

新 时 期
工会自身改革和建设的探索
(1988—1998)

杨兴富

中国工人出版社

新时期工会自身改革 和建设的探索

(1988~1998)

杨兴富

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期工会自身改革和建设的探索:1988~1998/杨兴富.
北京:中国工人出版社,1999.8

ISBN 7-5008-2243-X

I. 新… I. 杨… II. 工会工作—中国—文集
IV. D412.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 28172 号

出版发行: 中国工人出版社
(北京鼓楼外大街)

印 刷: 北京市宏文印刷厂

经 销: 新华书店北京发行所

版 次: 1999 年 9 月第 1 版
1999 年 9 月第 1 次印刷

开 本: 850×1168 毫米 1/32

字 数: 230 千字

印 张: 9.875

定 价: 15.00 元

目 录

工会必须赢得职工群众的信赖·····	(1)
积极稳妥地搞好城市工会改革·····	(5)
加强全国总工会机关的自身建设·····	(8)
在转换企业经营机制和深化改革中更好地发挥 工会的作用 ·····	(12)
关于工会自身改革问题 ·····	(19)
机关工会的任务 ·····	(22)
大力弘扬“李双良精神” 更好肩负历史使命 ·····	(27)
不断加强工会机关的自身建设和改革 ·····	(34)
工会干部要向刘桂荣同志学习 ·····	(47)
认真学习《邓小平论工人阶级与工会》 ·····	(51)
全心全意依靠工人阶级 进一步加强和完善职工 民主管理 ·····	(57)
努力做好新时期工会干部教育工作 ·····	(71)
加快外商投资企业工会组建工作 ·····	(87)
对《中华全国总工会关于加强私营企业工会工作 的意见》的说明 ·····	(91)

大力培养选拔优秀年轻干部	(98)
关于工会自身改革和建设若干问题的认识	(106)
搞好国有企业改革和试点实施阶段的工会工作	(116)
讲政治要做到“六个必须”	(123)
把全总机关领导班子和干部队伍建设提高到 新水平	(127)
努力做好新形势下工会经审工作	(136)
下大力气抓好外商投资企业工会工作	(141)
工会要积极参与城市优化资本结构试点工作	(148)
保障职工在以公有资产占主体的企业中的主人翁 地位	(154)
关于进一步加强开发区工会工作的几点意见	(160)
积极推进工会领导班子建设	(165)
学习“双模”先进事迹 献身党的工运事业	(173)
全心全意依靠职工群众办好企业	(177)
邯钢经验的实质是全心全意依靠职工群众办企业	(186)
依靠职工办好国有中小型企业	(190)
认真做好职代会民主评议企业领导干部工作	(194)
关于实施集体合同制度的几个问题	(201)
深入贯彻工会工作总体思路	(212)
研究建设有中国特色社会主义的工会理论	(222)
关于山东省诸城市企业改革中的工会工作	(226)
努力推进工会自身改革和建设	(233)
认真学习和推广葫芦岛市工会工作经验	(250)
努力做好面向新世纪的工会组织工作	(256)
企业改制与职工民主管理	(273)
中国工会组织建设成绩显著	(282)
编后记	(286)

附录一：

关于国务院确定的百家现代企业制度试点中工会

工作和职工民主管理的实施意见…………… (288)

附录二：

全国总工会关于推进工会改革和建设若干

问题的意见（试行）…………… (294)

工会必须赢得职工群众的信赖

最近在山东全省范围内开展的“怎样把工会建成职工群众自己的组织”的大讨论，使广大职工和全社会对工会有了进一步的认识和了解，更加密切了工会与职工群众和社会各方面的关系。讨论中大家普遍认为，把工会建成职工群众自己的组织，真正赢得群众的信赖，这不仅是工会的性质、任务决定的，而且是做好工会工作的根本，是工会在国家和社会生活中发挥重大作用的关键。

