

主 编 赵澎涛

**政策性
金融支持新农村
建设问题初探**



兰州大学出版社

LANZHOU UNIVERSITY PRESS



政策性金融支持新农村建设问题初探

主 编:赵澎涛

副主编:杨文玉

兰庆智

兰 州 大 学 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

政策性金融支持新农村建设问题初探/赵澎涛主编. —兰州:
兰州大学出版社, 2007. 4

ISBN 978-7-311-02824-4

I. 政... II. 赵... III. 农村金融—研究—中国 IV.
F832.35

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 054060 号

主 编 赵澎涛
副主编 杨文玉 兰庆智
编 委 赵 敏 王得良 赵同新 彭吾银
罗永涛 胡爱珍 刘建萍 梁丽萍

政策性金融支持新农村建设问题初探

主 编 赵澎涛

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水南路 222 号 电话:8912613 邮编:730000

E-mail: press@onbook.com.cn

http://www.onbook.com.cn

兰州大学出版社激光照排中心排版

兰州残联福利印刷厂印刷

开本: 880×1230 1/32

印张: 9.5

2007 年 5 月第 1 版

2007 年 5 月第 1 次印刷

字数: 279 千字

ISBN 978-7-311-02824-4

定价: 21.00 元

(图书若有破损、缺页可随时与本社联系)

目 录

当前农发行支持新农村建设亟待解决的几个问题·····	赵澎湃(1)
政策性金融支持甘肃农村基础设施建设问题	
研究·····	汪玉贵 张 雄 张满明(10)
对农发行精细化管理的几点浅见·····	杨文玉(27)
关于农发行支持新农村建设的思考·····	兰庆智(31)
坚持科学发展观努力建设社会主义	
新农村·····	赵澎湃 赵明轩(36)
基层农发行面临的信贷风险及对策·····	梁化忠(40)
对基层行商业性贷款的营销难点的思考·····	闫承宏(43)
粮食流转贷款风险成因及防范浅探·····	石清芳(49)
加强企业文化建设的实践与思考·····	满国红(54)
市场条件下基层行粮油信贷工作出现的新特点	
及难点·····	刘永琦(59)
基层农发行依法防范信贷风险存在问题与对策·····	石全林(63)
构建新时期农发行信贷风险防范体系的几点思考·····	阎晓伟(68)
更新管理理念实现业务振兴·····	赵 敏(74)
关于风险防范中如何落实贷款担保措施的	
几点思考·····	杨茂魁(78)
营业部纸制文书档案整理归档中存在的问题	
及整改措施·····	刘 晶(83)
对县级支行计算机网络建设的思考·····	完颜鹏(86)
浅谈基层行计算机和网络风险及防范·····	王得良(91)
对农业发展银行组织资金来源的思考·····	王得良 冯国华(95)
关于加强商业性贷款风险管理的几点思考·····	彭吾银(99)
对扁平化管理后客户营销的几点思考·····	赵劲柏(104)
简论农发行对中小企业信贷营销的问题及对策·····	许建明(109)

对市场化后棉花信贷管理的浅思·····	王 赞(115)
粮食市场化对储备粮轮换带来的影响及建议	
——对榆中县许家台粮库储备粮轮换情况的	
调查·····	张 华(120)
农发行市场营销的现状与发展对策·····	赵同新(124)
浅谈商业性贷款存在的风险及化解对策·····	程云飞(128)
新形势下增强农发行职工职业道德素养的思考·····	赵永宁(133)
对农发行经营绩效考评体系的认识·····	罗永涛(137)
浅议农发行服务与创新·····	王凌霞(142)
如何防范农发行会计风险·····	邓戎疆(145)
农发行财会工作精细化管理之我见·····	魏宏磊(151)
切实加强基层党组织建设和党员的教育管理·····	胡爱珍(156)
浅谈农发行企业文化建设的切入点·····	朱虹宇(159)
浅议如何进一步提高基层农发行内审工作的	
质量和效率·····	刘建萍(162)
新形势下做好办公室工作的思考·····	达建坤(167)
如何发挥效能监察在农发行工作中的作用·····	傅肃株(171)
浅谈农发行基层党委在党风廉政建设责任制中的主体	
作用·····	温励志(175)
对基层农发行机构整合后业务开展的思考·····	梁丽萍(179)
浅谈农发行如何服务新农村建设·····	岳 伟(183)
对完善经营绩效考评办法的点滴思考·····	李 艳(188)
关于加强农业政策性金融工作的对策·····	张莉莉(191)
对改革和完善农发行经营管理机制的思考·····	安 娜(198)
农业发展银行推行会计委派制之我见·····	杨 健(206)
对基层行金融服务质量情况的调查与思考·····	刘玉玲(210)
农发行核心理念浅议·····	李自元(215)
基层农发行精细化管理刍议·····	金宝合(219)
坚持以人为本提升领导水平促进和谐发展·····	王国华(226)
对加强和完善农发行会计内控制度的认识·····	陈云霞(231)

