

公共财政覆盖农村 的思路与政策

李棚◎主编

GONGGONGCAIZHENG
FUGAINONGCUNDE
SILUYUZHENGCE



中国财政经济出版社

公共财政覆盖农村的 思路与政策

主 编：李 瑚

副主编：王国荣 萧绍良 司 俊

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公共财政覆盖农村的思路与政策/李朔主编. —北京:
中国财政经济出版社, 2007.1

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9615 - 8

I. 公… II. 李… III. 农村 - 财政管理 - 研究 - 中国
IV. F812.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 002168 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

北京财经印刷厂印刷

787 × 1092 毫米 16 开 43. 印张 692 000 字

2007 年 2 月第 1 版 2007 年 2 月北京第 1 次印刷

定价: 80.00 元

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9615 - 8/F·8351

(图书出现印装问题, 本社负责调换)



责任编辑：徐珠丽 美术编辑：郁佳

公共财政覆盖农村的思路与政策

课题组人员名单

课题指导

苏志希

课题组组长

陆代森 李 棚 马自学

课题组成员及撰稿人

张智军	魏晓阳	杨东生	王国荣	萧绍良	王炯玉
司 俊	李晓红	刘小梅	刘家庆	杨 嵘	冉 英
沈 嵘	徐继之	哈明晖	刘 玮	王宁涛	高秀英
牛玉珍	张兴国	司克祥	付晓东	白瑞英	许开录
王志芹	伏田夫	王秀梅	李俊吉	祝稚青	石光华
庞明义	王生瑞				

统稿人

萧绍良 司 俊

核稿人

王国荣

定稿人

李 棚

前 言

我们正处在新世纪新阶段加快推进社会主义市场经济改革与发展的伟大时代。举国上下，团结一致，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领经济社会发展全局，逐步扩大开放，不断深化改革，全面建设小康社会，努力构建和谐社会，扎实推进社会主义现代化建设，在此进程中，“三农”问题更加凸现在我们面前。“三农”问题影响我国改革发展的全局和中华民族振兴。解决“三农”问题，已成为党和国家工作的重中之重。近几年来，党中央、国务院先后发了几个“一号文件”，领导全党和全国致力于“三农”问题的有效解决。十六届五中全会的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》（以下简称《建议》）为当前和今后一个时期做好“三农”工作指明了方向。“十一五”规划对解决“三农”问题优先作了周密的安排和部署。如何建立健全公共财政，使公共财政更好地覆盖农村，为有效解决“三农”问题更多地做贡献，是我们财政部门最重要最紧迫最繁重的任务。

重视农业、农村和农民问题，是我们党的一贯战略思想。“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性、根本性和战略性问题。农业作为国民经济的基础和战略产业，农村作为我国社会发展的基础和战略前沿，其全面、协调、可持续发展，关系民富国强，长治久安，中华民族振兴。党中央、国务院按照统筹城乡发展的要求，采取了一系列支农惠农的重大政策。各地区各部门认真落实中央部署，不断加强了“三农”工作，农业和农村发展出现了积极的变化。全国各级财政部门势必加强研究，改进措施，始终不渝地高度重视并为认真解决好“三农”问题，不断开创公共财政覆盖农村的新局面。

新中国成立以来，特别是改革开放到近年来，我国粮食生产和农民收入告别了多年徘徊，出现了粮食止跌回升、农业增效、农民增收的可喜局面。同时，我国农业和农村领域还发生了积极而深刻的历史性变化，农村经济社会发展取得了举世公认的伟大成就。但是，我们也要清醒地看到，目前制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未清除，促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成，农村经济社会发展滞后的局面也还没有根本改变，统筹城乡协调发展的体制机制还没有完全建立健全起来。“三农”问题是各种矛盾长期积累的结果，要解决这些矛盾，既不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。解决“三农”问题，既要有好的政策，更需要认真贯彻落实好各项支农惠农政策；既要靠政府及相关部门的有计划服务和大力支持，更要靠广大农民自身矢志不渝和艰苦努力。而解决“三农”问题的最佳环节却在县市，只有县域经济发展壮大了，才能更有效地解决好“三农”问题，更有利于实现城乡统筹和协调发展。

