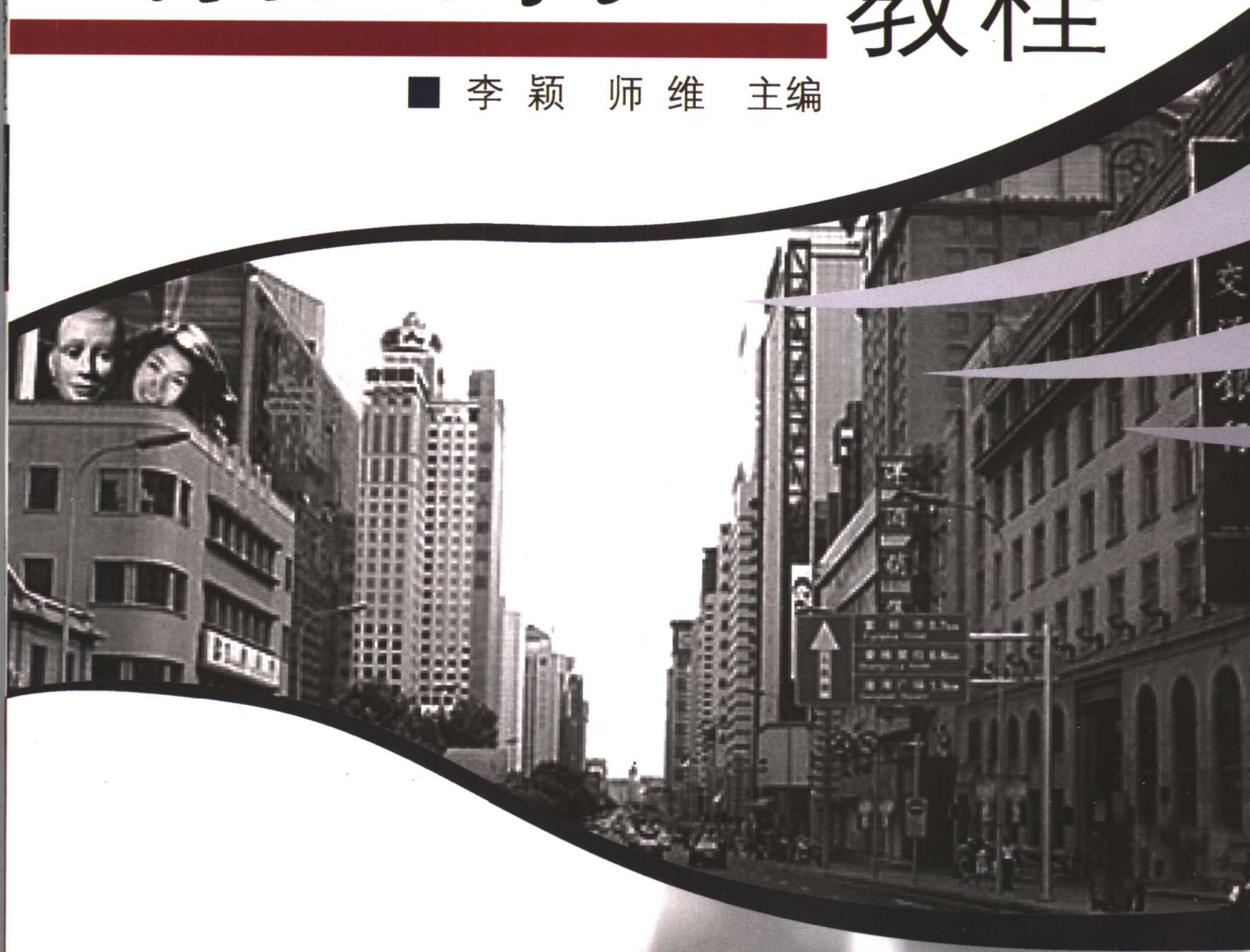




全国高职高专教育“十一五”规划教材

治安管理教程

■ 李颖 师维 主编



高等教育出版社
HIGHER EDUCATION PRESS

全国高职高专教育“十一五”规划教材

治安管理教程

李颖 师维 主编



高等教育出版社
Higher Education Press

内容提要

本书是全国高职高专教育“十一五”规划教材,根据高职高专院校的培养目标及新时期公安工作对公安民警的要求,按我国最新颁布的《中华人民共和国治安管理处罚法》、《中华人民共和国护照法》和《娱乐场所管理条例》、《烟花爆竹安全管理条例》、《放射性同位素与射线装置安全和防护条例》等有关治安管理法律法规的规定编写,涵盖了治安管理的基础理论和各专业内容。全书共分14章:绪论、治安管理组织、治安管理手段、责任区工作与社区警务、户政管理、公共治安秩序管理、特种行业管理、危险物品管理、道路交通管理、消防管理、治安案件查处、群体性治安事件的预防和处置、治安灾害事故查处、出入境管理,突出了内容新、操作性强和实用性强的特点。

