

杨启先文集

第四卷



杨启先文集

第四卷

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

杨启先文集. 第四卷 / 杨启先著. —北京: 中国财政经济出版社, 2007. 7

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0039 - 2

I. 杨… II. 杨… III. ①经济 - 中国 - 文集②经济体制改革 - 中国 - 文集 IV. F12 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 099577 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 **财经书店电话:** 64033436

涿州市新华印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 32 开 15.5 印张 365 000 字

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月涿州第 1 次印刷

印数: 1 — 1 000 定价: 32.00 元

ISBN 978-7-5095-0039-2 / F · 0033

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

前 言

经济科学出版社于2001年9月出版的《杨启先文集》第一、二、三卷，收集了我自1980年至2001年初的93篇文稿，合计104万字。现将2001年至2007年5月本人在报刊上发表的论文、在一些研讨会上的发言及新闻单位的采访录，共54篇（包括1993年至2000年漏收的3篇）、33.4万字汇编为《杨启先文集》第四卷，请中国财政经济出版社出版。

《杨启先文集》的出版得到了中国经济体制改革研究会、经济科学出版社和中国财政经济出版社的大力支持，在此表示衷心的感谢。

杨启先
2007年5月

总 目 录

第一卷

自序

第一部分 加强宏观经济管理

第二部分 计划体制改革

第三部分 经济形势分析与对策

第二卷

第四部分 社会主义市场经济概论

第五部分 经济改革理论与实务

第三卷

第六部分 企业改革

第七部分 外国经济管理体制研究与借鉴

第四卷

前言

第一部分 经济形势分析与宏观经济改革

第二部分 企业改革

第三部分 体制创新及其他

第四卷目录

第一部分 经济形势分析与 宏观经济改革

我国经济体制改革的成就、矛盾与对策分析 (2001 年 10 月)	(3)
我国 2001 年经济运行的基本情况和 2002 年的发展前景 (2002 年 2 月)	(18)
慎言“一枝独秀”(2002 年 4 月)	(29)
正确分析经济形势 力争持续健康发展 (2003 年 1 月)	(34)
关于我国当前经济发展和改革的形势 (2003 年 7 月 23 日)	(48)
关于确保我国经济持续健康发展的思路与对策 (2003 年 11 月)	(77)
冷静观察 沉着应对(2004 年 6 月 5 日)	(90)
我眼中的五次宏观调控(2004 年 8 月)	(93)
正确分析 综合治理 确保经济持续快速健康发展	

(2004 年 10 月)	(98)
关于我国经济形势的近期回顾与展望	
(2005 年 1 月)	(111)
2005 年上半年经济改革形势分析(2005 年 8 月)	(118)
关于我国当前经济改革形势与下一步改革的设想	
(2005 年 10 月 28 日)	(122)
关于当前经济形势、主要矛盾与下一步经济发展的基本走势	
(2006 年 12 月)	(140)
适时、适度、适可而止——我国经济宏观调控的重要	
经验分析(2007 年 3 月)	(147)
增补:论当前经济形势与深化改革(1993 年 7 月)	(155)

第二部分 企业改革

正确分析 统一认识 积极推进国有企业改革	
(2001 年)	(177)
改革的方向应该肯定(2001 年 1 月)	(183)
深化国企改革、综合治理国企的有效形式	
(2002 年)	(185)
与时俱进、不断创新是海尔经验的核心	
(2002 年)	(188)
国企改革这两年(2002 年 6 月)	(190)
国企改革面临的理论难题(2002 年 6 月)	(204)
深化国有企业改革的主要难点与成功之路	
(2002 年 9 月)	(208)
产权交易和资本市场的建设与发展	
(2002 年 10 月)	(219)

企业改革的现状与出路 (2003 年 9 月 7 日)	(228)
“产权”概念是改革理论的第三次大突破	
(2003 年 11 月)	(236)
深化经济改革急需产权市场大发展	
(2003 年 12 月)	(245)
国有企业改革与现代产权制度建设 (2004 年 1 月)	(249)
国企产权改革的方向正确 (2004 年 10 月)	(258)
关于当前的经济形势与民营经济发展	
(2002 年 6 月 10 日)	(266)
大力发挥民营企业在新农村建设中的重要作用	
(2006 年 10 月)	(300)

