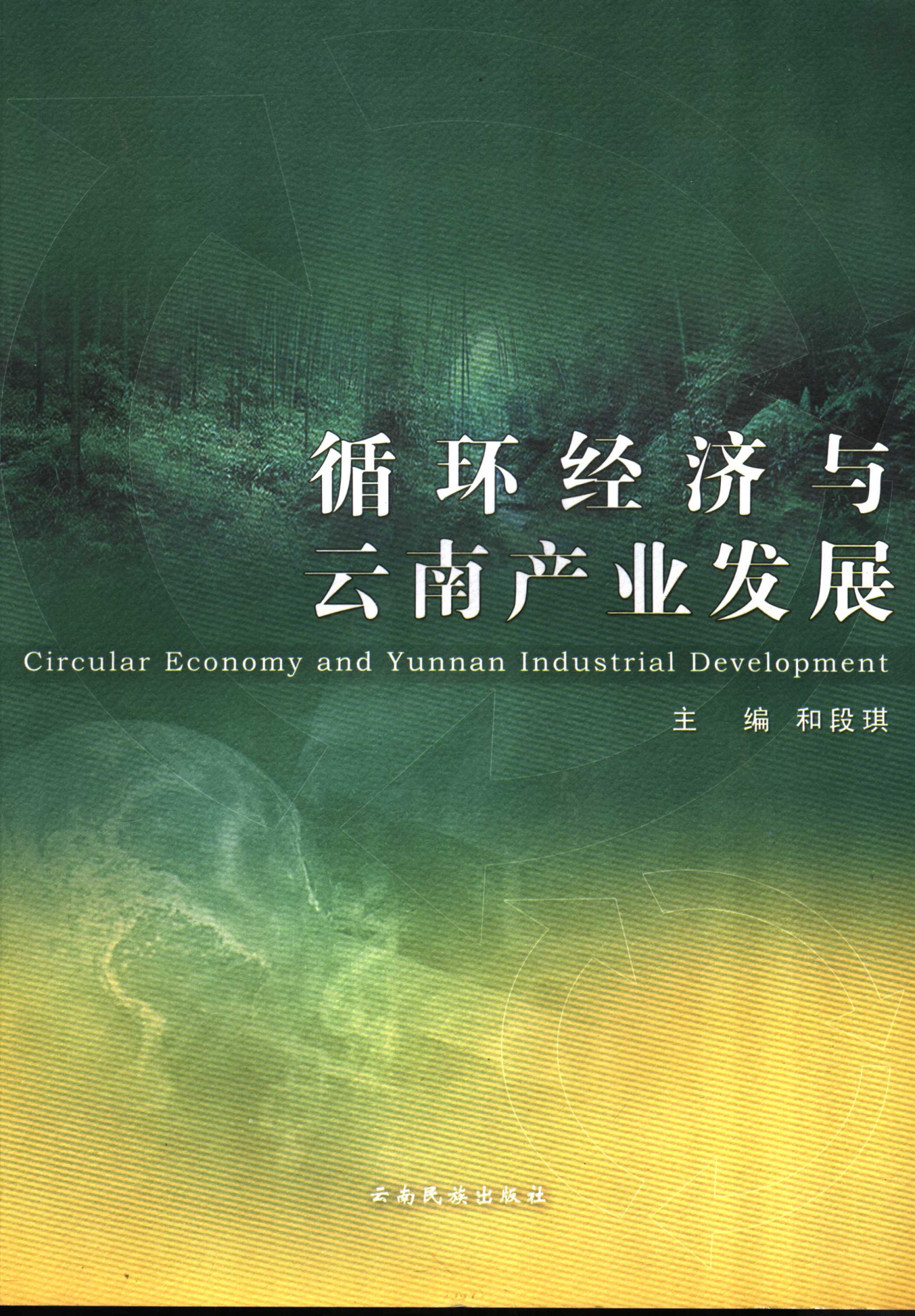




循环经济与 云南产业发展

Circular Economy and Yunnan Industrial Development

主 编 和段琪

云南民族出版社



循环经济与 云南产业发展

Circular Economy and Yunnan Industrial Development

主 编 和 段 琪

云南民族出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

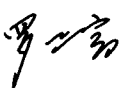
循环经济与云南产业发展 / 和段琪主编. —昆明:
云南民族出版社, 2006. 12
ISBN 7-5367-3676-2