本书可作为全国警察类高职高专院校、本科院校举办的职业技术学院相关专业教材,也可供从事公安工作的人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

治安管理教程/李颖,师维主编. —北京:高等教育出版社,2007.7

ISBN 978-7-04-021587-8

I. 治… II. ①李…②师… III. 治安管理-中国-高等学校:技术学校-教材 IV. D631.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第068465号

策划编辑	王冰	责任编辑	王清云	封面设计	张申申	责任绘图	朱静
版式设计	王艳红	责任校对	朱惠芳	责任印制	毛斯璐		

出版发行 高等教育出版社
社 址 北京市西城区德外大街4号
邮政编码 100011
总 机 010-58581000

经 销 蓝色畅想图书发行有限公司
印 刷 唐山市润丰印务有限公司

开 本 787×1092 1/16
印 张 14.5
字 数 350 000

购书热线 010-58581118
免费咨询 800-810-0598
网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.landaco.com>
<http://www.landaco.com.cn>
畅想教育 <http://www.widedu.com>

版 次 2007年7月第1版
印 次 2007年7月第1次印刷
定 价 20.70元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 21587-00

郑 重 声 明

高等教育出版社依法对本书享有专有出版权。任何未经许可的复制、销售行为均违反《中华人民共和国著作权法》，其行为人将承担相应的民事责任和行政责任，构成犯罪的，将被依法追究刑事责任。为了维护市场秩序，保护读者的合法权益，避免读者误用盗版书造成不良后果，我社将配合行政执法部门和司法机关对违法犯罪的单位和个人给予严厉打击。社会各界人士如发现上述侵权行为，希望及时举报，本社将奖励举报有功人员。

反盗版举报电话：(010)58581897/58581896/58581879

传 真：(010)82086060

E-mail: dd@hep.com.cn

通信地址：北京市西城区德外大街4号

高等教育出版社打击盗版办公室

邮 编：100011

购书请拨打电话：(010)58581118

数码防伪说明：

本图书采用出版物数码防伪系统，用户购书后刮开封底防伪密码涂层，将16位防伪密码发送短信至95881280，免费查询所购图书真伪，同时您将有机会参加鼓励使用正版图书的抽奖活动，赢取各类奖项，详情请查询中国扫黄打非网(<http://www.shdf.gov.cn>)。

短信反盗版举报：编辑短信“JB,图书名称,出版社,购买地点”发送至9588128

短信防伪客服电话：(010)58582300/58582301

前 言

公安高等专科学校公安专业的培养目标是培养掌握公安工作必需的基础理论、基本知识、基本技能、基本方法及相关知识的应用型人才,要实现这一目标,学校教学是必要的手段,而教材是学校课程最重要和最直接的育人载体。没有好的人才培养机制和教学方法,缺少好的教材,就很难培养出一流的人才。

治安管理是公安工作的主要业务活动之一,在公安工作中占有十分重要的地位。因其涉及面广、管理对象复杂、管理形式和方法多样,又直接面对广大群众,因而对从事治安管理工作民警的业务素质要求更为严格。公安民警要紧紧围绕构建和谐社会的目标,不断增强大局意识、政治意识、忧患意识、群众意识和法制意识,坚持与时俱进,坚持执法为民,进一步提高法律意识、人权意识、程序意识、证据意识。本教材依据新时期公安工作对公安民警的要求,遵循循序渐进、由理论到实践、由部分到整体、由知识到技能的专科教育、教学规律,按照最新颁布的有关治安管理条例、法规的规定编写,突出内容新、操作性强和实用性强的特点,目的是使学生在校期间就能掌握和具备公安民警必须具备的业务素质和实际管理能力。

