

B

经济蓝皮书春季号[®]

LUE BOOK OF CHINA'S ECONOMY (SPRING)

中国经济前景分析

——2007年春季报告

盘点年度资讯 · 预测时代前程

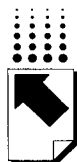
ANALYSIS ON THE PROSPECT
OF CHINA'S ECONOMY
(2007)

主 编/陈佳贵
副主编/刘树成 汪同三



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





经济蓝皮书春季号

**BLUE BOOK OF
CHINA'S ECONOMY (SPRING)**

中国经济前景分析

——2007 年春季报告

ANALYSIS ON THE PROSPECT
OF CHINA'S ECONOMY
(2007)

主 编 / 陈佳贵

副主编 / 刘树成 汪同三



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



图书在版编目(CIP)数据

中国经济前景分析:2007年春季报告/陈佳贵主编.
-北京:社会科学文献出版社,2007.4
(经济蓝皮书春季号)
ISBN 978-7-80230-617-2

I. 中... II. 陈... III. ①经济预测-研究报告-中国-2007 ②经济发展趋势-研究报告-中国-2007 IV. F123.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第051998号

法律声明

“皮书系列”(含蓝皮书、绿皮书、黄皮书)为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权,其LOGO()与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册,社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权,任何复制、模仿或以其他方式侵害()和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权的行为均属于侵权行为,社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任,维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话:010-65137751。

社会科学文献出版社

法律顾问:北京市建元律师事务所

· 经济蓝皮书春季号 ·

中国经济前景分析——2007 年春季报告

主 编 / 陈佳贵

副 主 编 / 刘树成 汪同三

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872 pishubu@ssap.cn

策 划 / 范广伟

责任编辑 / 范广伟 杨桂凤 彭 战

责任校对 / 范若曦

责任印制 / 盖永东

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1 / 16 开

印 张 / 19.5

字 数 / 212 千字

版 次 / 2007 年 4 月第 1 版

印 次 / 2007 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 617 - 2/F · 129

定 价 / 45.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

主 编 陈佳贵

副 主 编 刘树成 汪同三

编辑组组长 齐建国 李金华

副 组 长 万莉华 彭 战

成 员 金文藻 韩胜军 张 杰 曹曼株

进一步加强和改善宏观调控 (代序)

陈佳贵

宏观调控应该常态化

一段时间以来，有些人对宏观调控的概念产生了某些误解，甚至出现了一些似是而非的说法。比如，有的人把宏观调控仅仅理解为对经济发展速度过快、经济总体过热而采取的一些调控措施，说什么“现在经济并没有过热还搞什么宏观调控？”有人甚至把宏观调控与发展经济对立起来，发出了“既要注意宏观调控，又要注意发展经济”的呼声；有人则把宏观调控看成阶段性的措施，由此提出了“国家的宏观调控到底还要搞多久”的疑问。显然，这些说法都是错误的。

现代市场经济与古典市场经济的重要区别不在于是否存在市场和市场能否起到配置资源的作用，而在于市场失灵条件下有没有一个国家为主体的宏观调控。大量实践表明，宏观调控是

现代市场经济健康有效运行的一个重要因素，更是我国社会主义市场经济的重要组成部分。

通常，宏观调控有四大主要目标：一是保持经济稳定快速增长；二是降低失业率；三是防止恶性通货膨胀；四是保持国际收支平衡。从总供给和总需求的关系分析，宏观经济形势通常有三种态势：第一种是总需求大于总供给。这时的宏观经济运行状态通常是经济的实际增长率高于潜在的经济增长率，投资过快增长和经济过热，物价大幅度上升。第二种是总需求小于总供给。这时的宏观经济运行状态通常是实际经济增长率低于潜在的经济增长率，投资需求大幅度降低，物价一路走低，经济减退或萧条。第三种是总供给与总需求大体相当，这时的经济运行平稳，物价总水平波动幅度较小。与这三种基本形态相关，国家应该采取三种不同的宏观经济政策：紧缩性的宏观调控政策、扩张性的宏观调控政策和中性的宏观调控政策。无论采取哪种调控政策都称为宏观调控，整个的政策操作过程都属于国家对经济运行的宏观调控，差别只在于根据宏观经济运行的形势和总供求关系所处的形态不同，国家所采取的宏观调控政策和措施也不一样。当然，宏观经济运行过程与总供求关系的形态比上述概括要复杂得多，还有资源和环境的制约问题。特别是在经济全球化的条件下，还有国际经济形势对国内经济的影响问题，从而需要动用的宏观调控措施和手段更多、更复杂。但无论如何，对社会主义市场经济来说，宏观调控是必要的，是要经常进行的。政府应该建立科学的宏观经济运行监控体系，加强对经济运行的监管，及时采取恰当的调控措施，使宏观调控常态化，防止经济的大起大落，保持经济平稳健康发展，切忌用搞

