

丛书主编◎曾国安

政府管制与公共经济研究丛书

ZHENG FU GUAN ZHI YU GONG GONG JING JI YAN JIU CONG SHU

第①辑

田
旭
◎著

流通产业政府管制研究

LIU TONG CHAN YE ZHENG FU GUAN ZHI YAN JIU

 经济科学出版社

青岛大学学术专著出版基金资助

《政府管制与公共经济研究丛书》（第一辑）

主编：曾国安

流通产业政府管制研究

田 旭 著

经济科学出版社

责任编辑：张 频

责任校对：王肖楠

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

流通产业政府管制研究

田 旭 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

汉德鼎印刷厂印刷

海跃装订厂装订

787×1092 16 开 19.75 印张 340000 字

2007 年 10 月第一版 2007 年 10 月第一次印刷

印数：0001—4000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6523 - 5/F · 5784 定价：29.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

政府管制与公共经济研究丛书（第一辑）

序 言

对政府管制与公共经济的研究在西方国家已经有相当长的历史，但政府管制与公共经济问题进入中国经济学家研究视野的时间还不长。政府管制与公共经济是我们特别感兴趣的研究领域，那么，我们为什么要研究政府管制与公共经济问题呢？

先来说明为什么要研究政府管制问题。

其一，政府管制是公共管制的核心。从政府与市场关系的角度来看，两者关系的处理对经济效率、经济发展具有决定性的影响，政府与市场关系处理不当，就会导致经济低效率，阻碍经济发展，因此需要研究应该如何处理政府与市场的关系，其中关键是界定政府的角色。管制是政府干预经济的主要手段，从这个角度看，研究政府与市场的关系，就必须研究政府管制问题。

其二，经济效率的高低、经济发展的快慢与政府管制的关系最密切，这种关系使得政府管制的作用具有双重性，亦即政府管制既可能导致经济低效率，阻碍经济发展，也可能促进经济效率的提高，促进经济发展，因此就需要弄清楚如何使政府管制成为促进经济效率的提高、促进经济发展的因素，而不是变成经济效率的提高和经济发展的障碍。

其三，进入到工业化过程以来，政府管制不断增加，对国

民经济的影响越来越大。日本经济学家植草益说,日本 20 世纪 80 年代中期受管制的产业的产值占全产业产值的 1/3,主要的产业部门如建筑业、金融保险业、电力、煤气、管道供水、采矿业、交通运输、通信业的各子行业几乎百分之百地受管制,实际上,几乎没有哪一个产业不受管制。这一方面说明政府管制已经成为经济的不可分割的组成部分;另一方面,哪些管制是合理的,哪些管制是不合理的,则需要进行专门研究。

其四,20 世纪 80 年代以来,西方国家出现了所谓放松政府管制的浪潮,到底是否需要政府管制、需要哪些管制,哪些管制应该取消、哪些管制应该放松、哪些管制方式或手段应该进行改革,在它们放松管制的浪潮中,有哪些可以借鉴的经验、有哪些可以吸取的教训,都需要进行专门研究。

其五,中国传统的经济体制是计划经济体制,计划经济体制是政府实行全面的严格的政府管制的经济体制,那么,是否要取消这些管制,或者哪些管制应该取消,哪些管制应该放松,哪些管制应该对其方式或手段进行改革,这都是迫切需要回答的现实问题。

其六,政府管制实践中存在许多需要解决的问题,例如,政府的管制范围不当,管制手段不当,管制有效性低,对管制者行为(管制者不作为,或者滥用权力等)的约束不力,管制成本高等许多问题。要解决这些问题,就必须对其进行专门的研究。

再来说明为什么要研究公共经济问题。

其一,随着生产社会化的不断发展和社会生产规模的不断扩大,经济活动领域结构已经发生深刻的变化,公共经济活动的规模呈现出长期扩大的趋势,公共经济活动现在已经达到巨大的规模,公共经济活动对私域经济活动产生着广泛的重要的影响,探究公共经济活动与私域经济活动的关系和公共经济活动的规律性应该成为经济学研究的重要内容。