浅谈对粮食流转调销贷款管理的几点认识·····	叶正忠(235)
浅谈农业发展银行职能转型的有关问题·····	马 英(239)
如何构建和谐农发行·····	王昆山(243)
基层农发行成本管理与控制的客观要求、遵循的原则 及主要途径·····	雒 岚(247)
如何加强农发行会计从业人员素质教育·····	杜 瑞(252)
浅议客户营销对农发行业务发展的重要性·····	安东华(258)
基层农发行信贷人员要增强的五种意识·····	孙 炳(261)
对当前农发行会计操作风险的思考·····	宋玉田(264)
立足县域经济特点发挥政策性银行的 支农作用·····	滕制军(269)
基层行在有效发展中掌握法律、法规的重要性 ·····	刘海霞(273)
做好基层行思想政治工作六法的实践与思考·····	冯 全(277)
基层行信贷业务可持续发展之对策思考·····	魏孔胜(280)
对新形势下做好商业性贷款的几点思考·····	卢双波(283)
浅析农发展特色贷款营销体系·····	彭国清(287)
农业政策性银行会计监督现状及对策·····	牛庆英(291)
编后语·····	(296)

当前农发行支持新农村建设 亟待解决的几个问题

赵澎湃

建设社会主义新农村是党中央、国务院统揽全局、着眼长远、与时俱进的重大决策,是新时期贯彻落实科学发展观的客观要求和必然选择,是切实解决“三农”问题的重大战略举措。作为服务“三农”的政策性金融机构,农发行在建设社会主义新农村、推进经济结构和经济增长方式转变、促进区域发展等方面,担负着重要的历史使命,具有广阔的作用空间。然而,支持新农村建设战线很长,任务艰巨,需要长期不懈的努力,这对农发行又是一项长期艰巨的使命。因此,在支持新农村建设过程中,解决思想认识问题、加快战略性转型、务求多元化发展、处理风险与发展的关系、构建和谐的发展环境是当前农发行亟待解决的几个重要问题。笔者就此谈一些粗浅的认识。

一、深刻认识和理解社会主义新农村建设的重大意义和科学内涵

建设社会主义新农村的战略思想,是科学发展观的重要组成部分,也是统筹城乡和协调区域发展的大战略,对根本性解决“三农”问题意义深远。近年来,党中央新一届领导集体,审时度势,不断适应农业农村阶段性变化与现代化建设新要求,提出了一系列指导“三农”工作的新理念、新举措。在2003年初召开的中央农村工作会议上,胡锦涛总书记明确提出了要把解决“三农”作为全党工作的重中之重;在十六届三中全会上,把统筹城乡发展摆在了“五个统筹”之首的位置;在十六届四中全会上,又提出了“两个趋向”的重要论断,作出了我国总体上已进入“以工促农、以城带乡”发展阶段的基本判断;2004年中央1号文件确定了“多予少取放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的基本方针。进入新世纪、新阶段之后,中央又制定了一系列支农惠农政策,其力度之大、含金量之高、受益面之广,是历史上没有过的,“三农”工作也成为

近年来整个经济社会发展中的最大亮点。正是在“三农”工作不断取得重大理论成果和实践成果的基础上,党中央立足当前,面向未来,明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。我们必须从全局和战略的高度,进一步加深对中央这一重大战略决策的理解,把思想真正统一到中央的决策部署上来,不断增强建设社会主义新农村的信心和决心,提高组织领导新农村建设和水平。