I. 循... II. 和... III. ①自然资源—资源利用—
研究—云南省②产业—经济发展—研究—云南省
IV. ①F124.5②F127.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 163515 号

书 名	循环经济与云南产业发展 Xunhuan Jingji Yu Yunnan Chanye Fazhan
责任编辑	郑卫东
装帧设计	岳 南
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 邮编: 650032) http: //www. ynbook. com ynbook@vip. 163. com
印 制	云南民族印刷厂
开 本	850mm×1168mm 1/16
印 张	29
字 数	670 千
版 次	2006 年 12 月第 1 版
印 次	2006 年 12 月第 1 次
印 数	0001—4000
定 价	60. 00 元
书 号	ISBN 7-5367-3676-2 / F·125

序 言

省委常委、常务副省长 

循环经济是以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以“低消耗、低排放、高效率”为基本特征，以对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式进行根本变革，符合可持续发展要求的经济增长模式。党中央、国务院高度重视发展循环经济，下发了《国务院关于发展循环经济的若干意见》，明确提出了发展循环经济的指导思想、基本原则和主要目标，指出了发展循环经济的重点工作、重点环节，制定了一系列行之有效的政策措施。这是党中央、国务院站在全局的高度，在准确把握发展趋势、遵循发展规律的基础上，作出的一项重大战略决策，对于推动国民经济社会又好又快发展具有十分重大的意义。

省委、省政府高度重视循环经济的发展，认真贯彻落实党中央、国务院关于发展循环经济的一系列政策措施，坚持把发展循环经济作为破解资源环境约束的重要举措。近年来，通过制定发展规划，建立示范园区，推进清洁生产，开展循环经济试点等工作，争取和安排了一批重大项目，为循环经济的发展打下了一个良好的基础。但是，我省传统的高消耗、高排放、低效率的粗放型增长方式仍未得到根本转变，资源利用效率不高、环境约束加剧的问题愈来愈突出。在这样的情况下，如果继续沿袭传统的发展模式，以资源的大量消耗、环境的大量污染来实现工业化和现代化，不仅经济增长的质量和效益难以提高，而且云南的资源和环境也将难以支撑，最终工业化和现代化的目标也难以实现。为此，大力发展循环经济，转变增长方式，提高发展质量，建设资源节约和环境友好型社会是我们发展的唯一出路。

“十一五”时期将是我省资源、环境与发展矛盾最为突出的时期，也是发展循环经济的关键时期。我们必须更加深刻地认识发展循环经济对于转变经济增长方式、实现跨越式发展的重大意义，切实增强责任感和紧迫感，牢固树立发展循环经济的新观念，切实把循环经济发展摆到更加突出的位置，采取更加有力的措施，切实把发展循环经济与转变增长方式、加快经济结构调整有机结合起来，与坚持走新型工业化道路有机结合起来，与省第八次党代会提出的生态立省有机结合起来，积极探索有云南特色的循环经济发展路子，努力在集约利用资源中求发展，在保护生态环境中求发展，在提高质量效益中求发展，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现经济社会环境的共赢。

