

2007 中国林业发展报告

国 家 林 业 局

中国林业发展报告

2007



国 家 林 业 局

图书在版编目 (CIP) 数据

2007 中国林业发展报告 / 国家林业局主编. — 北京: 中国林业出版社, 2007.10

ISBN 978-7-5038-5102-5

I . 2… II . 国… III . 林业经济—经济发展—研究报告—中国—2007 IV . F326.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 156329 号

出版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: 66184477

发行: 中国林业出版社

制作: 北京美光制版有限公司

印刷: 北京佳信达艺术印刷有限公司

版次: 2007 年 10 月第 1 版

印次: 2007 年 10 月第 1 次

开本: 889mm × 1194mm 1/16

印张: 10.25

字数: 201 千字

印数: 1 ~ 2000 册

定价: 88.00 元

2007 中国林业发展报告

编辑委员会

主 任	贾治邦			
副主任	李育材 祝列克 张建龙			
委 员	(以姓氏笔画为序)			
	马广仁	马安全	王成祖	王前进 孔 明
	孙扎根	孙 建	安丰杰	刘 拓 刘金富
	曲桂林	杜永胜	肖兴威	张永利 张守攻
	张志达	张艳红	张鸿文	张 蕾 陈凤学
	陈建伟	汪 绚	林海涛	杨 冬 杨 超
	金普春	卓榕生	周少舟	封加平 姚昌恬
	郝燕湘	高玉英	曹清尧	程 鹏 戴广翠
	魏殿生			

编写组

组 长	汤晓文	王焕良			
副组长	刘建杰	王月华			
成 员	谢 晨	刘俊昌	胡明形	李 杰	夏郁芳
	吴柏海	于百川	王兰会	柯水发	陈绍志
	高广文	刘跃祥	闫 振	陈嘉文	王新凯
	陆诗雷	沈和定	闫春丽	徐信俭	郝雁玲
	靳爱仙	刘文萍	汪飞跃	涂先喜	吴秀丽
	许传德	罗 颖	敖孔华	巴连柱	谢春华
	黄一川	吴友苗	陈恩军	张志刚	张 旗
	王俊中	刘永红	杨万利	万 杰	肖 红

前 言

2006年，是林业“十一五”规划的开局之年。林业行业以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领林业工作全局，全面实施以生态建设为主的林业发展战略，加速推进传统林业向现代林业转变，深化体制改革，强化科技创新，林业建设取得了新进展：国土绿化内容不断丰富，空间不断拓展；林业生态建设向纵深发展，重点向创新机制和调整政策转变，生态建设成果正在显现；林业产业发展状态良好，主要产品产量都有较大幅度的增长；森林防火、林业有害生物防治等林业基础设施建设进一步加强；林业科技、林业教育等支撑林业发展的能力不断增强。林业各项事业健康发展，为“十一五”林业又好又快发展奠定了坚实基础。

2006年，全国完成造林271.79万公顷，新封山（沙）育林147.17万公顷，全民义务植树21.6亿株，义务植树尽责率达到55%。林业产业继续呈快速发展的态势，全年实现林业产业总产值10652.22亿元（按现价计算），比2005年增长25.93%。木材产量达到6611.78万立方米，增长18.91%；竹材产量达到13.12亿根，增长13.89%；人造板产量达到7428.56万立方米，增长16.20%。经济林产品总量突破1亿吨，增长9.66%。

但是，我们也必须清醒地看到，相对于人们日益增长的生态需求，我国的森林数量和质量还严重不足，难以从根本上遏制土地沙化、水土流失等生态灾害，生态脆弱的基本态势依然

是制约我国经济社会发展的瓶颈；相对于不断扩大的林产品需求，林业的有效供给能力还不足，木材缺口依然呈扩大趋势，对森林资源的压力始终没有减缓；相对于多样化的森林文化需求，尚未得到充分开拓和发挥，巨大的供给潜力尚未转变为现实产品。林业三大产品供需矛盾的总体态势并没有从根本上得到缓解。

