

经济白皮书

2007 年湖北省国民经济和 社会发展报告

李宗柏 主编

REPORT ON HUBEI'S NATIONAL ECONOMIC AND
SOCIAL DEVELOPMENT FOR 2007

湖北科学技术出版社

经济白皮书

2007 年湖北省国民经济和 社会发展报告

主 编:李宗柏

副主编:黄国安 路 策 肖安民 刘兆麟

王玉祥 黄光耀 伍哲文 高举红

汪存有 张援朝 肖运保

湖北科学技术出版社

2007·武 汉

图书在版编目(CIP)数据

湖北省国民经济和社会发展报告:2007/李宗柏主编.—武汉:湖北科学技术出版社,2007.4

ISBN 978-7-5352-3812-2

I. 2… II. 李… III. ①地区经济-经济发展-研究报告-湖北省-2006②社会发展-研究报告-湖北省-2006 IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 048849 号

2007 年湖北省国民经济和社会发展报告

© 李宗柏 主编

责任编辑:兰季平

出版发行:湖北科学技术出版社

电话:87679468

地址:武汉市雄楚大街 268 号

湖北出版文化城 B 座 12-13 层

邮编:430070

印刷:湖北省信息中心印刷厂印刷

邮编:430071

850 毫米×1168 毫米

32 开

8.5 印张

180 千字

2007 年 4 月第 1 版

2007 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5352-3812-2

定价:20.00 元

本书如有印装质量问题 可找承印厂更换

编委会成员名单

主 编 李宗柏

副主编 黄国安 路 策 肖安民 刘兆麟
王玉祥 黄光耀 伍哲文 高举红
汪存有 张援朝 肖运保

编 委 (按姓氏笔画排序)

王培锦	文灵丽	田 启	卢 军
孙 群	孙大钟	刘元成	刘世奎
刘蕲冈	李复兴	李革鹏	陈 辉
陈水清	陆龙启	何正雄	余有松
岑建德	邹春华	张广斌	张贵宝
张哲林	胡述斌	徐新桥	高 平
梁一新	梅学书	章新平	程天惠
董发元	董宏彬	雷雨霆	潘幼成

编审小组 刘元成 刘世奎 卢 军 程天惠
文灵丽 何三林 熊 伟

执行编审 文灵丽

主要撰稿人 (按姓氏笔画排序)

王国乔	王晓峻	王晓露	王荆州
王培锦	文灵丽	卢才瑜	冉述楣
邬黎明	朱道军	刘宏	刘元成
刘世奎	刘薪冈	李斌	李干仟
李迎伟	李光伟	李经胜	伍旭
陆龙启	陈小兰	陈小民	肖春生
何磊	何三林	余国雄	余宏平
邹春华	罗宗贤	张成	张波
张纪文	张劲松	张明兰	张贵宝
杨军	杨传顺	杨曙光	尚小丽
易亚苏	赵炜	赵庆厚	胡水兵
胡卫成	胡先红	胡述斌	胡倩倩
徐忠秀	徐厚丹	梅学书	龚百林
章新平	黄伟	游勇	游峰
程天惠	董发元	董宏彬	曾斌
雷雨霆	彭于福	彭柱年	蔡铂
谭晓亮	熊伟	熊丽	熊江涛

目 录

全面落实科学发展观

促进经济健康稳定快速发展 省委常委、常务副省长 周坚卫(1)

· 第一部分 综合报告

湖北省第十届人民代表大会第五次会议关于湖北省 2006 年

国民经济和社会发展规划执行情况与 2007 年计划的决议

..... (19)

关于湖北省 2006 年国民经济和社会发展规划执行情况与

2007 年计划草案的报告

..... 湖北省发展和改革委员会主任 李宗柏(20)

第二部分 专题报告

1. 农业和农村经济 (37)

2. 工业经济 (50)

3. 服务业 (63)

4. 固定资产投资 (76)

5. 重点建设 (85)

6. 能源建设 (92)

7. 交通运输 (101)

8. 高新技术产业	(113)
9. 技术进步与装备	(127)
10. 消费品市场和物价	(136)
11. 对外经济	(148)
12. 地区经济	(159)
13. 武汉城市圈建设	(172)
14. 环境与资源综合利用	(185)
15. 开发区建设	(197)
16. 重大项目稽察	(210)
17. 就业、社会保障和收入分配	(216)
18. 社会发展	(225)
19. 经济体制综合改革	(238)
20. 政策法规	(255)