发展循环经济需要集中全省各族群众的力量和智慧，需要全社会的共同参与。由省

发展和改革委员会主任和段琪同志主编，北京部分院士专家指导，我省主要高校、科研院所、有关政府部门、企事业单位的领导和专家参与完成的一部有关我省循环经济的研究著作——《循环经济与云南产业发展》就要公开出版了。该书立足我省实际，对循环经济这个新的经济形态作了系统的理论阐释，详尽介绍和总结了近年来省内外发展循环经济的重要举措和经验，分别对我省钢铁与有色、化工、电力、农林和生物资源、服务业五大重点领域如何发展循环经济进行了深入研究，提出了发展的思路目标、评价指标体系、重点任务和切实可行的对策措施，得到有关专家和社会的广泛好评。同时，书稿还将省委、省政府主要领导就我省发展循环经济工作的重要讲话、近年来我省部分单位特别是有关重点企业在发展循环经济工作中的实践探索、国家和省政府相关的政策文件作了收录。这是加快云南循环经济发展的一项基础性工作，对于云南转变经济增长方式、推动经济社会全面协调可持续发展具有重要的促进作用。

当然，循环经济是一个新事物、新理念，对其研究有一个不断持续和深化的过程。本书的研究面也还有待继续扩展，研究深度也还有待继续提高等。该书的编辑出版，既是对近几年来我省循环经济研究和探索成果的一个阶段性总结，也是对云南循环经济未来发展前景的规划与展望，具有较强的针对性、指导性和实用性，可为我省各级各部门在谋划发展时提供重要参考。同时我也相信，通过全省上下认识的进一步提高，工作的进一步加强，我省循环经济工作一定能开创更新的局面。

目 录

序 言

特 稿

- 白恩培同志在省委省政府发展循环经济调研座谈会上的讲话 / 3
秦光荣同志在全省发展循环经济暨节能工作会议上的讲话 / 9

综合篇

- 云南省重点领域发展循环经济综合报告 / 23
一、省内外近年来开展循环经济工作的基本情况 / 23
二、云南省五大重点领域发展循环经济的现状 / 28
三、云南省五大重点领域发展循环经济的总体构想 / 31
四、云南省五大重点领域发展循环经济的主要任务 / 42
五、云南省五大重点领域发展循环经济的对策及建议 / 48

重点篇

- 云南省有色产业和钢铁产业发展循环经济专题 / 57
一、有色产业和钢铁产业发展循环经济的必要性和紧迫性 / 57
二、云南省有色产业和钢铁产业发展循环经济的指导思想、基本原则和主要目标 / 66
三、云南省有色产业和钢铁产业发展循环经济的主要任务 / 67
四、云南省有色产业和钢铁产业发展循环经济的主要措施和途径 / 68
五、云南省有色产业和钢铁产业“十一五”期间发展循环经济的
重点领域、重点项目、示范企业和示范工业园区 / 71
六、云南省有色产业和钢铁产业发展循环经济的保障体系 / 84
七、结 论 / 89
八、附 件 / 90

云南省化学工业发展循环经济专题 / 98

- 一、国内外化学工业发展循环经济的主要内容和模式 / 98
- 二、云南省化学工业发展循环经济的必要性、紧迫性和可能性 / 103
- 三、“十一五”时期化学工业重点领域发展循环经济的总体思路 and 任务 / 115
- 四、促进化工产业循环经济发展的主要对策措施 / 126
- 五、附件 / 130

云南省电力工业发展循环经济专题 / 142

- 一、云南省电力工业循环经济发展现状 / 142
- 二、云南省电力工业发展循环经济面临的问题及障碍 / 154
- 三、推动云南省电力工业循环经济发展的支撑条件分析 / 159
- 四、云南省电力工业循环经济发展思路、重点领域和主要任务 / 168
- 五、云南省电力工业循环经济发展的考核指标体系和重点项目 / 174
- 六、推动电力工业循环经济发展对策与建议 / 180
- 七、附件 / 184

云南省农林和生物资源产业发展循环经济专题 / 195

- 一、农林生物资源循环经济基本内涵 / 195
- 二、国内外农业循环经济主要经验和动态 / 197
- 三、云南省农林生物资源循环经济现状 / 202
- 四、云南省促进农林生物资源循环经济发展指导思想 / 210
- 五、云南省促进农林生物资源循环经济发展的实现途径 / 213
- 六、云南省农林生物资源循环经济发展重点工程、重点任务 / 217
- 七、云南省促进农林生物资源循环经济发展示范项目、示范园区建设 / 226
- 八、促进云南省农林生物资源循环经济发展的政策措施 / 239
- 九、结论 / 243

