行互动剖析。从理论层面,抽象出社会保障预算与公共财政之间的基本关系架构,进而延伸社会保障预算管理的理论分析框架,提出社会保障预算管

理与政府预算管理有机衔接的互动模式。在国内现有的社会保障预算管理研究中,这是一种值得探索和有一定创新的尝试,有助于开拓思路,拓展现有社会保障预算管理理论研究的深度和广度,从新的维度来理解旧问题、发现新问题,并探寻解决问题的新思路。

第二,归纳提炼并总结了中外社会保障预算管理变迁的规律和特征,揭示出社会保障预算管理与政府预算管理有机衔接的路径。本书通过系统回顾中外社会保障预算管理的演进发展,从历史变迁的角度,对中外社会保障预算管理演进发展的历史阶段进行了划分,概括总结了每个历史阶段的特点,并从实证层面揭示出社会保障预算管理与政府预算管理的有机衔接过程。尤其是在国外社会保障预算管理的历史演进分析中,本书从公民权利理论出发,基于社会权利的分析视角,详细分析社会权利与社会保障制度二者互动发展之间的联系,并从社会保障预算管理的视角,对福利国家的形成,以及20世纪80年代福利国家陷入危机以后,社会保障待遇支出难以控制的原因进行了阐述和诠释,这对丰富我国现有社会保障预算管理与财务研究体系具有一定的积极意义。

第三,比较分析了不同类型社会保障预算管理模式的特点,揭示出社会保障预算管理模式选择的内在含义。本书从阐述传统政府预算原则入手,通过剖析社会保险基金的自身属性,分析了社会保险基金预算管理与传统政府预算管理原则之间存在的 mismatch,明确提出了不同国家社会保障预算管理模式划分的关键在于对社会保险基金预算与政府预算管理的有机衔接方式的选择,并以此为分类依据,对世界主要国家社会保障预算管理模式进行了分类,并比较了不同类型的特点。同时也从实证层面揭示出,基于经济、社会、政治以及文化等制度条件的不同,出于有效提升社会保障预算管理绩效的目的,不同国家社会保障预算管理和政府预算管理的有机衔接,最终体现为选择不同的社会保障预算管理模式,这为今后加强社会保障与公共财政之间关系的研究,探索出了一个颇有研究价值的领域。

第四,详细阐述了我国社会保障预算管理发展的约束条件,提出了具有政策价值及实践价值的发展思路。本书立足于我国社会保障预算管理的现状,从人口、经济、政治和技术四个方面,详细分析了我国社会保障预算管理发展面临的挑战和约束条件,并以此为基础,将国际社会保障预算管理发展的经验及其启示与我国具体国情结合,从法制建设、模式完善、体制优化以及机制创新四个方面提出了完善我国社会保障预算管理的政策思路 and 具体措施,这对现阶段我国社会保障预算管理政策实践具有较强的现实指导意义。

关键词: 社会保障预算管理 政府预算管理 社会保障 公共财政
人口老龄化

Abstract

After the 1970s, the oil crisis hit the economies of the developed countries heavily; the depressed economic situation cannot continue to support the national growing demand for social security. The economic crisis and the instability of macroeconomic fluctuation have become the important reasons of the sharp fluctuation of the revenue and expenditure of the social security budget. With the aging population which has changed the demographic condition, the social security system of the developed countries gradually fell into the unsustainable financial situation. Then countries have taken measures to reform its social security system. One important aspect is to adjust the endogenous variables in operating mechanism of the social security through the process of the social security budgeting with the purpose to improve the long-term financial balance of the social security system, mitigate the adverse effects of the aging problem and the economic downturn on the revenue and expenditure of the social security budget. In this background, the research of the social security budgeting develops rapidly, and the link between sustainable development of the finance of the social security system and the social security budgeting is strengthened.

After entering the 21st century, with the development of the social security, industrialization, urbanization and marketization of China, the per capita income has a steady increase. The national potential social security demand develops into a rigid demand. Especially, the objective of fully covering the social security is going to be achieved. How to increase the flexibility and coordination of the social security system, and improve the overall management service capacity of the social security system becomes a question for social security reform of China. In addition, in the context of the aging problem, the trend which expenditures for the old increase steadily becomes clear. And how to maintain the financial balance of the social security budget is a

question for social security budgeting of China.

This paper based on the current situation of the social security budgeting of China fully considers the impact of the aging population on the financial sustainable development of the social security system, analyzes the evolution of the social security budgeting, clarifies the key node of the evolution of the social security budgeting, compares the characteristics of different types of the social security budgeting model and builds the social security budgeting research framework.

The paper consists of 7 chapters, with the main study contents and opinions of every chapter as follows:

Chapter 0 puts forward the research question of the paper, clarifies the background and the purposes of the paper, reviews the existing literature at home and abroad, points out the theoretical value and practical significance of the study, introduces the train of thoughts, logical structure, overall framework and main research methods and brings forward the highlights and shortages of the paper.