运动的方式来进行宏观调控。各类微观主体也要以正常心态对待宏观调控。

新一轮宏观调控的主要目标和 任务还没有完全实现

我国新一轮宏观调控是从2004年开始的。早在2002年第四季度，人们已经开始讨论中国经济是否已经摆脱亚洲金融危机的影响，开始出现过热苗头的问题，只是由于2003年春季出现的非典型性肺炎的广泛传播，才使这种讨论不得不暂时停了下来。从2003年下半年开始，人们发现非典对经济造成的冲击并没有原先估计的那么大，2003年第四季度GDP比2002年同期增长超过11%，创了1997年以来的新高，固定资产投资增长率持续上升，煤、电、油、运紧张等问题也日趋严重，经济是否已经过热的问题又重新提了出来，而且比原来的呼声更多、更高。由此，从2004年4月起，中央陆续出台了一系列紧缩性措施，以控制经济运行中出现的增长速度过快、固定资产投资增速过高、信贷投放过多的问题，这标志着新一轮宏观调控开始。

新一轮宏观调控已经延续了三年多，取得了一定的成效，初步缓解了我国经济由局部过热转变为全局过热的压力。

首先，经济增长没有由过快转变为太快，经济发展比较平稳。由于中央对经济形势的判断准确，采取的措施得当，在这期间，我国经济增长没有由过快转变为太快。从1978年以来，我国经济有两个时期是处于太快发展期。第一个时期是20世纪80年代中后期，从1983~1988年的5年中，有4年的发展速度超

过 11%，其中，1984 年是 15.2%，1985 年是 13.5%，1987 年是 11.6%，1988 年是 11.3%；第二个时期是 90 年代前期，从 1991 ~ 1995 年的 5 年中，有三年的发展速度超过 11%，其中，1992 年达到 11.2%，1993 年达到 14.0%，1994 年达到 13.1%。这两个时期都造成了经济的全面过热和之后的增长速度大落。2003 ~ 2006 年，由于及时采取了宏观调控措施，我国经济虽然在高位上运行，但是还没有超过 11%，而且这三年的发展速度比较平稳，高低没有超过 1 个百分点。

其次，农业的基础地位得到了加强，扭转了粮食产量多年连续下降的局面。长期以来，国家都很强调“三农”工作，并制定了不少加强“三农”的文件，但是真正把文件精神变为实际行动的还是本届政府。从 2003 年以来，政府减免了农业税，特别是 2006 年，在全国范围内取消了农业税和农业特产税，终结了 2600 多年农民种田交税的历史。同时，还对种粮农民实行了直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴，实施了农业生产资料综合补贴政策，对重点地区的重点粮食品种实行了最低收购价格政策，对财政困难县乡和产粮大县实行了财政转移支付。这一系列政策，极大地调动了农民的积极性，使粮食实现了三年连续增产，2006 年，全年粮食总产量达到 49746 万吨，创造了新中国的第二个粮食高产年。粮食增产对稳定食品价格起着重要作用。在我国城乡居民的消费支出中，食品支出还占很大比重。据统计，2005 年我国城镇居民家庭恩格尔系数为 36.7%、农村居民家庭恩格尔系数为 45.5%。食品价格稳定，消费品物价指数就不大可能出现大幅度上涨，这也是近几年虽然经济增长速度超过 10%，但是物价还能保持基本稳定的重要原因之一。

再次，能源、原材料、运输能力供给紧张的问题有所缓解。由于亚洲金融危机的影响，1998～2001年，我国经济处于低增长时期，但从2002年开始，经济开始加速，由此，带来了电力、煤炭、电解铝等供给紧张，交通运输能力也不能满足需要，致使经济生活进入紧运行时期，一方面，由于缺煤、缺电，使一些企业开工不足，特别是沿海地区的不少企业，经常处于半停工状态，另一方面能源和原材料的价格大幅度上涨。这些行业的高利润，吸引了大批的投资，使其产能和产量大大增加，供给状况大大改善。

