



中国社会科学院经济研究所  
Institute of Economics, Chinese Academy of Social Sciences

经济研究文库·27

# 抗日根据地经济史

ECONOMIC HISTORY OF  
THE ANTI-JAPANESE BASE AREAS

陈廷煊○著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国社会科学院经济研究所  
Institute of Economics, Chinese Academy of Social Sciences

经济研究文库·27

# 抗日根据地经济史

ECONOMIC HISTORY OF  
THE ANTI-JAPANESE BASE AREAS

陈廷煊○著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

---

著 者 / 陈廷煊

---

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 65286768

电子信箱 / [caijingbu@ssap.cn](mailto:caijingbu@ssap.cn)

项目负责 / 周 丽

责任编辑 / 于渝生

责任校对 / 于崇正

责任印制 / 盖永东

---

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京鑫联必升文化发展有限公司

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

---

开 本 / 889×1194 毫米 1/32 开

印 张 / 17.5

字 数 / 378 千字

版 次 / 2007 年 6 月第 1 版

印 次 / 2007 年 6 月第 1 次印刷

---

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 689 - 9/F · 149

定 价 / 39.00 元

---

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

# 《经济研究文库》总序

## 多出精品 多出人才

中国社会科学院经济研究所与社会科学文献出版社共同合作出版的《经济研究文库》这套大型综合性系列丛书，现在问世了。这套《文库》的问世，源于经济所的特点。相对而言，经济所具有这样三个特点：一多一长一大。

“一多”是指人数较多。现定编名额 174 人，离退休人员 136 人，总规模为 310 人。人数多，人才亦相应较多。现有研究员一级职称的（含离退休）共 77 人，副研究员一级职称的（含离退休）共 83 人，具有高级职称的共 160 人。在 55 岁以下的中青年研究人员中，具有博士学位的 25 人、硕士学位的 38 人，具有博士和硕士学位的共 63 人，占中青年研究人员的 78%，即约五分之四。

“一长”是指历史较长。经济所的历史可以有三种算法：第一种是从 1929 年算起，即从新文化运动的倡导者之一陶孟和先生 1929 年创办独立的学术研究机构——社会调查所算起，那么，到 1999 年共走过 70 年历程。第二种算法是从 1949 年算起。随着 1949 年 4 月南京解放和 10 月 1 日中华人民共和国成立，该所

由陶孟和为所长的中央研究院社会研究所改名为中国科学院社会研究所。由此算起，到1999年共走过50年历程。第三种算法是从1953年算起，即从中国科学院社会研究所改名为中国科学院经济研究所算起，那么，到1999年共走过46年历程。按照第二种算法，经济所的成长和发展是与新中国同步的。

“一大”是指名声较大。这主要是因为在这块学术园地上，产生出以孙冶方同志为代表的一批既治学严谨又勇于探索的著名经济学家。在新中国的经济成长中，特别是在改革开放与社会主义现代化建设新的伟大历史时期中，他们紧跟时代的步伐，以坚忍不拔的精神，付出过自己辛勤探索的心血，奉献出自己潜心研究的成果，留下过自己奋发开拓的足迹。

全新的、内容博大的、丰富多彩的改革开放实践与现代化建设实践，是理论创新与人才成长的肥沃土壤。为了继承和发扬经济所的优良传统，发挥经济所人才多、科研力量相对较为雄厚的优势，我们特与社会科学文献出版社携手合作，出版了《经济研究文库》这套大型综合性系列丛书，将经济所今后撰写和主编的主要学术著作统一编号出版，以凝聚全所力量，形成拳头效应，争取在理论前沿的不断探索中多出精品、多出人才。我们一定不辜负时代的期望与重托，在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导下，为在跨世纪中进一步推动中国的改革开放和社会主义现代化建设事业、为推进中国经济学的繁荣与发展，作出新的贡献。

