




湖南省重点学科建设
中国化马克思主义论丛

中国共产党 的执政伦理建设

王翔 曾长秋 著

 中南大学出版社

湖南省重点学科建设
中国化马克思主义论丛

中国共产党的 执政伦理建设

王翔 曾长秋 著

中南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党的执政伦理建设/王翔,曾长秋著. —长沙:
中南大学出版社,2007.4
ISBN 978-7-81105-384-5

I. 中... II. ①王... ②曾... III. 中国共产党—执政—研究
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 138033 号

中国共产党的
执政伦理建设

王翔 曾长秋 著

责任编辑 陈雪萍

责任印制 文桂武

出版发行 中南大学出版社

社址:长沙市麓山南路

邮编:410083

发行科电话:0731-8876770

传真:0731-8710482

印 装 长沙市华中印刷厂

开 本 880 × 1230 1/32 印张 9.25 字数 225 千字

版 次 2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-81105-384-5

定 价 20.00 元

图书出现印装问题,请与经销商调换



王翔，1977年生，湖南浏阳人，2003年获吉林大学法学硕士学位，现为中南大学政治学与行政管理学院历史学系副主任、讲师，是华中师范大学中共党史专业博士研究生。主要从事中国近现代史、政党政治与政治伦理学研究。目前正在主持湖南省社会科学基金项目“中国共产党基层组织伦理建设问题研究——农村地区和谐社会构建背景下的考察”和湖南省社会科学成果评审委员会基金项目“中国共产党执政伦理建设问题研究——社会主义和谐社会构建背景下的考察”的研究，在省级以上刊物公开发表学术论文十余篇。



曾长秋，1950年生，湖南浏阳人，中南大学政治与行政学院副院长、马克思主义理论学科带头人、中南大学华中师范大学博士生导师、湖南省研究生“两课”教学研究会会长、湖南省党史学会和党史人物研究会副会长、中国国际共运史学会理事。出版著作和主编教材20余部，发表论文260多篇，多次获国家优秀教材奖、湖南省“五个一工程”著作奖、湖南省社会科学成果奖和湖南省教学成果奖，承担过全国教育科学基金、教育部人文社科基金和湖南省研究生精品课程的课题，是全国“宝钢基金”优秀教师和湖南省优秀马列课教师。

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 研究的意义与现状	(2)
一、研究意义	(2)
二、研究现状	(3)
第二节 研究的思路与方法	(11)
一、研究思路	(11)
二、研究方法	(12)
第三节 研究的内容与特色	(14)
一、研究内容	(14)
二、研究特色	(15)
第二章 执政伦理概念的提出及其理论沿革	(17)
第一节 执政伦理的概念及其与和谐社会的关系	(18)
一、执政伦理的概念界定	(18)
二、执政伦理与和谐社会的关系	(20)
第二节 中国传统政治伦理观	(34)
一、中国传统政治伦理观的流变	(34)
二、中国传统政治伦理观的主要规范及现代转换	(36)
第三节 西方政治伦理观	(39)
一、西方政治伦理观的发展	(39)
二、西方当代执政伦理建设的显著特点	(40)

第三章 中国化的马克思主义执政伦理理论	(42)
第一节 民主革命时期党在局部地区执政的伦理建设	(43)
一、土地革命战争时期党的执政伦理建设	(43)
二、抗日战争时期党的执政伦理建设	(45)
三、解放战争时期党的执政伦理建设	(50)
第二节 新中国成立以来党的执政伦理建设	(52)
一、中国共产党第一代领导集体执政伦理建设的理论与实践	(52)
二、中国共产党第二代领导集体执政伦理建设的理论与实践	(55)
三、中国共产党第三代领导集体执政伦理建设的理论与实践	(63)
第三节 中国共产党新领导集体执政伦理建设的理论与实践	(67)
一、“立党为公，执政为民”：中国共产党执政伦理的本质与原则	(67)
二、“艰苦奋斗”：中国共产党执政的基本伦理规范	(69)
三、“八荣八耻”社会主义荣辱观：中国共产党执政的伦理准绳	(71)
四、中国共产党新领导集体执政伦理思想的主要特点	(74)
五、建设社会主义核心价值体系：中国共产党执政的崭新伦理目标	(75)
第四章 中国共产党执政建设的伦理挑战	(81)
第一节 全球化时代的伦理挑战	(82)
一、经济全球化的挑战	(82)