云南省服务业发展循环经济专题 / 245

- 一、服务业与循环经济 / 245
- 二、以循环经济理念审视云南省服务业 / 246
- 三、云南省服务业发展循环经济的总体战略 / 255
- 四、静脉产业 / 261
- 五、旅游业 / 273
- 六、物流产业 / 286
- 七、云南省服务业发展循环经济的对策 / 298

专题篇

- 云南省循环经济发展战略研究 / 305
- 一、关于循环经济 / 305
 - 二、云南省发展循环经济的重要性和紧迫性 / 309
 - 三、云南省发展循环经济的机遇与挑战 / 315
 - 四、云南省循环经济发展战略构想 / 318
 - 五、促进云南省循环经济发展的对策措施 / 326
- 云南省培养和造就一支适应循环经济发展的人才队伍对策研究 / 332
- 一、基本现状 / 333
 - 二、循环经济人才的基本素质标准 / 336
 - 三、工作思路、目标和重点领域 / 338
 - 四、对策措施及政策建议 / 341

实践篇

- 节能降耗是钢铁企业实现新跨越的必由之路 / 347
- 高效利用矿产资源 全面推进清洁生产 / 352
- 强化技术创新 实现可持续发展 / 356
- 构建节约型企业 焕发百年企业青春 / 362
- 全方位提升云南首家国家环境友好企业的核心竞争力 / 367
- 发展循环经济为企业插上腾飞的翅膀 / 372
- 加强资源综合利用 全力拓展企业内部循环 / 376
- 做好磷矿精深加工 打造云南化工旗舰企业 / 381
- 深化资源利用 做强做大云南煤化工龙头企业 / 387
- 循环利用资源 控制污染排放 / 392
- 积极探索发展农业循环经济模式的晋宁 / 398
- 大力发展生态种养业 提供绿色优质食品 / 401
- 由工农业废弃物到新型环保建筑材料的实践开拓 / 405
- 不断挖掘利用高原不竭的太阳能资源 / 409
- 全力为云南循环经济发展提供技术支撑和人才保障 / 413

政策篇

- 国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知 / 421

国务院关于加快发展循环经济的若干意见 / 428

云南省人民政府关于大力推进我省循环经济工作的通知 / 434

云南省人民政府关于贯彻国务院建设节约型社会近期重点工作实施意见的通知 / 441

云南省人民政府关于加快发展工业循环经济的意见 / 447

云南省发展和改革委员会、云南省环境保护局、云南省经济委员会、云南省财政厅
关于开展我省发展循环经济试点（第一批）工作的通知 / 453

《云南省发展循环经济重点领域研究》综合报告评审专家名单 / 455

《云南省发展循环经济重点领域研究》综合报告评审意见 / 456

后 记 / 457

特

稿

在省委、省政府发展循环经济调研座谈会上的讲话

省委书记、省人大常委会主任 白恩培

(2006年9月15日)

两天来,我们先后到了玉溪、昆明的部分企业和高校,对我省的循环经济发展情况进行调研。刚才又听了大家的发言,讲的都很好。总的感觉,这几年来省委、省政府非常重视发展循环经济、建设资源节约型和环境友好型社会的工作,经过全省上下的共同努力,已经取得了一定的成绩:一是大家的认识有了提高。各地区、各部门高度重视这项工作,把它列入重要议事日程,纳入“十一五”规划,广泛宣传,认真部署,积极推进。二是工作主动。对推进我省循环经济工作提早谋划,专门进行了安排,有关部门结合各自职责,组织开展了钢铁、有色、化工、电力、服务业、农林和生物资源等重点领域循环经济发展研究,出台了一系列节能、节水、节材、节地、清洁生产、资源综合利用和发展循环经济的措施,争取和安排了一批重大项目。三是试点工作进展顺利。在积极推进循环经济试点工作基础上,又开展了20个单位的循环经济试点,部分科研院校在循环经济技术研发方面取得进展,一批企业内部循环效果明显。驰宏锌锗股份公司还被列为国家循环经济试点单位。应该说,我省循环经济发展情况不错。但也要清醒地看到,我们发展循环经济与中央的要求,还有很大的差距。发展循环经济,是一项长期、复杂而艰巨的任务,必须持之以恒、常抓不懈,才能取得实效。借此机会,我讲四点意见。

