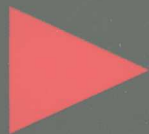




城乡规划新思维



王爱华 夏有才 主编

中国建筑工业出版社

城乡规划新思维

王爱华 夏有才 主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡规划新思维/王爱华, 夏有才主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2007

ISBN 978-7-112-09376-2

I. 城… II. ①王…②夏… III. 城乡规划—研究—中国
IV. TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 077616 号

责任编辑: 姚荣华 胡明安

责任设计: 张政纲

责任校对: 汤小平

城乡规划新思维

王爱华 夏有才 主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 880 × 1230 毫米 1/32 印张: 17 1/2 字数: 483 千字

2007 年 6 月第一版 2007 年 6 月第一次印刷

印数: 1—1,500 册 定价: 45.00 元

ISBN 978-7-112-09376-2

(16040)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

本书包括的主要内容有：城市发展战略和城市总体规划、城镇化和城镇体系规划、城乡规划管理、小城镇和新农村规划建设、城市基础设施和住区规划、城市生态规划、城市景观设计等内容，详细地介绍了城乡规划理论的最新成果。

本书可供从事城乡规划设计、管理、研究人员使用，也可供大专院校及相关专业人员参考应用。

本书编审委员会

主任委员：王爱华

委 员：	潘国泰	樊劲平	董 扬	李博平
	金 刚	姜长征	宁 波	姚荣华
	葛余祥	胡明安	高国忠	姚本伦
	夏有才	冯 卫	黄 农	李 祥

前 言

当前,我国正深入进行改革开放和社会主义现代化建设,全面建设小康社会,积极构建社会主义和谐社会,开创中国特色社会主义事业新局面,为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而进行新的伟大长征。因此,在城乡规划工作中树立和落实科学发展观,坚持城乡统筹、持续发展、和谐创新、与时俱进,显得尤为必要。

本书作者单位为合肥市规划学会,在新世纪和新形势的推动下,结合城乡规划案例、融入国内外城乡规划观念,以新的思维推介城乡规划新的理念和实践,作为城乡规划理论的总结。

本书包括的主要内容有:城市发展战略和城市总体规划、城镇化和城镇体系规划、城乡规划管理、小城镇和新农村规划建设、城市基础设施和住区规划、城市生态规划、城市景观设计等,并详细介绍了城乡规划理论的最新成果。本书作者都是从事城乡规划工作多年的学者、专家、教授和主管领导,他们对城乡规划有独特的理论见解。

本书可供从事城乡规划设计、管理、研究人员使用,也可供大专院校及相关专业人员参考使用。

王爱华

目 录

一、城市发展战略和城市总体规划

- 合肥城市发展战略规划的思考 孙金龙 (3)
- （美国）新城市主义起源及实践 侯家泽 (13)
- 用国际化视角建设一个滨水宜居城市 陈海潮 (20)
- 魅力与效益的共享
- 谈滨水城市的建设 陈秉钊 (24)
- 合肥市在长三角城市群区内的成长与发展 姚士谋 (29)
- 城市规划可持续发展原则的探讨 姜长征 (41)
- 明确方略 增创优势 逐步融入
- 浅论合肥融入长三角 汪德满 (48)
- 论合肥创新型城市建设的总体框架设计 司胜平 (54)
- 环巢湖地区的发展
- 时代与空间的选择 张 敏 张 烨 (63)
- 合肥融入长三角经济圈的初步设想 宋雪鸿 (72)
- 区域性交通走廊沿线地区城乡空间保护与利用规划的探讨
- 以安徽省宁国市 104 省道沿线地区发展规划为例
- 胡厚国 (76)
- 城市副中心的空间演变分析 贺静峰 (87)

二、城镇化和城镇体系规划

- 安徽省区域城镇协调发展若干问题的探讨 成祖德 (97)
- 安徽省城镇化发展趋势及其用地需求研究
- 曹发义 刘复友 汪树群 (106)
- 城镇群规划编制体系探讨 曹发义 (124)
- 论中小城市和小城镇协调发展观 刘贵利 (135)
- 强化集聚、组合发展

——安徽省城镇区域空间发展战略探讨

..... 刘复友 汪树群 (143)

三、城乡规划管理

论合肥滨湖新区规划建设思路 吴存荣 (153)

论合肥城乡规划的效能建设 王爱华 (159)

新区开发的引导和管理国际、国内的经验 朱介鸣 (166)

新城模式及市场运作 陈劲松 (172)

北京规划管理模式研究与借鉴 金 刚 (177)

城市保护与老城区更新改造 高璐璐 (189)

信息时代的城市规划 李大超 (194)