二、普世价值的伦理挑战·····	(84)
第二节 国内环境的双重挑战·····	(86)
一、现实境况的伦理挑战·····	(86)
二、历史境遇的伦理挑战·····	(89)
第三节 理论维度的伦理分析·····	(90)
一、执政合法性的伦理挑战·····	(90)
二、执政文化转型的伦理挑战·····	(94)
第五章 中国共产党执政伦理的价值体系·····	(99)
第一节 价值基础·····	(100)
一、执政责任·····	(100)
二、执政公正·····	(102)
三、执政诚信·····	(104)
四、执政廉洁·····	(106)
第二节 价值核心·····	(109)
一、合公益性·····	(109)
二、以人为本·····	(120)
三、执政为民·····	(122)
第三节 价值目标·····	(130)
一、民主执政·····	(130)
二、科学执政·····	(133)
三、依法执政·····	(134)
四、和谐执政·····	(143)
第六章 中国共产党执政伦理的机制体系·····	(147)
第一节 执政伦理型塑机制·····	(148)
一、外部环境·····	(148)
二、教育机制·····	(152)

● 中国共产党的执政伦理建设

三、内省机制	(155)
第二节 执政伦理监控机制	(157)
一、监控防范机制	(158)
二、惩贪治腐机制	(161)
三、激励保障机制	(162)
四、守廉自律机制	(162)
第七章 中国共产党执政伦理的结构体系	(164)
第一节 执政党的整体静态结构体系	(165)
一、内部静态结构体系	(165)
二、外部静态结构体系	(168)
第二节 执政党的整体动态结构体系	(179)
一、公共政策过程的伦理制度	(179)
二、干部选任过程的伦理制度	(182)
三、执政能力建设的伦理制度	(193)
第三节 执政党的个体伦理结构体系	(201)
一、执政伦理观念	(202)
二、执政伦理能力	(202)
三、执政伦理习性	(204)
第八章 中国共产党执政伦理的治理对策	(206)
第一节 宏观对策	(207)
一、制度伦理化与伦理制度化双管齐下	(207)
二、德性伦理、制度伦理与法律伦理三位一体	(214)
第二节 微观对策	(219)
一、党务公开	(219)
二、网络党建	(221)
三、权力监督	(224)

四、党内民主	(236)
五、党群和谐	(244)
六、党际友好	(250)
七、公共政策	(259)
八、选人用人	(261)
第九章 结 语	(269)
第一节 需要进一步探讨的问题	(270)
一、给执政伦理定性的难题	(270)
二、解执政伦理建设的困境	(272)
三、寻执政伦理借鉴的途径	(273)
第二节 加强执政伦理研究, 促进和谐社会构建.....	(274)
一、立足于当前	(274)
二、着眼于未来	(277)
参考文献	(280)
后 记	(282)

第一章 绪论

重视执政伦理的建设，已经成为世界性潮流。近年来，我国学者开始了对执政伦理的研究，尤其是对中国共产党的执政伦理建设问题有一定程度的关注。本课题——中国共产党的执政伦理建设，是一项具有全局性、战略性和前瞻性的重大理论和现实研究课题，既属于基础理论研究的范畴，又具有很强的应用价值。绪论拟从“中国共产党执政伦理建设”研究的意义与现状、思路与方法、内容与框架等方面，对执政伦理建设问题作一概括叙述。其目的在于总结当代社会主义国家共产党执政实践中面临的挑战和存在的问题，科学地判断国内外的形势和我们党所处的历史环境，深入分析党所肩负的历史使命和党员队伍的现状，深化对中国共产党执政的基本经验和基本规律的认识，从而增强党的执政能力，增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

第一节 研究的意义与现状

一、研究意义

第一，“中国共产党执政伦理建设”课题是具有全局性、战略性和前瞻性的重大理论和现实问题，既属于基础理论研究，同时又具有很强的应用价值。从本质上讲，虽仍属党建学科，但由于运用了马克思主义理论、党史、伦理学、政治学、历史学、社会学等学科理论进行跨学科的综合研究，所以也可以归入新兴边缘交叉学科的研究领域。这种尝试有助于促进党建学科的发展，从而使这一学科理论更加系统化、科学化。

第二，“中国共产党执政伦理建设”课题有助于深化对实现“以人为本”的科学发展观的认识，对如何更好地贯彻中央提出的“五个统筹”发展要求和有效地开展执政党政治绩效的研究，具有推动作用。

第三，“中国共产党执政伦理建设”课题基于对中国传统和谐治理观的研究，从中梳理与发掘和谐社会的思想与方略，为构建社会主义和谐社会提供历史借鉴，从而有助于深化对实现公平正义的研究。

第四，“中国共产党执政伦理建设”课题深化了对“三个代表”重要思想以及共产党执政的本质、目的、要求、基本经验和基本规律的认识，并深化了对加强党的执政能力建设、加强社会主义政治文明建设和加强党的先进性建设的认识，为建立保持共产党员先进性长效机制、树立正确的社会主义荣辱观、建设社会主义核心价值体系以及构建社会主义和谐文化等提供了基本思路，从而有利于更好地巩固和扩大先进性教育活动的成果。