建设社会主义新农村的战略部署,既有鲜明的时代特征又有丰富的科学内涵,主要可以归纳为“五个五”:在总体目标上要把握好“五句话”,即生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。在基本内涵上要协调推进“五个方面的建设”,即推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。在指导原则上要贯彻好“五个坚持”,即坚持以农村经济发展为中心,促进粮食稳定发展,农民持续增收;坚持农村基本经营制度,尊重农民的主体地位,不断创新农村体制机制;坚持以人为本,着力解决农民群众生产生活中最迫切的实际问题,切实让农民得到实惠;坚持科学规划,实行因地制宜,分类指导;坚持发挥各方面积极性,依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量广泛参与,共同推进新农村建设。在具体要求上落实“五要五不”,即要注重实效,不搞形式主义;要量力而行,不盲目攀比;要民主协商,不强迫命令;要突出特色,不强求一律;要引导扶持,不包办代替。在主要任务上要实现“五个新”,即产业发展要形成新格局,农民生活要实现新提高,乡风民俗要倡导新风尚,乡村面貌要呈现新变化,农村改革要实现新突破。

全面落实新农村建设“五个五”,需要国家政策和财政加大支持力度,更需要金融的支持。但是,由于农业产业的弱质性,以追求利益最大化的商业性银行不愿过多的介入,农村信用社受自身条件的限制,无法满足农业产业巨大的资金需求。这就要求农发行发挥其政策性与金融性集一身的特殊功能,发挥“三农”的资金导向甚至主导作用,一方面弥补商业性银行和农村信用社支农方面的缺失,另一方面体现国家“多予”政策,强化对新农村建设的基础性金融支撑。为此,我们要认真学习,深刻理解和把握新农村的真正内涵,并积极投身于新农村建设的大

潮之中。

二、科学定位,完成向现代农业政策性银行战略转型的任务

农发行组建以来,认真履行国务院赋予的职能,在支持国家宏观调控、保障粮食安全、推进农业产业化经营、推动开发扶贫、促进农民增收、维护农村稳定等方面发挥了重要作用。随着粮食流通市场化改革不断深入和国家支持粮食流通体制的调整,市场机制日益成熟,特别是按照党的十六届五中全会提出的建设社会主义新农村战略任务的要求,传统意义上的农业政策性银行的阶段性历史任务已基本完成,应该向现代农业政策性银行转型,这既是方向又是目标。从农发行自身讲,目前,农发行支持粮棉油购销的职能正在弱化,尚不能满足社会主义新农村建设对农业政策性信贷资金的需求,存在职能性缺位。同时,一些领导干部和员工的理想、观念、意识还不适应现代银行的要求,内部机制需要进一步完善,经营管理水平需要进一步提高。当前,农发行必须按现代银行的要求重新进行战略定位,按照科学发展观研究“怎样发展、发展什么”的问题。我认为应主要把握以下几个方面。

一是始终坚持政策性银行的办行方向不变,充分体现政府意图。农发行要以支农为本,把政策放在首位,认真履行职能,切实落实好国家宏观调控政策、产业政策和区域性发展政策,以政策性金融为主体,以商业性业务和中间业务为两翼,在建设社会主义新农村的大背景下完善职能,逐步把农发行办成发展空间合理,治理结构严谨,成为为农业和农村经济发展提供综合性金融服务的金融机构,更好地服务农业和农村经济。

二是走内涵与外延,规模、质量与效益并重的可持续发展的路子。就农发行而言,无论从现实情况看,还是从长远发展看,都要以发展为第一要务,借鉴国内外银行的先进管理模式,以规模质量为导向,围绕发展,突出抓质量、抓效益,把质量和效益寓于规模增长之中,既要重视总量增长,又要重视结构优化,既要强调加快发展,又要坚持量力而行,把业务既要做大,又要做强,更要做实,最终实现规模大、质量高、效益好的目标。

三是以支农为本,走业务多元化发展方向。农发行应该在做好现

有业务的基础上,根据建设新农村需要,积极拓展支持农业和农村发展中的中长期业务。要围绕农业基础设施和农村公共事业发展,农业综合生产发展,国家粮食安全体系建设,生态环境建设保护,农业科技推广应用与集约型发展,农村扶贫开发等,增加中长期开发性投入,支持农业和农村综合性开发,实现业务多元化发展,在支持新农村建设中发挥农业政策性金融的主导作用。这既是新农村建设的客观要求,也是农发行今后业务发展的切入点。