老城区空间生产的审视、评价及其治理思路

..... 魏 成 乔 森 贺静峰 (201)

用“类比法”思考合肥市的城市发展问题

..... 朱玲松 梅江涛 (214)

试论城市规划的经济效应

——以合肥市为例 刘翠红 宋海峰 (219)

城市规划管理与相关权保护 程静芳 (227)

四、小城镇和新农村规划建设

完善我国新农村规划编制体系相关问题的探讨

..... 倪 虹 (241)

论我国新时期农村人居环境建设的长效机制 李兵弟 (251)

我国不同地区、类型小城镇发展的动力机制初探

..... 王士兰 汤铭潭 (257)

长江三角洲地区小城镇村镇空间布局的影响因素及其

作用机制 彭震伟 高 璟 (278)

关于城乡统筹战略的思考与实践

——以河北 Z 县为例 晏 群 (288)

以小城镇建设为基点促进新农村建设发展

——以武汉市汉南区新农村建设规划为例

- 耿 虹 罗 毅 (299)
- 因地制宜, 务实推进村庄整治规划的编制
- 浅析《广东省村庄整治规划编制指引》
- 宋劲松 张小金 (315)
- 风景名胜区内小城镇规划问题思考 黄嘉颖 肖大威 (324)
- 城乡统筹 科学发展
- 探析快速城镇化过程中的小城镇规划工作
- 宁 波 (336)
- 重庆市新农村村级规划编制方法研究
- 苏自立 林立勇 (341)
- 构建新农村环境景观体系的探索 李 静 张 浪 (347)
- 规划先行 努力推进新农村规划建设
- 安徽省肥西县新农村规划实践的探讨
- 徐 俊 (353)
- 立足集中发展, 致力合理布局
- 苏南经济发达地区村镇工业用地规划的思考
- 张莘植 陶特立 诸心荣 (359)
- 拓展安徽小城镇景观特色的思考 叶小群 (366)
- 基于生态安全的工业小城镇规划初探 瞿 雷 肖大威 (373)
- 水乡古镇
- 三河更新保护规划的联想 程华昭 张 阳 (385)

五、城市基础设施和住区规划

- 城市交通与土地利用互动关系定性研究 冯四清 (395)
- 合肥市老城区交通改善策略研究
- 高国忠 梁碧宇 (402)
- 城市基础设施规划与建设的可持续性问题思考
- 张永梅 (407)
- 北京市交通对合肥城市交通发展的启示 宋冬芳 (411)
- 城市公交优先发展的政策保障措施研究
- 柏海舰 张卫华 (422)

城市停车场车辆短时到达与离去分布规律的研究	董瑞娟 杨帆 (432)
对中国居住文化的思考	张永梅 (442)
对住宅建设和消费标准的思考	李慧秋 (452)

六、城市生态规划

试论以科学发展观引领合肥生态园林城市建设	李博平 朱来喜 (461)
打造巢湖国家公园 呼应合肥滨湖新城 ——探索湖泊与人类和谐共存的新模式	郭茂 王新华 (469)
浅论高压走廊景观绿化规划理念 ——以合肥市为例	张晋 陈中文 (479)
城市滨水区的保护开发与设计创新 ——关于合肥环城公园包河景区设计的思考	陈达丽 (490)
以生态恢复为基础的湿地景观设计 ——以巢湖湖滨带湿地生态恢复景观设计 (孙村保护区段) 为例	张路红 王开明 (498)
关于合肥市建设生态城市的几点思考	张泉 (506)

七、城市景观设计

浅论合肥市道路景观建设	李向阳 (513)
历史·文脉·传承·更新 ——合肥的城市特色	冯卫 张以俊 (517)
当代住区环境设计初探	张泉 (522)
对合肥城市广场建设的评析与思考	顾大治 徐震 (528)
试论我国传统街区的空间形态	张泉 (536)
探析合肥市边缘区景园环境空间的网络构建	张华如 (543)

一、城市发展战略和城市总体规划

合肥城市发展战略规划的思考

孙金龙

摘 要：从合肥城市发展战略规划的高度审视和谋划把合肥建成独具魅力的现代滨湖城市。

关键词：合肥城市 发展战略 滨湖时代

城市是经济社会发展的重要载体。为加快建设现代化滨湖城市，实现可持续发展，构建和谐合肥，近一年多来，合肥市站在城市发展和时代要求的高度，从城市发展战略规划建设的高度出发，探索一系列加强城乡规划的新思维、新观点。认真学习、深刻领会和准确把握这些新思维、新理念，对于推进城乡规划工作创新发展，提升现代化滨湖城市规划建设水平，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