2007年是全面推进现代林业建设的第一年，林业既面临着严峻挑战，也面临着难得的机遇，改革与发展依然是林业最迫切的任务。我们要以科学发展观统领林业工作全局，突出深化改革，突出生态建设，突出产业发展，突出生态文化建设，强化造林营林，强化林地、湿地、沙地管理，强化灾害防控，强化科教兴林，强化队伍建设，全面提高林业建设的整体水平，为构建社会主义和谐社会做出新的更大的贡献。

贾治邦

2007年10月

目 录

前言

摘要 1

林业改革 21

生态建设 33

产业发展 47

林业投资 55

支撑和保障 63

区域林业 75

国际合作与交流 87

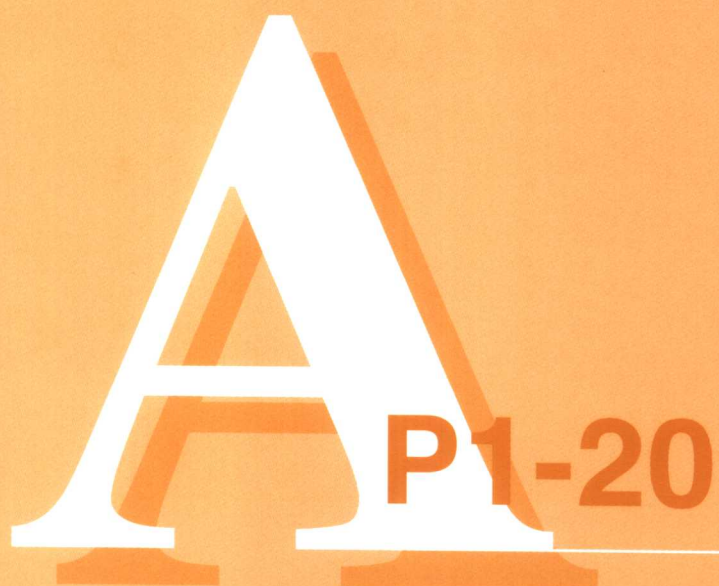
政策与法制 93

林产品市场 107

附录 129

注释

后记



摘要

摘 要

2006年是“十一五”的开局之年，新一届党组确立了今后五年林业工作的总体要求、目标任务以及需要把握的原则和方向。总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领林业工作全局，深入贯彻落实中央林业决定，全面实施以生态建设为主的林业发展战略，加速推进传统林业向现代林业转变，着力构建林业生态和产业体系，实施工程带动，深化体制改革，强化科技创新，加强科学管理，转变增长方式，大力提高林业发展的质量和效益，不断开发林业的多种功能，满足社会的多样化需求，努力把我国林业推向又好又快发展的新阶段。在指导思想上和具体工作中一是坚持把深化改革作为增强林业整体活力，促进林业又好又快发展的根本动力；二是坚持把科技创新作为大幅度提高林业生产力，促进林业又好又快发展的关键措施；三是坚持把产业发展置于重要位置，深入贯彻落实以生态建设为主的林业发展战略；四是坚持把重点工程作为带动整个林业发展的火车头，努力保持林业快速发展的良好势头；五是坚持数量扩张与质量效益提高并重，努力实现林业又好又快发展；六是坚持在积极保护的前提下合理利用，建立健全林业又好又快发展的长效机制。

2006年，林业改革取得重大突破，各项林业事业稳步推进。国土绿化内容不断丰富，空间不断拓展。林业生态建设向纵深发展，重点向创新机制和调整政策转变，生态建设成果正在显现。林业产业发展状态良好，主要产品产量都有较大幅度的增长。森林防火、林业有害生物防治等林业基础设施建设进一步加强。林业科技、林业教育等支撑林业发展的能力不断增强。林业各项事业健康发展，为“十一五”林业又好又快发展、推进现代林业建设奠定了坚实基础。