全面落实科学发展观 促进经济健康稳定快速发展(代序)

——省委常委、常务副省长周坚卫同志

在 2006 年全省发展和改革工作会议上的讲话

2006 年,全省上下认真贯彻中央宏观调控政策和省委的总体部署,抢抓中央实施“促进中部地区崛起战略”的机遇,加快发展,全省经济发展速度快、效益好、运行稳、后劲足,经济社会呈现协调、健康发展的良好态势。

一、关于近几年全省发展改革工作

2006 年实现了“十一五”的良好开局,总体形势是“十五”以来的最好水平。主要表现在以下六个方面:一是速度快。2006 年全年生产总值增长 12.1%,是 1996 年以来发展最快的一年;全社会固定资产投资增长 28.1%,自 1999 年以来首次超过全国平均水平,创“十五”以来的新高;全社会消费品零售总额增长 15.1%,是 1998 年以来增长最快的一年;外贸出口增长 40.6%,为 1986 年以来的最高水平。二是运行稳。2005 年以来,全省 GDP 增长速度连续 8 个季度保持在 12% 左右;2006 年固定资产投资一改过去“高开低走”的局面,增速快而平稳,全年增长 28.1%;社会消费品零

售总额增长 15.1% 左右;居民消费价格总水平上涨 1.6%,控制在合理范围内;近几年来制约我省经济发展的煤电油运供求矛盾有所缓解。三是效益好。财政收入呈现出多年少有的好形势,2006 年地方一般预算收入预计达到 469.8 亿元,增长 25.6%,按可比口径在 2002 年的基础上翻了一番以上,工业经济效益持续好转,工业经济效益综合指数为 180.77,同比提高近 18 个百分点,创历史新高。四是结构趋优。通过推进优势农产品基地建设,农产品优质率有较大提高;工业经济结构调整优化,轻工业增幅首次超过重工业;出口产品结构方面,高新技术产品、机电产品出口保持强劲增长,“两高一资”产品出口得到有效抑制。五是后劲足。省财政安排专项资金用于大型排涝泵站更新改造,加大高产农田建设力度,农业综合生产能力提高。武汉 80 万吨乙烯项目、武锅与阿尔斯通合资项目等可望明年动工,汉宜铁路、鄂州电厂二期等项目已列入明年开工计划,一批交通、能源项目相继建成,为全省经济增长提供了后续支撑。六是实惠多。全年城镇新增就业超过 70 万人,城镇登记失业率控制在 4.35% 以内;城镇居民人均可支配收入增长 11.6%;农村居民家庭人均纯收入增长 10.3%;教育、文化、卫生基础设施继续加强,农村义务教育经费保障新机制稳步实施,新型农村合作医疗试点范围进一步扩大;节能降耗、环境保护和资源节约取得初步进展;一些人民群众最关心、最直接、最现实的问题得到初步缓解,年初省政府公开承诺的十件实事圆满完成。

总之,全省经济社会发展呈现出多年未有的好形势,可以说,省委提出“三年有明显变化”的目标已经实现,实现“五至七年有大的变化”的目标是完全有可能的。这一成绩的取得,是省委、省政

府认真落实科学发展观,积极贯彻中央宏观调控政策,坚持“打基础、管长远”,精心组织、周密部署和正确领导的结果,是各地、各部门坚定不移地落实中央和省委、省政府各项措施的结果,也凝聚着全省发展改革部门广大干部职工的辛勤劳动和汗水。回顾近几年的工作,我认为以下八个方面值得认真总结:

(一)认真编制实施《全省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。为了科学规划未来五年全省经济社会发展蓝图,进一步增强规划的宏观性、指导性和可操作性,省委、省政府在深入调查研究、广泛听取各方意见的基础上,编制完成了“十一五”规划纲要,经省人大十届四次会议审议通过后正在组织实施。省政府将按照各级事权划分和部门职责分工,把规划纲要的主要目标任务分解落实到各部门和市州。目前,省直有关部门编制的 39 项专项规划已经衔接审核,正在陆续发布之中。《武汉城市圈总体规划》已编制完成,并通过专家评审。根据国家开展主体功能区规划编制工作的要求,启动了我省主体功能区规划基础研究工作。