四是注重市场运作,围绕市场完善内部运行机制。具体说,在观念上,要进一步增强市场意识、竞争意识、创新意识。在客户选择上,要坚持优良的大中小客户并重,择优限劣,建立客户准入与退出机制,实施优质客户战略;在资金来源上,要坚持市场化筹资,拓宽资金来源;在资金利用上要严格按照增值规律运作;在人力资源管理上,坚持市场化的用人机制,实施人才兴行的战略。

三、结合农发行现状和实际,全力支持新农村建设

目前,农发行业务经营呈现政策性业务与经营性业务并举的特点,决定了农发行在支持新农村建设中,要坚持从实际出发,扎扎实实把现有业务做大做强,在此基础上,逐步加大对农村领域的信贷投入。对于省分行营业部来说,要充分结合城市行的特点,立足长远,因地制宜,推动新农村建设。

(一)树立“大农业”观念,坚定做好粮棉油政策性业务。这既是党中央、国务院赋予农发行的基本职责,也是农发行改革发展的重要基础。从目前业务发展看,政策性业务仍然占主要地位,因此,要积极支持国家粮油储备体系建设,支持储粮企业向订单收购和加工销售两头延伸,并通过加工、出口等方式实现原粮增值。要结合粮食企业改制,积极支持地方政府完善储备粮管理机制,实行集中统一管理,搞活经营。积极落实粮食最低收购价政策,大力支持国有企业收购和地方政府委托企业收购,发挥好主渠道作用。合理支持其他所有制企业积极开展粮棉油购销业务。总之,要维护农民利益,提高农民收入,为新农村建设创造良好的发展基础。

(二)合理确定支持领域和发展重点,发展商业性业务。社会主义

新农村建设既包括农业产业化,农田、水利、科技等农业基础设施为主的产业能力建设,也包括了路、电、水、气等生活设施和教育、卫生、文化等。农发行今后的发展必须在农村占有一定的市场份额,这是支持新农村建设的必然选择。我们要在充分完善职能定位、做好现有业务的基础上,逐步拓宽支农领域。一是确定支持重点和切入点。可以考虑在兰州市范围内,分为市、县、乡、村、户五个层面,确定各个层面的支持重点:市级以上,重点支持“产业化龙头企业、加工企业”的建设;县级重点支持“优质农副产品加工基地”的建设;乡镇级重点支持“特色品种基地化、优势产品产业化”的建设;村级重点支持“特色产业富村”的建设;对个人重点扶持在农林牧副渔方面有种植、养殖、加工等一技之长的建设,实现业务多元化发展,发挥政策性金融的主导作用。二是支持农产品深加工和商品流通,并延伸产业链条,提高农产品附加值,扩大支持农业基础设施及农村公益设施覆盖面,提供全方位、快捷有效的金融服务,推动新农村建设的稳步发展。三是充分发挥兰州市已形成的大农业、大市场、大消费、大科技的优势,尤其在粮油加工、食品加工、乳品加工、市场建设、农业科技、制种、制药、酿造、养殖、果蔬业等方面的巨大开发潜力,积极推进农业结构调整,努力形成以粮棉油收购贷款业务为主体,以支持农副产品生产和加工转化为一翼,以支持农业和农村发展中的长期贷款为另一翼,以中间业务为补充的“一体两翼”业务发展格局。

(三)加快业务多元化发展,大力支持新农村建设。主要把握五个方面:一是农业产业化龙头企业和加工企业信贷业务。目前我行贷款业务范围已扩大到农、林、牧、副、渔范围内的产业化龙头企业,我们应在农、林、牧、副、渔等基础上,支持更大口径的农副产品生产基地建设和标准化生产,加工转化,发展农业产业化、集团化经营。二是农业开发性贷款业务,支持农村能源、交通、水利、土地治理等基础性建设,发展节约型农业和循环农业,支持农村滩涂开发、生态环境、物流体系建设和文教卫生等公益事业发展。三是农业生产资料和农用物资、设备贷款业务,在现有化肥储备信贷的基础上,支持农药、农膜、柴油、农用机械等农资生产发展。四是农业科技贷款业务,支持农作物和畜禽良

