

从现实走向理想

——湖南社会主义新农村建设重大问题调查研究

黄正泉 主编

中国农业出版社



从现实走向理想

——湖南社会主义新农村建设重大问题调查研究

黄正泉 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

从现实走向理想：湖南社会主义新农村建设重大问题
调查研究/黄正泉主编. —北京：中国农业出版社，
2006. 12

ISBN 7 - 109 - 11354 - X

I. 从… II. 黄… III. 农村—社会主义建设—研究—湖
南省 IV. F327. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 151567 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 石飞华

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：787mm×1092mm 1/16 印张：31.25

字数：420 千字 印数：1~4 000 册

定价：48.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)



主编简介

黄正泉, 1952年出生, 湖南湘阴人, 现任湖南农业大学人文社会科学学院院长、教授、博士生导师。主要从事文化哲学和人学思想研究。主持完成“中华民族文化心理发展史”、“农村先进文化发展研究”、“农业科技创新人才发展战略研究”等湖南省社会科学基金和自然科学基金课题5项, 参加国家课题2项; 获省级教学成果一等奖、国家级教学成果二等奖各1项。曾在《中国哲学史》、《周易研究》、《伦理学研究》等刊物上发表论文40多篇, 其中多篇论文被《新华文摘》全文转载或摘要发表; 出版专著有《文化哲学》、《心理文化现象学》、《中国人学思想史》(合著)等。

总顾问 唐之享

顾 问 陈元魁 刘 强 周清明

符少辉

主 编 黄正泉

编 委 (按姓氏笔画排序)

王柯敏 王新国 刘 强

陈元魁 陈吉芳 陈叔红

周清明 唐之享 唐展生

符少辉

序

多年来，有识之士一直存在一个共同想法，即农村建设是一个系统工程。农村绝不是单纯向内而生的，它与外部世界共同构成整个国家、社会的同时，不断地与外部世界发生这样那样的关系。因此，针对当前滞后的农村建设严重影响我国社会与城市发展的实际，农村建设这一系统工程也就不能仅仅只考虑农村系统的内部关系，还必须考虑其系统的外部关系，即什么样的农村与城市关系才能达到和谐共进的状态。为此，湖南农业大学人文学院黄正泉等同志着手进行湖南社会主义新农村的全景式调查与研究，形成了新的社会综合建设的理论与方法。所谓“社会综合建设论”，是指社会是一个有机的整体，人是其主体，科学发展观是其轴心，多个子系统围绕主体与轴心而展开农村建设。

根据中共中央关于建设社会主义新农村的基本精神，建设社会主义新农村按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，主要是协调推进农村政治建设、经济建设、文化建设、社会建设等内容。在此思想指导下，结合近年来的“以人为本”及社会和谐发展理论，构成黄正泉等同志的基本研究思路：即湖南社会主义新农村建设必须以湖南农村经济作为其基本出发点，在准确把握农村建



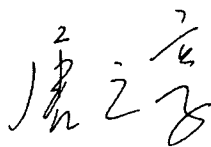
设的内外部环境的前提下，统筹农村发展系统的内部关系与外部关系，促进湖南社会主义新农村建设系统的内外部诸要素之间的和谐共进。农村的外部关系主要是城乡关系；而内部关系的基本组合，是以人口为基点，将农村建设分为政治、经济、文化、社会四大板块；同时根据农村建设的具体情况及其研究优势，设定十三个子项，进行综合研究。

四大板块十三个子项的研究以社会综合建设论及社会和谐发展论为根据，一方面对各项子系统作独立调查与观察，另一方面对十三个问题进行综合分析，以达到内外兼修、整体构建的研究目的。为了更准确地反映湖南社会主义新农村的本土特色，黄正泉等同志在湖南各地农村建立了具有整体代表性的“跟踪观察站”，既有大中城市的近郊农村，也有边远农村；既有经济相对落后的山区农村，也有较富裕的平原湖区农村；既有政府试点农村，也有非试点农村等等，进行跟踪研究，以期能够全面反映湖南新农村建设的 basic 状况。

秉承实事求是的科学精神，黄正泉等同志精益求精，对湖南建设社会主义新农村过程中的各种问题进行了全方位的探索，并以此为基础，对新农村建设的一些重点、难点与热点问题进行了一系列深入挖掘，形成了湖南社会主义新农村建设的系列研究成果，拟定出版一套丛书。该丛书的出版标志着湖南农业大学人文社会科学研究领域的突破，也标志着湖南省社会主义新农村建设的理论研究走上了一个新台阶。这将进一步充实湖南社会主义新农村建设的理论研究成果，