全面建设小康社会，努力构建和谐社会，最艰巨、最复杂、最繁重的任务在县域农村；加快推进社会主义现代化，必须妥善处理城乡工农关系，切实解决“三农”问题。党中央、国务院在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上，从党和国家事业发展的全局出发，贯彻落实科学发展观，明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。理论与实践证明，建设社会主义新农村，是解决“三农”问题的最佳总抓手，是最根本、最有效的致力途径，是全面建设小康社会、努力构建和谐社会、扎实推进社会主义现代化事业的重大步骤，是党中央、国务院及时作出的重大决策和战略部署。我们要从全局和战略的高度深刻认识建设社会主义新农村的重大意义，不断增强公共财政覆盖农村的积极性、主动性和创新创造精神。

建设社会主义新农村是一项长期的历史任务。从本世纪头 20 年实现全面建设小康社会的目标，到本世纪中叶我国基本实现现代化，建设社会主义新农村，需要经过几十年的艰苦奋斗。从更长远的时期看，即使将来基本实现了现代化，“三农”问题依然是关系我国全局发展的重大问题。在整个现代化进程中，始终要把建设社会主义新农村、促进城乡协调发展放到重要位置。建设社会主义新农村是一个与社会主义现代化建设同步的过程，要充分认识其长期性、艰巨性和复杂性，牢固树立长期奋斗的思想，锲而不舍地推

进，不断加快农村发展。建设社会主义新农村，公共财政责无旁贷，也是大有作为的。

建设社会主义新农村，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，坚持把解决好“三农”问题作为党和国家以及公共财政工作的重中之重，坚持以经济建设为中心，协调推进农村社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路。发展农村生产力是建设社会主义新农村的根本任务，始终要放在第一位，大力发展现代农业，全面繁荣农村经济，特别是稳定发展粮食生产，不断提高粮食综合生产能力，继续调整农业结构，积极发展畜牧业，大力发展农村二三产业，特别是农产品加工业，壮大县域经济，推动农村劳动力向非农产业和城镇有序转移；增加农民收入是建设社会主义新农村的根本目的，要多渠道持续增加农民收入。同时，要大力发展农村教育、科技、文化、卫生等社会事业，发展农村基层民主，推动精神文明建设，促进农村和谐稳定。改变农村面貌还需要进行村庄建设和环境治理，但不能把社会主义新农村建设简单理解为就是村庄建设。村庄建设必须建立在经济社会发展的基础上。既要防止搞不切实际的大拆大建，急功近利，又要防止违背群众意愿随意搬迁并村，劳民伤财。

建设社会主义新农村，必须贯彻落实好中央的各项农村政策，不断深化农村改革。要按照完善社会主义市场经济体制的要求，创新农村经济体制机制，增强农村经济社会发展的活力。要长期稳定和不断完善农村经营制度，切实保护农户的土地承包经营权，保障农民的物质利益和民主权利。要在巩固农村税费改革成果的基础上，全面推进农村综合改革，包括深化乡镇机构、农村义务教育、农村社会保障和县乡财政管理体制等改革。要把中央近年来出台的“三农”的各项政策措施落到实处，充分发挥政策对推动新农村建设的效力。

建设社会主义新农村，必须实行城乡统筹，加大对农业和农村发展的支持力度。要认真贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，坚持“多予少取放活”，尤其要“多予”上下功夫。下决心调整国民收入分配结构和投资方向，扩大公共财政覆盖农村的范围和力度，加强政府对农村的公共服务，将国家基础设施建设的重点转向农村，主要是加强以小型水利设施为重点的农田基本建设，加强防汛抗旱和防灾减灾体系建设，加强农村道路、饮水、沼

气、电网、通信等基础设施和人居环境建设,加强教育、科技、卫生、文化等农村公共事业建设。从2006年起,要做到国家财政支农资金的增量高于上年,国债和预算内建设资金用于农村建设的比重高于上年,其中直接用于改善农村生产生活条件的资金总量高于上年。今后,要做到财政新增教育、卫生、文体等事业经费主要用于农村。城市要采取多种形式支持农村发展,推进城市基础设施和公共服务向农村延伸,引导社会资金投向农村建设,营造全社会关心、支持、参与新农村建设的浓厚氛围。