种繁育、良法推广,支持农产品质量安全体系建设和动植物保护体系建设。五是农业中小型企业贷款业务,支持农业中小型企业因地制宜,发挥区域比较优势,发展特色农业。

(四)积极构建符合新农村建设的营销机制。一是大力宣传营销。按照“支持社会主义新农村的银行”的经营理念,积极参与地方性农业经济发展建设,加大新农村建设的支持力度,扩大农发行的影响力,让社会各界、现有客户和潜在客户都了解农发行的宗旨、经营范围和政策扶持目标。二是以客户为中心,实施精细化管理。立足于市场运作,坚持“大中小结合,发展和培育并举”的原则,做好项目库的补充、筛选、排队等工作,有目标、分步骤地确定营销重点。进一步巩固老客户及精品优质客户,努力发展新客户,力争把符合条件的各类所有制涉农企业都纳入营销范围,培育有价值 and 相对稳定的客户群体,逐步构建以优质客户为主的客户体系。三是创新金融产品和服务手段。以现有金融产品为基础,积极开发新型的金融产品,量身定制适合农村基础设施、农业产业化等新农村建设客户需求的金融产品和服务模式,满足新农村多样化、个性化的需求。要逐步建立信贷支持项目、承贷主体、投贷方式、贷款定价、筹资渠道和资金匹配等多元化发展模式。要充分利用农发行的优势和特点,为企业提供的丰富的信息咨询服务,满足客户存贷结算要求。立足长远,针对农发行在农村机构少的特点,积极研发网络银行等现代化支付结算手段,为企业提供的便捷的结算服务,进一步完善农发行的服务功能。

四、重视风险文化建设,不断增强风险防范的实效性

在支持新农村建设中,风险的防范和控制是关键和难点。随着新业务的发展,农发行面临的风险防控难度和复杂程度不断增加,必须把风险防范和控制提升到企业文化的高度去构建风险管理体系,渗透到经营管理的全过程,增强风险意识、防范意识和责任意识,让风险防范成为全体员工的自觉行为。

一是树立全面的风险管理理念。实现信用风险管理向信用、市场、操作全面风险管理转变,把风险文化体现在管理之中,围绕贷款准入、信贷操作、贷后管理等各个环节,改进现行信用等级模式,建立符合中

长期贷款的信用评定机制,形成由客户经理、风险经理共同营销客户和控制风险的机制,明确贷款调查、审查、审批环节的职责,从信贷政策、制度办法和操作流程等方面,逐步实现风险管理的垂直化、扁平化。

二是构建具有多重“防火墙”的贷款运行和管理机制。要努力提高风险管理水平,积极构建与农发行业务发展相适应的有效治理结构、全面精确的社会诚信系统、诚信坚实的社会专业中介基础、人格化的风险管理环境、完善的制度基础、严密的组织结构、系统的风险规避及转移技术、灵敏的风险反映体系、职责明了的风险控制流程,并注重信贷、利率、资金、价格等方面的监管,提高风险防范的针对性和有效性。当前要保证在粮棉油收购方面不出现大的问题。

三是运用科学的风险管理技术与方法。在风险管理体系中,一方面要深入分析作为政策性银行所面临的各类风险,找准风险点,建立符合农发行实际的风险量化模型,将风险防范研究进一步深化、细化、量化。另一方面要将风险防范的阵地前移,将贷前调查分析作为风险防范的第一关口,发挥好信贷前台部门的预警作用,逐步建立严密的风险评价系统、客观的信贷业绩评定系统、以完善控制为目的的信贷审查系统。

四是正确处理好防范风险与促进业务发展的关系。当前我国农村经济正处于转型时期,传统的粮棉油企业历史遗留问题尚未彻底解决,新型的产业化龙头企业还不很成熟。因此,必须认真做好风险防范工作,认真执行各项贷款操作规程,正确处理好坚持贷款必要条件和坚持细枝末节的关系,不能简单的以制度规定的条条框框机械地去套,要以发展为目的,在发展中解决好风险防范的问题,在防范风险的基础上,促进我行业务更好更快地发展。同时,要防止极端片面地强调防范风险,畏首畏尾,无所作为,坚决克服“宁可不发展也不担风险”的错误认识。

五、和谐兴行,谱写好农发行发展新篇章

和谐是发展的基础。和谐兴行是通过构建和谐的农发行企业文化,来促进农发行可持续发展。建设社会主义新农村,主要靠人的力量,必须充分调动全行职工的积极性和创造性。当前农发行要把“建设