(二)坚定不移地推进产业结构调整。为加快推进新型工业化,扶持优势产业的发展,2004 年省委、省政府组织实施了“三个三工程”,安排资金重点支持光电子信息、生物医药、汽车零部件等产业发展,目前安排项目 176 个,已建成 103 个。根据国家产业结构调整目录,清理整顿了电石、铁合金、钢铁、电解铝、水泥等高耗能项目,关停 153 家高耗能企业,对 217 家高耗能企业执行淘汰类差别电价。这些措施已取得明显成效,2006 年,100 个重点工业项目中有 48 个项目建成或部分建成投产,100 家重点工业企业完成主营业务收入、利润、税金分别占全省规模以上企业的 43.3%、

61%和 58.3%;高新技术产业快速发展,2006 年高新技术产业增加值增长 25.9%;一批重大合资合作项目取得积极进展,武汉中芯国际 12 英寸集成电路项目、宜昌多晶硅项目一期工程已开工建设。为促成这些项目,省委、省政府在政策和资金等方面给予了大力支持,从省财政拿出 5 亿元作为资本金支持武汉芯片项目,对宜昌多晶硅项目给予电价补贴政策。这些重大项目投资强度大、产业链长,对促进我省产业结构升级、提升产业层次具有重要意义。

(三)坚持把解决“三农”问题作为重中之重。从 2005 年起,省财政每年安排专项资金 5 亿元,用于大型排涝泵站更新改造配套。2006 年筹措 8 亿元资金,支持粮食主产区建设集中连片高标准农田 100 万亩。从 2004 年起全省粮食产量逐年提高,改变了连续 6 年下滑的局面。粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和粮食最低收购价等惠民政策落实到位,2004 年以来种粮补贴资金达到 19 亿元以上。2005 年起全部免除农业税及附加总额达 18 亿元,农业政策性补贴 12 亿元,省级财政安排用于农业农村发展的资金达 79.6 亿元。组织编制了《全省“十一五”社会主义新农村规划建设规划纲要》和 18 个专项规划,启动了“百镇千村”示范工程。

(四)促进固定资产投资稳定较快增长。“十五”以来,我省固定资产投资经历了艰难的爬坡阶段,2000 年至 2002 年全社会固定资产投资增速均为 9.2%,2003 年为 11.1%。2004 年这种低速徘徊的局面开始扭转,增长了 25.1%,2005 年增长 20.1%,但这两年都是前高后低、高开低走。2006 年投资高开稳走,全年增长 28.1%,城镇以上项目投资增长 30%,呈现多年未有的好形势。2006 年投资的大好形势,与近几年突出投资工作地位,强化投资工作措

施,优化投资结构,改善投资环境,大力招商引资是分不开的,也是全省发改委系统锲而不舍抓投资、抓项目的直接体现。一是抓中央宏观调控政策落实。2004年,组织清理了3666个建设项目,缓建、停建137个不符合政策的项目。今年上半年对亿元及以上新开工项目进行了清理,在18个不符合清理标准的项目中,对2个项目不予立项、停止建设,3个项目暂停建设、责令整改,13个项目限期整改;对151个在建水电项目进行了清理整顿。二是抓投资结构调整。近几年,通过深化投资体制改革,积极引导社会投资,投资结构有显著变化,非国有投资占比稳步提高。2003年至2005年非国有投资占全省投资比重分别为52.8%、59.6%和61.3%;2006年,一、二、三产业投资分别增长15.6%、21.2%和33.4%,受国家宏观调控的行业得到抑制,钢铁、水泥行业投资分别仅增长4.9%和8.5%,汽车行业投资下降0.6%,用于环保等可持续、和谐发展的投入显著加强,环保、水利和公共设施投资增长48.2%,文化体育娱乐业投资增长73.7%。工业投资占总投资的38%左右,这个比重还应该提高,达到40%以上,争取达到50%左右。三是抓重点项目建设。紧紧围绕汽车、钢铁、石化等八大优势行业,谋划和开发了一批符合国家投资方向及产业政策的重大项目,不断充实和完善重点项目库。积极推进核电、武汉80万吨乙烯等重大项目前期工作,做好我省境内铁路项目的前期策划、征地拆迁和建设协调等工作,为重点项目建设创造良好环境。省发改委积极协调解决重点项目建设中存在的问题,省铁路办对铁路项目盯得比较紧,很有成效。2003年以来开工建设的145个重点项目中,2006年底建成84个,有243个亿元以上项目争取在2007年开工。

四是抓投资调度工作。近几年来,省政府坚持按月通报、按季调度的会议制度,制定完善了投资考核奖励办法,组织开展了重点项目建设环境专项整治工作,取得了明显成效。总之,省发改委作为投资主管部门,做了大量艰苦细致、卓有成效的工作,投资工作完成得很出色。