一、赢得职工群众的信赖，是工会存在和发展的基础

大家知道，不论是在社会主义国家还是在资本主义国家，真正的工会都是工人阶级自愿结合的群众组织。在资本主义条件下工会的产生，最初是由于工人们自发地企图解决工资和劳动时间问题，出于团结联合起来免受“资产阶级的横行霸道和冷酷待遇之害”愿望，自己找出的“一种新的反抗形式”。这种形式一旦找到，工人们就像保护自己的生命一样保护工会。在社会主义条件下，工人阶级虽然成了国家的领导阶级，但工人阶级的历史使命还没有完成，旧社会的痕迹和影响还存在，职工群众的民主权利和切身利益不可避免地还会受到损害和侵犯。因此，工会的存在不仅是必需的，而且同样需要工会真正代表职工群众的利益，为他们说话、办事，赢得职工的信任和支持。

正如邓小平同志在工会九大致词中指出的，“无论要做好哪一项工作，工会组织都必须密切联系群众，使广大工人都感到工会确实是工人自己的组织。”

二、赢得职工群众的信赖，是工会在改革开放中充分发挥作用的需要

我国工会在国家和社会生活中发挥着重要作用，是一个重要的社会政治团体。当前加快和深化改革的新形势，对工会提出了新的要求。一是要进一步做好职工的思想政治工作。改革是一场革命，必然存在着各种矛盾和斗争。这就要求工会帮助教育职工不断清除“左”的和旧的思想影响，逐步增强改革开放、社会主义商品经济、工人阶级主人翁、参政议政等方面的意识，提高心理承受能力，积极支持改革，参加改革。二是要帮助职工提高业务技术素质，促进生产力的发展。三是要代表职工参政议政，搞好社会民主协商对话。各级工会要通过不同的途径和方式，积极参与国家和社会事务的管理。特别是随着《企业法》的颁布实施，要求工会充分发挥职代会工作机构的作用，全面落实《企业法》赋予职代会的各项职权，进一步搞好企业的民主管理。四是要更好地代表和维护职工的具体利益。随着改革的不断深化，必然会出现各种利益的矛盾和冲突。这就要求工会在维护国家总体利益的同时，特别要维护好职工的切身利益。要积极向党和政府反映职工的意愿和要求，帮助他们解决一些实际困难，理直气壮地同侵犯职工合法权益的各种现象和行为进行斗争，保护职工参与改革和经济建设的积极性。

要适应形势发展对工会提出的这些新的任务要求，在改革开放中发挥更大的作用，就必须把工会办成职工信赖的组织，真正成为职工群众自己的“家”。从而使工会具有较强的吸引力和凝聚力，最大限度地把职工群众团结起来，组织起来，投入到改革开放和四化建设中去，在国家管理和社会生活中发挥更大

作用。

三、赢得职工群众的信赖，是搞好工会改革和建设的要求

长期以来，由于受“左”的思想影响和僵化的经济体制及其权力过分集中的政治体制的制约，再加历史上多次受到所谓的“工团主义”、“经济主义”的错误批判，致使工会在组织体制上没有很好地体现群众组织的性质和特点，不是以自下而上、自愿结合的原则组织起来的，而是按照党政组织的模式建立的。同时，在干部管理制度上，也存在实际上的“委派制”，形成工会干部对上负责多，对职工群众负责不够的状况。与这种组织体制和干部管理体制相联系的工会活动方式和工作作风，也带有“官”气和行政化倾向。在确定工作任务时，不是坚持“从群众中来，到群众中去”，而往往是从上而下发指令性计划多、布置任务多、硬性要求多。在检查考核工作时，主要不是听取群众反映，看工作实效，而是注重看对上级布置的任务完成的情况如何。由此，使工会在相当程度上脱离了职工群众。据部分单位抽样调查，有40%左右的职工不认为工会是自己的组织，甚至不了解工会是干什么的。这些情况说明，脱离职工群众是工会当前存在的主要弊端，也是工会面临的最大危险。

消除这些弊端的出路在于改革和加强工会自身建设。工会改革必须从解决这些弊端入手，在理顺工会内外部关系、改革组织制度、转变活动方式和领导作风上下功夫。首先，要理顺工会同党政的关系，这既是工会改革的重要内容，也是搞好工会改革不可缺少的外部条件。在党政分开的同时，正确处理好党群关系，分清党和工会的职能，切实改变把工会作为党委的一个部门，包揽工会事务的状况，进一步改善和加强对工会的领导，支持工会按照自己的特点独立自主地开展工作。要明确工会同政府、行政既是亲密的合作者，又是协商对话的平等伙伴关系，改变目前把工会置于行政的附属机构的不正常现象，充