Chapter 1 reviews the different theoretical schools about the theory of social security and government budget, compares the key point of the different theoretical schools, concludes the two important theoretical basis of the social security budgeting: one is the theoretical interpretation about the function of the government social security, the other is the theoretical interpretation about how to improve the performance of the government budgeting.

Chapter 2 based on the theoretical basis of the social security budgeting elaborates the meaning, the core concept and organizational process of the social security budgeting. From three aspects, it analyzes the social security and public finance, abstracts the relation between social security and public finance, builds the social security budgeting theoretical framework, and puts forward two important theoretical assumptions of the paper: firstly, the cohesion of the social security budgeting and the government budgeting is embodied in the evolution of the social security budgeting; secondly, the cohesion of the social security budgeting and the government budgeting is reflected in the choice of the social security budgeting model.

Chapter 3 analyzes the evolution of the social security budgeting at home and abroad. According to the characteristics of the different stages, the paper divides the evolution of Chinese social security budgeting into four stages and the evolution of foreign social security budgeting into three stages. Afterwards, the paper summarizes the

main thread of the evolution of the social security budgeting, explores the rule of the evolution of the social security budgeting, discriminates the route of the cohesion of the social security budgeting and the government budgeting.

Chapter 4 firstly clarifies the source of the social security budget funds and points out that the key of establishing the different types of the social security budgeting model consists in the cohesion of the social security budgeting and the government budgeting. Secondly, starting from the principle of the government budgeting, this chapter analyzes the relation between the social insurance fund budget and the government budget, points out that there are mismatches between social insurance fund budget and the principle of government budget, and thus establishes the basis for classification of the type of the social security budgeting model. Finally, this chapter divides the social security budgeting model into three types, and compares the characteristics of different types of the social security budgeting model.

Chapter 5 firstly analyzes the financial environment of the social security budgeting of China, discusses the effects of the financial management reform measures on the social security budgeting of China. Secondly, this chapter evaluates the status quo of the social security budgeting of China, and analyzes the problems in the social security budgeting at this stage. Finally, this chapter introduces the social security budgeting of Shandong Province and Hubei Province Nanzhang County, summarizes the experiences of the development of the social security budgeting.

Chapter 6 based on the current situation of the social security budgeting of China, firstly analyzes the constraints of the development of the social security budgeting of China. Secondly, it is based on the national conditions of China, elaborates the ideas and policy orientation of the development of the social security budgeting of China. Finally, this chapter puts forward the policy recommendations of the development of the social security budgeting of China.

Highlights of the paper include:

Firstly, this paper establishes the social security budgeting theory framework, and puts forward the interactive mode of the cohesion of the social security budgeting and the government budgeting. This paper reviews the different theoretical schools about the theory of social security and government budget, concludes the theoretical basis of the social security budgeting, elaborates the meaning, the core concept and organizational process of the social security budgeting, analyzes the social security and

public finance, abstracts the relation between social security and public finance and builds the social security budgeting theoretical framework. The conclusions of this paper can enhance the depth and breadth of the research of the social security budgeting effectively.

Secondly, this paper summarizes the rules and characters of the evolution of the social security budgeting, reveals the path of the cohesion of the social security budgeting and the government budgeting. This paper reviews the evolution of the social security budgeting, divides the historical stage of the evolution of the social security budgeting, summarizes the characteristics of each historical stage, and from the empirical perspective, reveals the process of the cohesion of the social security budgeting and the government budgeting. Especially in the analysis of the evolution of the foreign social security budgeting, this paper analyzes the relation between social right and social security. From the perspective of social security budgeting, this paper interprets the formation of the welfare state, and elaborates why the social security expenditure is difficult to control after the 1970s. The conclusions of this paper can enrich the research system of the social security.

Thirdly, this paper compares the characteristics of the different types of the social security budgeting model, and reveals the meaning of the choice of the social security budgeting model. Starting from the principle of the government budgeting, this paper analyzes the property of the social insurance fund, points out that there are mismatches between social insurance fund budget and the principle of government budget, and thus establishes the basis for classification of the type of the social security budgeting mode, divides the social security budgeting model into three types, compares the characteristics of different types of the social security budgeting model. From the empirical perspective, based on different economic, social, political and cultural conditions, this paper reveals the result of the cohesion of the social security budgeting and the government budgeting is the choice of the type of the social security budgeting model. The conclusions of this paper can enhance the research about the relation between social security and public finance, and explores a valuable research direction.

Fourthly, this paper elaborates the constraints on the development of the social security budgeting of China, and puts forward the policy thinking about the development of the social security budgeting of China. This paper based on the current situation of the social security budgeting of China analyzes the constraints in four aspects,

and integrates the experience of the development of the foreign social security budgeting with the national conditions of China, puts forward the policy thinking about the development of the social security budgeting of China. The conclusions of this paper have a strong practical significance for the policy practice of social security budgeting of China.