第五，“中国共产党执政伦理建设”课题在研究苏东国家共产

党的建党经验及其丧失执政地位的教训的基础上，有效地面对了当代社会主义国家共产党在执政实践中所面临的挑战和存在的问题，对如何科学判断国际国内形势和党所处的历史环境，深入分析党所肩负的历史使命和党员队伍的现状，增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力，具有指导意义。

第六，“中国共产党执政伦理建设”课题深化了对治国必先治党、治党务必从严的认识，对如何进一步处理好提高执政能力与提高治党能力的关系，对如何在加强党政机关建设中把坚持党要管党、从严治党落到实处，从而使加强党政机关的建设与加强机关党的建设结合起来，具有实践意义。

第七，“中国共产党执政伦理建设”课题深化了对如何实现依法执政与以德执政相结合、如何改革和完善党的领导方式和执政方式以及如何实现党长期执政和国家长治久安的目标的认识。

二、研究现状

(一) 国外研究现状

从国外对“执政党伦理建设”的总体研究来看，由于大多数西方国家的执政党缺乏稳定性，研究多侧重于从公共伦理视阈寻求对执政者的伦理规范。其研究成果，从19世纪末以来主要有：19世纪80年代末至20世纪20年代末伊顿的《英国公务员考试》；20世纪30年代初至20世纪60年代弗里特兹·莫尔斯坦·马克斯的《行政国家：科层体制概论》、利文顿的《为伟大社会辩护》；20世纪70年代初至今哈特的《帝国》、约翰·罗尔斯的《正义论》等。他们主要探讨了官员的道德责任、道德义务、道德影响力、道德品质以及民主政治过程中的制度伦理、德性伦理和法律伦理等问题，尤其重视行政道德的立法和管理。在这一方面美国堪称典范。早在1958年美国国会就通过了《政府工作人员道德准则》，1978年参众两院又联合通过了《美国政府行为道德法》，

1989年国会通过了布什总统提交的《美国政府行为道德改革法案》，1992年美国政府颁布了由政府伦理办公室制定的内容更为详细、操作性更强的《美国行政官员伦理指导标准》。

从国外对“执政党伦理建设”的个案研究来看，大多数西方国家的学者很少以本国执政党为研究对象，而是更多地将目光投向有着牢固执政基础的中国共产党等社会主义国家执政党，均把主要精力放在“当代中国政治研究”方面，至今尚无以“中国共产党执政伦理建设”为题的专门研究。在这些研究中，涉及中国共产党的领域主要有六个方面：(1)中国共产党的政权性质；(2)中国共产党与社会的关系；(3)中国共产党的政治代际关系和权力关系；(4)中国共产党与政府的关系；(5)中国共产党的党员和干部；(6)中国共产党的意识形态和组织结构等。主要代表著作包括：(1)美国的詹姆斯·R·汤森、布兰特利·沃马克的《中国政治》；(2)日本的国分良成的《中国政治与民主化——改革开放政策的实证分析》；(3)鲍大可的《共产党中国的干部、官僚机构与政权》；(4)费郎兹·舒尔曼的《共产党中国的意识形态与组织》；(5)J.弗里德里克的《集权主义独裁与独裁权力》等。与西方国家不同的是，前苏联学者却对本国执政党的伦理建设问题表现出了浓厚的兴趣，也展开过一系列的个案研究。早在20世纪20年代，俄共(布)就在党内开展了一场关于党的伦理大讨论。当时的俄共中央制定了党的伦理方案，一些理论家也发表了相关论文，主要包括：(1)雅罗斯拉夫斯基的《布尔什维克需要道德法典吗？》；(2)雅罗斯拉夫斯基的《论党的伦理》；(3)索里茨的《关于党的伦理》等。这些文章集中讨论了党的伦理建设的重要意义、适用范围、基本原则和社会功能等重要理论问题。但是，这些党的伦理建设方面的理论和方案没有得到斯大林的采纳，未能在全党范围内得到认真贯彻。1989年在古谢尹诺夫主持下出版了《党的伦理——20年代的争论》一书，该书编者认为，由于党长期忽

视了伦理建设,因而导致党的威望下降,并且导致党内严重腐败,这是一个惨痛的教训。

(二)国内研究现状

第一,国内学者对执政伦理的概念内涵、特征功能和社会意义的探讨。

何谓执政伦理?有学者认为,执政伦理就是执政者在执政活动中应当遵循的,用善与恶、公正与偏私、诚实与虚伪等标准评价的,依靠社会舆论、传统习惯、内心信念来调节执政行为的,调整执政者与社会及他人之间关系的行为规范的总和。^①另外,也有学者认为,执政伦理既是执政活动的伦理规范和执政理念的根本伦理要求,也是政治伦理的核心构成。^②在阐述执政伦理的特征时,有学者认为执政伦理具有标准趋高、制约永恒、规范法制、社会监督和全民仿效等特点。^③执政伦理对于执政者管理社会各项事务来说,是保证执政活动有序健康发展的一种重要的精神手段,有着特殊的功能,其功能突出表现在以下四个方面:(1)导向功能;(2)激励功能;(3)调节功能;(4)约束功能。执政伦理在社会层面的意义十分重大,有学者认为执政伦理的社会意义主要表现为:一方面,对社会经济生活的发展起促进或阻碍作用,另一方面,对整个社会的精神生活也产生着能动作用。^④