(五)大力推进节能减排和环境保护。节能降耗对于我省来说尤其重要。2005 年以来,省政府先后出台了建设节约型社会、加快循环经济发展、加强节能工作的决定,今年,把节能降耗和资源节约两项指标作为约束性指标,纳入经济和社会综合指标体系。建立了节能目标责任制,层层分解目标任务,并纳入各级政府目标责任制和实绩考核体系。组织实施了第一批循环经济试点和“百家节能工程”,建立了单位生产总值能耗公报制度。11 月份成功承办了中国循环经济发展论坛 2006 年年会。加强了丹江库区、三峡库区等重点区域的水污染防治,一批水污染防治项目建成并发挥效益。初步预计,今年全省万元 GDP 能耗下降 3.5% 左右,虽与年初 4% 的目标还有一定差距,但高于全国平均水平。

(六)坚持不懈地抓改革开放。大力推进农村税费和乡镇综合配套改革,乡镇事业站所全部转制,初步建立起“以钱养事”的新机制。加快行政管理体制改革,推进了政府职能转变。国有企业改革方面,列入规划的“50 户大型国有企业改制成为混合所有制企业、100 户国有骨干企业改制为民营企业”的目标已基本完成,国有中小企业改制面达到 95%。省属企业改革今年基本完成,2003 年以来累计投入达 30 亿元以上,改革步伐走在全国前列。目前正在推进省直部门与所属企业脱钩改制工作。钢铁、汽车、烟草、化

工、建材等行业改革取得显著成效,以东风公司为核心的汽车产业集群逐步形成,全省汽车生产能力由 2002 年的 30 万辆提高到目前的 60 万辆,预计到 2008 年将突破 100 万辆;武钢相继实施一批重大技改项目,并与鄂钢联合重组,综合产能达到 2 000 万吨,成为我国品种最全、规模最大的冷轧硅钢和重要的汽车板材生产基地;冶钢与中信泰富成功重组,使新冶钢的效益大幅上升,逐步成为我国最大的特种钢生产基地;烟草行业整合重组后,利税由 1997 年的 25 亿元上升到去年的 100 亿元,今年将达到 120 亿元;宜化公司今年销售收入可达 80 亿元以上,几大磷肥企业也发展迅速;华新水泥通过规模扩张,年产能达到 3 000 万吨左右。此外,文化、教育、卫生、财政、国土、科技、体育等领域改革也取得积极进展。

在深入推进各项改革的同时,积极扩大对外开放,经济外向度稳步提高。省委、省政府主要领导同志多次亲自带队赴境外招商,促成了一大批重大国际合资合作项目在鄂落户。2000 年以来,全省出口年均增长 18.2%,实际使用外资年均增长 20%,世界 500 强企业有 66 家在湖北安家落户。对全省开发区进行了清理整顿,92 家开发区通过国家审核公告,开发区数量居中部省份第 1 位、全国第 4 位。

(七)统筹区域经济协调发展。大力推进武汉城市圈建设。“五个一体化”进程加快,武汉首条出口高速路——汉孝高速公路建成通车,金融电子支付系统实现了全程覆盖。在加快县域经济发展方面,近几年来,省委、省政府出台了一系列向基层倾斜的政策,中央对我省的转移支付以及省本级新增收入,大部分都转移到市县,用于解决市县的困难。今年省对下转移支付的规模将达到

250 多亿元,是 2002 年 95 亿元的 2.7 倍;从 2004 年至 2008 年,县级新增税收省本级不参与分成,全部留县使用,这一政策延伸到除武汉、襄樊、宜昌、黄石、十堰之外的所有市州。仅此一项政策,2004 年各地得到财力返还近 3 亿元,2005 年近 6 亿元,2006 年预计超过 16 亿元,2007 年将达到 23 亿元左右。“放水养鱼”政策取得明显成效,全省县域经济发展势头越来越好。今年工业增加值增幅将超过全省平均水平,2006 年地方一般预算收入增长幅度达到 25.6%,这在我省历史上是不多见的。