1. 坚持与时俱进，探索现代大城市发展中的规划重点、难点问题

城市规划要坚持与时俱进，人们的观念也要与时俱进，千万不能固步自封，闭关自守。

城市是经济社会发展的重要载体。合肥作为发展中我国的中部省会城市，要加快发展、构建和谐，就必须树立“大城市”的概念，进一步提升对外形象，创造良好的投资环境和宜居环境。目前，合肥城市发展中还存在一些问题和不足之处。

1.1 缺乏战略规划的引导，城市规划结构不够合理

合肥城市规划在 20 世纪 50 年代曾有过“教科书”式的经典手笔和良好的规划传统，随着时代的变迁，虽然城市规划历来被各级政府所重视，但由于受到的干扰太多，实践起来效果不太好。

以现在的合肥城市空间规划结构与 20 世纪城市发展比较,虽然大的“风扇”结构勉强维持,但“摊大饼”的趋势却日趋明显。原来引以为自豪的绿地楔入城区,现在已被大量蚕食。城市规划缺乏战略规划的引导,影响城市规划结构的合理性,出现“马后炮”现象。

1.2 城市形象和品位不高

前些年,合肥城市已是超过百万人口的大城市,但城市建设的品位和形象还处在中小城市建设的阶段,具体表现在:合肥城市形象没有特色,缺乏标志性建筑;建筑退让道路红线不足,制约城市干道的拓宽,不能适应城市现代交通发展;缺乏商业布点规划,沿街开店,裙房和小商业门面过多,缺少高品质的现代服务业,如特色商品一条街,度假休闲系列的高档娱乐、休闲场所;沿街建筑、阳台、空调、广告、招牌乱搭、乱摆影响城市市容、市貌;缺少公共及公益性建筑和城市开放性空间;城市绿化不成体系,城市绿化量不足,影响园林城市的品质提升。

1.3 城市交通发展规划不够清晰

主要表现在城市道路网级配不够合理,缺少快速路系统,支路网络也不配套;组团间的交通组织不够流畅;对静态交通设施问题研究得不够,老城区停车泊位严重不足;没有体现“公交优先”战略,公交线路重复设置,造成交通资源浪费,公交车堵塞交通问题,反映出城市交通管理方法滞后;城市对外交通的几条干道路幅宽度、沿街绿化和建筑街景处理与相邻省会城市相比,差距较大。

1.4 市民公众参与不够充分

笔者认为多一个人提意见,就多一份免费的资源。规划是一种公共政策,公众参与广泛与否,将直接影响到规划的民主性和科学性。合肥的城市规划在公众参与方面做了一定的工作,但还要进一步深入和完善。要加大城市规划的透明度,把合肥从内陆城市走向滨临全国五大淡水湖之一的巢湖成为现代滨湖城市的总体规划告知全体市民,以此来增强合肥城市的凝聚力。积极倡导人民城市人民规划,人民城市人民建。否则,随意的城市规划有

可能会带来巨大的人力、物力、财力及资源的浪费。

2. 把握城市时代脉搏，统领城市科学协调发展

合肥市在第九次党代会上明确提出“坚持科学发展，奋力率先崛起，加快建设现代化滨湖城市”的奋斗目标，得到安徽省委、省政府的高度重视和支持。省委书记郭金龙同志多次要求合肥加快现代化滨湖城市的规划建设，为安徽省的城市发展战略作出积极的贡献。为此，合肥城市发展战略规划的重点，就是要聚焦城市发展，扩展区域空间，合理战略布局，统领现代化滨湖城市发展。

2.1 确立城市规划的“龙头”地位，增强城市规划的权威性

在城市建设中，政府最大的责任是规划，最大的资源是规划，最大的浪费也是规划。一个好的城市规划，不仅是城市建设的纲领，也是城市管理的依据，更是城市竞争的资本。形象地说，城市规划是龙头，是推进城乡建设的“牛鼻子”。因此，城市规划是一部宏伟的城市建设蓝图，可以使广大市民群众振奋精神，增强信心。我们要把城市规划作为一把尺子，使广大市民群众知道干什么、怎么干。只有科学合理地搞好城市规划，才能解决好城市规划和城市建设两张“皮”的问题，确保城市建设不走弯路，避免浪费，健康有序进行。

2.2 立足城市规划的核心职能，提高城市规划的科学性

城市规划的核心是城市土地利用和城市空间布局。城市规划是一项综合性、全局性、战略性的工作，是政治、经济、文化、社会全面发展的综合体现，必须与党的基本路线相一致，保持科学合理的可持续发展。要围绕服务社会经济发展，谋大局、统全盘、管长远，按照“五个统筹”的要求，坚持把全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会贯穿于城乡规划管理工作的全过程，体现在城市规划的各个方面和各个环节，不断增强规划的科学性、长期性和稳定性，增强规划在合理配置资源方面的作用，提升城市的形象和品位。