1. 林业改革取得重大突破，林业生产力得到极大解放

集体林权制度改革取得重大突破，林业生产力得到极大解放，实现了“农民得实惠、生态受保护”的政策目标；重点国有林区和森工企业改革迈出重要步伐，重点国有林区森林资源管理体制改革的试点稳步推进，伊春市林权制度改革试点顺利推进，吉林森工集团国有林业管理体制、企业产权制度、剥离企业办社会职能、安置企业富余职工等全面展开；国有林场改革积极推进，《关于加快国有林场改革和发展的意见》上报国务院；林业分类经营改革稳步推进，森林生态效益补偿规模不断扩大。

2. 造林绿化事业继续推进，内容和空间不断扩大

2006年，全国完成造林271.79万公顷，其中：人工造林244.61万公顷，飞播造林27.18万公顷。新封山（沙）育林147.17万公顷。生态公益林（防护林和特种用途林）继续保持较高比重，经济林和用材林所占比重增加，造林质量和效益继续提高。国土绿化事业内容不断丰富，空间不断拓展，全年参加义务植树的人数达5.5亿人次，植树21.6亿株，全民义务植树尽责率达到55%，城市绿化覆盖率已达32.54%，人均公共绿地面积达7.89平方米，农村绿化建设全面推动。

3. 生态建设深入开展，重点转向创新机制和调整政策

2006年，林业重点工程建设深入开展，重点转向巩固成果及机制创新和政策完善。全年共完成造林面积179.07万公顷，同比减少42.40%，占全部造林面积的65.88%，比重进一步下降。天然林资源保护工程、退耕还林工程（不含京津风沙源治理工程退耕）、京津风沙源治理工程、三北及长江流域等重点防护林体系建设工程、速生丰产用材林基地建设工程造林面积分别为22.42万公顷、97.70万公顷、21.97万公顷、36.07万公顷和0.91万公顷，占全部造林面积的比重分别是8.25%、35.95%、8.08%、13.27%和0.33%。

天然林资源保护工程 2006年，完成各项公益林建设95.17万公顷，森林管护面积为9837.72万公顷，同比增长1.64%，其中：个

摘 要

体承包管护面积占 16.90%，长江上游、黄河上中游地区管护面积占 65.21%；工程区木材产量完成 1351.69 万立方米，比 2005 年增长 8.26%，占全国木材总产量的 20.44%，人工林木材产量 287.67 万立方米，占工程区木材产量的 21.28%。2006 年，工程区林业单位年末在岗职工、下岗待安置职工、离开本单位保留劳动关系人员分别占全部在册职工人数的 65.40%、5.37% 和 29.23%，下岗待安置职工比 2005 年减少 23.83%。2006 年，工程共完成投资 64.38 亿元，比 2005 年增长 3.81%，其中国家投资 60.41 亿元，占 93.84%。

退耕还林工程 2006 年，退耕还林工程进入一个十分关键的时期。全年工程完成造林面积 104.85 万公顷（含京津风沙源治理工程中 7.15 万公顷），其中退耕地造林 26.89 万公顷，配套荒山荒地造林 77.96 万公顷。新封山育林 15.11 万公顷。退耕地造林面积中，生态林比重 79.62%，25° 以上坡耕地退耕面积占 39.72%，严重沙化耕地退耕面积占 16.66%，西部 12 省（自治区）（含新疆生产建设兵团）完成的退耕还林任务占退耕工程总任务的 39.79%。2006 年粮款兑现涉及 878.03 万公顷退耕地，当年粮食补助资金 223.90 亿元，当年生活费兑现金额 25.74 亿元。2006 年退耕还林工程完成投资达到 258.10 亿元，其中中央财政专项资金 223.22 亿元，占 86.49%。全年粮款兑现涉及 2800 多万农户。退耕还林工程在增加农民收入、缓解农村贫困、增加农村林业产出、调整农村产业结构等方面继续发挥积极作用。

京津风沙源治理工程 2006 年，京津风沙源治理工程在改善京津周围的生态状况和新农村建设方面继续做出重要贡献。75 个县共完成造林 21.97 万公顷（其中人工造林 13.59 万公顷），新封山（沙）育林 19.63 万公顷，草地治理面积 30.64 万公顷，小流域治理面积 14.09 万公顷，治理总面积达到 86.33 万公顷。建设完成水利配套设施 1.40 万处，生态移民人数达到 2.85 万人，涉及到 5063 户。2006 年工程完成投资总额 39.26 亿元，其中林业投资完成额 32.77 亿元，占 83.47%。