(八)切实解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。2004 年以来,省政府每年向社会公开承诺办实事,并纳入重要议事日程,层层分解目标,定期督办检查,件件落实到位。积极研究解决社会热点、难点问题,针对看病难、看病贵的问题,按中央要求实行农村新型合作医疗试点,我省 2006 年达到 40%,2008 年全省推开,仅此一项就要安排资金 8 亿元;建立困难企业下岗职工医疗救助制度,对低保群众按每人每年 70 元的标准,建立最基本的医疗保障,每年省财政支出 1.05 亿元。针对上学难、上学贵的问题,2004 年省财政拿了 4.7 亿元支持农村义务教育,并进入各地预算基数,落实国家义务教育经费保障新机制,除国家投入外,省级财政一年将投入 7.2 亿元。针对公检法部门经费保障不足的问题,从 2004 年开始,省财政每年拿出 3.5 亿元弥补政法部门经费,2006 年又分别研究制定了公、检、法部门的最低保障经费标准,从根本上解决了公检法部门经费保障问题,坚决制止了下达罚没指标的做法。为解决城镇退役士兵安置遗留问题,省财政专项安排 4.5 亿元资金;为解决好农村劳动力转移培训问题,2006 年用于

“阳光工程”等培训资金达 2.3 亿元。“十五”以来,全省累计争取国家以工代赈资金近 16 亿元,用于支持贫困地区小型基础设施建设,有效改善了贫困地区生产生活条件。

二、关于 2007 年发展改革工作重点

关于 2007 年的经济工作,全省经济工作会议将进行全面部署,特别是在落实“四个着力”和解决“三最”问题上作了周密安排,各地、各部门要认真学习领会,全面贯彻落实。2007 年经济工作的基本着眼点是:全面落实科学发展观,保持经济平稳较快发展,防止出现大的起落。中央提出的“四个着力”就是工作重点,在宗柏同志的讲话中得到了很好的体现。下面,我再强调几点:

(一)继续贯彻落实中央宏观调控政策:关于 2007 年的宏观经济政策取向,中央提出了“稳定”、“完善”、“落实”的六字方针。在贯彻落实中央调控政策方面,要着力抓好以下几个环节:在信贷方面,要进一步优化信贷结构,严格限制对高耗能、高污染企业和产能过剩行业劣质企业的贷款,继续加大对“三农”、中小企业等方面的贷款力度。在土地供应方面,要实施最严格的土地管理制度,加强建设用地审批管理。在准入标准方面,要严格执行建设项目在程序、土地、环保、节能、规划、安全等方面的准入标准,切实把好新上项目准入关。在扩大消费方面,要通过增加城乡居民收入,加强市场整顿与监管,大力发展旅游、文化和休闲消费,努力扩大消费需求。加强市场物价监控,做好粮油供应和市场稳定工作。在煤电油运方面,要搞好供需衔接,强化需求侧管理,确保工农业生产和居民生活不受大的影响,配合国家实施火电“以大代小、节能降排”工作。

(二)继续调整优化经济结构。调整结构是个长远课题,不是权宜之计。2007 年发展改革工作的重中之重,就是要在调整经济结构、转变经济增长方式上取得实实在在的成效。农业结构调整方面,继续推进九大优势农产品产业带和特色农产品基地建设,大力促进农业产业化经营,扶持一批国家级和省级龙头企业加快发展。工业结构调整方面,抓紧实施“千亿元产业计划”,继续推进“三个三工程”,突出抓好“三个一百”。加快 80 万吨乙烯、武汉芯片、宜昌多晶硅等对促进我省工业结构升级有重大影响的项目建设。充分发挥我省科教、人才和综合交通运输优势,切实提高自主创新能力,加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的自主创新体系,发展高科技、高附加值产品。出口产品结构调整方面,继续扩大机电产品、高新技术产品的出口,加快出口产品结构升级。抓住国家支持我省建设汽车出口基地的机遇,支持汽车及零部件企业扩大出口。

(三)继续狠抓固定资产投资。2007 年全省固定资产投资增长计划增长 18%。目标有两条:一是工作目标在 20% 以上,二是不低于全国平均水平。周边省份这几年投资增长都比较快,我们要走在中部前列,必须达到这个目标。在保持这个增长速度的基础上,进一步调整优化投资结构。一是加大社会事业投入。明年省预算内固定资产投资计划安排 10 亿元,比今年增加 2 亿元,另外,还有省财政安排的一些专项资金没有算进来。省发改委要按照省委八届十一次全会精神 and 22 号文件要求,坚持优化结构、突出重点、加强薄弱环节、集中力量办大事的原则,在资金和项目安排上,着力促进社会发展和解决民生问题,切实将省委、省政府关