一、进一步增强发展循环经济的紧迫感和责任感

循环经济是一种以资源的高效利用和循环利用为核心,以“减量化、再利用、资源化”为原则,以低消耗、低排放、高效率为基本特征,符合可持续发展要求的经济增长模式。因此,循环经济是资源节约、环境友好、既快又好、可持续发展的经济发展模式。发展循环经济是党中央把握发展趋势、遵循发展规律,面向新世纪、新阶段提出的重大战略,对推进我省经济社会又快又好发展,具有十分重大的意义。

第一,发展循环经济是贯彻落实科学发展观,转变经济增长方式的重大举措。发展循环经济是贯彻落实科学发展观的一项重要内容。科学发展观前提是发展,对云南来说,发展是第一要务,仍然是解决一切矛盾和问题的根本所在,无论是放在全国经济社会发展的大局中来看,还是从云南的实际出发来看,我们必须坚持发展,而且能够有较快的发展。云南作为西部地区的省份,固定资产投资大头是基础设施建设,而不是重复

建设, 我们的发展速度还低于全国平均水平。所以, 我们一定要保持清醒头脑, 坚持加快发展不动摇。但是这个发展必须符合科学发展观的要求, 必须建立在资源节约、环境友好、既快又好, 并且保证能够可持续发展的基础上, 而不能建立在高消耗、高排放、高污染、低效益这样的基础上。因此, 必须大力发展循环经济, 转变经济增长方式, 提高发展质量。刚才讲我省循环经济发展有了一个好的开头, 但是矛盾、问题和困难仍然不少。“十一五”期间, 国家要求我省单位 GDP 能耗要降低 17%。但是现状是: 2005 年, 我省万元生产总值能耗为 1.73 吨标煤, 比全国平均水平高 41.8%; 单位 GDP 的取水量比全国平均水平高 40.8%, 工业固体废弃物综合利用率比全国平均水平低 20.8%。如果继续以资源的大量消耗、环境的严重污染来实现工业化和现代化, 不仅经济增长的质量和效益难以提高, 而且云南的资源和环境也将难以支撑, 最终工业化和现代化的目标也难以实现。我们一定不能靠拼资源、拼能耗, 破坏生态、牺牲环境来实现不良的增长, 而必须以最少的资源消耗、最小的环境代价, 实现经济社会的可持续增长。只有大力发展循环经济, 才能更有效地利用资源和保护环境, 才能更好地促进经济增长方式转变, 提高经济增长质量和效益, 推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第二, 发展循环经济是建设节约型社会、保证可持续发展的根本途径。尽管我省是全国自然资源最富集的省份之一, 开发优势明显。然而, 随着经济快速增长和人口不断增加, 水、土地、能源、矿产、生物资源等不足的矛盾越来越突出, 资源要素十分紧缺, 已对经济发展提出了严峻的挑战。如果我们不高度重视节约资源, 矿产业这个支柱产业也持续不了多久。当前, 我省经济社会发展已经进入了一个快速发展的轨道。从长远看, 未来我省资源供求矛盾日趋尖锐, 而且人口多、资源人均占有量少的基本状况不会改变, 非再生性资源储量和可用量不断减少的趋势不会改变, 可持续发展的压力越来越大。为了缓解经济增长与资源供给的矛盾, 必须大力发展循环经济, 抓好资源节约和综合利用, 坚持可持续发展, 加快建设资源节约型社会。我们不光要考虑眼前的发展, 也要为子孙后代负责任。