第三部分 体制创新及其他

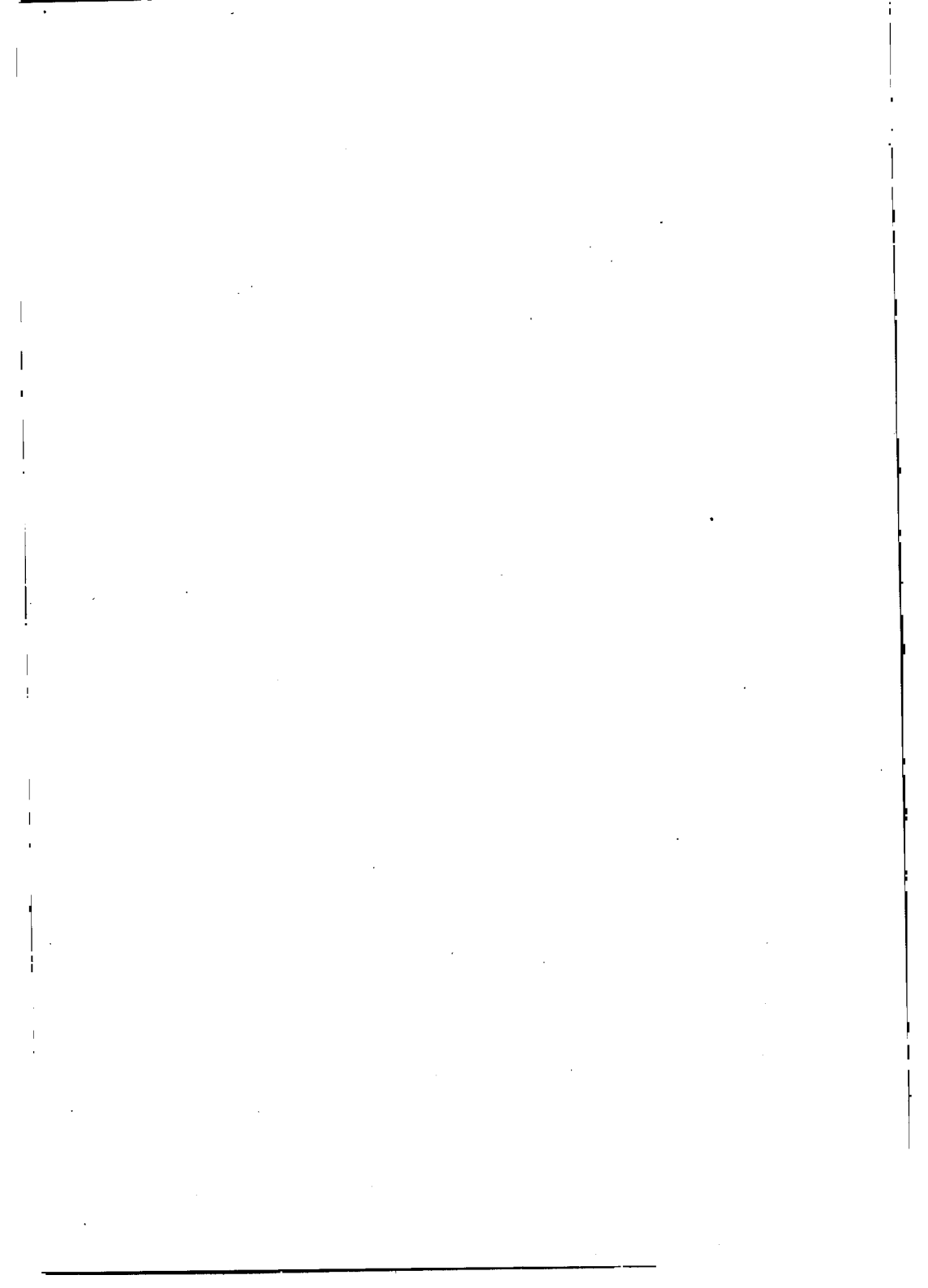
必须进一步推进体制创新 (2001 年 2 月)	(309)
经济改革任重道远 四大难关有待越过	
(2002 年 1 月)	(313)
一篇迟到的考察纪要——关于瑞典社会民主党的情况	
及其社会见闻 (2001 年 11 月)	(318)
当前经济形势与住宅产业发展 (1999 年 12 月)	(337)
发展教育产业是扩大内需的重要途径	
(2000 年 11 月)	(342)
切实加快城市化发展步伐是解决结构性矛盾	
与“三农”问题的关键 (2001 年 8 月)	(350)
做好“外”“新”“低”“高”四字文章	
(2002 年 12 月)	(361)
要抓住转变政府职能这个关键不放 (2003 年 3 月)	(364)

