

国企热点 面对面

4

国务院国资委宣传工作局

国务院国资委新闻中心

编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

国企热点 面对面 4

国务院国资委宣传工作局 / 编
国务院国资委新闻中心



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目(CIP)数据

国企热点面对面4 / 国务院国资委宣传工作局, 国务院国资委新闻中心编.

北京: 中国经济出版社, 2016. 6

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4242 - 2

I. ①国… II. ①国… ②国… III. ①国有企业—企业管理—研究—中国 IV. ①F279. 241

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 103656 号

责任编辑 张 卉
责任审读 贺 静
责任印制 马小宾
封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社
印 刷 者 北京九州迅驰传媒文化有限公司
经 销 者 各地新华书店
开 本 710mm × 1000mm 1/16
印 张 11.75
字 数 141 千字
版 次 2016 年 6 月第 1 版
印 次 2016 年10月第 4次
定 价 36.00 元
广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037
本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)
国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

《国企热点面对面4》编委会

主 任：毛一翔

副 主 任：苏桂锋

编 委：张金庭 王 莹 崔 锋

编辑部主任：刘 华

编辑部副主任：魏安禹

编 辑：刘 达 安 宁 张学琼

殷丰收 武政文 龙玉玺

坚持公有制为主体多种所有制经济共同发展

(学习贯彻党的十八届五中全会精神)

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会
发展第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》),再次重申“坚
持公有制为主体、多种所有制经济共同发展。毫不动摇巩固和发展公有
制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。以公有制为
主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义
制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。深刻领会和认真
贯彻党的十八届五中全会精神,切实把以公有制为主体、多种所有制经
济共同发展这一基本经济制度坚持好、完善好,对于推动经济社会持续
健康发展、实现全面建成小康社会具有十分重大的意义。

一、深刻认识坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的重大意义

改革开放以来,我们党对社会主义初级阶段基本经济制度的认识,
随着实践的探索不断深化。党的十一届三中全会提出要根据我国社会主
义建设的具体实际,改革同生产力发展不相适应的生产关系和上层建
筑。党的十四届三中全会进一步指出,必须坚持以公有制为主体、多种
经济成分共同发展的方针。党的十五大第一次明确提出,公有制为主
体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经
济制度。党的十六大、十七大、十八大及有关中央全会都强调要坚持和

完善基本经济制度。基本经济制度的提出和不断丰富完善，体现了中国共产党人将马克思主义理论创造性地运用于中国特色社会主义的伟大实践，丰富和发展了科学社会主义理论，增强了道路自信、理论自信和制度自信，从实践上有力地促进了我国公有制经济和非公有制经济的快速发展。国有企业改革发展不断取得重大进展，总体上已经同市场经济相融合，规模实力明显提升，活力进一步增强，主导作用和影响力不断扩大。2014年，全国国有企业（不包括金融类国有企业）资产总额102.1万亿元，净资产35.6万亿元，实现利润总额2.5万亿元，上缴税金3.8万亿元，分别是改革开放之初的141倍、73倍、38倍、65倍，进入世界500强的94家大陆企业中有84家是国有企业。同时，非公有制经济发展迅速，占国内生产总值的比重超过60%，税收超过50%，新增就业达到90%，在支撑增长、增加税收、扩大就业、促进创新等方面发挥着越来越重要的作用。在中国特色社会主义的伟大实践中，基本经济制度这一重大理论和实践创新，对建立完善社会主义市场经济体制，促进我国生产力的发展和综合国力的迅速增强，发挥了不可替代的重要作用。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。深刻认识坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的重大意义，必须全面领会以习近平同志为总书记的党中央提出的一系列治国理政的新理念新思想新战略，准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，认真学习贯彻党的十八届五中全会《建议》的指导思想、主要原则、主要目标、基本理念，把思想和行动统一到夺取全面建成小康社会决胜这一重大战略部署上来。

（一）坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展是实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的必然要求

人民是推动发展的根本力量，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。坚持党的领导，坚持国家的社会主义性质，是维护最广大人民根本利益的政治保证。经济基础决定上层建筑。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，只有保持公有制经济的主体地

位，才能保证社会主义方向。国有企业属于全民所有，国有资产是全体人民的共同财富，是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量，必须坚定不移把国有企业做强做优做大。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分调动社会各方面的积极性，更好激发非公有制经济活力和创造力，推动国民经济持续健康发展，促进各项社会事业发展和人民群众生活水平不断提高。