第三, 发展循环经济是切实改善环境质量, 建设环境友好型社会的必然要求。由于不合理的开发利用、环境污染和外来物种侵入等原因, 我省生态环境总体恶化的趋势, 尚未得到根本扭转, 并已从单要素的破坏发展到多要素的综合性破坏, 形成点上和面上问题共存、建设恢复速度跟不上破坏速度的严峻局面。水污染突出, 工业固体废弃物和城乡污染物排放量增加, 山地生态退化, 石漠化和水土流失仍然严重, 形势不容乐观。随着我省工业化进程的不断推进, 环境保护的压力还将继续加大。如果再走“先污染后治理”、“先破坏后恢复”的老路, 是根本行不通的。只有大力发展循环经济, 强调源头削减、过程控制和综合循环利用, 将生产、生活活动对生态环境的不利影响降低到最小程度, 才能从根本上解决经济发展与环境保护之间的矛盾, 促进环境友好型社会建设, 使我省真正走上经济社会与生态环境协调发展的道路。我们一定不能拿人民的生命为代价来求得一点 GDP 的增长, 来换取一点财政收入。如果由于环境污染造成老百姓的生命健康受到损害, 就是严重的失职, 就是对人民群众极大的不负责任, 就是人民的罪人。环境问题不光我们各级领导要高度重视, 我们企业也要高度重视。

“十一五”时期将是我省资源、环境与发展矛盾最为突出的时期，也是发展循环经济的关键时期。发展循环经济，云南非抓不可，除此之外，没有别的出路。同时，我省发展循环经济已具备了一定的基础和条件，应该大有作为，也完全能够大有作为。我们一定要从全局和战略的高度，充分认识发展循环经济的极端重要性和紧迫性，进一步增强发展信心，把发展循环经济摆在更加突出的战略位置，作为增长方式转变的主攻方向，作为经济结构是否优化的重要标志，作为检验科学发展观是否真正落实的重要衡量标准，采取更强有力的措施，切实下大力气抓紧抓好。

二、积极探索符合我省实际的循环经济发展道路

要立足我省实际，积极探索具有云南特色的循环经济发展道路。发展循环经济要以科学发展观为指导，以优化资源利用和提高资源利用率为核心，坚持走新型工业化道路，围绕“一个目标”，抓住“三个环节”，完善“五个体系”，突出“七大领域”，加快建设低投入、高产出，低消耗、少排放，能循环、可持续发展的经济发展体系，切实推进我省资源节约型和环境友好型社会建设。

围绕“一个目标”，就是要紧紧围绕建设资源节约型和环境友好型社会这个目标，既要努力实现资源价值的最大化利用，提高资源利用效率，促进资源节约，又要最大限度地减少生产、建设、流通和消费各个领域的废物产生，促进环境保护。

抓住“三个环节”，就是要牢牢抓住生产、消费和废弃物产生这三个环节，大力推动企业节能降耗，大力倡导有利于节约资源、保护环境的绿色消费方式，大力开展资源综合利用，最大限度实现废弃物资源化和再生资源回收利用。

完善“五个体系”，就是要抓紧完善产业、政策、法规、科技创新和指标评价五个体系，推进体制创新、机制创新、技术创新和管理创新，加快构建有利于循环经济发展的产业格局、科技支撑和制度保障。

突出“七大领域”，就是要在统筹兼顾，整体推进，全面发展循环经济的基础上，从云南实际出发，科学谋划，突出重点，认真抓好矿业、冶金、化工、电力、农业、旅游、再生资源回收利用七大领域循环经济的发展。