① 杨朝中:《领导干部要讲执政道德》,载:《统计与决策》,2000年第6期

② 王仕国:《论当代中国共产党的执政伦理价值取向》,见:中南大学政治学与行政管理学院主编:《政治伦理论》,湖南科学技术出版社2005年版,第42页

③ 李建华:《以德治党与政党伦理建设》,载:《湖南社会科学》,2003年第5期

④ 黄明哲、赖宏:《论党的执政道德建设》,载:《北京青年政治学院学报》,2004年第1期

第二，国内学者对中国共产党执政伦理建设的价值取向、基本原则和基本内容的探讨。

有学者指出，当代中国执政党的伦理建设主要应坚持以下四个价值取向：一是实现社会主义社会公正，二是落实以人为本，三是建构社会主义和谐社会，四是建设社会主义全球政治伦理。^①中国共产党的执政伦理建设必须在基本原则的指导下进行。有学者提出，“人民利益至上”应成为中国共产党执政伦理建设的根本指导原则，因为这是由我党的性质和我国宪法所规定的，同时也由党的执政伦理的核心所要求以及由社会主义理论所阐明。^②除此之外，有学者认为在党的执政实践中，执政伦理建设的原则还应包括服务原则、责任原则、人道原则、公开原则和公益原则等。^③中国共产党执政伦理建设作为一项系统工程，其内容无疑极为庞杂而丰富，有学者对其进行了归纳总结，认为主要应涵盖三个方面的内容：（1）执政党成员的伦理建设；（2）执政党的组织伦理建设；（3）执政党的决策伦理建设。^④

第三，国内学者对执政伦理的历史渊源、理论沿革和思想演变的探讨。

在讨论执政伦理的历史渊源时，学者们达成了如下共识，即认为儒家文化所倡导的“德化的统治”、“民本”、“内圣外王”等

① 王仕国：《论当代中国共产党的执政伦理价值取向》，见：中南大学政治学与行政管理学院主编：《政治伦理论》，湖南科学技术出版社2005年版，第42页

② 涂大抗：《论党的执政道德的基本原则》，载：《攀登》，2001年第2期

③ 黄明哲、赖宏：《论党的执政道德建设》，载：《北京青年政治学院学报》，2004年第1期

④ 张德友：《试论社会主义国家执政党的道德建设》，载：《当代世界与社会主义》，2003年第2期

理念是执政伦理的重要文化源流。因此，有学者断定，“中国传统政治运行的基点，就是伦理道德”^①。历史进入近代以后，随着以马克思主义为代表的西方政治伦理思潮传入我国，人们对执政伦理的认识又产生了巨大的飞跃。有学者指出，政党伦理思想是孙中山政党思想中的一个重要内容，而且已经是一个比较完整的理论体系。^②新中国成立以前，中国共产党在根据地和解放区已开始局部执政，并逐步形成了以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体。从党的第一代中央领导集体起步，中国共产党开始了执政伦理建设的历史进程，而从毛泽东到江泽民，党的执政伦理思想经历了一个继承和发展的演变过程。有学者认为，毛泽东对中国共产党执政伦理建设的探索旨在追求一种道德理想，邓小平对中国共产党执政伦理建设的功绩则是开启了道德制度建设，而江泽民对中国共产党执政伦理建设的贡献在于进行了道德文明设计的努力。^③

第四，国内学者对中国共产党执政伦理建设的时代背景、现实意义及苏共教训的探讨。

中国已进入到改革开放的新时期，我们党已从一个在受到外部封锁状态下领导国家建设的执政党转变为在改革开放条件下领导社会主义现代化建设的执政党。有学者指出，探讨和研究中国共产党的执政伦理，必须以社会主义市场经济发展、中国特色社

① 任剑涛：《道德与中国传统政治的合法性》，载：《华中师范大学学报（人文社会科学版）》，2005年第1期

② 曾长秋、冷小青：《邓小平政党伦理思想探析》，见：中南大学政治学与行政管理学院主编：《政治伦理学》，湖南科学技术出版社2005年版，第203页

③ 尹杰钦、谭献民：《中国共产党执政道德建设研究论纲》，载：《伦理学研究》，2005年第6期