其二,由于公共经济活动已经达到巨大的规模,对整个社会的资源配置产生着十分重要的影响,公共经济活动既可能改善社会的资源

配置,促进经济发展,也可能恶化社会的资源配置,损害经济发展。如何使公共经济活动最大限度地改善社会的资源配置,增进社会福利,乃需对公共经济活动进行专门的研究。

其三,政府是公共经济活动最主要的主体,政府享有公共权力,能够动用强制力干预经济,既可以依靠强制力超越经济发展阶段过度扩张公共经济活动领域和规模,也可以依靠强制力改变公共经济活动的结构,扭曲公共经济领域的资源配置结构。如何预防这些可能出现的情况,首先需要研究公共经济活动领域和规模、公共经济领域资源配置结构的决定因素,探寻有效的治理机制。

其四,公共经济活动也是依靠资源的投入而进行的,由于诸多公共经济活动是由公共部门组织或者支持的,忽视成本或者缺乏成本控制几乎是一个普遍的现象,由此造成投入资源的低效利用和严重浪费,也就损害了社会福利的增长。如何保证公共经济活动的高效率就成了经济学应加以研究的重要内容。

其五,公共政策对国民经济运行有着广泛的巨大的影响,合理的公共政策能够弥补市场缺陷,协调经济运行,有助于增进经济效率和社会福利,不合理的公共政策则不仅不能弥补市场缺陷,反而会强化市场缺陷,损害经济的协调,从而损害经济效率和社会福利。对公共经济展开系统和深入的研究对于制定合理的公共政策和检视公共政策具有十分重要的意义。因此,为了制定合理的公共政策和对公共政策进行合理的评判,也要加强对公共经济的研究。

政府管制与公共经济领域需要研究的问题很多,从已有文献来看,政府管制和公共经济研究都形成了初步的相对独立的研究范围和体系,但是政府管制和公共经济都是政府干预经济的表现,因此都可纳入到政府干预经济的总的研究范畴中。我们对政府管制和公共经济领域的研究有着广泛的兴趣,已经对其中的多个领域进行了研究,我们希望通过长期的努力对政府管制和公共经济进行全面和系统的研究,以期推进政府管制和公共经济的理论研究和制度与政策改善。

政府管制的研究内容包括政府管制理论、政府管制制度和政府管

制政策三个基本的组成部分。政府管制理论的研究主要包括政府管制的基本理论、政府管制理论的发展历史等基本内容；政府管制制度的研究包括政府管制制度的历史、各个国家的政府管制制度、各个领域的政府管制制度等基本内容；政府管制政策的研究包括政府管制政策的历史、各个国家的政府管制政策、各个领域的政府管制政策等基本内容。政府管制的领域十分宽泛，包括经济管制、社会管制和政治管制，但我们对政府管制的研究乃以经济管制和社会管制的研究为主，同时我们对非经济管制的研究乃着眼于经济学视角，采用经济学的研究方法。

公共经济研究的内容包括公共经济理论、公共经济制度和公共经济政策三个基本的组成部分。公共经济理论的研究主要包括公共经济的基本理论、公共经济理论的发展历史等基本内容；公共经济制度的研究包括公共经济制度的历史、中外各国公共经济制度等基本内容；公共经济政策的研究包括公共经济政策的历史、中外各国的公共经济政策等基本内容。公共经济领域也十分宽泛，我们一方面对公共经济理论展开研究；另一方面着力研究中国、经济发达国家、新兴工业化国家和地区的公共政策。

我们对于政府管制和公共经济的研究起步于 20 世纪 90 年代，在研究过程中获得了国家哲学社会科学规划办公室、教育部、湖北省哲学社会科学规划办公室、武汉大学等的支持。从上述单位获得了多个有关科研项目，包括教育部新世纪优秀人才支持计划支持项目《经济管制理论与制度研究》、国家社会科学基金重大招标项目《调整国民收入分配，逐步解决地区之间和部分社会成员收入差距过大的若干重大问题研究》、教育部人文社会科学研究基地重大研究项目《城镇社会养老保险制度可持续发展问题研究》、教育部人文社会科学研究重点研究项目《经济全球化背景下政府的经济职能研究》、湖北省社会科学基金“十五”规划项目《湖北城镇收入分配问题与完善城镇最低生活保障制度研究》、王国琦和罗警华励才科学研究基金项目《发展中国家工业化过程中的政府作用研究》、武汉大学跨世纪青年学术骨