本教材的编写适逢治安管理方面的几部新法律、法规《放射性同位素与射线装置安全和防护条例》、《烟花爆竹安全管理条例》、《中华人民共和国治安管理处罚法》、《娱乐场所管理条例》、《中华人民共和国护照法》等相继出台,给本书注入了新的生命力。同时结合公安高等专科学校公安专业的培养目标在内容上对治安管理的有关问题,特别是基础理论问题进行了探索和改革。大胆地整合了基础知识和基础理论,删减了应用性不强的内容,将原来统编教材基础知识和基础理论部分由6章缩减合并为3章,使之更加适合高职高专教育、教学规律。针对教材的使用对象是毕业后大多从事治安管理工作的大学生,所以本书比较全面地涵盖了治安管理专业的内容,包括治安秩序管理、特种行业管理、户政管理、危险物品管理、消防管理、道路交通管理、治安案件查处、出入境管理、群体性治安事件的预防和处置及治安灾害事故查处等,使学生在学校就对治安管理的各项工作有比较全面的了解,并能掌握一些基本的业务常识和管理方法、技能。

本教材在形式上力求创新,一改原来公安教材通篇枯燥叙述的老套路,先讲明本章学生应该掌握的知识目标、能力目标,引起学生的注意;然后由案例导入,引起学生的思考,再进行理论叙述;讲明应知应会的内容,针对应注意的问题,采用特别提醒的方式,穿插一些知识窗、拓展阅读栏目,开阔学生的视野,这次大胆的尝试,是公安教材在内容、形式的一次创新。

主教材《治安管理教程》涉及的治安管理各业务内容与辅助教材《治安管理实训教程》的训练内容相互呼应,两本教材既可以各自单独使用,也可以配套使用,具有较强的实用性。

李颖、师维担任本教材主编,郭春青、李铭担任副主编,具体编写分工为:吉林公安高等专科学校 李颖编写第三章、第十一章,河南公安高等专科学校 师维编写第十四章,山西警官高等专科学校 郭春青编写第一章、第五章,内蒙古警察职业学院 李铭编写第二章、第四章,太原警官职业学院 胡忠明编写第六章,广西警官高等专科学校 覃进标编写第七章、第十一章,河南公安高等专

科学学校张红晓编写第八章、第九章、第十章,太原警官职业学院 王前勇编写第十二章。全书由李颖统稿,由周静茹教授审定。

在编写本教材时,我们以统编教材为蓝本,还广泛吸收和借鉴了已经出版的有关教材、专著中的观点,同时,得到了主审专家、广东司法警官职业学院安全保卫系周静茹主任的大力支持,在此一并表示衷心的感谢。本教材从内容和形式上对公安专业教材进行的改革,难免存在不足之处,敬请读者指正,以便完善。

编 者

2007 年 3 月

目 录

第一章 绪论	1	第二节 旅馆业的治安管理	100
第一节 治安管理的含义和范围	1	第三节 刻字业的治安管理	103
第二节 治安管理的性质和职能	4	第四节 印刷业的治安管理	107
第三节 治安管理的方针和原则	6	第五节 废旧金属收购业的治安管理	110
第四节 治安管理的任务	8	第六节 信托寄卖业的治安管理	112
第二章 治安管理组织	11	第七节 典当业的治安管理	114
第一节 治安管理机关	11	第八节 拍卖业的治安管理	117
第二节 治安管理的基层组织	14	第九节 机动车修理业、报废机动车回收业 的治安管理	119
第三节 治安管理的社会组织	20	第八章 危险物品管理	122
第三章 治安管理手段	24	第一节 危险物品管理概述	122
第一节 治安管理手段概述	24	第二节 枪支弹药和管制器具的管理	123
第二节 治安管理的行政手段	26	第三节 民用爆炸物品的管理	128
第三节 治安管理的法律手段	27	第四节 剧毒化学品的管理	131
第四节 治安管理的专业手段	29	第五节 放射性物品的管理	133
第五节 治安管理的其他手段	35	第九章 道路交通管理	136
第四章 责任区工作与社区警务	40	第一节 道路交通管理概述	136
第一节 责任区工作与社区警务概述	40	第二节 道路交通设施管理	138
第二节 责任区工作	41	第三节 车辆与驾驶人管理	139
第三节 社区警务	43	第四节 对道路交通安全违法行为的处罚	142
第五章 户政管理	52	第五节 道路交通事故处理	145
第一节 户政管理概述	52	第十章 消防管理	151
第二节 常住人口管理	56	第一节 消防管理概述	151
第三节 暂住人口管理	59	第二节 火灾的预防	153
第四节 重点人口管理	62	第三节 火灾的扑救和调查	156
第五节 居民身份证管理	66	第十一章 治安案件查处	159
第六章 公共治安秩序管理	73	第一节 治安案件查处概述	159
第一节 公共治安秩序管理概述	73	第二节 违反治安管理行为	163
第二节 公共场所治安秩序管理	75	第三节 治安行政处罚	168
第三节 大型活动的治安管理	80	第四节 治安案件的办案程序	174
第四节 集会、游行、示威的治安管理	83	第五节 治安案件的法律救济	185
第五节 几种妨害公共治安秩序行为的 查禁	86	第十二章 群体性治安事件的预防 和处置	188
第七章 特种行业管理	97	第一节 群体性治安事件概述	188
第一节 特种行业管理概述	97		