Key words: social security budgeting, government budgeting, social security, public finance, aging

目 录

0	导论 / 1
0.1	选题背景、研究目的及意义 / 1
0.1.1	选题背景 / 1
0.1.2	研究目的及意义 / 3
0.2	国内外研究现状及文献述评 / 4
0.2.1	国内研究现状及文献述评 / 5
0.2.2	国外研究现状及文献述评 / 8
0.2.3	国内外研究现状简评 / 11
0.3	研究思路及逻辑结构 / 11
0.4	研究方法 / 15
0.4.1	规范分析与实证分析相结合的研究方法 / 15
0.4.2	跨学科分析的研究方法 / 15
0.4.3	历史分析的研究方法 / 15
0.4.4	比较分析的研究方法 / 16
0.5	创新与不足 / 16
0.5.1	本书可能的创新点 / 16
0.5.2	本书的不足之处 / 17
0.6	相关概念辨析及研究范畴界定 / 18
0.6.1	社会保障、社会保险 / 18
0.6.2	公共财政、政府预算 / 19
0.6.3	社会权利、赋权性预算 / 19
0.6.4	单式预算、复式预算 / 20

1	社会保障预算管理的理论基础 / 21
1.1	社会保障预算管理的理论依据之一: 社会保障理论 / 21
1.1.1	马克思主义社会保障理论 / 22
1.1.2	西方社会保障理论 / 23
1.1.3	简评 / 29
1.2	社会保障预算管理的理论依据之二: 政府预算理论学说 / 29
1.2.1	政府预算理论的理论渊源 / 30
1.2.2	政府预算理论的主要流派 / 30
1.2.3	简评 / 31
1.3	本章小结 / 32
2	社会保障预算管理理论辨析 / 33
2.1	社会保障预算的内涵解析 / 33
2.1.1	社会保障预算的概念 / 33
2.1.2	社会保障预算的特性 / 34
2.1.3	社会保障预算的必要性 / 35
2.2	社会保障预算管理的概念、程序和功能解析 / 36
2.2.1	社会保障预算管理的概念 / 36
2.2.2	社会保障预算管理的程序 / 37
2.2.3	社会保障预算管理的功能 / 38
2.3	社会保障预算与公共财政的基本关系架构分析 / 39
2.3.1	社会保障资金收支与公共财政收支 / 39
2.3.2	社会保障预算与公共财政管理 / 40
2.3.3	社会保障预算管理与政府预算管理 / 42
2.4	本章小结 / 44
3	中外社会保障预算管理的历程及变迁分析 / 45
3.1	中国社会保障预算管理的历史演进分析 / 45
3.1.1	中国社会保障预算管理初创阶段 (1949—1968 年) / 46
3.1.2	中国社会保障预算管理停滞阶段 (1969—1985 年) / 47
3.1.3	中国社会保障预算管理调整阶段 (1986—1997 年) / 48
3.1.4	中国社会保障预算管理发展阶段 (1998 年至今) / 50
3.2	国外社会保障预算管理的历史演进分析 / 52

3.2.1	国外社会保障预算管理初创阶段 (19 世纪末至 20 世纪 30 年代) /	53
3.2.2	国外社会保障预算管理发展阶段 (20 世纪 40 年代至 20 世纪 70 年代) /	55
3.2.3	国外社会保障预算管理创新阶段 (20 世纪 80 年代至今) /	59
3.3	中外社会保障预算管理变迁的特征与启示 /	63
3.3.1	中外社会保障预算管理变迁的特征 /	63
3.3.2	国际社会保障预算管理发展经验的启示与思考 /	65
3.4	本章小结 /	66
4	国际社会保障预算管理模式的比较分析及启示 /	67
4.1	国际社会保障预算管理模式的分类依据及主要类型划分 /	68
4.1.1	国际社会保障预算管理模式分类依据的基础： 政府预算管理原则 /	68
4.1.2	国际社会保障预算管理模式的分类依据 /	69
4.1.3	国际社会保障预算管理模式的类型及比较 /	71
4.2	部分国家社会保障预算管理模式的探析 /	74
4.2.1	英国、荷兰和日本社会保障预算管理模式的简析 /	74
4.2.2	法国、美国和新加坡社会保障预算管理模式的简析 /	76
4.2.3	德国和智利社会保障预算管理模式的简析 /	78
4.3	国际社会保障预算管理模式的比较的经验与启示 /	79
4.3.1	立足本国实际推进社会保障预算管理政策实践 /	79
4.3.2	保持社会保险基金专款专用性成为各国社会保障预算管理 实践的基本政策取向 /	80
4.3.3	加强社会保险基金政府财政控制力度成为各国社会保障预算 管理实践的首要政策取向 /	81
4.4	本章小结 /	82
5	中国社会保障预算管理发展现状及评估 /	83
5.1	中国社会保障预算管理政策实践的财政环境 /	83
5.2	中国社会保障预算管理现状及存在的问题 /	88
5.2.1	中国社会保障预算管理现状分析 /	88