建设社会主义新农村,必须坚持尊重群众、尊重实际、注重实效,让农民得到实实在在不断增长的利益。要坚持从实际出发,因地制宜,分类指导,不搞一刀切。既要量力而行,又要尽力而为,充分考虑当地财力和群众的承受能力;既不能盲目攀比、急于求成,通过加重农民负担增加乡村负债搞建设,更不能搞劳民伤财、不讲实效的“政绩工程”和“形象工程”。特别要注意帮助民族地区、民族村、落后地区、落后村、贫困地区、贫困村解决发展面临的实际困难问题。农民群众是社会主义新农村建设的主体,要尊重他们的主体地位和意愿,充分调动他们改革与发展的积极性和创造精神,防止强迫命令、盲目蛮干。要引导和鼓励广大农民发扬自力更生、艰苦奋斗的优良传统,通过自己的聪明才智和辛勤劳动,改善生产生活条件,建设自己幸福美好的家园。

党的领导和政府的管理与服务是建设社会主义新农村的重要保证。各级党委和政府以及财政部门都要把思想统一到中央的决策和部署上来,切实把这件关系全局的大事抓紧抓好。要立足当前,着眼长远,统筹安排,科学规划,广泛听取基层和农民的意见和建议,尊重自然规律、经济规律和社会发展规律,区分轻重缓急,突出建设重点,分步实施,扎实推进。要从农民群众最关心、要求最迫切、最容易见效的事情抓起,不断让农民群众得到实实在在的好处。要弘扬求真务实精神,做到关心农民疾苦、尊重农民意愿、维护农民利益、增进农民福祉。要通盘考虑县城域城乡建设和农村发展,抓住解决“三农”问题的关键环节县市,有计划、有步骤、有重点、有秩序地推进社会主义新农村建设。既要以人为本,注重人性和人的能力,尊重人权、知识和劳动,以满足人民群众日益增长的物质文化生活需要为根本出发点,广泛动员和依靠人民群众的积极性、主动性和创新创造精神,又要以公为准,以公平为基本原则,以共同富裕为根本目标,做到统筹兼顾,公平合理,使

国家运行和公众群体都能共利共赢；既要发挥市场配置资源的基础性作用，又要重视政府规划引导的主导性作用；既要发挥农民独立自主、开拓创新的自由机制，又要重视政府统筹安排、公共服务的计划机制，坚持走出一条具有中国特色社会主义新农村的快速高效的建设道路。2006年是个新起点，要认真贯彻落实中央部署和一号文件精神，从农民群众最关心的实际问题入手，突出抓好农村基础设施建设，加快农村教育、科技、卫生和文化等事业，着力解决农村基础设施滞后和农民上学难、看病难、养老难和就业难等突出问题，使社会主义新农村建设有一个良好的开局。要进一步加强农村基层组织建设和干部队伍建设，完善村民自治，实行村务公开、县乡政务公开。要加强农村普法宣传教育，推进农村思想道德建设，开展精神文明创建活动，全面提高农民素质，努力培养造就社会主义新型农民。

中央已作出重大决策，出台了一系列有效解决“三农”问题的举措，力度之大，投入之巨，是前所未有的。中央统筹城乡经济社会发展、有效解决“三农”问题的重大决策和部署，使我们更加清晰地明确了公共财政覆盖农村，致力于解决“三农”问题，是振兴国基的正确方向。根据“2005年全国财政科学研究工作会议”的安排部署，我们积极完成《公共财政建设研究》课题之后，立即着手《公共财政覆盖农村的思路与政策》的课题研究。“三农”问题的本质是一个城乡二元经济社会结构的问题，要从根本上得到解决，不是短期内办几件事就可以实现的，需要实施一个艰巨而复杂的系统工程，其中有许多问题需要深入研究。我们面对一系列的新课题，需要下功夫理清改革的思路，明确发展的政策，需要通过一系列的公共财政政策和措施，去落实中央关于有效解决“三农”问题的重大决策和部署，为此，我们成立了课题组。课题组的人员组成如下：由甘肃省财政厅厅长苏志希担任课题指导；由甘肃省财政厅副厅长陆代森、李堀（主持）和甘肃省农业综合开发办公室主任马自学担任课题组组长；课题组成员由甘肃省财政厅、甘肃省社会科学院、甘肃省财政科学研究所、中国海洋大学、西北师范大学、兰州商学院和兰州理工大学等单位的领导干部和专家学者担任。