第二节 群体性治安事件的成因与预防	191	第四节 治安灾害事故的处理	207
第三节 群体性治安事件的处置	195	第十四章 出入境管理	211
第十三章 治安灾害事故查处	201	第一节 出入境管理概述	211
第一节 治安灾害事故查处概述	201	第二节 中国公民出入境管理	213
第二节 治安灾害事故的现场保护	203	第三节 外国人出入境管理	217
第三节 治安灾害事故的调查	206	参考文献	224

第一章

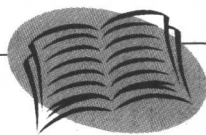
绪 论

知识目标:

- 了解治安、治安管理的含义及其管理范围
- 理解治安管理的性质、职能和任务
- 掌握治安管理的方针和原则

能力目标:

- 能明确了解治安及治安管理的含义
- 能准确理解治安管理的性质、职能和任务
- 能掌握并在实践中坚决贯彻治安管理的方针和原则



第一节 治安管理的含义和范围

一、治安的含义

在我国历史上,“治”和“安”是分别使用的,往往用“治”寓意“治安”的意思,同时用“之治”、“之乱”来形容两种不同的社会状态。公元前 170 年,西汉贾谊在给汉文帝的上疏《治安策》(又名《陈政事疏》)中,陈述了当时社会政治的流弊和国家长治久安的方略,提出不要等诸侯谋反时再去治安,到那时“欲为治安,虽尧舜不治”。因此,古代的治安含义非常广泛,主要是指治理国家,统治民众,管理社会,使国家政治清明,社会稳定。而自近代警察制度产生后,治安管理职能日益专门化,近现代意义的治安含义远比古代狭窄。它是指国家统治阶级维护和巩固统治所需要的并由其有关法律所规范的一种社会秩序。

[应知应会]

治安是国家统治阶级维护和巩固其统治所需要的最基本条件,没有稳定的社会治安秩序,统治阶级就无法正常行使国家权力,社会生活也就无法正常进行。

有关法律、法规,对我国来说,主要是公安法律、法规。

社会秩序,是按照统治阶级利益的需要所形成的一种规范化的社会状态,内容极为广泛,包括政治、经济、生产、生活秩序,教学、科研秩序,国家安全秩序,公共安全、公民和团体的人身安全及公私财产安全秩序等。

社会治安,主要是由公安法规所规范的那些涉及国家安全、公共安全、公民和团体的人身权利及公私财产安全等方面的社会秩序。

[特别提醒]

社会治安是一个法律问题;社会治安是一个政治问题;社会治安的内容具有时空变异性。

二、治安管理的含义

管理,从字义上理解,有“管辖、治理、处置”的意思。治安管理具有管理的一般特性,即人们为了达到某一共同目标而有意识、有组织、有领导地不断进行的协调活动。但它又具有特殊性,是一种特殊的国家管理活动。

[案例 1-1]

某年 12 月 20 日晚,某市公安局治安管理大队和某公安分局治安科民警联合行动,对本市多家娱乐场所进行清查,当晚 10 时 20 分,民警在科技街“浴都洗浴城”发现有人看淫秽光碟,遂当即予以收缴;30 分,在南昌路某“洗浴广场”发现通往包房的大门从内反锁,服务生在民警催促下打开大门。经过细致检查,民警在按摩房找到一衣衫不整涉嫌卖淫女子,吧台下找到一赤裸上身男子,二人被带回公安局进行询问。

治安管理属于国家公共行政管理范畴,专指国家警察机关为了维护社会治安秩序、保障公共安全和社会生活的正常进行,依法从事的行政管理活动。

[应知应会]

治安管理是由国家公安机关治安管理部门实施的行为。治安秩序是社会秩序的组成部分,它关系到国家、社会和个人的安全,属于社会公共事务范畴,只能由特定国家机关运用国家权力加以实施。任何国家维护治安的专门工作都由警察部门来实施,在我国,由公安机关专门从事维护社会治安的职能。具体执行这一职能的是治安管理部门包括治安、消防、交通、出入境、边防、社会安全防范等若干业务部门。