（二）坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展是社会主义初级阶段生产力发展的客观需要

改革开放以来，我国经济连续 30 多年的高速增长，在世界经济发展史上创造了奇迹。目前我国的经济总量已居世界第二，人均国内生产总值增至 7800 美元左右，常住人口城镇化率达到 55%，成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。也要看到，我国发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，人均国内生产总值在全球仍排在第 80 位左右，发展方式粗放，城乡区域发展不够平衡，消除贫困任务艰巨。我国生产力水平与发达国家相比仍有较大差距，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段。坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，发挥多种所有制的优势，充分调动各方面积极性，是解放和发展社会主义社会生产力的客观需要。

（三）坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展是完善中国特色社会主义制度体系的重大任务

党的十八届三中全会提出，到 2020 年“形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型”。基本经济制度是中国特色社会主义制度体系的重要支柱。坚持和完善基本经济制度，首要的就是坚定制度自信，既不能走封闭僵化的老路，决不回头去搞“一大二公”“纯而又纯”，更不能走改旗易帜的邪路，决不能搞私有化、“去国有化”。要全面深化国有企业改革，破除一切不利于科学发展的体制机制弊端，使国有企业全方位融入市场经济。要营造公平竞争、促进企业健康发展的市场环境和制度环境，实现多种所有制经济共

同发展。

(四) 坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展是全面建成小康社会的重要保障

公有制经济和非公有制经济都是我国经济社会发展的重要基础，都是全面建成小康社会的重要力量。二者取长补短、相互促进、互利共赢、共同发展，有利于促进产业结构优化升级，形成以大企业为龙头、中小企业为支撑、分工协作为基础的产业集群，推动我国产业迈向中高端水平；有利于更好实施创新驱动发展战略和制造强国战略，发挥国有企业的骨干和表率作用，促进科技型中小微企业健康发展；有利于推进大众创业、万众创新，使各类市场创业主体如鱼得水，实现创新支持创业、创业带动就业、就业增加收入的良性互动发展；有利于实施走出去战略，推进“一带一路”建设，促进国际产能合作，提高我国国际竞争力和话语权。

二、深入推进国有企业改革发展，充分发挥国有经济在国民经济发展中的主导作用

党的十八届五中全会提出，深化国有企业改革，增强国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力。国有经济是国民经济中的主导力量，对巩固和完善社会主义制度，发挥社会主义制度的优越性，增强经济实力、国防实力和民族凝聚力，提高我国国际地位，具有重要的作用。以增强“四力”为目标，不断深化国有企业改革，搞好国有企业，发展壮大国有经济，是坚持和完善基本经济制度的必然要求，是全面建成小康社会的重要保障。

(一) 坚定不移地做强做优做大国有企业

习近平总书记强调，要坚持国有企业在国家发展中的重要地位不动摇，坚持把国有企业搞好、把国有企业做强做优做大不动摇，推进国有企业改革要有利于国有资本保值增值，有利于提高国有经济竞争力，有利于放大国有资本功能。做强做优做大国有企业是新时期国有企业改革

的重要目标，把国有企业做强，集中表现为企业的自主创新能力强、资源配置能力强、风险管控能力强、人才队伍强；把国有企业做优，集中表现为企业的经营业绩优、公司治理优、布局结构优、社会形象优；把国有企业做大，集中表现为企业的市场话语权大、引领辐射带动作用大、国际影响力大、对经济社会发展贡献大。同时我们要正确看待做强做优做大国有企业与其他所有制企业健康发展的关系，国有企业与其他所有制企业之间并不是此消彼长、你进我退，而是取长补短、相互促进、共同发展的关系。要在完善制度、规范程序、加强监管、公开透明的基础上，积极稳妥发展混合所有制经济，促进国有企业转换经营机制，放大国有资本功能，提高国有资本配置和运行效率，促进各种所有制经济互利共赢、共同发展。

（二）加快完善现代企业制度

党的十八届五中全会提出，分类推进国有企业改革，完善现代企业制度。这是提升国有企业活力和竞争力的重要途径。要遵循市场经济规律和企业发展规律，推动国有企业与市场经济深度融合，使国有企业真正成为独立的市场主体。要分类推进国有企业改革，加大公司制股份制改革力度，积极引入各类投资者实现股权多元化，大力推动改制上市。要健全公司法人治理结构，建立健全权责对等、协调运转、有效制衡的决策执行监督机制，切实落实和维护董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配等职权，保障经理层经营自主权，法无授权任何政府部门和机构不得干预。要建立职业经理人制度，合理增加市场化选聘比例，推行企业经理层任期制和契约化管理。要支持企业依法依规自主决定内部薪酬分配，完善既有激励又有约束、既讲效率又讲公平、既符合企业一般规律又体现国有企业特点的分配机制。要继续深化企业内部用人制度改革，建立健全公开招聘、竞争上岗等制度，真正形成企业各类管理人员和员工的合理流动机制。