也将对湖南乃至全国社会主义新农村建设的实践作出重大贡献。这种基于社会现实问题的调查与思考，完全能为建设社会主义新农村，尤其是湖南社会主义新农村建设，提供一种理性的、具有针对性和可操作性的参考意见。我们完全有理由相信，这十三个问题作为相互关联的有机整体，它们的解决及其相互关系的协调，便是湖南社会主义新农村建设美好蓝图的实现。这让我们由衷地期待与憧憬！

湖南省人大常委会副主任
博士生导师



2006年11月2日

目 录

序

导论	1
----------	---

第一章 湖南农村经济问题	20
--------------------	----

第一节 农村经济面临的问题	20
---------------------	----

第二节 农村经济问题形成的原因	28
-----------------------	----

第三节 农村经济的发展趋势	41
---------------------	----

第四节 农村经济建设的思路与对策	47
------------------------	----

第二章 湖南农村人口问题	66
--------------------	----

第一节 农村人口面临的问题	66
---------------------	----

第二节 农村人口问题形成的原因	74
-----------------------	----

第三节 农村人口的发展趋势	78
---------------------	----

第四节 农村人口发展的思路与对策	83
------------------------	----

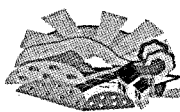
第三章 湖南农村制度问题	87
--------------------	----

第一节 农村制度存在的主要问题	87
-----------------------	----

第二节 农村制度问题形成的原因	101
-----------------------	-----

第三节 农村制度的发展趋势	106
---------------------	-----

第四节 农村制度问题的解决对策	116
-----------------------	-----



第四章 湖南农村治理问题	134
第一节 农村治理面临的问题	134
第二节 农村治理问题形成的原因	139
第三节 农村治理的发展趋势	146
第四节 农村治理发展的思路与对策	151
第五章 湖南农村组织问题	162
第一节 农村经济组织发展的状况与问题	163
第二节 农村经济组织发展的制约因素	173
第三节 农村经济组织发展的基本趋势	177
第四节 农村经济组织发展的对策与措施	182
第六章 湖南农村保障问题	186
第一节 农村保障面临的问题	187
第二节 农村保障问题形成的原因	198
第三节 农村保障的发展趋势	204
第四节 农村保障问题解决的思路与对策	207
第七章 湖南农村科技问题	220
第一节 农村科技发展面临的问题	220
第二节 农村科技问题形成的原因	225
第三节 农村科技的发展趋势	230
第四节 农村科技发展的思路与对策	236
第八章 湖南农村教育问题	249
第一节 农村教育面临的问题	250
第二节 农村教育问题形成的原因	260

第三节	农村教育的发展趋势	267
第四节	农村教育发展的思路与对策	270
第九章	湖南农村文化问题	277
第一节	农村文化问题面面观	278
第二节	农村文化问题产生的原因	287
第三节	农村文化发展的趋势	294
第四节	农村文化问题的解决	303
第十章	湖南农民心态问题	315
第一节	农民心态的现状	315
第二节	农民心态存在的问题	328
第三节	农民心态问题形成的原因	335
第四节	农民心态的发展趋势	341
第五节	农民心态问题的解决	348
第十一章	湖南农村阶层问题	357
第一节	农村阶层面临的问题	358
第二节	农村阶层问题形成的原因	363
第三节	农村阶层的发展趋势	371
第四节	农村阶层建设的思路与对策	379
第十二章	湖南农村社区问题	391
第一节	农村社区存在的问题	391
第二节	农村社区问题形成的原因	402
第三节	农村社区的发展趋势	413
第四节	农村社区建设的思路与对策	417



第十三章 湖南村庄规划问题	429
第一节 村庄规划存在的问题	430
第二节 村庄规划问题形成的原因	435
第三节 村庄规划的发展趋势	439
第四节 村庄规划建设的思路与对策	443
附录一 湖南社会主义新农村建设的发展战略模式研究	458
附录二 从现实走向理想——湖南社会主义新农村建设 重大问题调查研究（可行性报告）	464
主要参考文献	484
后记	486

D 导论

中国是一个古老的农业文明大国，农业文明的曙光在东方的天边冉冉升起。自 20 世纪以来，经过两次乡村建设高潮，特别是改革开放以后，中国农村发生了深刻的变化，今日已是新桃换旧符。由于经济的快速增长，“二元结构”矛盾的加剧等，掀起新一轮中国社会主义新农村建设高潮的条件已经成熟，势在必行。建设社会主义新农村是一个伟大的历史任务，是一个巨大的系统工程，涵盖了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”^①的各个方面。社会主义新农村建设不仅是一个现实问题，同时也是一个理论问题，而且是一个长期的任务。正是基于这样的现实，我们将社会主义新农村建设确定为“从现实走向理想”，并提出一个“社会综合建设论”，以经济发展为切入口，用来统摄我们对湖南社会主义新农村建设的调查研究。其研究思路是：首先分析湖南社会主义新农村建设中存在的问题；其次分析这些问题形成的条件、原因；再次分析新农村建设过程中这些问题的发展趋势；最后提出对这些问题解决的对策。