治安管理是一种行政管理行为。行政是指为实现国家目的,运用制定法律、法规、规章、政策,运用组织、实施、管理、命令、监督、制裁等方式执行国家权力(立法)机关意志的活动。治安管理属公安行政,它是治安部门为实现国家安全、公共安全及公民生命财产安全的目的,运用组织实施管理、命令、指导、监督制裁等方式执行治安管理法律、法规、维护治安秩序的活动。

治安管理主要是公开实施管理的行为。与公安机关的侦查工作不同,治安管理侧重对社会治安秩序的维护、控制,管理应以公开方式为主。以公开管理为主,并不排除在管理过程中使用一些秘密方式,秘密管理是公开管理的补充。

治安管理是维护国家和社会稳定的重要手段。国家协调发展和社会稳定,需要维护各方面的秩序,治安秩序是其他社会秩序得以正常存在和发展的前提和保障,治安管理通过维护社会治安秩序,保障整个社会生活的正常进行,实现国家和社会的稳定。

[特别提醒]

公安机关是“武装性质的治安行政力量”,是实施治安管理的唯一主体,其他任何单位和个

人都无权取代和干涉。

三、治安管理的业务范围

[案例 1-2]

某年 3 月 12 日至 4 月 30 日,某市公安局交警大队在全市大力开展客运车辆专项治理整顿工作。通过全体民警扎实有效的工作,历时 50 天的集中整治客运车辆工作取得了阶段性成果,因客运车辆驾驶人违反道路交通安全法而引发的道路交通事故得到了有效遏制,交通整治工作取得了明显成效。

[应知应会]

治安管理的业务范围包括:户政管理、公共治安秩序管理、特种行业管理、危险物品管理、道路交通管理、消防管理、出入境管理、治安案件查处、治安灾害事故的预防和查处、群体性治安事件的预防和处置。

[特别提醒]

治安管理的业务范围不是一成不变的,它随着社会和治安形势的发展变化而变化。



美国治安管理:美国是当今地方自治警察体制模式的典型,警察的权贵受到法律严格限制,强调地方管理,治安执法权极度分散。联邦和各州都有自己的警察系统,互相没有隶属关系,在必要时进行业务上的合作和支援。

联邦政府在司法部下设有麻醉和危险品管理局,负责管理有关治安业务。

另外,劳工部公共卫生署、内政部国家公园管理处和交通处,设有非正规警察,协助联邦警察执行某些治安管理任务。在各州,依法设置州警察机构——公路巡逻警或称州警察,负责巡逻、调查和公共安全管理等基本治安职能。在城市,均设有警察局和有关机构,并按区域划分警区,设立警察署,负责维护城市的治安秩序。美国警察主要通过治安巡逻,控制社会治安。



你还了解哪些国家的治安管理?

[技能训练]

(一) 针对案例 1-1,进行娱乐场所清查活动的模拟,进一步理解什么是治安管理。

(二) 结合治安管理的业务范围,模仿案例 1-2,收集治安管理的其他管理工作资料,进一步把握治安管理的业务范围。

第二节 治安管理的性质和职能

一、治安管理的性质

性质,是事物所具有的属性,即一事物区别于他事物的根本属性。治安管理的性质,即指治安管理的根本属性。

[应知应会]

治安管理的阶级性。治安管理是阶级社会的产物,它体现了统治阶级的利益要求,对符合统治阶级利益和意志的现象、行为实行扶持和保护,而对违背统治阶级利益、意志的现象和行为进行限制、取缔,具有鲜明的阶级性。

治安管理的行政执法性。治安管理属国家行政管理,由公安机关组织实施。首先,从公安机关的性质和角色定位上看,公安部隶属国务院,地方公安机关隶属于地方人民政府,公安机关应是行政执法机关;其次,从治安管理本质看,它是运用组织实施管理、命令、指导、监督制裁等方式执行国家治安管理法律和法规、维护社会治安秩序的活动。因此,具有行政执法性。

治安管理的强制性。国家所有行政管理活动都以国家强制力作为后盾,但与其他行政管理相比,治安管理具有特殊强制性。这种强制性表现在:一是治安管理拥有较多的法定强制手段,如治安管理处罚、治安行政强制措施等;二是治安管理部门及警察拥有武器和警械装备,并且在必要时可以依法使用。

治安管理的武装性。治安管理由公安机关依法运用武装警察力量,对治安秩序实施警察行政干预。公安机关具有武装性,主管社会治安,是治安管理区别于其他行政管理的显著特征。警察在实施治安管理过程中,担负着平息重大治安事件,处置暴力案件,搜捕重大嫌疑犯,以及同手持武器、凶器或爆炸物品的暴力犯罪分子作斗争的任务,这种斗争常常表现为暴力对抗。因此,治安管理必须以武装力量作保障,具有武装性。