最后，感谢社会科学文献出版社的大力支持与帮助！

刘树成

## 前 言

1937年7月7日，日本帝国主义发动芦沟桥事变，中国守军奋起抵抗，全面抗战爆发。日本全面的侵华战争，使中华民族面临亡国的严重危险。中国共产党7月8日，向全国发出通电，号召“全中国同胞，政府与军队，团结起来，筑成民族统一战线的坚固长城，抵抗日寇的侵掠！国共两党亲密合作抵抗日寇的新进攻！”为了促成抗日民族统一战线的建立，7月15日，中共中央将《中国共产党为公布国共合作宣言》交给国民党中央。《宣言》提出了全民族抗战、实行民主、改善民生等抗日的基本主张，重申了愿为彻底实现孙中山的三民主义而奋斗，停止推翻国民党政权和没收地主阶级土地的政策，取消苏维埃政府，取消红军番号，改编为国民革命军。7月17日，中共代表周恩来、秦邦宪、林伯渠同国民党代表蒋介石、邵力子、张冲在庐山举行会谈，在全国人民强烈要求抗日的压力下，国民党同意国共合作，共同抗日。9月22日国民党中央通讯社发表了《中共中央为公布国共合作宣言》。23日，蒋介石发表了关于团结御侮的谈话，承认了中国共产党的合法地位。至此，以国共合作为基础的全国抗日民族统一战线宣告成立了。

1938年8月22日至25日，中共中央洛川会议通过毛泽东

起草的《中国共产党抗日救国十大纲领》，提出了全面抗战的路线。会议还通过中央《关于目前形势与党的任务的决定》，指出：中国的抗战是一场艰苦的持久战。会议确定：红军在敌人后方放手发动独立自主的山地游击战，使游击战争担负起配合正面战场，开辟敌后战场，建立敌后抗日根据地的战略任务。8月22日，南京国民政府军事委员会发布将红军改编为国民革命军第八路军的命令。八路军从陕甘宁边区出发，东渡黄河，奔赴抗日前线。在国民党军队弃地向南溃退，大片国土沦于敌手的时候，八路军英勇抗击日寇的进攻，并深入敌后广泛开展游击战争，解放大片国土，发动群众改造旧政权，建立敌后抗日根据地。在八路军开赴前线抗日的过程中，国民党和共产党于1937年10月在南京达成协议，将留在湖南、江西、福建、广东、浙江、湖北、河南、安徽八省边界地区的红军和游击队（琼崖红军游击队除外），改编为国民革命军新编第四军。八路军、新四军在敌后开展游击战争，最初依托山区并逐渐向平原地区发展。先后开辟创建了华北的晋察冀、晋绥、晋冀豫、冀鲁豫、山东，华中的豫鄂边、皖东北、皖中、皖南、苏南、苏中、苏北、豫皖苏，华南的东江、琼崖等抗日根据地。

陕甘宁边区是土地革命时期保留下来的老革命根据地，是中共中央所在地，是全国人民进行抗日战争的指导中心，也是敌后抗日根据地的总后方。到1940年底，中国共产党领导的抗日根据地已经拥有1亿人口，在全民族抗战中发挥着日益重大的作用。

为了坚持长期抗战，巩固根据地，中国共产党十分重视敌后抗日根据地的各项建设：政权建设、经济建设和文化教育建设。毛泽东指出：“共产党领导的统一战线政权，便是新民主主

义社会的主要标志。有些人以为只有实行十年内战时期那样的土地革命才算实现了新民主主义，这是不对的。现在各根据地的政治，是一切赞成抗日和民主的人民的统一战线的政治，其经济是基本上排除半殖民地因素和半封建因素的经济，其文化是人民大众反帝反封建的文化。因此，无论就政治、经济或文化来看，只实行减租减息的各抗日根据地，和实行彻底的土地革命的陕甘宁边区，同样是新民主主义的社会。各根据地的模型推广到全国，那时全国就成了新民主主义的共和国”<sup>①</sup>。这就是说，只要排除了半殖民地因素和半封建因素的经济就是新民主主义的经济，实行了减租减息的社会经济就是新民主主义经济。抗日根据地的社会是新民主主义的社会。抗日根据地经济在发展过程中，政策逐步完善，建立起了有别于半封建半殖民地经济的新民主主义经济。抗日战争时期新民主主义经济建设积累了丰富的经验，对以后解放战争时期解放区的经济建设和中华人民共和国建立后的经济建设都起过重大的历史作用。