分发挥工会的协调监督作用，与行政互相支持、配合，共同完成党和国家赋予的任务。第二，要改革工会现行的组织体制和干部管理制度。改革工会组织体制，就是改善各级工会组织机构设置，并明确职权划分，坚持地方与产业相结合的原则，在民主集中制基础上，实行自下而上的组织联合制和代表制。同时，要增强下级工会特别是基层工会的活力。要健全和完善工会民主选举制度，工会领导成员要按照有关规定进行差额选举，基层工会领导可由会员直接提名，经上级工会考察后，由会员代表大会或会员大会差额选举。各级工会的选举结果都要报上一级工会予以批准公布。第三，要转变活动方式，改进领导作风。要树立领导就是服务的思想，下决心减少上层活动，把工作重点放在基层，为基层服务，为职工群众服务。要加强调查研究，注意总结经验，运用典型推动工作，变活动型为指导型。同时，工会还要成为民主的模范，坚持内部民主生活制度，重大问题须经集体讨论决定，并及时向社会、会员公布，增加工会工作的民主程度和开放程度，促进工会工作的群众化、民主化，赢得职工的信赖，真正把工会建成职工群众自己的组织。要真正实现这个目标是相当艰巨的，除了工会自身作出艰辛的努力之外，还需要得到全社会特别是各级党政领导的理解、关心和支持。

(1988年《山东工运》第8期)

积极稳妥地搞好城市工会改革

城市是职工群众和工会基层组织比较集中的地方。城市工会的改革和建设搞得如何,对整个工会作用的发挥关系极大,特别对搞活基层有着更直接的指导和促进作用。但是,由于城市工会改革包含的内容多,涉及面广,情况比较复杂,再加上缺乏这方面配套改革的经验,因此,大家对进行城市工会改革在思想上存在着一些模糊认识。有的对改革的重要性认识不足,认为改不改无关大局;有的对改革缺乏紧迫感,存有等待观望的思想;还有的消极接受历史教训,存有畏难情绪,担心早改了吃亏。对这些问题的解决,一方面是通过学习有关文件,充分认识工会改革是整个政治体制改革的重要组成部分,是一项复杂的系统工程,从整个改革的全局上,加深理解搞好工会改革的重要意义,努力跟上经济、政治体制改革的步伐;更重要的一方面是解决精神状态问题,培养和树立开拓创新、积极探索的精神,敢于搞突破、创一流,不怕挫折,迎着困难上,看准的事情就下决心去干,而且要干出成绩,闯出路子,不断总结新经验,开创新局面。关于我省城市工会的改革,要着重从以下几个方面进行一些探索和实践。

第一,要把工会的民主参与和社会监督作为城市工会改革的一项重要内容,争取有新的突破。在治理整顿、全面深化改革

的形势下,工会组织及时向党和政府反映广大职工群众的意愿和要求,代表职工搞好对政府工作的民主参与和社会监督,发挥工会的桥梁和纽带作用,有着重要的现实意义,也是城市工会改革的重要内容。各级地方工会要根据省总制订的《县以上工会参政议政暂行办法》和现有经验,结合各自的实际,进一步疏通参与渠道,研究划定参政的范围和重点内容,制定切实措施,逐步做到参政议政制度化、规范化和经常化。搞好工会的民主参与和社会监督,需要在以下三个方面尽最大努力,争取有新的突破。一是要力争参加一些决策性的机构和参与有关职工利益问题的决策。像有些市、县工会除参加同级党委、人大、政协等领导机构外,还应争取参加市、县长办公室、体改委和政府设立的有关企业生产经营、职工生活福利等一些决策性机构,参与企业承包租赁、劳动、工资、物价、住房等有关职工切身利益问题的决策和政策的制订,有力地发挥了工会的民主参与作用。二是要真正抓住一些实质性的问题与政府开展不同层次的民主协商对话。凡是没有与同级政府对过话的县以上工会,今年内都要就工会和职工普遍关心而又能够解决的一些问题,进行一次民主协商对话,并根据群众意见,对政府工作提出批评建议,实行社会监督。搞好对话一定要做好充分准备,明确目的,真正解决实际问题,不图形式,不走过场。三是要努力提高工会参政议政的水平。各级工会干部要加强学习,认真学好党的方针政策、经济理论和现代化企业管理知识,不断提高政策业务水平。同时,要调查了解企业的生产经营情况、存在的问题和职工群众的意见、要求,切实掌握第一手资料,做到参政有数,议政有据,使工会的民主参与和社会监督卓有成效。