治安管理的社会性。治安管理涉及范围广,关系到国家、集体和群众的切身利益。多数内容和形式属于对社会公共事务的管理,诸如公共秩序、消防、道路交通管理等都属于满足一切社会成员共同利益所进行的管理。既是国家事务,又是社会事务,除由专门机关依法组织实施外,还必须依靠群众,发动社会各界积极参与,实行社会治安综合治理。

[特别提醒]

治安管理的性质由国家性质所决定,我国是人民民主专政国家,决定了我国治安管理的社会主义性质。其阶级性和社会性相互依存、辩证统一。社会公共事务的治安秩序管理好了,有利于政权的巩固和社会的稳定。

二、治安管理的职能

[资料 1-1]

为了切实保护公共安全、维护社会秩序,保障人民生命财产安全,公安部决定从 2006 年 6 月开始,在全国范围内开展为期四个月的集中整治爆炸物品、枪支弹药、管制刀具专项行动。各地

公安机关在宣传、收缴、整治和查处打击四条战线全面发起了声势浩大、深入彻底的攻坚行动。

治安管理职能,是指公安机关治安管理部门对于国家和人民应有的作用,即在其职权范围内的基本活动和它所起的主要作用。治安管理职能规定了治安管理活动的基本方向,是科学设置和配备治安管理机构、人员的基本依据,决定了治安管理任务的内容。

[应知应会]

治安管理职能的种类按照不同的标准,可将其分为不同的种类,见表 1-1:

表 1-1 治安管理职能的种类

标 准	种 类
调整社会关系的作用	专政职能、保护职能、管理职能
不同专业分工的作用	户政管理职能、特种行业管理职能、危险物品管理职能、公共治安秩序管理职能、道路交通管理职能、消防管理职能、出入境管理职能
不同手段所起的作用	打击、处罚、强制、预防、教育、禁止、取缔、监督检查、改造等职能
不同层次的机构	公安部到省、地、县各级公安机关治安部门不同层次的层级职能

治安管理的基本职能包括:专政职能,即对危害国家安全的国内外敌对势力、敌对分子和严重危害人民利益的严重刑事犯罪分子,实行镇压、制裁、限制和改造的职能;保护职能,即指保护公民合法权益的职能;管理职能,即管理社会治安秩序的职能。

[特别提醒]

治安管理各项基本职能既各自独立,又相互渗透,是一个辩证统一的有机整体,通过履行管理社会治安秩序的职能进而实现其专政职能和保护职能,而专政职能和保护职能的实现又将有效地促进治安秩序管理职能的实现。



上海公安治安管理信息系统功能说明:1. 户籍和人口管理的地理信息系统;2. 综合信息查询;3. 信息定位、双向查询:实现了“由图查数”、“由数查图”的双向查询;4. 围追堵截:自动确定响应警区,输入堵截半径后,系统自动确定堵截路口及相应的支援警区,路口及支援警区在地图上闪烁显示兵力分配,以便于实施围追堵截;5. 警力布控:借助 GIS 强大的地图分析功能,自动生成最小布控范围和“三道封锁圈”,自动搜索每一布控点最近的若干个警力点,并显示该布控范围内的各种地理信息,如警力分布、高架桥出入口、车站、码头等;6. GPS跟踪与监测:提供 GPS 接口,可以接入 GPS 的实时数据,并在地图上显示,并动态检测车辆的运动轨迹,以闪烁的符号表示车辆所在的位置;7. 统计决策分析;8. 预案管理;9. 最短路径分析等。



你还知道哪些科学的管理方法和先进的管理经验?

[技能训练]

针对资料 1-1,剖析治安管理的职能及各项职能之间的相互关系。

第三节 治安管理的方针和原则

一、治安管理方针的提出

1978 年 8 月,第三次全国治安工作会议在总结前两次全国治安工作会议提出的治安管理方针的基础上,制定了治安管理工作要坚持“党委领导,依靠群众,预防为主,管理从严,及时打击,保障安全”的“二十四字方针”。

二、正确理解和贯彻治安管理方针

“二十四字方针”是我国目前的治安管理方针,是在总结新中国成立以来治安管理正反两方面经验教训的基础上提出的,是公安机关进行社会治安管理必须遵循的行动指南。

[应知应会]