---

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社，1991，第785页。



## 序 言

作者在 20 世纪 70 年代末 80 年代初承担《中国土地改革史》课题，研究抗日根据地减租减息问题，在收集减租减息档案资料的同时，收集了抗日根据地有关经济恢复和发展的档案资料。以后在承担新中国成立后经济史研究的间隙，阅读并收集了内部出版的各抗日根据地财政经济史资料选编的有关资料。2002 年我申请撰写《抗日根据地经济史》专著，近两年又到山西、陕西、河北、江苏和山东等省档案馆查阅最新馆藏的有关根据地经济的历史资料。因此，本书是在掌握大量历史资料的基础上写成的。以较丰富的历史资料为基础，运用经济学原理，深入分析研究抗日根据地经济发展的历史。在研究方法上和研究成果中力求体现抗日根据地经济建设的内在逻辑和历史发展进程的统一。

《抗日根据地经济史》论述了抗日根据地的创建和发展的进程中经济的恢复和发展的历史。依据抗日战争的历史进程的阶段性和中共中央关于抗日根据地经济政策的发展的阶段性，本书分为以下三篇：（1）抗日根据地创建初期（1937 年 7 月～1939 年 9 月）的经济；（2）相持阶段根据地经济政策逐步完善时期（1939 年 10 月～1943 年 9 月）的经济；（3）战略反攻时

期（1943年10月～1945年8月）的经济。本书对毛泽东的新民主主义经济理论形成和发展的历史进程作了较深入的研究。论述了根据地经济政策演变的历史进程；根据地的减租减息运动发展及其重大的历史作用；根据地经济的恢复和发展：包括农业生产（农、牧、副、渔），工业建设（军用、民用），商业（内、外贸）发展以及财政建设和银行金融业发展等内容。对根据地经济从生产、流通和再生产过程进行了全面的分析研究和论述。

毛泽东的新民主主义经济理论是新民主主义革命理论的重要组成部分，是马克思列宁主义同中国革命实际相结合的产物。一方面它是以马克思和列宁主义的基本原理为基础，坚持了无产阶级在民主革命中和革命胜利后的领导权，坚持了中国社会经济发展的社会主义前途；另一方面，它又根据自己对中国国情的认识，吸收了中国民主革命的经验教训，也包括孙中山的思想精华，提出了符合中国实际和人民要求的具体方针和政策。而这些方针政策经过根据地经济发展实践，不断完善，又反过来促进了新民主主义经济建设理论的形成和成熟。1939年10月～1940年1月，毛泽东在《共产党人发刊词》、《中国革命和中国共产党》和《新民主主义论》等著作中以对中国国情的科学分析为基础，系统地阐述了新民主主义理论。总结抗日根据地建设的经验，提出了“新民主主义的社会”的概念，这是对根据地社会性质的科学总结。经过抗日根据地经济建设经验的积累，毛泽东1945年4月在中共第七次全国代表大会上所作的《论联合政府》又对新民主主义经济理论有了新发展。特别是强调要发展私人资本主义经济。论述了新民主主义社会的经济包括三个组成部分：国家经营、私人经营和合作经营。论述了三种资本

主义的区别：法西斯的资本主义、民主的资本主义、新民主主义的资本主义，指出：“我们提倡的是新民主主义的资本主义”，“它的性质是帮助社会主义的”，“有利于社会主义发展的”。并提出了欢迎“外国投资”，并预言“外国投资的容纳量将是非常广大的”。批判民粹主义，要“广泛地发展资本主义”。

抗日根据地经济是新民主主义经济，是介于半殖民地半封建经济与社会主义经济之间的一种过渡型经济。随着抗日战争的发展，根据地的建立、巩固和扩大，新民主主义经济不断发展壮大。中国共产党和抗日根据地政府实行发展经济，保障供给的总方针以及减租减息、互助合作、公私兼顾、劳资两利等一系列方针政策。本书论述了抗日根据地的新民主主义经济的主要内容和特征如下。

（1）从消灭封建剥削的土地革命政策转变为减轻封建剥削的减租减息政策。通过减租减息，发动了农民群众，建立起农民群众的政治优势，提高了农民群众发展生产和参加抗日斗争的积极性。农民所受封建剥削和农业税负担减轻，农民经济状况得到明显的改善，并出现了新的富农经济。