新一轮宏观调控虽然取得了一定的成效，但是调控的主要目标和任务还没有完全实现。从经济增长速度看，近几年GDP的增长速度虽然没有超过11%，但是，与调控前的2003年比较并没有降低，反而有所升高。2003年GDP的增长率是10%，2004～2006年分别比2003年上升了0.1个百分点、0.2个百分点和0.7个百分点，而且呈现逐年上升的趋势，也比预期8%的增长目标要高出2个百分点以上。2007年一季度还有可能超过11%。从投资增长速度看，2003年全社会投资增长率是27.7%，2004～2006年分别增长26.8%、26%和24%，分别比2003年降低了0.9个百分点、1.7个百分点和3.7个百分点，虽然增长速度逐年有所降低，但是还在20%以上；而且投资总额占GDP的比重在逐年上升，2003年只有40.9%，2004～2006年分别达到了44.1%、48.5%和52.4%。从信贷投资规模看，不仅远高于对当年的预期，而且结构不合理，长期贷款增长过快。今年一季度这种状况还在恶化，1～2月人民币贷款增加9800亿元，同比增加2636亿元。1～2月的贷款增量相当于全年预期的1/3。

除这“三过”外，从2005年开始，又增加了贸易顺差过大的问题。2004年贸易顺差只有320.9亿美元，而2005年和2006年分别达到1020亿美元和1775亿美元，比2004年增长210%和453%。2007年一季度，贸易顺差增速还在加快，前两个月，贸易顺差达到396亿美元，比2004全年的顺差还要高，其中，2月达到237.57亿美元，比上年同期增长9.7倍。贸易顺差的大量增加，不仅使贸易摩擦大量增加，还增加了人民币升值的压力，也加剧了金融系统的流动性过剩。

对当前加强和改善宏观调控的几点看法

1. 要进一步明确当前我国宏观调控的重点和主要目标

当前，我国经济生活中存在的问题很多，但从宏观经济运行的角度看，最突出和最主要问题还是经济增长速度过高、固定资产投资增长过快、银行系统流动性过剩、信贷投放过多、外贸顺差过大。这“五过”是紧密联系、相互促进的。“五过”既是短期因素发生作用的结果，又是长期因素影响所致；既有当前的问题，又有长远的问题；既有经济结构不合理的问题，又有资源环境的制约问题；既有国内问题，又有国际问题。它们是我国当前宏观调控要解决的重点问题。这也意味着当前我国宏观调控的主要目标和任务仍然是防止经济增长由局部过热转变为全局过热。因此，已经出台的防止经济增长速度过高、投资增长过快、银行信贷投放过多的各种政策和手段要继续贯彻落实，保持其连续性和稳定性，并根据经济形势的变化调整其力度。同时，要认真研究解决当前已经十分突出的贸易顺差过大、银行系统流动性过剩

的问题，并针对这两个问题出台一些新的调控措施。此外，2007年一季度，CPI呈快速上升的趋势，2月份比上年同期上升2.7%，比元月份上升0.5%，通货膨胀的压力正在释放出来，也必须引起我们足够重视。

2. 必须进一步加强宏观调控政策、措施的协调性和及时性

宏观调控政策与措施不协调或者着力相反，就会大大降低这些政策的有效性。当前，宏观调控政策和措施不协调的现象还是比较多的。比如，现行的出口退税政策是在我国经济低迷、出口乏力时期制定的，这些政策对增加出口曾经起了好的作用，但是也带来了骗取出口退税、减少财政收入等负面影响。现在我国的经济形势和进出口状况都发生了巨大变化，进出口贸易的主要矛盾已变为贸易顺差过大，并引发了大量的贸易摩擦，增加了人民币升值压力，加大了银行流动性过剩。近两年，政府虽然对出口退税政策进行了个别调整，但都是微调，刺激大量出口的大政策没有改变，这和减少贸易顺差，改善国际收支状况的目标是相违背的。在控制住房价格上涨过快的问题上也存在类似情况。在一段时间，只强调了控制住房的需求，而忽视了扩大供给。经济形势的变化往往是很快的，要求政府的宏观调控政策也应针对变化了的形势做出及时的反映，但是在许多时候，这种反映是滞后的。显然，必须从体制和机制等方面努力，以提高宏观调控的协调性和政策出台的及时性。