党委领导,党委领导就是党和政府对治安管理工作实行全面领导,这是我国国家政治体制所确定的。党委领导是治安管理的根本原则和根本保证。新时期,治安管理必须更加自觉地从政治上、思想上、组织上全面接受党委领导,在党政统一领导下,发动全社会力量,齐抓共管,做好治安管理工作。

依靠群众,是指治安管理工作要认真贯彻落实党的群众路线。治安管理本身是群众性工作,同人民群众息息相关。紧密依靠和动员群众参与治安管理,组织群防群治网络,有效预防犯罪、查处案件、维护治安秩序,既反映了治安管理浓厚的群众性,又显示了治安管理强大的力量。古人云:“水能载舟,亦能覆舟。”治安管理工作如果离开了群众,也就寸步难行。

预防为主,是指公安机关在同治安危害作斗争中,在处理预防和打击(查处)两方面的关系时,应把预防放在主导地位,切实采取措施防止治安危害的发生。预防工作具有根本性。古人讲,进忠有三术:一曰防,二曰救,三曰戒。先其未然谓之防,发而止之谓之救,行而责之谓之戒。防为上,救次之,戒为下。

管理从严,是指治安管理部门要严格依法进行管理,严密管理措施、方法和规章制度,严肃处理各种治安问题。管理从严,是由治安管理的广泛性和复杂性所决定的。严则有序,松则易乱,这是治安管理的基本规律,只有管理从严,才能达到治安管理的有序、高效。

及时打击,是指对于违法犯罪,公安机关必须及时查处,避免违法犯罪的升级恶化,减轻社会危害,同时警戒和教育社会公众,帮助人们确立良好的社会风气。及时打击是治安管理工作内容和重要手段、方法,最能体现其威慑力。

保障安全,是指各项业务工作都要从安全出发,通过预防、管理、服务、查处这样一系列管理过程达到安全的目的。这是治安管理的根本目的、出发点和最终归宿。

[特别提醒]

治安管理方针是一个统一的整体,正确理解和贯彻治安管理方针对于维护社会治安,保障公

共安全,切实为改革开放创造稳定的政治环境、社会治安环境具有重大意义。

三、治安管理的原则

[资料1-2]

2002年11月1日,国务院下发了《关于取消第一批行政审批项目的决定》,决定取消了789项行政审批项目,其中涉及公安机关娱乐服务场所、特种行业治安管理方面的审批项目共有十余项,主要是:娱乐服务场所的设立,进口彩色复印机的审批,设立旧货企业(市场)及个体商户经营旧货的特种行业许可,生产性废旧金属收购企业、报废汽车回收(拆解)企业、印刷企业的设立等。

治安管理原则是人民警察在治安管理中贯彻治安法规和处理治安问题必须遵循的行为准则。

[应知应会]

(一) 服从服务于经济建设、社会发展的原则

一是服从党和国家的路线、方针、政策,服务于社会主义经济建设;二是服从社会各方面发展要求和人民安全需求,服务于社会和人民;三是服从社会治安形势全局,服务于公安中心工作。公安机关作为政府职能机构,不仅要维护社会稳定,也要承担为国家经济建设和社会发展保驾护航的职责。

(二) 依法管理的原则

依法管理,是指治安管理部门、治安民警在各项治安管理中,严格按治安法律、法规、规章实施管理活动,在治安管理中做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,严格依法办事。

(三) 专群结合的原则

治安管理作为国家的行政管理活动,必须由专门机关实施,而作为一项社会事业,则必须依靠群众。治安管理实行专门工作与群众路线相结合,既是维护社会治安秩序的客观需要,也是社会主义民主政治的体现。

(四) 公开结合的原则

公开管理与秘密管理相结合,是指在治安管理中主要是依法公开管理,同时强化秘密管理,二者紧密结合。公开管理和秘密管理,都是治安管理不可缺少的手段。只有公开管理,没有秘密管理,就不能全面及时、准确地了解和掌握社会治安动向,发现违法犯罪分子的秘密活动;如果只有秘密管理而无公开管理,就会对社会面失去控制能力,对违反治安管理行为无法约束和处理,使治安管理失去行政和法律的强制力,不能有效地维护社会治安秩序。

(五) 严格管理和文明管理相结合的原则

严格管理,是指在治安管理活动中严格依照治安法律、法规、规章进行管理,严密落实治安管理的各项措施、方法和制度,严肃认真地处理各种治安问题;文明管理,是指治安民警在实施治安管理活动中,谈吐文雅,举止礼貌,态度和善,言有教,行有德,既坚持原则、维护法律尊严,又不侮辱人格、伤害群众。