三北及长江流域等重点防护林体系建设工程 2006 年, 三北及长江流域等重点防护林体系建设工程取得新进展。工程共完成造林面积 36.07 万公顷, 其中: 人工造林 34.34 万公顷, 飞播造林 1.73 万公顷。新封山(沙)育林 25.47 万公顷; 三北防护林建设四期工程造林规模有所扩大, 全年共造林 24.75 万公顷, 比 2005 年增长 13.59%; 长江流域等重点防护林体系建设工程按照“巩固成果, 提升质量, 完善功能, 稳步推进”的总要求, 紧密结合社会主义新农村建设, 工程营造林质量大幅度提高, 林种、树种结构进一步优化, 防护林体系工程的综合效益进一步提高, 全年共造林 11.32 万公顷。在总投资中, 三北防护林建设四期工程完成 8.43 亿元, 长江流域等五项防护林体系建设工程完成 9.52 亿元。

野生动植物保护及自然保护区建设工程 2006 年是我国自然保护区建立 50 周年, 自然保护区个数和面积都有不同程度的增长, 濒危野生动物的拯救繁育、野外种群和栖息地保护继续得到加强。林业系统建立和管理的自然保护区新增 41 处, 新增保护面积 129 万公顷, 全国林业系统建立和管理的自然保护区达到 1740 个, 总面积达 12 117.40 万公顷, 占国土陆地面积的 12.6%, 个数和总面积分别比 2005 年增长 2.41% 和 1.07%。2006 年, 我国实有自然保护区 45 558 个, 总面积 1660 万公顷, 分别比 2005 年增长 0.26% 和 12.62%。全国从事野生动植物及自然保护区建设的人员达 3.99 万人, 其中各类专业技术人员 1 万余人, 分别比 2005 年增长 5.13% 和 3.42%。这些自然保护区有效地保护了我国 90% 的陆地生态系统类型、85% 的野生动物种群和 65% 的高等植物群落, 同时还使 300 多种珍稀濒危野生动物和 130 多种珍贵树木的主要栖息地、分布地得到了较好保护。

湿地保护工程 2006 年, 我国湿地建设取得较大进展, 将《实施规划》纳入了国民经济“十一五”发展规划, 规划总投资 2 亿元。截至 2006 年, 全国拥有国际重要湿地 30 处, 面积 357.50 万公顷,

湿地示范区面积 321.53 万公顷，比 2005 年增长 54.58%。

重点地区速生丰产用材林基地建设工程 2006 年，重点地区速生丰产用材林基地建设工程造林规模继续减少，其他造林主体造林面积大幅增加，速生丰产用材林基地建设的社会化程度进一步增加。全年造林 1.37 万公顷，比 2005 年减少 17.96%，国有、集体林场造林从 2005 年的 341 公顷增加到 2006 年的 951 公顷，增长 178.89%，其他主体造林面积从 84 公顷猛增到 1263 公顷，增长 14 倍。龙头企业、外资企业以及农户造林都有不同程度的下降。在全部造林面积和改培面积中，按培育目的分浆纸原料林比 2005 年增长 25.89%，人造板原料林比 2005 年增长 121.05%，大径级用材林比 2005 年增长 32.75%，其他工业原料林比 2005 年增长 20.31%。

4. 林业产业发展状态良好，主要产品产量都有较大幅度的增长

2006 年，我国林业产业继续呈快速发展的态势，全年实现林业产业总产值 10 652.22 亿元（按现价计算），比 2005 年增长 25.93%。其中第一、二、三产业分别增长 8.11%、49.10% 和 20.82%。林业三次产业的产值结构由 2005 年的 51.49 : 41.22 : 7.29 调整为 44.21 : 48.80 : 6.99。分地区看，林业产业发展不平衡状态仍然存在。林业产业总产值超过 400 亿的省份由 2005 年的 8 个增加到 11 个（新增湖北、广西和江西），主要集中于东部地区。