4 杨启先文集(第四卷)

邓小平特区经济理论的实践与发展(2004年7月)	(369)
京张合作 互动互利(2004年8月29日)	(374)
加快滨海新区开发 促进环渤海经济振兴 (2005年2月)	(379)
从深化经济体制机制改革入手推动经济 增长方式的转变(2005年10月31日)	(383)
关于建立和谐社会与深化改革的思考 (2005年10月)	(389)
关于当前深化经济改革的思考(2006年3月)	(395)
不深化改革中国就没有出路(2006年4月)	(406)
增加共识 化解矛盾(2006年4月)	(412)
搞好政府行政管理体制改革是当前深化改革的重要课题 (2006年5月18日)	(420)
坚持科学发展观 构建中国式社会主义 (2006年8月)	(425)
执着改革路(2006年10月)	(435)
认真搞好社会主义新农村建设(2006年10月)	(452)
关于当前经济发展与提高诚信问题(2007年1月)	(458)
认真搞好技术创新 确保我国经济可持续发展 (2007年2月)	(463)
针对突出矛盾消除体制障碍 促进社会主义和谐社会的 建立(2007年4月21日)	(469)
民主法制、国富民裕——现代社会主义的基本标志 (2007年5月19日)	(476)

第一部分

经济形势分析与 宏观经济改革



我国经济体制改革的成就、 矛盾与对策分析^{*}

(2001 年 10 月)

我国的经济体制改革，从 1979 年开始到现在，已经过了近 23 年，时至今日，究竟进行得如何？各方面的认识似很不一致。如有的估计，社会主义市场经济体制已经基本建成；有的估计，还只是建立起了社会主义市场经济体制的初步框架；有的估计，经济体制改革有如人们长途跋涉，“行百里者半九十”，真正成功还需要相当长的时间。由于对现状的估计和认识不一样，在今后工作中对改革重要性的认识和地位排列肯定会不一样，其可能导致的经济发展的成果也很可能不一样。这是一个非常重要的问题。为此，笔者根据多年从事这项工作的体会，实事求是地谈一些个人的看法。

^{*} 载于《经济研究参考》杂志 2001 年第 86 期。

一、我国经济体制改革的巨大成就

我国经济体制改革 23 年来所取得的种种成就，归纳起来，最主要体现在以下三个方面。

(一) 在理论上，确立了社会主义市场经济体制的正确目标

这是一个相当突出而且很不容易达到的成就。因为长期以来，我们在理论上一直认为，社会主义必须实行计划经济，市场经济是属于资本主义的东西，是绝对不能采用的，并且把它写入了党章和宪法。因此，不仅在中国，包括前苏联东欧国家在内，尽管经过几十年的争论和讨论，有的人甚至为此付出了宝贵的生命，也没有能够解决这个问题。但改革开放以来，我们经过十几年不断探索发展，从传统的计划经济理论，到 1982 年党的十二大提出以“计划经济为主、市场调节为辅”理论，到 1984 年党的十二届三中全会提出“有计划商品经济”理论，到 1987 年党的十三大提出“国家调节市场、市场引导企业”理论，一直到 1992 年党的十四大最终取得了突破，明确提出我国经济改革的目标，就是要建立社会主义市场经济体制。这是对马克思主义经济理论的重大发展，也是改革以来所取得的第一个不可磨灭的巨大成就。

(二) 在实践中，几个重要层次的改革，都取得了很大的进展

按照党的十四大要求，建立社会主义市场经济体制，必须搞好四个层次的改革：一是要建立和发展一个市场和市场体系，作

为整个经济运行的基础；二是要把市场运行主体企业的体制和机制，从原来只适应计划经济改为能够适应市场经济；三是要改革宏观调控制度，做到市场既有充分活力，又不发生混乱；四是要建立起一套合理的分配和社会保障制度，来缓解与克服经济发展后可能出现的分配不公和市场经济给劳动者带来的风险。这也可以说是一个比较完善的市场经济体制的四根重要支柱，缺一不可。从改革的现状看，这四个层次的改革都取得了不小的成就。