（三）推进国有资本布局战略性调整

党的十八届五中全会提出，健全国有资本合理流动机制，推进国有

资本布局战略性调整，引导国有资本更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域。推进国有资本布局战略性调整，是深化国有企业改革的重要任务。要落实国家产业政策和重点产业布局调整总体要求，优化国有资本重点投资方向和领域，引导国有资本向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施集中，向前瞻性、战略性产业集中。紧紧围绕服务国家战略，健全国有资本合理流动机制，以市场为导向，以企业为主体，重组整合一批、创新发展一批、清理退出一批国有企业，优化国有资本布局结构，增强国有经济整体功能和效率。大力推进企业联合重组，促进优势资产资源集中集聚，努力打造一批具有核心竞争力的大企业大集团。

（四）完善各类国有资产管理体制

党的十八届五中全会提出，完善各类国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，防止国有资产流失。我国的国有资产包括经营性国有资产（含国有金融资产）、行政事业性国有资产、资源性国有资产。要坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离的原则，针对各类国有资产的属性和特点，建立健全适应社会主义市场经济要求的管理体制和制度体系。要按照权利、义务、责任相统一的原则，进一步明确各类国有资产责任主体，完善中央、省（区、市）、市（地）三级经营性国有资产监管机构，明确政府公共管理部门不履行国有资产出资人职责。要推进经营性国有资产集中统一监管，稳步将党政机关、事业单位所属企业纳入集中统一监管体系。要按照保值增值责任统一的要求，加快制定各类国有资产监管的法规规章，形成比较完善的国有资产监管法规体系。要科学把握各类国有资产管理的特殊性，探索以管资本为主加强监管的模式和方式方法，加快推进国有资本投资、运营公司试点工作，建立健全各类国有资产监督体系，切实防止国有资产流失。

（五）加强和改进党对国有企业的领导

坚持党对国有企业的领导，加强国有企业党的建设，是深化国有企业改革必须坚守的政治方向和政治原则。要充分发挥国有企业党组织政

治核心作用，把加强党的领导和完善公司法人治理结构统一起来，创新国有企业党组织发挥政治核心作用的途径和方式。要坚持党要管党、从严治党，严格落实管党治党主体责任，完善党组织充分发挥政治核心作用的体制机制。要夯实企业党建工作基础，强化党建工作考核，加强和改进混合所有制企业和境外国有企业党建工作，确保党建工作全覆盖。要切实落实国有企业反腐倡廉“两个责任”，努力构筑企业领导人员不敢腐不能腐不想腐的有效机制。要把“三严三实”要求贯穿国有企业改革发展全过程，确保国有企业改革发展始终保持正确的前进方向。

三、营造公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度环境，实现多种所有制经济共同发展

党的十八届五中全会提出，推进产权保护法治化，依法保护各种所有制经济权益。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。要按照市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的要求，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，依法监管各种所有制经济。

（一）毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，更好激发非公有制经济活力和创造力

非公有制经济是发展社会主义市场经济的重要力量，也是推动我国经济转型升级的重要依托。要坚持权利平等、机会平等、规则平等，进一步破除影响非公有制经济发展的体制机制弊端，消除各种隐性壁垒，营造公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度环境，为非公有制经济的健康发展铺平道路。要引入非国有资本参与国有企业改革，鼓励和规范国有企业投资项目引入非国有资本，鼓励民营企业依法进入更多领域，更好激发非公有制经济活力和创造力。

（二）推进产权保护法治化，依法保护各种所有制经济权益

这是营造公平竞争、健康发展环境的法治保障。公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。要健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，依法严格保护各种产权主体的资产不受侵犯。要完善知识产权制度，加大对侵犯知识产权不正当竞争行为的惩戒力度。要健全产权保护的法律法规，提高执法公正性，推进产权保护法治化。要正确认识和处理产权保护法治化和企业家精神的关系，依法保护企业家财产权和创新收益，激发企业家精神。