2006 年，木材产量增幅较大，产量达到 6611.78 万立方米，比 2005 年增长 18.91%。锯材产量大幅增长，达到 2486.46 万立方米，同比增长 38.89%。人造板产量稳定增长，达到 7428.56 万立方米，同比增长 16.20%。其中胶合板 2728.78 万立方米，同比增长 8.50%，纤维板 2466.60 万立方米，同比增长 19.71%，刨花板 843.26 万立方米，同比增长 46.38%，其他人造板 1389.92 万立方米（细木工板占 83.12%），同比增长 11.97%。木地板产量增速不减，达到 23 399 万平方米，同比增长 35.08%。其中实木复合木地板成倍增长，产量 5184 万平方米，增长 305.56%。木制家具产量快速增长，全年木制

摘 要

家具总产量达到 21 329 万件, 比 2005 年增长 88.29%。木浆产量增速稳定, 全年生产 540 万吨, 比 2005 年增长 45.63%。

2006 年, 经济林、竹及花卉产业发展取得重要进展。新造经济林面积 40.33 万公顷, 比 2005 年增长 19.39%。全年经济林产品总产量达到 1.01 亿吨, 同比增长 9.66%。主要竹产品继续保持增长势头, 竹材产量 13.12 亿根, 同比增长 13.89%; 竹胶合板 217.24 万立方米, 竹刨花板 1.44 万立方米, 分别比 2005 年增长 29.84%、364.52%。花卉产业依然保持发展态势, 产值达到 420.75 亿元, 比 2005 年增长 8.90%。

2006 年, 全国森林公园旅游接待人数首次超 2 亿人次, 达到 2.13 亿人次, 直接旅游收入达 118.3 亿元, 为社会提供就业机会 44 万余个。根据国家旅游局公布的国内人均旅游消费数据测算, 2006 年森林公园带动社会综合旅游收入达 950 多亿元。

2006 年, 全国林业系统独立核算大中型工业企业经济效益综合指数达到 90.90 点。林业系统国有独立核算大中型工业企业总资产贡献率 7.0%, 比 2005 年提高 1.8 个百分点; 企业资本保值增值率 102.9%, 比 2005 年下降 4.5 个百分点; 资产负债率 65.5%, 比 2005 年提高 10.2 个百分点; 流动资产周转率 1.2 次, 比 2005 年减少 0.2 次; 成本费用利润率 2.8%, 比 2005 年提高 0.8 个百分点; 企业全员劳动生产率 30 349 元/人, 比 2005 年减少 6312 元/人; 产品销售率 95.6%, 比 2005 年下降 1.5 个百分点。

5. 林业投资总量增幅回升, 资金继续集中使用于林业重点生态工程

2006 年, 林业系统实际到位各类建设资金 631.03 亿元, 比 2005 年增长 13.95%, 同比增幅 5.43 个百分点。其中中央林业资金 449.09 亿元, 占全部林业建设资金总量的 71.17%。中央林业资金中, 国家预算内基本建设资金 12.18 亿元, 与 2005 年基本持平; 国债资金 49.23 亿元, 下降 21.46%; 中央财政专项资金 300.21 亿元, 增长

摘 要

9.54%；其他国家预算内资金 87.47 亿元，增长 31.80%。中央林业资金继续以工程资金形式注入林业，天然林资源保护工程、退耕还林工程、三北及长江流域等重点防护林体系建设工程、京津风沙源治理工程、野生动植物保护及自然保护区建设工程五大林业重点生态工程为主要投入对象。5 项工程投资完成 310.64 亿元，占全部中央林业资金完成总额的 69.17%。

2006 年，国家林业局下达林业贴息贷款项目建议计划 48 亿元，实际落实 44.14 亿元，占同期贷款计划的 91.9%，比 2005 年提高了 6.8%。利用林业贴息贷款，共营造工业原料林 26.8 万公顷，抚育 19.1 万公顷次，整地 5.3 万公顷；新造经济林 6.4 万公顷，改造经济林 2.7 万公顷；种植经济植物 1.5 万公顷。建设多种经营项目 223 个，项目总投资 54.6 亿元，创产值 71.8 亿元，创利税 10.3 亿元，安置就业人员 6.4 万人。