矿业方面，要以资源开采环节为重点，以增强资源保障能力为目标，加强矿产资源开采统筹规划和监督管理，继续推动重要资源优化整合，推广先进适用的开采技术、工艺和设备，提高采矿回采率、选矿回收率，大力推进尾矿、废石综合利用，大力提高共伴生矿综合利用率。要研究制定政策，有偿使用矿产，防止对矿产资源“吃肥丢瘦”。

冶金方面，要以节约能源、节约资源、加强资源综合利用为重点，加强技术进步，大力提高冶炼回收率，延长产业链，推进节能降耗、资源深加工和环境保护，推进行业内整体集成、系统优化，努力降低资源、能源消耗，提高资源利用率。

化工方面，要以节约能源、减少废物排放为重点，强化污染预防和全过程控制，合理延长产业链，重点推进能源高效利用、废水、废气、固体废弃物回收利用和无害化处理。按照发展循环经济的要求规划、建设和改造重化工基地，着力抓好煤化工、磷化工循环经济发展。

电力方面,要以推动火电节约发展、清洁发展为重点,研究制定度电煤耗、二氧化硫排放等考核指标,大力推进燃煤电厂脱硫整治,积极推广洁净煤发电技术,鼓励利用劣质煤、煤矸石发电,加强粉煤灰、生产废水、脱硫副产品综合利用,推动电力生态工业园区建设。在生态保护基础上有序发展水电,积极支持利用太阳能、地热能、生物质能等新能源发电,大力提高我省电力可再生能源比例。优化用电方式,使用节能型产品,提高终端用电效率。

旅游方面,要以保护好生态环境为重点,正确处理好开发和保护的关系,坚持保护优先、开发有序,加强对自然旅游资源的保护,建设符合循环经济发展要求的绿色旅游体系。重点抓好住宿、餐饮、交通、游览等环节的工作,推广清洁能源替代,倡导绿色采购和消费,减少过度包装和一次性用品的使用,努力减少环境污染和生态破坏。

农业方面,要以改善农村生产生活环境、保障食品安全为重点,尽量减少农药、化肥、地膜使用量,继续大力发展沼气、省柴灶和节水灌溉,加快发展高产、优质、高效、生态、安全农业,建立一批适应国内外市场需求的绿色食品和有机食品生产基地,推动种养殖业、加工业形成良性循环的产业链,提高生物资源利用效率,积极推进林纸一体化,努力形成资源循环利用的产业体系。

再生资源回收利用方面,要以社区回收网点为基础,以再生资源生产企业为支撑,加大政策引导和扶持力度,加快建设和完善宽领域、广覆盖的再生资源回收利用体系。抓好再生资源回收利用,建立垃圾分类收集和分选系统,加快城市中水回用系统建设,培育一批技术含量高、专业化强的再生资源回收利用企业,大力倡导和鼓励使用再生产品。要研究鼓励推广的办法和措施,尽快进行试点。

三、抓紧建立完善发展循环经济的政策措施

我省的循环经济尚处于起步阶段,必须加快建立完善发展循环经济的法规、政策和措施,积极推进我省循环经济发展。

第一,制定发展循环经济的产业政策。按照发展循环经济的要求强化产业政策导向,组织编制好全省循环经济发展规划,研究制定节能、节水、资源综合利用、再生资源回收利用和重点领域发展循环经济专项规划。加强宏观调控,坚决遏制盲目投资、低水平重复建设,限制高耗能、高耗水、高污染产业的发展,淘汰落后工艺、技术和设备,鼓励发展资源消耗低、附加值高的高新技术产业、新兴服务业,促进企业形成资源高效利用、循环利用的产业链,提高资源利用率。

第二,强化技术支撑体系。科技创新、技术进步是发展循环经济的核心。要加大科技投入,把循环经济各个方面的研究纳入省中长期科技发展规划,加强自主创新和与国内外交流合作,大力支持循环经济发展的共性、关键技术研发和产业化示范,争取在矿产资源综合利用技术、能源节约和替代技术、废物综合利用技术等方面取得进展。抓紧研究制定发展循环经济的技术政策、技术导向目录。进一步深化科技体制改革,加快建立企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。加强循环经济信息系统和技术咨询服务体系建设,加快新技术、新工艺、新设备的推广应用。