（三）加快市场配置要素的改革，加快形成全国统一开放、竞争有序的市场体系

这是营造公平竞争、健康发展环境的关键举措。要深化资源性产品、公共服务行业等重点领域价格形成机制改革，逐步缩小政府定价商品的范围，让价格反映市场供求状况和资源稀缺程度，充分体现生态环境的损害成本和修复成本。要加强社会信用体系建设，建立信用奖惩机制，提高全社会的信用水平。要打破地域分割和行业垄断，消除“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”现象，促进各类所有制经济的人才、资金、科研成果等在城乡、企业、高校、科研机构间有序流动。

（四）进一步转变政府职能，减少涉及企业的行政审批事项

这是营造公平竞争、健康发展环境的重要手段。要持续推进政府简政放权、放管结合、优化服务，切实转变政府职能，减少审批、优化制度、简化手续、提高效率，找准市场功能和政府职能的最佳结合点，充分发挥市场和政府的各自优势。要统筹推进行政审批、投资审批、职业资格、收费管理、商事制度等领域改革，限制政府对企业经营决策的干预，废除各种形式的不合理规定，出台一批规范行政权力运行、提高行政审批效率的制度和措施，切实为企业松绑减负。要创新监管机制和监管方式，整合监管资源，减少重复检查，提高监管效能。要创新政府管理方式，出台权力清单、责任清单和负面清单，规范行政权力运行，减少对各类所有制经济的微观干预。

（五）切实降低实体经济企业成本，增强实体经济盈利能力

这是营造公平竞争、健康发展环境的根本目的。要开展降低实体经济企业成本行动，切实降低企业运营成本、融资成本和税费成本。要优化企业运营模式，通过管理提升、成本管控、科技创新、技术改造、盘活存量等方式，提高资源利用效率，严格控制各类成本，努力提升经营效益。要提高金融服务实体经济效率，完善境内外金融支持和服务功能，健全多层次资本市场，降低企业融资成本。要完善税收制度，调整不合理的税费结构，清理和规范涉企行政事业性收费，有序解决以费代税的问题，切实减轻各类所有制企业负担。

党的十八届五中全会为实现全面建成小康社会目标描绘了宏伟的发展蓝图。我们要在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，坚决贯彻落实《建议》的各项部署要求，坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，牢牢把握“两个毫不动摇”方针，更好促进经济社会持续健康发展，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦做出新的更大贡献！

本文选自 2015 年 11 月 24 日《人民日报》第六版《坚持公有制为主体多种所有制经济共同发展（学习贯彻党的十八届五中全会精神）》，作者为国务委员王勇

目录

坚持公有制为主体多种所有制经济共同发展 / 001

私有化等于砍掉自己的腿

①

国企改革为了谁 /003

守住本性，方得始终 /006

国企的未来不是变成私企 /009

私有化等于砍掉自己的腿 /013

垄断导致国有，还是国有导致垄断 /017

产权私有化是干扰经济改革的噪音 /022

国企混改还需越过几道坎儿

②

国企混改：从“自弹自唱”向“大合唱”的转变 /027

国企混改还需越过几道坎儿 /032

混改不能一窝蜂 /037

坚决不能为混而混 /045

国企混改设双层负面清单 /048

揭晓“混改”施工图 /054

国企提效， 不该干预的不插手

3

“婆婆”放权，从“三管”到“一管” /059

重规律讲效率，“九龙治水”不可行 /062

在新常态下实现提质增速 /066

危中寻机，莫想再回到从前 /070

厉以宁：国企改革可试点职业经理人制度 /075

董事会，不能当“花瓶” /079

国企高管薪酬怎样激励算公平

4

国企定薪要提倡差异化 /087

国企改革薪酬谁说了算 /092

国企高管、公务员、事业单位人员：三类人群工资怎样定 /097

国企高管薪酬怎样激励算公平 /102

确定国企高管薪酬不能叶公好龙 /105

央企降薪、限薪 去行政化是关键 /110

处置 “僵尸企业” 不能等

5

处置“僵尸企业”有了时间表 /115

处置“僵尸企业”怎会有“下岗潮” /120

治理“僵尸企业”，央企如何发力 /123

网友聚焦“僵尸企业”何去何从 /128

处置“僵尸企业”不能等 /132

“僵尸企业”要分批清理 /137

国企腐败怎么治



“夫妻店”“父子兵”“自己人”

——国企“裙带化”倾向必须破 /143

剔除国企“亲缘腐败”毒瘤 /146

用回避制夯实国企反腐隔离墙 /148

权力结构问题是引发国企腐败的根源

——专访中国纪检监察学院原副院长、制度反腐专家李永忠 /153

“有监督，有制衡”，国企反腐需落实员工持股 /157

布下“三线”治“鼠患” /162

编后记 /169



私有化等于砍掉自己的腿