2006 年，林业实际利用外资规模达到 7.81 亿美元，比 2005 年减少 32.41%，占全国利用外资总水平的 1.12%。全年林业利用外资呈现出以下特点：一是项目数量增加，单个项目投资规模缩小。项目数量由 2005 年的 489 个增加到 646 个，单个项目投资规模由 2005 年的 236 万美元减少到 121 万美元。二是外资投向集中。主要集中于木竹材加工业和营造林业，两项总计占林业利用外资总金额的 72.71%。三是区域集中度高，全年利用外资规模超过 2000 万美元的省（自治区）有 8 个，分别是福建、浙江、湖北、广西、江西、江苏、内蒙古和广东，8 省（自治区）利用外资总金额占全国利用外资总水平的 91.68%。

2006 年，全部林业固定资产投资完成额达到 495.79 亿元，比 2005 年增长 7.93%，其中：林业基本建设投资完成 478.99 亿元，同比增长 7.22%；更新改造投资完成 13.94 亿元，同比增长 48.23%；森工其他固定资产完成投资 2.86 亿元，同比下降 10.29%。国家投资完成 371.51 亿元，占全部林业投资完成额的 74.93%。从结构看，营林固定资产投资完成 478.49 亿元，比 2005 年增长 8.27%；森工固定资产投资完成 17.30 亿元，与 2005 年基本持平。在林业基本建设投

资完成额中, 营林基本建设投资完成 470.77 亿元, 森工基本建设投资完成 8.23 亿元, 分别比 2005 年增长 7.05% 和 18.08%。营林基本建设和森工基本建设投资比由 2005 年的 63:1 调整为 57:1。

6. 林木种苗供应稳定, 森林火灾数量减少

2006 年, 全国共采收林木种子 1736 万千克, 其中良种 169 万千克, 占种子采收量的 9.7%。在良种中, 种子园产量 36 万千克, 母树林产种量 133 万千克。全国采穗圃生产穗条 3 亿条(根)、无性系繁殖圃生产穗条 15 亿条(根)。全国共完成育苗面积 60 万公顷, 其中新育苗面积 24 万公顷。国有、乡村集体和个体育苗面积为 11.6 万公顷、4.95 万公顷和 43.45 万公顷。用于造林绿化的苗木 240 亿株, 其中 29% 来自国有单位, 13% 来自乡村集体, 还有 58% 来自个体。

2006 年, 全国共发生森林火灾 8170 起, 比 2005 年下降 29.2%。其中森林火警 5467 起、一般森林火灾 2691 起、重大森林火灾 7 起, 分别比 2005 年下降 16.8%、45.6% 和 56.3%; 特大森林火灾 5 起, 比 2005 年增长 66.7%。2006 年, 全国因森林火灾受害森林面积 40.85 万公顷, 比 2005 年上升 454.3%。因森林火灾伤亡 102 人, 比 2005 年下降 32.9%。其中轻伤 18 人、重伤 43 人、死亡 41 人, 分别比 2005 年下降 55.0%、115.0% 和 55.4%。

7. 林业有害生物防治形势严峻, 野生动物疫源疫病监测防控能力增强

2006 年, 全国林业有害生物偏重发生, 发生面积 1101 万公顷, 较 2005 年增长 11.89%。其中, 虫害 830 万公顷, 病害 104 万公顷, 鼠(兔)害 167 万公顷, 分别比 2005 年增长 10.81%、2.97% 和 24.63%。另外, 森林有害植物发生面积 30 万公顷, 比 2005 年下降 46.43%。

2006 年, 有害生物发生主要有以下几个特点: 一是外来危险性病虫害发生、入侵迅速; 二是突发性病虫害多点暴发; 三是常发性病虫害发生面积回升; 四是退耕还林区鼠(兔)危害加剧, 森林鼠(兔)害发生面积 158.33 万公顷, 比 2005 年上升 18%; 五是天然次生林、