千培养计划支持的《政府经济学——市场经济中政府的经济职能研究》等项目。这些科研项目为政府管制和公共经济研究提供了强有力的支持：一是使我们对政府管制和公共经济的研究具有连续性；二是增强了我们长期从事该领域研究的信心和能力；三是促进了研究团队的形成和发展；四是培养了一批研究政府管制和公共经济的学术骨干。

对政府管制和公共经济的研究成果计划以《政府管制与公共经济研究丛书》的形式分辑出版，丛书包括政府管制和公共经济理论、制度与政策等方面的研究成果。第一辑包括《政府经济学导论》、《进入管制研究》、《流通产业政府管制研究》、《中国证券市场政府管制研究》、《农业政策国际比较研究》。《政府经济学导论》阐述了政府经济学的基本理论，旨在提供政府管制与公共经济研究的一般理论基础；《进入管制研究》阐述了市场经济中进入管制的一般理论，并对中国进入管制制度及改革进行了专门研究，旨在为构建合理的进入管制制度提供理论指导；《流通产业政府管制研究》阐述了流通产业政府管制的一般理论，并对中国流通产业政府管制制度及其改革做了专门研究，旨在为中国流通产业政府管制制度的改革提供理论依据；《中国证券市场政府管制研究》阐述了证券市场政府管制的一般理论，对中外证券市场政府管制制度进行了比较分析，对中国证券市场政府管制制度的特点、问题等进行了专门的研究，旨在为中国证券市场政府管制制度的改革提供有益的政策建议；《农业政策国际比较研究》阐述了农业公共政策的一般理论，对主要经济发达国家和发展中国家的农业公共政策做了系统的比较研究，并对中国农业公共政策进行了专门分析，旨在为中国农业公共政策的改革和完善提供理论依据。

本辑成果的出版获得教育部新世纪优秀人才支持计划支持项目《经济管制理论与制度研究》（NCET-04-0683）、教育部人文社会科学研究重点研究项目《经济全球化背景下政府的经济职能研究》（02JAZ79008）的直接支持，本辑成果既是项目研究的阶段性成果，也是我们在政府管制和公共经济研究领域所进行的长期研究取得的阶段性成果。同时要说明的是，2006年武汉大学政府管制与公共经济研

究所正式成立，建立本所的目的是要集中力量在政府管制与公共经济领域进行长期研究，形成一批有学术和应用价值的研究成果，培养一批研究政府管制与公共经济的学术骨干，建立一支学术实力较强的研究团队。本辑成果是武汉大学政府管制与公共经济研究所成立后出版的第一批著作。期望丛书的出版能够得到学术界的指正。

丛书的出版得到了经济科学出版社的大力支持，在此表示特别感谢。

武汉大学经济与管理学院教授、博士生导师
武汉大学政府管制与公共经济研究所所长
武汉大学社会保障研究中心研究员

曾国安

2007年6月30日

摘 要

市场失灵的存在使政府管制成为必要，这已被西方各国的经济实践所证实。即使在市场经济发达国家，政府管制仍作用于相当多的经济领域，以弥补市场失灵。对于市场经济发育还不够成熟的中国而言，市场失灵所造成的低效更是普遍存在于经济领域，流通领域的市场失灵会影响到生产与消费，并进而影响国民经济的健康运行。流通产业经济效率的提高除了有赖于企业自身的努力之外，还取决于政府管制体制的变革。因此，本书探讨政府对流通产业如何实施适度有效管制、为其健康发展提供良好的制度环境具有一定的现实意义。