在中国近代史上，前两次乡村建设运动，在中国社会发展史上具有重要的意义。第一次乡村建设主要解决的是“生存”问题，是在救亡图存的时代主题中进行的；20 世纪 80 年代开始的第二次乡村建设主要解决的是“温饱”问题，贫困是时代的主要问题，邓小平说贫穷不是社会主义。现在进行社会主义新农村建设是第二次的继续与深

^① 《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，2005 年 12 月 31 日



从现实走向理想

化,主要解决的是“幸福”问题。生存——温饱——幸福是一个发展过程,也是社会发展的必然趋势。历史与逻辑是统一的,幸福问题的解决需要整个社会的发展,社会是人们生存的家园。社会是一个复杂的系统,是由各个不同的层次或子系统构成的。人类社会有各种不同的民族、阶层、群体等,他们在社会中所处的地位、身份、角色不同,对社会所做的贡献自然就会不同,但无论什么人,他们都必须生活在自己的家园之中,都必须建设自己的家园,无论他们愿意与否。生存——温饱——幸福都是家园的事情,家园离不开建设。如果说“社会不是由现代性催生并伴随着工业就会出现而诞生的一门学科,这门学科在诞生之初确立的主旨和目标,就是致力于社会的秩序和进步。”^①社会的“进步”,社会为什么会“进步”,最终离不开建设。“社会”的进步而不是某一方面的进步,这就必须是“综合建设”。如果说西方社会学“从社会团结理论、社会整合理论、社会冲突理论、社会公正理论、社会福利理论与风险社会理论等几个方面,总结和阐述了西方社会的建设理论。”^②我们今天的社会现实还达不到这个水平,所以我们今天还只能是社会实际层面的建设,还是在改变落后面貌的基础上实施社会建设,是人们生存家园的基础性建设。“社会综合建设”就是指对社会各个层面或子系统全面的建设,这种建设是统一的建设、协调的建设。根据湖南省乃至我国社会存在的现实状况,也根据社会的有机构成,将湖南省社会主义新农村建设划分为13个问题进行调查研究的。这13个问题是社会构成的层次或子系统,各层次或子系统是有机地结合在一起的,正所谓牵一发而动全身。各个层次或子系统发展,整个社会才能和谐发展。我们首先列出这些问题,然后分析这些问题形成的原因、发展趋势与问题的解决,这也就是“社会综合建设论”的具体内容。

湖南社会主义新农村建设的13个问题:即(1)农村经济问题;

①② 李培林、苏国勋等,和谐社会构建与西方社会建设理论,社会,2005(6)

(2) 农村人口问题；(3) 农村制度问题；(4) 农村治理问题；(5) 农村组织问题；(6) 农村保障问题；(7) 农村科技问题；(8) 农村教育问题；(9) 农村文化问题；(10) 农民心态问题；(11) 农村阶层问题；(12) 农村社区问题；(13) 村庄规划问题等。这些问题是相互影响、相互制约地联系在一起，建设社会主义新农村，需要从整体上进行研究。提出问题比解决问题更难，这些问题的解决也就是社会主义新农村建设美好蓝图的实现。湖南作为一个农业大省，对湖南社会主义新农村建设工作系统的调查研究，有着重大的历史意义与现实意义。

1. 湖南农村经济问题 经济是基础，经济发展也是社会主义新农村建设的突破口。我国农村经济作为一种类型的地区经济，与城市经济相比较而相当落后，严重制约着农村的发展。农村经济比城市经济蕴藏着更丰富的初级产品与自然资源。随着我国农村经济由单一的农业经济向多部门、多层次、多功能的经济结构的转变，农村将集中越来越多的工业、建筑业、交通运输业、商业、旅游业和其他服务业，这是我国社会经济发展的必然趋势。湖南农村经济进入稳定发展期。2005年，全省GDP为6473.6亿元，增长11.6%。其中第一产业增加1254.98亿元，增长5.7%；第二产业增加值2604.57亿元，增长13.9%；第三产业增加值2614.06亿元，增长11.8%，按常住人口计算，人均GDP为10366元。湖南农村经济的稳定发展，才使全省经济增长波动幅度小。特别是一些县域经济发展加快，后劲足，对全省农村经济发展起了带动作用。但是，当前湖南省农村经济发展还存在着许多问题，主要表现在：农民收入水平偏低，2005年，全国农民人均收入为3255元，湖南农民人均3117.74元；经营粗放、农产品质量不高导致产品“卖难”；农业产业化尚处于发展的初期阶段，龙头企业规模不大不强，一家一户的小规模经营；农民就业结构变化缓慢，根据《国家全面小康建设标准》，到2020年，湖南省第一产业劳动力应降到30%，现为50%；生产资金短缺、金融环境不理