新农村的银行”的宣传口号深入人心,依据“至诚服务、有效发展、以人为本、构建和谐”的核心理念,达到“风正、气顺、心齐、劲足、绩优”的良好局面。结合企业文化建设实际,要抓好和谐的环境建设。主要从三个方面的工作。

(一)和谐的人文环境建设。一是深入开展多种形式和健康有益的文体活动,营造和谐的人气。俗话说:团结就是力量;人心齐,泰山移。要以“文明单位”、“职工之家”、“四个一流”、“青年文明号”、“女职工文明示范岗”等多种形式的文明创建活动为载体,开展各种健康有益的文体活动。给职工和家属在一起娱乐、交流、学习的平台,建设和谐融洽的人气环境。二是因地制宜地抓好环境建设。比如,办公楼和图书室、娱乐室、小食堂、小庭院等办公、生活设施的建设,努力为员工创造良好的工作生活环境,使每个人心情愉快地工作,以增强农发行的吸引力、凝聚力和影响力。三是理顺和谐的干群关系。要充分利用“党员大会”、“职工代表大会”、“民主生活会”和多种形式的“座谈会”、“谈心会”等形式解答职工心中的疑虑。积极开展思想政治工作,启发职工、引导职工、挖掘职工的潜能,促进农发行的事业不断向前发展。四是实现人事和谐。通过人力资源开发和培训,产生亲和力、凝聚力,以达到人事和谐。人力资源开发和培训的对象包括以加强思想政治建设和治行理政能力建设为重点,培养和造就具有驾驭全局能力的领导者;以提高现代银行管理素质为重点,培养和造就具有较高水平的经营管理者;以提高创新意识和操作技能为重点,培养和造就功底扎实、业务精湛的专业技术能手。五是坚持以人为本,实行科学的激励机制。激励机制包括物质、精神、薪酬、个人奋斗、升迁等方面的激励。通过合理有效的激励机制,把农发行的事业发展与员工的职业生涯设计有机结合起来,使员工以行为家,形成一种行兴我荣、行衰我耻的观念,对农发行产生一种归属感。在建立激励机制时,要牢固树立“以人为本”的价值观,把重视人、尊重人、关心人、调动人的积极性放在首位,营造并改善员工的工作生活环境。

(二)和谐的信贷环境建设。一是按照现代银行的经营理念实现银企“双赢”的和谐局面。发展是农发行的第一要务,农发行要遵循现代

银行经营的一般规律,以政策和市场为导向,讲求政策性与效益性的统一,讲求社会效益与经济效益,讲求成本核算,实现保本微利。目前无论是支持粮棉油传统业务,还是支持新农村建设业务,都必须建立融洽的银企关系,进一步改进服务方式,提高服务质量。对已确立贷款支持的企业,除做好日常的客户服务外,要主动参与企业生产、销售环节的分析研究工作,视企业发展为银行需要,创建有农发行特点的服务方式,切实建立牢固的银企“诚信”关系,努力实现银企“双赢”的目标。二是实现农发行经营效益的和谐。农发行在进行商业化运作的进程中,要融洽银企协作,健全自身体制、机制,加强经营核算,合理有效地动员和配置金融资源,提高金融效率与经营绩效,在实现“社会贡献最大化”的前提下,尽可能地降低运行成本,追求最佳利润,实现社会效益和自身经营效益的和谐统一。

(三)和谐的社会环境建设。一是建立与财政部门的和谐关系。根据农发行的实际情况看,粮棉油贷款挂账份额比较大,政策性贷款份额较重,农发行的利息收入来源主要是财政补贴资金。由于各地方的财政都有各自的困难,如果没有财政部门的支持,与财政没有和谐、融洽的关系,那么财政补贴资金和粮食风险基金配套很难到位,就更谈不上提高利润了。二是建立行业间的和谐关系。农发行要积极转变观念,拓宽业务范围,在切实解决好粮棉油收购资金的基础上,逐步把信贷投放延伸到对粮食深加工等产业链条上来,融洽行业间的关系,拓宽银行对县域经济的支持领域,发挥政策性银行支农的特殊作用。三是建立和谐的银政协作环境。政府、银行紧密协作,通过畅通的信息沟通来营造地方经济和银行发展的良性互动、和谐和发展。作为农发行应主动加强与政府间的联系和沟通,经常汇报银行政策的实施情况和存在的问题,争取各方面的理解和支持,营造和谐发展的环境,真正把农发行建设成为建设社会主义新农村的银行。