第三，建立健全配套政策。建立促进循环经济发展的专项财政资金，用于支持发展循环经济的政策研究、技术推广、示范试点、宣传培训和重大项目。省发改委等有关部门在安排项目时要对节能、节水、资源综合利用及发展循环经济项目给予倾斜，充分发挥政府投资对社会投资的引导作用。加强银企合作，引导各类金融机构对促进循环经济发展的重点项目给予贷款支持。积极稳妥地推进水、电等资源性产品价格改革，进一步改革和完善矿产资源补偿费、水资源费等收费政策。在省级权限内，制定税收优惠措施，鼓励生产和使用节能节水产品、发展节能省地型建筑，促进资源综合利用和废旧物资回收利用。按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，积极探索建立和完善企业生态环境恢复补偿机制。建立政府机构绿色采购制度，优先采购节能、节水和环保认证产品。

第四，建立指标评价体系和统计核算制度。研究制定重点行业清洁生产评价指标体系和有关污染控制标准，抓紧制定节能、节水、节材、节地、清洁生产、资源综合利用和发展循环经济的评定标准以及相关规范，逐步把循环经济的重要指标纳入国民经济和社会发展规划。积极开展循环经济的统计核算，加强对循环经济主要指标的分析，建立资源节约的统计制度和信息发布制度。把节约资源、减少环境污染、促进资源综合利用等指标列入各级领导干部和企业经营者的考核内容。

第五，加强法制建设和监督管理。抓紧制定促进我省循环经济发展的地方性法规和规章，研究建立生产者责任延伸制度，明确生产者对废物回收、处理和再利用的法律义务。依法加强对矿产资源集约利用、节能、节水、资源综合利用、再生资源回收利用的监督管理工作，建立健全资源节约管理制度，推行清洁生产，严格执行环境影响评价和“三同时”制度，加强对企业废物排放和处置的监督管理。

四、切实加强发展循环经济工作的领导

循环经济发展涵盖农业、工业与服务业，涉及生产和消费各领域，是一项复杂的系统工程和长期的战略性任务。各级党委、政府和有关部门，必须把循环经济的理念贯穿到整个经济工作之中，切实加强领导，精心组织，周密安排，狠抓落实，务求我省循环经济发展取得实效。

第一，高度重视，明确责任。各级党委、政府要高度重视发展循环经济工作，进一步加强对循环经济工作的组织领导，完善工作机构，明确工作重点，落实工作责任，狠抓工作落实。各级政府要经常研究循环经济工作，加强督促检查，做到层层有责任、逐级抓落实。

第二，整体联动，形成合力。各级、各部门既要各司其职、各负其责，又要加强协调、密切配合，推进跨地区、跨部门的工作，认真研究解决推进循环经济发展的热点、难点问题，结合实际研究制定具体政策意见和实施方案，切实做到政策到位、措施到位、行动到位，使各方面的工作围绕发展循环经济、转变增长方式形成合力。

第三，突出重点，加快发展。坚持从实际出发，大胆创新，认真抓好重点地区、重点行业、重点领域、产业园区循环经济的发展，在生产、消费、回收环节，在工业、农

业、服务业领域，在城市和农村，探索不同类型、不同层次的循环经济实践形式。当前，要切实抓好我省矿产业、冶金行业、化工行业等重点领域和首批 20 个单位循环经济试点工作，通过多种形式宣传推广，充分发挥典型的示范和引导作用。

第四，加强宣传，营造氛围。广泛组织开展形式多样的宣传培训活动，大力普及循环经济知识，提高广大干部群众和企事业单位对发展循环经济重要性的认识。要弘扬先进典型，曝光资源浪费行为，倡导绿色消费，在全省上下形成共识，积极营造发展循环经济的良好氛围，使我省的经济切实做到又快又好、可持续发展。