1. 市场体系的建立。过去我们搞计划经济，是不承认市场和否定市场的。而市场经济则必须以市场为基础，按市场规律办事。市场有两类：一类是商品市场，即实物产品市场，包括生产资料、消费品、农副产品市场；另一类是生产要素市场，包括资金（资本）市场、劳动力市场、技术市场、房地产市场等。到目前为止，商品市场的建立和发展比较快，而且可以说已基本形成，最主要体现在价格上。因为，真正的市场，价格绝大部分必须是放开的，这一点现在基本上已经做到了。如消费品价格，过去95%以上是由国家规定的，现在95%以上是由市场决定的；生产资料和农副产品价格，过去几乎100%是由国家规定的，现在85%左右已经放开了。各种要素市场的发展虽然比较滞后，但也在积极发展的过程中。这是我国改革率先突破的第一个大难关，也是目前我国经济活跃、供给丰富的一个很重要的原因。

2. 企业的体制改革。这也可分两种情况：即有一部分进展很快，有一部分进展不快。进展快的主要是非国有企业，包括乡镇企业、集体经济、个体经济、私人经济和外资经济。这部分企业因为不是国家投资建设的，从一开始就形成了一种政企分开、优胜劣汰的机制，没有“大锅饭”好吃，活力比较强，发展也较好，而且在经济中所占比重不断扩大。如改革开放前，按国内生产总值计算，国有经济占近60%，集体经济占40%左右；

按工业总产值计算, 国有经济占 80%, 集体经济占 20% 左右。现在已经发生了很大变化, 按国内生产总值计算, 国有经济只占三分之一左右, 非国有经济上升到三分之二左右; 按工业总产值计算, 国有经济已降到约四分之一, 非国有经济上升到近四分之三, 已经成了经济增长的主力军。改革严重滞后的主要是国有企业。也正因为国有企业的体制机制长期不合理, 不能适应市场, 困难也就越来越大。

3. 国家宏观调控制度改革。这包括宏观调控手段与管理体系改革两个方面, 进展也是有快有慢。快的主要是宏观调控手段, 通过 1994 年所进行的五大宏观体制改革, 财政、税收、金融、外汇、投资, 以经济办法为主的宏观调控手段已基本建立起来, 并在前几年的宏观调控中对促进经济的“软着陆”起到了举足轻重的作用。慢的主要是宏观管理体系改革, 即政府机构精简与职能转换。虽然我们对此十分重视, 从 20 世纪 80 年代初到现在, 差不多每届政府都要搞一次, 但前三次都不成功, 政府机构基本没有减少, 工作人员还增加了大约一倍。第四次, 国务院系统和省、市区一级的机构改革, 总的来说比前三次成功, 但主要是机构减少了, 职能转换还远未到位。而且越往下改, 难度也将越大, 如精简下来的人员如何安置就是一个非常难解决的问题。

4. 分配和社会保障制度改革。这方面也取得了明显的进展。主要体现在原来我们实行的一套平均主义、吃“大锅饭”的分配制度已经被打破, 不同工作、不同能力、不同贡献、不同地区的分配差距已经拉开, 这对调动发挥各类劳动者的积极性、创造性有重要作用。不足的是, 就全国范围来说, 一套必有的较为完善的分配制度, 至今还没有真正形成; 对高低收入者间的收入差距, 还不能通过有效的税收制度合理加以调节; 一整套必不可少

的缓解与防止广大劳动者在市场经济中可能遇到风险的社会保障制度，如退休养老、公费医疗、失业和工伤保险等，也还没有全面建立起来。

(三) 从效果看，有力地促进了社会生产力的迅速发展，以及人民生活和国家经济实力的显著提高

具体表现在：

1. 经济增长速度。按国内生产总值计算，改革前每年平均仅增长 5% ~ 6%，改革以来猛增至 9.5% 以上，即增速加快了 60% 以上。

2. 居民实际收入。按可比价格计算，改革前每年只增加 2% 左右，改革以来上升到每年增加 6% 以上。

3. 进出口贸易。按美元计算，改革以前的 1978 年只有 206 亿美元，改革后到 2000 年已超过 4700 亿美元，即增加了 20 多倍。

4. 国家经济实力。按全国经济总规模计算，改革前排位在世界第十位以后，现在已上升到第七位；不少实物产品的产量，如粮食、棉花、肉类、煤炭、钢铁、水泥等已占世界第一位。这不仅标志着我国经济实力和在国际上的地位空前提高，而且显示出我国原有落后的经济面貌已经发生了根本的变化。

二、我国经济体制改革面临的主要矛盾和问题

我国的经济体制改革，在过去近 23 年中虽然取得了巨大成就，但按照建立社会主义市场经济体制的要求来衡量，不仅尚未完成，而且还面临着不少亟待解决的矛盾和复杂问题。其中最重