课题研究与撰写分工：前言、第一、二、三章萧绍良执笔，第四章由牛玉珍执笔，第五章由伏田夫执笔，第六章由沈嵘执笔，第七章由王秀梅执笔，第八章由付晓东执笔，第九章由刘玮执笔，第十、十四、二十三章由司俊执笔，第十一章由冉英执笔，第十二章由王宁涛执笔，第十三章由哈明晖

执笔，第十五章由徐继之执笔，第十六章由司克祥执笔，第十七章由刘小梅、冉英、刘玮执笔，第十八章由刘家庆执笔，第十九、二十四、二十五章由许开录执笔，第二十章由李晓红执笔，第二十一章由王志芹执笔，第二十二章由杨嵘执笔，第二十六章由高秀英执笔，第二十七章由白瑞英执笔，第二十八章由张兴国执笔。萧绍良、司俊统稿，王国荣审改，李棚审定。我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领财政经济研究工作，认真学习中央有关重要文献，调研并收集了大量的财经研究资料，从历史的和世界的视角出发，密切联系我国财政经济改革与发展的实际，纵横探讨，系统深入地研究了“三农”问题和公共财政覆盖农村的思路与政策。既阐述了“三农”问题的历史由来和国际差异及其发展趋势，也论证了公共财政覆盖农村的层次性、结构性和艰巨复杂性，提出了一系列具体意见和政策建议，可供政府财经决策、财政工作、财经教学和科研工作参考。

中华民族几千年文明可以说是在“三农”的基础上改革与发展起来的。2680多年前，管仲相佐齐桓公治理齐国时，就把“三农”作为“国基”对待，采取一系列政策措施振兴国基，发展市场经济，使齐国成为春秋时期首先富强起来的东周诸侯国。我国历史上，凡忽视“三农”、损害“三农”，甚至迫使“三农”陷入绝境，就会发生农民起义，改朝换代；凡重视“三农”，振兴“三农”，就带动市场经济繁荣，社会和谐发展，出现“万商云集于都城”的太平盛世。近代清朝末年，由于朝廷腐败，致使“三农”衰败，国运由盛转衰，导致外寇入侵而无力抵抗，使中华民族遭受了巨大的劫难和损失。矛盾激化，物极必反，以孙中山为代表的革命党人，奋起推翻了腐败的清朝政府；以毛泽东为代表的共产党人，带领全国人民推翻了“三座大山”，建立了新中国。解放后，党和国家为了尽快改变落后状况，通过“三农”原始积累，实现了我国工业化。现在到了“工业反哺农业，城市支持农村”的新时期新阶段，中共中央、国务院审时度势，及时决策，建设社会主义新农村，全面有效地解决“三农”问题，全面建设社会主义小康和谐社会。根据这个大政方针的要求，公共财政必须全面覆盖农村。我们按照全国财政科研工作会的重点部署，围绕解决“三农”问题、振兴国基，系统深入地研究了公共财政覆盖农村的思路与政策，从国际关系、城乡关系和市场经济体制论述了有关“三农”问题的基础理论，从公共财政与“三农”的关系论述了

公共财政覆盖农村的必要性、重要性及其在解决“三农”问题中的地位、作用，以及县级公共财政的职能作用、体制建设与政策体系问题，论证提出了入世后的农业财政政策、规避农业风险、确保粮食安全、调整农业结构、调整农村经济结构、实施农村城镇化、发展农村社会事业、健全农村社会保障、改善农业生态环境、化解农村基层财政风险、支持农村扶贫开发、保护和提高农产品竞争力、促进农业产业化发展、促进农业科技进步及其成果转化、农业综合开发、营造农村发展环境、减轻农民负担、培养造就新型农民、增加农民收入等财政政策，也简要介绍了国外重视“三农”问题的有益经验及其值得借鉴之处。论述中不乏创新见解。