从现实走向理想

想；乡镇负债多；基础设施投入较少而滞后，等等。湖南素有“鱼米之乡”的美称，湖南的经济条件相对而言是比较好的，然而湖南的经济发展却相对滞后了。湖南农村经济不发达，其原因是多方面的，主要是由观念陈旧，缺乏竞争意识、开放意识、市场意识等；信息不灵，掌握不到准确的市场信息；技术落后，农业推广体制不健全；投入不够，生产资金短缺；以及劳动力过剩、金融制度落后、组织化程度较低、农民文化素质较低等原因造成的，其中最重要的恐怕与湖南人的性格有关。怎样解决这些问题？首先是要解放思想，要从“各种浪漫”理想多进入发展经济理想中；实施农村劳动力素质培训，使农民有文化、懂技术、会经营；科技兴农，全面提高产品的质量，特别是农副产品优质率的提升，在湖南农业大省之中尤为重要；加大政府投入，改善基础设施；加大社会各界不同投入，避免投资浪费；控制农资价格上涨，整顿农资市场；重建农村金融制度；统筹劳务经济；发展旅游经济；削减乡镇债务；制定工业反哺农业的具体措施；重新划定湖南经济区域带，等等。随着社会主义新农村建设战略的实施以及全社会对“三农”问题的重视，湖南农村经济将会出现：农村基础设施不断改善，工业化、产业化、城镇化协调发展，专业化、区域化、商品化格局逐渐形成，绿色食品为主导农产品结构逐步形成，都市农业蓬勃发展。湖南农村经济要得到发展，靠湖南农民自己增收的空间有限，必须加大反哺的力度，转变政府职能，更新执政理念，深化经济体制改革，构筑崭新的发展平台。

2. 湖南农村人口问题 社会主义新农村建设要“以人为本”，“以人为本”并不是一句抽象的口号，首先要落实在“人口”上。人口是社会发展的起点，又是社会发展的终点。建设社会主义新农村，首先必须认识人口问题，解决人口问题。人口问题的解决与解决人口问题，是社会主义新农村建设的起步。湖南省在控制人口规模、提高人口素质、加强流动人口管理等方面成绩卓越。但随着社会经济文化的发展，农业市场化、产业化以及农村人口向城市流动的大规模化，

农村人口问题日益显现出来了。当前湖南农村人口存在的主要问题是：人口基数庞大（居全国第七位）；出生人口素质不高，每年近4万名缺陷儿出生，残疾人口300多万，占人口总量4.8%；人口文化素质偏低，湖南省文盲半文盲人口15岁及15岁以上不识字数为294.96万人，大部分在农村，在湖南的流动人口中文盲半文盲达10万之多；性别比例失衡，目前湖南省农村出生人口性别比大大高于正常值水平，且呈现出持续升高现象，有些地方人口性别比高达140%~150%；人口老龄化加快，老龄化是中国社会面临的一个共同的问题，湖南农村人口老龄化已明显加剧；外出务工人员难于管理，湖南省流动人口有800多万，占总人口的12.13%，流动人口总量居全国第三，80%以上的违法生育系流动人口所生；人口与资源环境之间的矛盾日益尖锐等。造成这些问题的原因主要有以下几点：一是社会经济发展水平不高；二是生育意愿与生育政策之间存在差距；三是错误地认为人口得到了有效的控制；四是优惠政策不落实与利益导向机制被弱化；五是计划生育经费严重不足；六是流动人口管理机制不合理等。在社会主义新农村建设过程中，促使农村社会的和谐持续发展必须解决人口问题，然而人口问题又非常难于解决。湖南农村人口问题中最现实的是流动人口问题，流动人口管理的依据是依照户籍管理还是以其他为依据，这是人口管理研究中的重点。应重新界定农民的概念，农民在城里务工，已经不是“农民”而应该是“工农”。“工农”已经成为了一个庞大的阶层，对这个阶层应制定相应的计划生育政策与措施。农民的生育观在悄悄地发生变化，在宣传计划生育政策时不仅要更新观念，同时要贯彻“计划生育不是人口减少，而是人口素质提高”的思想。根据湖南省农村实际人口的状态，必须尽快建立农村生育保障体系，加大提高人口素质的投入，构建一套与之相适应的养老、敬老观念与行为体系。农村人口问题的解决是一个系统工程，经济、医疗、教育、观念等都与人口问题相关，其中最突出的是各级政府要加大投入，加强管理。