第二,有步骤地搞好工会人事制度改革。这方面的改革比较复杂,政策性很强,必须采取积极审慎的态度,先从条件基本具备、工会能够自主的方面入手,有计划地稳步进行改革。首

先，要进一步完善各级工会负责人的民主选举制，一般可采取党委提名与群众推荐相结合的办法确定候选人，并交给职工群众充分讨论，征求意见，然后由会员代表大会或工会委员会进行差额选举，选出职工群众信赖的好的领导班子。其次，对非选举产生的工会工作者，要逐步实行聘任制。聘任制的形式多种多样，可在工会机关内部聘任，也可面向社会招聘。无论采取哪种形式的聘任制，都要坚持党的干部“四化”方针，贯彻和体现注重实绩，鼓励竞争，公开、平等、民主、择优的原则，切实把这方面的改革搞好。其三，要真正落实工会协管制度，主动参与工会干部的选拔、考察、考核等管理工作全过程，特别要协助党委组织部门管好选举产生的工会干部，保持其相对稳定，不能随意调动。

第三，进一步探索工会组织制度改革的路子。工会的组织制度改革比较复杂，应持慎重的态度，要与党政体制改革同步，但也不能消极等待。在《工会改革的基本设想》中已明确规定，工会的组织制度改革要逐步向联合制、代表制的方向过渡，并指出这种过渡一般先从城市工会做起。潍坊市总工会在这方面做了大量的工作，为我们提供了有益的经验。他们的基本经验是：从实际出发，大胆探索，与党政改革同步，中间突破，撞击两头，不断发展完善。他们的经验，对搞好城市工会改革是有一定指导意义的，我们要结合各自的实际认真吸取。我们要求学潍坊经验，并不是要大家照搬，而是提倡大家学他们开拓创新，勇于探索、突破的改革精神，学他们坚持搞联合制、代表制，促进民主化、群众化建设的改革方向。至于具体的改革形式，各地可以从自己的实际情况出发，去摸索去创造，不强求一律。

（1989年6月30日在山东省工会改革经验交流会上的总结讲话节选）

加强全国总工会机关的自身建设

全总机关干部队伍的主流是好的，经过前一段工作，机关状况有了明显改善。但是还存在一些问题，主要是一些组织和机构还不健全；许多重要工作还无章可循；在个别部门，团结不够好，工作不够协调；少数同志组织性、纪律性较差，自由主义、个人主义较严重；少数单位的负责同志忽视思想和队伍建设；从总体上说，干部的积极性、创造性还没有充分发挥出来。为了进一步加强机关的自身建设，我们必须做好以下工作：

一、组织建设

加强机关的组织建设，是我们搞好各项工作的重要保证。要突出抓好机关党组织的建设，充分发挥党组织的监督保证和战斗堡垒作用，发挥党员的先锋模范作用。现在到届的党组织要进行换届选举，组织不健全的和力量薄弱的要进行调整、充实和加强。全总机关党委和直属单位党委、各产业工会分党组，各党总支、党支部和党小组都要健全组织，充实力量，加强工作。要把那些政治坚定，思想品德好，勇于开展批评和自我批评，对党的事业有强烈的责任感，肯于无私奉献，有较高理论政策水平，德才兼备的同志，选进各级党的领导班子。要做好发展新党员的工作，把那些政治思想好，坚持四项基本原则，坚持改

革开放，积极上进，符合条件的同志吸收到党内来，增强党的新生力量，加强党员队伍建设。要在搞好“三定”工作的基础上，加强全总各级领导班子建设。全总的干部队伍要保持稳定，同时，要按照干部“四化”标准和任人唯贤的原则，把那些政治上坚定，能与党中央保持一致，思想品德好，作风正派，业务能力较强，得到群众信任的同志，选拔到局、处级领导岗位上来。特别要注意选拔中青年干部。在工作中，成熟一个解决一个，逐步配齐配好。