(六) 教育和处罚相结合的原则

原则基本内涵:教育为主,处罚为辅;教育多数,处罚少数,区别对待;通过处罚达到教育的目的。

的。教育与处罚相辅相成,缺一不可。如果没有处罚,教育失去了保障;如果没有教育,处罚就失去了意义。

(七) 科学管理的原则

科学管理,就是治安管理要从实际出发,根据我国治安管理的规律、特点,运用现代管理理论、现代管理方法和现代科学技术,合理使用人力、物力、财力,形成高效率的治安管理机制,最大限度地发挥治安管理的职能作用。

[特别提醒]

治安管理原则随着社会和治安形势的发展变化而变化,但又具有相对的稳定性,各原则之间具有内在的必然联系,是一个有机联系的不可分割的系统,与治安管理法律、政策具有一致性,坚持原则的同时,要根据实际情况采取灵活的策略,讲究管理艺术。

[技能训练]

(一) 结合资料 1-2,阐述治安管理的服从服务原则。

(二) 结合社会治安实际,谈谈严格管理和文明管理相结合的原则。



你知道哪些依靠群众治安管理的典范?

第四节 治安管理的任务

现阶段我国治安管理的主要任务概括起来就是:同各种犯罪行为、违反治安管理行为和治安灾害事故作斗争,以维护社会秩序,保护公民的合法权益,为构建和谐社会和社会主义现代化建设服务。

[案例 1-3]

某年 10 月 1 日 13 时 33 分,某出租汽车有限公司一辆 711 路公共汽车在驶出石门大桥进入引桥右转弯道向右转弯时,因车速过快越过相对方向两个车道驶向大桥左侧,冲上路沿、撞垮护栏后坠落于桥下,造成 30 人死亡,20 人受伤。事故发生后,某警方组成专案组调查事故原因,通过对现场勘查、调查以及人、车、路和环境分析,初步排除驾驶员自杀酿成事故可能,并将此次事故定性为特别重大道路交通安全事故。

[应知应会]

一、预防、发现、控制和打击刑事犯罪活动

(一) 对可能实施犯罪的个体进行防范和控制,消除主观犯意。

(二) 对可能实施犯罪的时空条件进行管控,为可能发生的犯罪设置障碍,对已发犯罪造成

销赃、逃匿困难,最终减少发案降低危害。

(三) 管理教育可能被犯罪侵害的对象,提高公民、单位的自防意识、防范能力。

(四) 加强对全局的控制,既要消除犯罪产生的根源,同时对已发犯罪有责任从整体上把握局势,控制犯罪活动的范围,追捕在逃罪犯,协助有关部门围追堵截,同时办理权限范围内的各种刑事案件。

二、预防和查处各种违反治安管理行为

违反治安管理行为与刑事犯罪行为相比,尽管它的社会危害性较小,但从实践情况看,违反治安管理行为的发案数往往几倍于刑事案件,它对社会治安的威胁不能轻视。因此,有效预防和查处治安案件对于维护治安秩序,具有重要意义。预防是根本,对已发的违反治安管理行为,要依法及时受案、认真查处。

三、预防和查处各种治安灾害事故

治安灾害事故是危害社会治安的大敌,危害后果甚至比严重刑事犯罪更为严重。因此,预防和查处治安灾害事故是治安管理的重要任务。公安机关应开展治安法规和有关安全规章制度的宣传教育,监督检查,及时发现和消除不安全因素,做好预防工作。对已发事故坚持“三不放过”原则,追究有关责任人员的法律责任。

四、预防和处置各类治安事件

近年来,我国正处于社会转型期,各种利益关系重新调整,治安事件呈逐年增多之势,特别是一些群体性治安事件,参与人数多,社会影响大,对社会稳定的冲击很大,已成为当前影响社会稳定的突出问题。公安机关必须切实加强治安事件的预防和处置工作。

五、保护公民的合法权益

保护公民的合法权益是治安管理的根本任务。公安机关必须认真履行职责,给予群众方便;对侵害公民合法权益的违法犯罪行为,应坚决制止,依法制裁;在管理中不得侵犯公民人身权利及人格尊严。

六、为构建和谐社会主义经济建设服务

治安管理工作应以服务经济建设为中心,以维护市场经济秩序为重点。为构建和谐社会主义经济建设服务。

[特别提醒]

治安管理应从社会治安根基的角度,预防、发现、控制和打击违法犯罪。打击固然重要,而防范、控制是根本。

[技能训练]

结合案例1-3,初步认知治安灾害事故,进一步明确治安管理的任务。