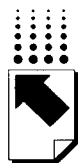
3. 认真抓好宏观调控政策和措施的落实

一般来说，宏观调控政策是通过各个微观主体的积极响应发生作用的，但是，在我国现行的经济体制下，由于各级地方政府还控制着许多资源和不少国有企业，它们既是宏观调控的对象，

又是政策的执行者，对宏观调控政策的落实起着非常重要的作用。应当说，多数地方政府都能顾全大局，对中央政府出台的宏观调控政策有正确的理解，并认真贯彻落实，但也确有一些地方政府领导人常常从本地区局部利益出发考虑问题，对符合本地利益的宏观调控政策，贯彻落实的积极性就高一些，对不符合本地利益的政策则常常采取消极或抵制的态度，从而损害了宏观调控政策的有效实施。因此，还要进一步提高各级地方政府领导人对宏观调控重要性的认识，严肃纪律，规范其行为，使宏观调控政策真正得到贯彻落实。

4. 把治标与治本很好地结合起来

对宏观经济运行中出现的短期问题，通过不同组合的宏观调控政策的作用就能有效解决，但是对于宏观经济运行中长期或反复出现的一些问题和经济现象，比如，行政性周期问题、“投资饥渴症”问题，一些微观主体的软预算约束问题，等等，仅仅依靠宏观调控政策的运用是很难起作用的，对这些深层次问题，还必须通过深化改革，转变国有企业、国有银行的经营机制，转变政府职能，规范政府行为，不断提高市场化程度，才能从根本上解决。



目 录

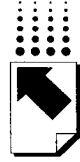
CONTENTS

进一步加强和改善宏观调控（代序）	陈佳贵 / 001
中国经济形势分析与预测	
——2007 年春季报告	课题组 / 001
又好又快：中国经济发展理念的大变化	刘树成 / 017
中国制造业国际竞争力现状分析	
..... 金 碚 李 钢 陈 志 / 035	
把脉当前的中国财政走势	高培勇 / 056
2006 年金融形势与货币政策分析	李 扬 彭兴韵 / 076
中国资本市场：2006 年回顾与 2007 年展望	
..... 王国刚 何旭强 / 117	
我国进出口贸易不平衡及其调整的分析	
..... 裴长洪 盛 逖 / 156	

数额稳中略降，质量继续提高

——2006年我国利用外资分析和2007年展望

.....	江小涓 / 187
保持良好势头 推进新农村建设	张晓山 / 213
劳动力供求的新趋势及其经济发展含义	蔡 昉 / 235
我国当前投资与消费的关系及对策	赵京兴 / 258
中国经济增长中的节能环保目标与政策分析	
.....	齐建国 刘 强 / 278
后 记	/ 293



CONTENTS

- Further Strengthen and Improve the Macro-economic
Regulation Chen Jiagui / 001
- The Analysis and Forecast on China's Economy
(The Spring Report, 2007) Wang Tongsan et al. / 001
- Steady and Rapid: The Great Change of Ideas on
China's Economic Development Liu Shucheng / 017
- An Analysis on Current Situation of International
Competitiveness of Manufacturing Industries
in China Jin Pei et al. / 035
- On the Fiscal Trend of China Gao Peiyong / 056
- An Analysis on the Finance Situation and
Monetary Policies Li Yang et al. / 076
- The Capital Market in China: Reviews on 2006 and
the Outlook for 2007 Wang Guogang et al. / 117

An Analysis on the Imbalance and Adjustment of Foreign Trade in China	Pei Changhong et al. / 156
Decreasing yet Stable in Quantity and Keeps Improving in Quality —The Analysis on China's Foreign Investment in 2006 and Outlook for 2007	Jiang Xiaojuan / 187
To Keep the Excellent Trend and Strengthen the Construction of New-countryside	Zhang Xiaoshan / 213
The New Trend of Labor Force Demand and Supply and its Implication of Economic Development	Cai Fang / 235
The Relation between Investment and Consumption and Its Countermeasures in China	Zhao Jingxing / 258
The Goal and Policies of Environment Protect and Energy Save with Economic Growth in China	Qi Jianguo et al. / 278
Afterwords	/ 293