二、思想建设

加强思想建设，是做好各项工作的基础。全总机关的工作人员只有具备较高的思想政治素质，才能完成中央交给的各项任务，才能做好本职工作，使工会工作搞得更好。

首先，要组织党员干部认真学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平同志关于坚持四项基本原则和坚持改革开放等有关论述，不断提高马克思主义理论水平，树立无产阶级的世界观和人生观，提高认识世界和改造世界的能力。还要经常学习党建理论和党的基本知识，学习时事政治，增强党性观念，始终保持清醒的头脑。各级党组织要制定出具体的学习计划，并落到实处，经常进行检查和督促。全总书记处的学习要形成制度，平时自学为主，定期讨论交流。中央的重要文件和决定，要集中学习讨论。局处级干部每年要集中一段时间，脱产学习。

第二，要在机关提倡树立四种精神，即全心全意为人民服务的奉献精神，艰苦奋斗、不怕困难的拼搏精神，顾全大局、热爱全总的集体主义精神，不断进取、力争上游的创一流精神。一个人要有志气，一个集体要有士气，在全总机关树立这“四种精神”，就是要树立我们的士气和志气。

第三，要做好经常性的思想政治工作，力争把思想问题解决在萌芽状态，解决在基层。我们提倡开展谈心活动，交流思

想，搞好团结，促进工作。要尊重人、理解人、关心人、帮助人。要力所能及地解决干部职工的实际困难，努力办好食堂、幼儿园，关心职工生活，加强后勤管理，解除干部职工的后顾之忧，调动其工作积极性。

三、作风建设

在机关树立一个好的作风，对于我们做好各项工作，提高思想道德素质，创造良好的工作和生活环境都是十分重要的。一个单位有个好风气，就会出成绩、出经验、出人才。全总机关一定要努力树立一个好作风，要继承和发扬党的理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的优良传统。联系我们的实际，就是要在全总机关树立“团结、务实、服务、廉洁、高效”的作风。团结才有力量，团结才能做好工作。要搞好团结，必须讲党性，顾大局，大事讲原则，小事讲风格，不计较个人得失，对人要宽，对己要严，把自己的精力放在工作上，放在事业上，不利于团结的话不说，不利于团结的事不做，使我们机关形成一种“团结、紧张、严肃、活泼”的浓厚气氛。服务，主要是为基层服务，为职工服务，这种思想应当体现在各自的工作上，各自的岗位上，对同志要像春天般的温暖，提倡互相帮助，互相关心，互相支持。特别是对基层来的同志，要热情接待，能帮助解决的问题积极帮助解决，不能解决的问题给以明确的答复。务实，就是要提倡说实话，办实事，一切从实际出发，做好本职工作，凡是能办到的事，就要积极主动地办好，反对说空话和只说不做。廉洁，就是要认真贯彻中央关于保持廉洁的精神，全总机关干部下去调查研究或指导工作，坚决不收礼。在工会内部要做到不吃请，用实际行动在工会系统带出一个廉洁的风气来。在日常工作中，我们还要努力提高工作效率。提倡急事急办，要形成有工作抢着干，有困难主动承担，人人争作贡献的局面。要搞好机关的作风建设。首先，局以上领导干部

要带头，要以身作则，率先垂范。凡是要求干部职工做的事情自己带头去做，凡是不许做的事自己首先不做。其次，建立责任制。一级抓一级，层层负责，哪个部门出问题，哪个部门的领导要负责任，各部门的主要领导对工作要严格要求，对干部职工要严格管理，该表扬的要表扬，该批评的要批评，必须树立正气。再次，要树立典型，宣传先进个人和集体，推广经验，促进机关的作风建设。

四、制度建设

制度建设是机关建设的重要方面。只有建立健全机关的各项规章制度，使之在工作中有所遵循，才能保证我们做好各项工作。当前要充实和完善机关干部的责任制度，机关工作人员出差管理工作的规定，机关工作人员劳动纪律守则，以及评议党员制度，评选先进党支部、优秀共产党员和先进工作者制度，等等。对已经制定出来的制度，各单位要认真落实，定期进行检查，严格执行。

（1990年7月12日在全国总工会机关干部大会上的讲话摘要）