必须指出的是：政府管制并非万能，它只能在一定范围内发挥作用，在一定程度上弥补市场失灵所带来的效率损失。而且，不适当的政府管制不仅不会弥补市场失灵，反而会造成更大的社会福利损失，即所谓的政府失灵。在经济全球化的背景下，作为转型期的发展中国家，我国进行政府管制体制改革尤为必要：既要尽可能地弥补市场失灵，又要革除旧有模式的积弊，以避免或减少政府失灵的出现。基于此，本书的基本观点是：政府应该对流通产业实施适度的有效管制，建立和完善适合中国国情的管制制度。“放松管制”在我国的意义完全不同于西方国家，我国的“放松管制”是指逐步减少和摒弃计划经济体制下的管制意识、管制体制和管制方式，将计划经济下政府的强制性行政管理职能转换为市场经济下的政府管制职能。在进行流通产业的管制变革时，应注意防止两种倾向：一是政府的过度退出，该履行的职责不履行，由政府万能论滑向市场万能论；二是盲目的法制建设，法律多并不等于实现了法治，避免使法律沦为政府实施过度干预的工具。

全书除导论外由八章构成：

第一章对流通产业在国民经济中的地位进行了理论阐述和实证分析。首先界定流通产业的内涵，并分析其特征，然后以定量方法分析流通产业对国民经济发展的贡献度。(1)在明确产业及第三产业内涵的基础上，界定流通产业的内涵。

流通产业有广义、狭义之分,理论界至今尚无完全统一的定义。在现代市场经济条件下,流通产业的内涵与外延都发生了变化,流通产业的外延有所扩大,但其核心构成部分没有改变。笔者认为,对流通产业的界定应该以流通的经济职能为依据,即流通产业是专门从事流通经济活动或为其提供专门服务的相关企业的集合,包括两大部分:一是商业,主要指批发业、零售业、饮食业和外贸业;二是专门为商业服务的行业,主要指运输业、包装业、仓储业等。(2)以定量方法从三个方面分析了流通产业对国民经济发展的贡献度:一是流通产业对于经济增长的促进作用;二是流通产业的发展促进了产业结构优化;三是流通产业对劳动力就业增长的贡献。选取发达国家流通产业的经济指标与我国的相关指标进行对比,阐明流通产业发展的相对滞后,已经成为制约我国国民经济发展的“瓶颈”因素之一,因此,流通产业如何降低流通成本、提高流通效率对于促进经济增长与发展尤为重要。

第二章阐述流通产业政府管制的理论分析基础,主要有管制经济学、产业组织理论及其他经济学派的相关理论,并辅以法学和社会学视角的分析。(1)论述了管制经济学中的公共利益理论、管制俘虏理论和利益集团理论:公共利益理论主张管制是对市场失灵的回应,因而管制具有合理性;管制俘虏理论通过实证分析,认为管制会被产业俘虏,因而管制是无用的;利益集团理论认为管制是不同利益集团之间互相竞争的结果,其目的是增加更有影响力的利益集团的福利。(2)论述了产业组织理论中的哈佛学派、芝加哥学派的理论,以及可竞争市场理论。哈佛学派从SCP分析范式出发,提出政府的公共政策,主张实行严格的反垄断政策。芝加哥学派主张反垄断政策的目的在于提高经济效率,而不是像哈佛学派那样把市场结构的集中度作为实行反垄断的依据。可竞争市场理论认为,在近似完全的可竞争市场上,自由放任政策比通常的反托拉斯政策和政府管制政策更为有效,主张放松政府管制。以上理论对西方国家的管制改革产生了重要的影响。(3)公共选择理论指出政府管制也会失灵,并质疑管制的有效性,提出了避免政府失灵的对策。新制度经济学中的国家理论指出:管制是政府的一种特殊制度安排,也是国家履行其职能的重要义务;管制受制于一国的制度环境,因而不同国家的管制具有不同的制度特征。(4)从其他学科的视角分析管制的必要性,为管制的合理性提供了新的理论基础。从法学的角度分析法制的不完备性,立法及执法成本也会大于直接管制的成本,因而需要政府管制行为的补充。从社会学的视角来看,市场主体基于私人利益会规避法律,社会习俗与惯例的存在也会妨碍法律效力的实现,所以有必要实施政府管制。此外,加尔布雷思的抗