在本课题研究过程中，我们认真学习了中央有关文献，也参阅和引用了国内外大量的研究资料，并获得了财政部、中国财政经济出版社、甘肃省财政厅和有关部门领导与同志的关心、支持和帮助，甘肃省农牧厅为我们提供了《中国农业年鉴》和有关统计资料，甘肃省财政厅、甘肃省社会科学院、甘肃省财政科学研究所、中国海洋大学、西北师范大学、兰州理工大学和兰州商学院的专家学者给予支持、积极参与，沈彩虹同志打印书稿，共同完成了任务，在此一并表示衷心的感谢！

由于课题大，任务重，时间紧，我们的理论知识、工作经验、研究能力和写作水平有限，书中如有不尽人意、纰漏和不妥之处，诚请读者批评指正。

《公共财政覆盖农村的思路与政策》课题组

2006年12月

目 录

第一章 国际国内改革与发展的大趋势与要求·····	(1)
第一节 国际经济社会深刻变化迫切需要将现代公共财政作为立 国之本·····	(2)
第二节 国内经济社会深刻变化迫切要求建设现代公共财政实现 三个根本转变·····	(6)
第三节 全面建设小康社会阶段“三农”问题深刻变化迫切要求 公共财政建设覆盖农村·····	(15)
第二章 城乡关系和“三农”问题关系着改革开放和现代化建设的全 局·····	(21)
第一节 新阶段“三农”问题的凸现·····	(21)
第二节 新阶段“三农”问题凸现的历史成因分析·····	(30)
第三节 新阶段“三农”问题凸现的现实成因分析·····	(37)
第三章 完善市场经济体制的目标、任务和指导思想·····	(44)
第一节 城乡差别和地区差别的继续扩大及其实质·····	(44)
第二节 正确认识和把握社会主义市场经济的发展规律·····	(55)
第三节 全面认识完善社会主义市场经济体制的主要目标和任 务·····	(64)
第四章 解决“三农”问题需要公共财政支持·····	(72)
第一节 “三农”问题是农村中两套问题的集中反映·····	(72)

第二节	公共财政在完善农村市场经济体制中的地位 and 作用·····	(78)
第三节	公共财政在解决“三农”问题中的地位 and 作用·····	(83)
第五章	公共财政建设覆盖农村是健全公共财政的内在要求·····	(88)
第一节	农村财政危机迫切要求建立健全公共财政·····	(88)
第二节	公共财政建设覆盖农村的历史进程·····	(94)
第三节	公共财政建设覆盖农村的历史任务 and 要求·····	(100)
第六章	公共财政覆盖农村的职能 and 作用·····	(109)
第一节	公共财政的基本职能·····	(109)
第二节	公共财政覆盖农村的基本职能·····	(113)
第三节	公共财政覆盖农村的基本作用·····	(127)
第七章	县级公共财政体制建设·····	(135)
第一节	县级公共财政体制是全国公共财政体制的基础层次 and 重要组成部分·····	(135)
第二节	县级公共财政体制的基本特点·····	(141)
第三节	县级公共收支效率和公平对建设县级公共财政体制的要求·····	(154)
第八章	覆盖农村的公共财政政策建设·····	(177)
第一节	覆盖农村的公共财政政策是国家公共财政政策的重要组成部分·····	(177)
第二节	覆盖农村的公共财政政策的基本特征 and 功能·····	(189)
第三节	覆盖农村的公共财政政策体系·····	(198)
第九章	入世后的农业财政政策·····	(216)
第一节	入世时我国政府对农业的承诺·····	(216)
第二节	入世后对我国“三农”的影响·····	(221)
第三节	入世后的农业财政政策·····	(226)