（2）在根据地经济发展中贯彻执行以农业为第一位的方针。在农村经济发展中，对旧的富农经济只削弱其封建剥削，而奖励其资本主义经济成分。总结出了吴满有方向，邓小平指出：“吴满有方向就是中共中央土地政策的具体表现”；并将其精辟地概括为三个环节：“首先一个就是扶助贫农、中农上升，第二个是奖励富农经济，第三是削弱封建”；“实行彻底减租、扶助贫农生产、组织起来、劳动互助、公私兼顾、精耕细作、多耕多锄、多上粪，就是吴满有方向，就是在实行贫的变富，富的更富的方向”。

(3) 根据地建立和发展了各种公营经济。公营经济包括根据地政府经营的工业（为支援抗日军事斗争的军事工业、盐业、食品加工、日用品工业）、商业、交通运输业和银行；军队经营的农场、工业、商业和运输业；党政机关、学校经营的自给性农工商业。毛泽东称根据地的公营经济是“新式的国家经济的模型”，是新民主主义的国家经济。对公营经济实行“统一领导，分散经营”的管理原则。

(4) 抗日根据地经济发展中提出了“发展合作事业，提倡股份经济”的政策。根据地合作社经济得到较快发展，在农业生产中发展了农业生产互助组（包括临时互助和常年互助组）和以土地入股为特征的农业生产合作社。在流通领域发展了供销合作社和信用合作社；在手工业中发展手工业合作社。关于合作社的性质，毛泽东指出它是建立在个体经济基础上（私有财产基础上）的集体劳动组织。一方面它不破坏个体的私有财产基础，以个体经济为基础；另一方面它是劳动群众自愿结成的组织，是许多劳动者共同的财产，集体互助没有剥削关系。

(5) 对私人资本主义经济实行保护和鼓励的政策，私营工商业得到恢复和发展。各根据地先后提出：“奖励民营企业”、“扶助私人资本”、“奖励私人企业”、“承认资本主义生产方式的存在”、“奖励和保护民族资本主义的发展”、“保护私人工商业的自由营业”，等等政策。都是保护和奖励私人资本主义的发展。

(6) 在公私经济发展中提出了“公私兼顾”和“军民兼顾”的方针。在公营经济的发展中，曾一度出现垄断统制与民争利的现象，即时得到纠正。公营经济必须大力发展，但发展经济的重心，是促进个体经济、私人资本主义经济和合作经济

等民营经济的发展。任何公营的工农商业的发展，绝不是垄断统制的与民争利的，公营经济与民营经济密切联系，指导和帮助民营经济的发展，同时限制民营经济中的不良现象，以领导和推动抗日根据地经济的发展。在公私兼顾的方针下，各根据地在战争环境下创造了公私合营工业、公私合营商业等新的经济形式，在促进根据地经济的发展中起了重大的作用。

(7) 根据地经济发展中财政税收政策不断完善和丰富。抗日根据地实行“发展经济，保障供给”的财政工作总方针。在税收政策上，废除旧的苛捐杂税，利用和改良旧的税制、建立新税制，实行合理负担政策，逐步实行统一累进税，为新民主主义经济的财政税收建设创立了良好的基础。

(8) 抗日根据地的金融业得到发展。各抗日根据地建立银行，发行货币，开展对敌伪的货币斗争。各抗日根据地经历了整理货币市场，排挤、肃清敌伪货币，肃清各种杂钞，建立统一本位币市场。根据地银行开展储蓄、贷款和汇兑业务，扶持生产，发展贸易，繁荣市场，促进了根据地经济的发展。

(9) 抗日根据地的新民主主义经济作为一种过渡型经济形态，主要由公营经济、私人资本主义经济、合作社经济、个体经济以及公私合营经济所构成。公营经济主要包括工业、商业、银行、交通运输业等企业。公营经济具有社会主义性质，是新民主主义经济的领导成分。抗日根据地政府积极发展公营经济。在创办公营经济过程中，积累了较为丰富的管理企业的经验。

抗日根据地新民主主义的经济结构是中国共产党领导中国人民改造半殖民地半封建经济和经济建设实践的产物，是在探索中国经济发展道路的过程中反复实践不断总结正反两方面经验的产物，是中国共产党和人民群众智慧的结晶。抗日根据地