衡力量理论和丁伯根的政策压力集团理论,也为制定流通政策提供了方法论上的指导。

第三章论述流通产业政府管制的必要性、分类及其特点。流通产业的政府管制是指政府机构依据相关法规或政策对流通领域微观经济主体的经济活动所实施的干预行为,以弥补市场缺陷、提高流通经济效率。(1)我国实施流通产业管制的必要性体现在:其一,政府矫正市场失灵的需要;其二,管制是政府履行经济职能的重要组成部分;其三,流通产业的重要地位和市场特征(市场竞争激烈,进入壁垒低,易造成过度竞争)决定了对其实施管制的必要;其四,管制是经济运行环境的客观要求,一方面是由于我国处于经济转型期的特殊性;另一方面,政府管制是我国应对经济全球化的重要举措。(2)流通产业的政府管制有不同分类方式:其一,按管制目标分为:为了公共利益的管制、为了某些利益集团的管制、为了管制者自身利益的管制;其二,按实施管制的主体不同分为:政府管制和非政府管制;其三,按接受管制客体的不同分为:对流通企业的管制、对生产企业的管制、对消费者的管制;其四,按管制手段的不同分为:法律手段、行政手段以及经济手段;其五,按管制政策的职能分为:扶持和促进流通产业发展的政策;矫正市场失灵、限制不公平竞争的管制政策;其六,按管制内容分为直接管制(经济性管制和社会性管制)和间接管制。(3)流通产业政府管制的特点。一方面,由于流通产业的管制是政府管制的一部分,因而具有管制的一般属性,如强制性、权威性、普遍性、规范性、层次性等特点;另一方面,流通产业的政府管制不同于其他产业,其特殊性体现在:管制的具体目标、管制领域、管制主体、管制客体以及管制方式上。

第四章分析流通产业政府管制的成本与效益。政府管制是解决市场失灵的有效手段,然而管制也会失灵,实施政府管制会产生各种成本。(1)管制成本包括直接成本和间接成本。其中,直接成本包括管制者支付的立法和执法成本、被管制者支付的服从成本和福利成本、管制失灵造成的社会成本以及消费者支付的成本。市场参与者各方要承担由于管制失灵而导致的间接成本:立法失灵成本、执法失灵成本,其中存在大量的寻租成本以及政府反寻租活动的成本。(2)管制效益包括:当管制收益大于管制成本时的正效益和当管制收益小于管制成本时的负效益两大方面。对于流通产业实施适度管制可以取得正效益:促进流通产业的发展;提升市场效率并推动其他产业的发展;增进社会福利及消费者的利益。然而,管制过度会导致负面效应:诸如被管制企业内部的低效率及寻租行为;政府的低效率及创租、设租行为;由于管制低效而造成的市场效率和社会福利的损

失,等等。政府在进行管制决策之前,有必要进行成本—收益分析,以避免社会资源的浪费。对于发展中国家而言,尤其应该提高控制管制预算的能力和对管制成本—收益的分析能力,并在此基础上提高管制效率。

4 第五章发达国家流通产业管制的比较与借鉴。选取美国、英国、法国、德国、日本等市场经济发达国家,对其流通产业的政府管制体制与政策进行横向比较分析,总结其管制的共性与特性,并为我国的流通产业政府管制改革提供借鉴。(1)不同国家由于历史传统、意识形态、政治因素、社会环境等方面的国情不同,在经济发展的不同阶段都对流通产业进行了干预,只是管制的程度和具体政策内容不同而已。各国的管制模式存在差异,其本身没有好坏之分,不能以一个统一的标准来强求一致。只要是适合本国国情和经济发展需要的管制模式,就是好的。(2)政府对流通产业所实行的管制,实际上反映的是政府与市场的关系。尽管发达国家的市场机制已经比较健全,但没有一个国家完全放弃对流通产业的介入,只是干预的程度不同而已。就管制效果而言,适度管制弥补了市场失灵,促进了流通产业的发展,而过度管制则会窒息经济发展的活力。(3)目前全球出现了放松管制的浪潮,对于流通产业也应该减少不必要的干预。我国应当加强管制执法机构的权威性,注重法制手段的运用,向间接管制方式转变,同时合理界定管制范围。在管制政策的制定方面,尤其应注意借鉴第二次世界大战后兴起的日本、韩国的成功经验。