政策性金融支持甘肃农村 基础设施建设问题研究

汪玉贵 张 雄 张满明

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,是新时期农村建设的方向。加强农村基础设施建设是推进新农村建设的重要内容和着力点。农发行作为建设新农村的银行,要认真贯彻十六届五中全会和中央 1 号文件精神,进一步明确职能定位,扩大业务范围,增加支持农业和农村发展的基础设施建设中长期贷款,切实加大政策性金融支农力度,充分发挥农业政策性金融的政策导向、政府调控、示范引导、信用保障作用,引导信贷资金回流、反哺农村,为新农村建设健康快速发展奠定坚实基础。

一、农发行支持农村基础设施建设的重要性

我国目前正处在工业化发展的中期阶段和经济体制转轨的特定时期,加强对农业的支持和保护,扎实推进新农村建设,很重要的一点就是要加强农业和农村的基础设施建设,这对于稳定和提高我国农业综合生产能力、增加农民收入、扩大内需有着极为重要的现实意义。

(一)有利于提高农业的综合生产能力。主要表现在两个方面:在农业生产方面,通过加强和改善以农田水利、农村交通运输、仓储、农产品市场及农业气象服务设施为代表的农业基础设施,不仅能够有效降低包括生产成本、运输成本、储藏成本、销售成本、风险成本在内的农产品总成本,还能提高农业生产效率,增加农产品市场交换能力,保障农产品生产和销售的稳定性,促进农业生产的专业化、产业化、市场化和一体化发展;在非农业生产方面,农村道路交通和通讯设施通过扩大市场范围,提升交换能力,能增加产品需求量,并促使需求多样化和需求结构变动,为非农产业的发展创造巨大的空间。同时,便捷的交通和通信也使非农生产能够更多接受城市经济发展的辐射,转变生产方式,提

高生产效率,加快发展步伐。

(二)有利于增加农民收入。基础设施对农民增收的作用主要体现在四个方面:一是农村基础设施能够降低农业生产成本,提高农业生产效率,直接增加农民的农业收入;二是交通运输、邮电通讯、仓储、能源等基础设施建设能促进非农产业的发展,为农民提供更多获得其他商品和服务的机会以及非农就业的机会,从而增加农民的非农收入;三是农村基础设施的改善可以在农民收入水平不变的情况下,大幅度提高农民的购买能力;四是农村基础设施建设项目本身能够直接增加农民收入,诸如修筑乡村公路、架设乡村电网等项目均属于高度劳动密集型,加强其建设能够创造新的就业机会,直接增加农民收入。

(三)有利于扩大内需。近年来,内需不足,特别是农村有效消费需求不足,是影响宏观经济健康运行的重要问题。大力加强农村基础设施建设,可以把当前钢铁、水泥、铝等行业生产能力过剩与广大农村基础设施严重短缺有效结合起来,利用部分行业过剩的生产能力,投资兴建农村基础设施建设,改善农村消费环境,启动农村市场,解决内需不足。同时,根据固定资产投资转化消费的一般规律,还可以扩大农民的有效消费需求。

(四)有利于完善农村金融服务体系。农业政策性银行是农村金融服务体系的重要组成部分。它成立以来,在保护农民利益、维护国家粮食安全、促进农业农村经济发展方面发挥了重要作用。但是,长期以来主要从事粮棉油收购资金供应与管理的单一职能,严重制约了农业政策性银行作用的全面发挥。开办农村基础设施建设中长期贷款,可以进一步拓展农发行职能,使支农环节逐步从流通领域向农业生产领域延伸,更好地发挥农业政策性银行的政策扶持和信用建设职能,不仅使农发行在更大更广阔的领域服务于“三农”,而且还可以弥补农业银行、农村信用社、农村商业银行等农村金融机构因职能限制在农村基础设施建设中形成的投资空白或投资不足问题,有效解决农村金融服务中存在的“贷款难”和“难贷款”问题。

二、农发行支持农村基础设施建设的可行性

农发行支持农村基础设施建设不仅在提高农业综合生产能力,增