经济建设的发展首先为抗日战争的胜利奠定了可靠的物质基础；第二，改善了以农民为主体的人民群众的生活，巩固了工农联盟，保证了无产阶级对农民的领导；第三，根据地在经济建设中建立和壮大了国营经济，实现了国营经济对私营经济和个体经济的领导；第四，积累了领导经济工作、财政工作和管理工商业的经验，造就了一大批经济建设干部，为解放战争时期解放区经济建设和新中国建立后的经济建设创造了条件。抗日根据地的新民主主义经济建设还向中国人民展示了一条新民主主义经济现代化的道路。这就是开展新民主主义革命，建立新民主主义社会，在此条件下大力发展社会主义性质的国营经济、发展有利于国计民生的私营经济，并引导个体经济向现代经济的方向转化；同时积极发展合作社经济，以促成经济的发展和社会的进步。抗日根据地新民主主义经济的发展，为解放战争时期解放区经济建设和新中国成立后的经济建设积累了丰富的经验。

由于水平所限，研究尚不够深入，错误和遗漏在所难免。



**陈廷煊** 1933年2月生，湖北省松滋市人。1959年8月毕业于中国人民大学农业经济系，分配到中国科学院经济研究所工作(1977年后为中国社会科学院经济研究所)。历任研究实习员、助理研究员、副研究员、研究员。1992年起享受国务院颁发的特殊津贴。研究专长为中国现代经济史。目前主要从事《中华人民共和国经济史》课题研究。已出版的《中华人民共和国经济史》第一卷(合著、任副主编)2004年9月荣获第五届中国社会科学院优秀科研成果一等奖。

# 目 录

## 第一篇 抗日根据地建立和发展初期的经济 (1937 年 7 月 ~ 1939 年 9 月)

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 第一章 抗日根据地创建初期的经济政策 .....              | 3  |
| 第一节 在停止没收地主土地政策的同时，实行减租<br>减息政策 ..... | 4  |
| 第二节 实行没收汉奸财产筹措经费的政策 .....             | 6  |
| 第三节 国防经济政策，建立不脱离生产的自卫军 .....          | 8  |
| 第四节 建立银行，发行货币 .....                   | 9  |
| 第五节 开源节流，克服财政经济困难 .....               | 11 |
| 第六节 实行鼓励私人投资、鼓励私人资本主义<br>发展的政策 .....  | 16 |
| 第二章 抗战初期根据地经济的恢复和发展 .....             | 19 |
| 第一节 农业生产的恢复和发展 .....                  | 19 |
| 一 实行休养民力的政策 .....                     | 19 |
| 二 实行减租减息调动农民的生产积极性 .....              | 22 |
| 三 陕甘宁边区农业生产的恢复和发展 .....               | 27 |
| 四 敌后各抗日根据地农业生产的恢复 .....               | 32 |



## 2 抗日根据地经济史

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 第二节 根据地工业生产的恢复和发展 ..... | 42 |
| 一 陕甘宁边区工业生产的恢复和发展 ..... | 42 |
| 二 晋察冀边区工业生产的恢复和发展 ..... | 43 |
| 第三节 根据地商业的恢复和发展 .....   | 49 |
| 一 陕甘宁边区商业的恢复和发展 .....   | 49 |
| 二 晋察冀边区商业的恢复和发展 .....   | 52 |
| 第三章 抗日根据地的财政与金融 .....   | 57 |
| 第一节 抗日根据地的财政 .....      | 57 |
| 一 抗日根据地筹集粮款的方式 .....    | 57 |
| 二 实行合理负担政策 .....        | 61 |
| 第二节 抗日根据地的金融业 .....     | 77 |
| 一 陕甘宁边区的金融业 .....       | 77 |
| 二 华北各敌后抗日根据地的金融业 .....  | 80 |

## 第二篇 抗日根据地经济政策逐步完善时期的经济 (1939年10月~1943年9月)

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 第四章 根据地经济建设理论的系统形成和<br>经济政策的完善 .....    | 95  |
| 第一节 毛泽东系统地阐述了新民主主义革命理论 .....            | 95  |
| 第二节 新民主主义经济建设理论的形成和根据地<br>经济政策的完善 ..... | 101 |
| 一 在根据地经济建设中强调要发展<br>资本主义经济 .....        | 101 |
| 二 根据地经济政策的完善 .....                      | 110 |
| 第五章 减租减息运动的兴起和减租减息政策的完善 .....           | 116 |
| 第一节 减租减息运动的兴起 .....                     | 116 |