第六章考察我国流通产业管制的发展、现状及存在的问题。首先,回顾了新中国成立后我国流通产业管制的发展历程,分为四大时期(1949~1965年、1966~1978年、1979~1991年、1992年至今),考察在此期间流通产业的管制机构、管制政策以及管制手段的发展变化;继而从管制机构、管制立法、管制政策、管制效率、管制职能等方面剖析我国流通产业管制的现存问题。从中可以发现:在宏观上,政府对流通产业的管制呈现出逐步放松的趋势;但在微观上,地方政府以及一些行业主管部门基于局部利益而有人为加强管制的趋势。在放松管制的过程中,政府的管制机构、管制手段与管制方式一直在不断进行调整,尤其是在实施社会主义市场经济体制改革以后,这种政府职能的转变较为明显。我国流通产业的管制体制不尽合理,主要体现在以下几方面:一是管制机构频繁变动,造成政出多门、效率低下;二是在履行管制职能上的越位与缺位,导致管制无法达到预期目标;三是在运用管制手段与政策上,一些重要法律(如反垄断法)亟待出台,同时对既有法规执行不力。我国政府管制体制现存的一个突出问题是(这已绝非是流通产业管制所独有的问题):缺乏对管制者的监督与制衡

机制,管制的法治化程度较低,致使管制效果不尽如人意。虽然流通秩序比改革开放之初大有好转,但流通领域的无序现象依然存在。与发达国家相比,流通企业的竞争力不强,在流通领域全面开放的时代,流通企业面临着十分严峻的挑战。

第七章经济全球化条件下我国流通产业进行政府管制体制的调整。首先分析经济全球化对流通产业发展的影响,继而分析经济全球化对中国现行流通产业管制体制的挑战,提出改革管制体制的对策。经济全球化会作用于一国的流通环境、流通体系、流通规模和流通企业,使市场形势更趋复杂多变,并对我国流通产业的管制体制产生诸多方面的影响,体现在管制机构、管制政策、管制职能以及管制客体所面临的挑战等方面。作为转型国家,我国面临着市场化和国际化的双重压力。基于此,本书提出我国流通产业管制体制改革的措施:第一,在管制目标的设定上,在充分发挥市场机制作用的前提下,兼顾效率与公平;第二,在管制机构的调整上,设置精简、统一的管制机构,避免政出多门;第三,管制职能应分工明确、统一高效;第四,必须加强对管制机构的监管,以提高管制效率和减少腐败;第五,完善管制政策,更多运用法制手段,并注意发挥非政府力量的作用。流通产业的管制体制只有做出顺应国际化要求的变革,才能分享在经济全球化过程中的利益并促进本国经济的发展。

第八章探讨在经济全球化条件下我国流通产业管制政策体系的构建,分析了我国流通产业的反垄断政策、市场竞争政策和社会性管制政策的发展趋向。(1)在反垄断政策方面,鉴于当前流通领域中既存在经济性垄断,也存在行政性垄断,所以政府应当既反经济垄断,也要反行政垄断(在即将出台的反垄断法中已将反行政垄断纳入到其调整范围)。我国加入WTO之后,外资企业大量进入国内流通产业,而我国市场经济体制的转轨尚未完全实现,因此我国反垄断的任务远比发达国家艰巨和复杂。我国的反垄断在法规制定上既要适应国际规则,又要兼顾国情,立法中注意协调企业的规模经营与竞争效率之间的平衡,同时,加强执法机构的地位,以提高反垄断的执法效果。(2)在促进流通产业的市场竞争政策方面,在合理界定企业的正常价格竞争与非正常价格竞争行为的基础上,通过完善价格法规、改革价格管理体制,对不合理的价格竞争行为予以管制,同时,进一步放开对商品价格的管制。在此基础上,提出反不正当竞争行为的管制改革对策:完善反不正当竞争法、增强法规的可操作性,加强管制机构的法律地位。(3)在流通产业的社会性管制政策方面,加强对产品质量与服务质量的管制、对消费者权益的保护、对人身健康与环境安全的管制,对虚假广告活