2.3 发挥城市规划的先导作用，注重城市规划的前瞻性

“三分规划，七分研究”。规划不仅是技术问题，更是理念问

题，是一个动态发展的问题，一定要坚持与时俱进。合理的城市规划，要在过去良好发展的基础上，不断拓展城市规划的研究领域，大气度的定位，高起点的规划，从“秦砖汉瓦”逐步走向现代城市，更好地体现“世界眼光、国内一流、合肥特色”。具体地说，就是从“立足全省，着眼中部，面向长三角”的战略全局出发，以贯彻“141”城市空间发展战略为统揽，以老城区改造升级为主线，以滨湖新区开发建设为关键，以“四大组团”全面拓展为动力，开发开放，整体推进，早日把合肥建设成为一个辐射全省、崛起中部、承东启西，促进我国东中西部互动协调发展的重要的区域性中心城市。要避免“木桶效应”，在规划启动前起码要有30年眼光，为子孙后代预留空间，相信子孙后代比我们有能力，解决我们不能解决的问题，保持城市规划的可持续发展。

2.4 推动城市规划的超越突破，体现城市规划创新性

现代化滨湖城市的规划建设要在继承中发展，在创新中实现。要防止和克服“恐大症”、“恐快症”、“恐新症”。在城市规划中发扬敢创、敢试、敢为人先的创新精神，把创新作为城市规划工作的常态，作为破解城市规划工作难题的着力点。要善于突破城市发展现状和专业技术禁锢，不断提出新思路，创造新方法。合肥的城市规划要有“拿来主义”的精神，广泛学习、吸收和“模仿”国内外城市规划的先进理念和最新成果，择其善者而从之，降低城市规划建设的“成本”。总之，只要符合科学发展观的要求，只要符合国家宏观调控政策，只要有质量、有效益，就要打破常规，求新求为，进一步推动和引领城市规划事业发展。

3. 加强城市统筹协调，引导城市健康有序发展

加快合肥发展，重在城市统筹协调。要全面落实科学发展观，按照“五个统筹”（统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放）的要求，坚持“四位一体”（推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设的协调发展），整体、健康、有序地推进城市各项工作。

3.1 厉行集约、节约用地原则

城市规划的节约是最大的节约，城市规划的浪费是最大的浪

费。应树立全面、协调和可持续发展的规划理念，珍惜城市建设用地，鼓励建设高层，降低建筑密度，为市民提供户外活动空间。新批土地容积率一般不应低于 2.5，新批拆迁恢复楼一律按中高层、高层考虑。

3.2 突出“交通先行”原则

要加大基础设施建设力度，以建设区域性综合交通枢纽为目标，按照优化布局、配套成网、提升功能、适度超前的要求，进一步完善城市道路网和公共交通系统。要集中力量加强城市快速通道建设，构筑辐射店埠、上派、双墩等城市近郊地区的“一刻钟快速交通网”，着力解决主城区交通拥堵问题；加紧把城市道路向滨湖方向延伸，展现打造滨湖城市的态势；加快合宁（南京）、合武（汉）高速铁路、沪汉蓉高速铁路客运站、新桥机场、合肥新港以及高速公路等重大项目建设，使全肥与上海、武汉、郑州等城市以及与安徽省内其他城市的时空距离更近，联系更加紧密。

3.3 把握“成片开发”原则

新城区开发、旧城区改建应做到成片规划，成片开发，成片建设。在新区建设的同时，城市旧区改造也要稳步推进。城市各开发区每年要改造一条旧路，提升形象。老城区改造要与城市路网相结合，适当安排原地回迁的居住建筑，但建筑设计水平要高，重视沿街立面景观的处理。应扩大改造区域，危旧房改造尽可能异地安置，净地出让。争取在五年内完成 280 万 m^2 ，惠及 20 万人的危旧房改造任务。

要按照落实科学发展观、构建和谐社会的要 求，坚持以人为本，走好、走活“旧城改造”这盘棋，让广大市民享受到城市改革发展的成果。

3.4 遵循“以人为本”，群众利益为重的原则

城市规划必须坚持“以人为本”，把实现好，维护好人民群众的长远利益、根本利益作为城市规划工作的出发点和落脚点，切实解决好“规划为谁”和“怎么规划”的根本问题。一要着力解决民生问题，加快修订城市社会事业发展规划，加强教育、科技、文化、卫生、体育和社会福利等公共设施的规划布局，促进社会