第十章 规避农业风险的财政政策	(232)
第一节 新一届中央领导集体对农业理论定位的创新.....	(232)
第二节 规避农业市场经济风险的财政政策.....	(241)
第三节 规避农业自然风险的财政政策.....	(251)
第十一章 确保粮食安全的财政政策	(268)
第一节 政府应承担确保粮食安全的职责.....	(268)
第二节 粮食安全问题始终不能忽视.....	(274)
第三节 建立和完善我国粮食安全保障机制的财政政策.....	(276)
第十二章 继续推进农业结构调整的财政政策	(281)
第一节 继续推进农业结构调整的新阶段.....	(281)
第二节 继续推进农业结构调整的财政政策.....	(296)
第十三章 继续调整农村经济结构的财政政策	(305)
第一节 政府在调整农村产业结构中的职责.....	(305)
第二节 农村产业结构的调整和优化.....	(314)
第三节 继续调整农村经济结构的财政政策.....	(319)
第十四章 培养造就新型农民的财政政策	(324)
第一节 培养造就新型农民是解决“三农”问题的迫切要求.....	(324)
第二节 培养造就新型农民的财政政策.....	(333)
第十五章 实施农村城镇化的财政政策	(348)
第一节 实施农村城镇化战略对于我国社会主义现代化建设的重 大意义.....	(348)
第二节 我国农村城镇化的功能和战略选择.....	(352)
第三节 实施农村城镇化战略中的政府职能.....	(358)
第四节 实施农村城镇化战略的财政政策.....	(360)
第十六章 发展农村社会事业的财政政策	(365)

第一节	普及和巩固农村义务教育的财政政策·····	(365)
第二节	推进农村卫生事业改革与发展的财政政策·····	(373)
第三节	加强农村文化建设的财政政策·····	(388)
第十七章	建立健全农村社会保障制度的财政政策·····	(399)
第一节	公共财政改革与农村社会保障制度的建立健全·····	(399)
第二节	当前我国农村社会保障的现状及其存在的问题·····	(402)
第三节	建立农村社会保障制度的目标、原则与政策·····	(405)
第四节	建立健全农村医疗保障制度·····	(410)
第五节	建立健全农村养老保险制度·····	(419)
第十八章	增加农民收入的财政政策·····	(432)
第一节	我国农民收入现状·····	(432)
第二节	当前农民增加收入面临的主要问题·····	(439)
第三节	增加农民收入的重要意义·····	(443)
第四节	增加农民收入的财政政策·····	(446)
第十九章	改善农业生态环境的财政政策·····	(453)
第一节	农业再生产的特点·····	(453)
第二节	农业生态系统的功能·····	(457)
第三节	建设农业生态系统的财政政策·····	(464)
第二十章	化解农村基层财政风险的财政政策·····	(473)
第一节	农村基层政府债务现状·····	(473)
第二节	农村基层政府债务的分类、特点和成因分析·····	(482)
第三节	化解农村基层财政风险的财政政策·····	(488)
第二十一章	减轻农民负担的国际经验与财政政策·····	(494)
第一节	我国农民的负担问题·····	(495)
第二节	减轻农民负担的国际经验·····	(502)
第三节	借鉴国际经验减轻农民负担的财政政策·····	(505)

第二十二章	支持农村扶贫开发的财政政策 ·····	(511)
第一节	农村扶贫开发的长期性和艰巨性·····	(512)
第二节	新时期我国农村扶贫开发的目標和主要任务·····	(514)
第三节	支持农村扶贫开发的财政政策·····	(519)
第二十三章	保护和提高农产品的竞争力的财政政策 ·····	(524)
第一节	我国农产品竞争力的现状、问题及成因分析·····	(524)
第二节	保护和提高我国农产品竞争力的财政政策·····	(537)
第二十四章	促进农业产业化发展的财政政策 ·····	(555)
第一节	农业产业化的概念及特点·····	(555)
第二节	农业产业化经营在破解“三农”问题中的作用·····	(559)
第三节	农业产业化经营的基本模式·····	(564)
第四节	推动农业产业化发展的财政政策·····	(567)
第二十五章	促进农业科技进步及其成果转化的财政政策 ·····	(572)
第一节	农业科学技术的特征及功能作用·····	(572)
第二节	农业科技推广及其成果转化·····	(577)
第三节	促进农业科技进步及其成果转化的财政政策·····	(585)
第二十六章	农业综合开发的财政政策 ·····	(591)
第一节	加强农业振兴国基的重大决策·····	(591)
第二节	农业综合开发的特征和历程·····	(596)
第三节	新阶段农业综合开发的财政政策·····	(603)
第二十七章	营造农村发展环境的财政政策 ·····	(615)
第一节	农村经济社会科学发展需要完善投资环境·····	(615)
第二节	营造新农村发展环境的财政政策·····	(627)
第二十八章	国外重视“三农”问题的有益经验与借鉴 ·····	(642)