动的管制。加强社会性管制不仅是针对流通产业的管制需要，而且是全社会范围内的共同要求，在实施管制的过程中应注意防止将其演变为政府部门设租的过程，运用多元共治的方式，提高管制的效果。

6 总之，本书采取规范分析与实证分析相结合、定性分析与定量分析相结合、历史归纳与国际比较相结合的方法，综合运用管制经济学理论及相关法学理论，探讨了流通产业政府管制体制、管制政策方面的现实问题。本书的创新之处主要体现在：第一，在选题上具有一定的开拓性，一方面，在政府管制的研究领域十分匮乏针对流通产业管制的研究；另一方面，在流通经济研究领域鲜有学者从政府管制的角度进行专门研究，本书试图在管制经济学和流通经济学相结合的领域有所创新。第二，分析了流通产业实施政府管制的必要性及其与其他产业管制的不同之处，提出根据流通产业的市场特征及其发展规律，实施适时适度管制的观点。第三，比较系统地研究了发达市场经济国家实施流通产业管制的特点与经验，对我国流通产业的政府管制改革提供借鉴。第四，全面总结评价了我国流通产业政府管制的发展历程与现状，并将其置于经济全球化的背景下提出了改革路径。

目

录

导论	(1)
一、本书选题的意义	(1)
二、国内外研究现状综述	(6)
三、研究思路	(21)
四、研究方法与创新	(22)
第一章 流通产业在国民经济中的地位	(24)
第一节 流通产业的界定及其特征	(24)
一、流通产业的相关概念	(24)
二、流通产业的内涵及其界定	(27)
三、流通产业的特征	(32)
第二节 流通产业对国民经济的贡献度分析	(35)
一、流通产业对经济增长的贡献	(35)
二、流通产业的发展能促进产业结构的优化	(38)
三、流通产业对劳动力就业的贡献	(40)
小 结	(44)
第二章 流通产业政府管制的理论分析基础	(46)
第一节 管制经济学及相关理论述评	(46)
一、经济管制的三种主要理论	(46)
二、与政府管制相关的其他经济学派理论	(53)
第二节 产业组织相关理论述评	(57)

一、哈佛学派的理论	(57)
二、芝加哥学派的理论	(59)
三、可竞争市场理论	(61)
第三节 与政府管制相关的其他理论	(63)
一、关于管制的法学及社会学分析	(63)
二、抗衡力量论	(67)
三、政策压力集团理论	(68)
小 结	(69)

第三章 流通产业政府管制的必要性、分类与特点

第一节 流通产业政府管制的含义及必要性	(71)
一、政府管制的含义	(71)
二、流通产业政府管制的内涵	(74)
三、流通产业实施政府管制的必要性	(76)
第二节 流通产业政府管制的分类	(89)
一、按管制目标分类	(90)
二、按管制主体分类	(92)
三、按管制客体分类	(93)
四、按管制手段分类	(93)
五、按管制政策的职能分类	(94)
六、按管制内容分类	(95)
第三节 流通产业政府管制的特点	(97)
一、流通产业政府管制的一般特点	(97)
二、流通产业政府管制的特殊性	(99)
小 结	(100)

第四章 流通产业政府管制的成本效益分析

第一节 流通产业政府管制的成本分析	(103)
一、管制的直接成本	(103)
二、管制的间接成本	(110)
第二节 流通产业政府管制的效益分析	(112)
一、流通产业适度管制的效益	(112)