

2007年： 山东开放型经济发展报告

OPEN ECONOMY DEVELOPMENT
REPORT OF SHANDONG

主编 范振洪 王爱华 孙建波



经济科学出版社
Economic Science Press

2007年：

山东开放型经济发展报告

OPEN ECONOMY DEVELOPMENT REPORT OF SHANDONG

主 编 范振洪 王爱华 孙建波

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2007 年：山东开放型经济发展报告/ 范振洪，王爱华，
孙建波主编. —北京：经济科学出版社，2007. 12

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6778 - 9

I. 2... II. ①范... ②王... ③孙... III. 地区经济 - 经济
发展 - 研究报告 - 山东省 - 2007 IV. F127. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 193972 号

责任编辑：吕 萍 于 源
责任校对：徐领弟 杨晓莹
技术编辑：邱 天

2007 年：

山东开放型经济发展报告

主 编 范振洪 王爱华 孙建波

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京汉德鼎印刷厂印刷

永胜装订厂装订

787×1092 16 开 17.75 印张 290000 字

2007 年 12 月第一版 2007 年 12 月第一次印刷

印数：0001—1000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6778 - 9/F · 6038 定价：48.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

《2007 年：山东开放型经济发展报告》

编撰人员名单

顾问 张 华 山东社会科学院党委书记、院长、教授
郑贵斌 山东社会科学院副院长、研究员
刘晓江 山东省对外贸易经济合作厅副厅长
卢新德 山东省对外经济学会会长、研究员

主 编 范振洪 王爱华 孙建波

编 委 (以姓氏笔画为序)

王爱华	王培志	王怀岳	刘淑琪	孙世勤	孙建波
曲国庆	时 英	范振洪	范爱军	苟成富	侯树钦
徐东礼	曹洪军	廉 波			

撰稿人 (以文章先后为序)

范振洪	高晓梅	卢新德	徐福生	李东海	苟克宁
王鹏飞	曲国庆	王 哲	顾春太	刘晓江	孙建波
于乃胜	谷现海	朱希昕	孟 新	苏 涛	蔡玉祥
王慧洁	卢庆华	李晓鹏	孟建新	曹 文	臧耀刚
陆 怡	冯建军	马传岭	樊义军	杨化宝	郭卫东
刘继军	崔永刚	孙敢敏	王爱华	阎兆万	王怀岳
廉 波	毛胜军				

前 言

党的十七大报告明确提出，要拓展对外开放的广度和深度，提高开放型经济水平。山东省第九次党代会报告也指出，要坚定不移地深化改革扩大开放，坚持把扩大开放作为拓展发展空间、增强发展动力的一项基本政策。为全面贯彻落实党的十七大和山东省第九次党代会精神，山东社会科学院和山东省对外贸易经济合作厅组织有关专家编撰了《2007年：山东开放型经济发展报告》，旨在为山东省委、省政府科学决策服务，为全省开放型经济的又好又快发展服务。

多年来，在山东省委、省政府的正确领导下，全省上下坚持以邓小平理论和三个代表重要思想为指导，顺应经济全球化深入发展趋势，抓住重要战略机遇期，按照科学发展观的要求，统筹国内发展和对外开放，突出重点、全方位、高水平扩大对外开放，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济合作与竞争，取得了显著的成效。特别是2006年山东开放型经济保持了平稳较快增长的良好势头。主要表现为：一是利用外资质量和水平明显提升。2006年山东新批外商投资项目4030个，合同外资162.4亿美元，实际使用外资100亿美元（总量居全国第三位）。截至2006年底，山东累计批准外商投资项目5.5万个，合同外资1334.6亿美元，实际使用外资652.54亿美元。共有126家世界500强企业在山东设立投资

项目 313 个。二是转变外贸增长方式成效显著。2006 年山东实现进出口 952.9 亿美元，其中出口 586.5 亿美元，进口 366.4 亿美元。从总量看，山东的进出口总额和进口额分别居全国第六位，出口额居全国第五位。全年机电产品和高新技术产品分别为 185.3 亿美元和 64.8 亿美元，分别占全省的 31.6% 和 11.1%。三是实施“走出去”战略取得新突破。2006 年山东新核准境外企业（机构）188 家，协议投资总额 5.6 亿美元，其中中方投资 4 亿美元；新签对外承包工程和劳务合同额 39.2 亿美元，完成营业额 23.2 亿美元，外派人员 4.1 万人次。截至 2006 年底，山东累计核准境外企业（机构）1278 家，协议投资总额 20.5 亿美元，其中中方投资 14.9 亿美元；累计签订对外承包工程和劳务合同额 151.9 亿美元，完成营业额 108.35 亿美元，外派人员 32.7 万人次。四是经济园区建设取得新进展。2006 年山东经济开发区实际利用外资占全省的 51.9%，实现进出口占全省的 45%，成为全省对外开放的突出亮点和经济增长的重要支撑。

《2007 年：山东开放型经济发展报告》主要围绕 2007 年国内外经济形势新变化 and 市场竞争新态势，联系山东开放型经济发展的实际，分析研究了我们所面临的新的机遇和新的挑战，抓住山东开放型经济发展的重点、难点问题进行了深入的分析与研究，用不同的视角与方法，探索和创新了新形势下山东拓展对外开放的广度和深度，提高开放型经济发展水平的思路，提出了一些具有前瞻性、可行性和可操作性的对策举措。

本书的内容共分为六个部分十九个篇章。第一部分为“综合研究篇”。主要是分析了过去一年来山东开放型经济发展的总体情况，包括取得的成就、发展的特点、存在的问题，提出了山东发展开放型经济的主要对策；针对国内宏观政策的变化与调整，分析了带给山东开放型经济的影响，并提出了相应的对策建议。第二部分为“对外贸易篇”。主要围绕山东对外贸易增长方式的转变和可持续发展问题，探讨了新形势下加

快转变山东外贸增长方式的新思路和新对策；加快软件外包的发展，带动山东加工贸易转型升级；应对新贸易保护主义带来的挑战，实现对外贸易新的增长；对如何进一步增创山东农产品对外贸易新优势问题，提出了新的观点和思路。第三部分为“利用外资篇”。主要是针对山东服务业利用外资相对薄弱的问题，重点对服务业利用外资进行了深入分析研究，提出了加快山东服务业尤其是山东服务外包产业利用外资的政策建议；在利用外资方式的创新上，对外资并购新动向及山东应采取的对策进行了研究；在分析山东利用外资的基础上，对利用外资的效益性与安全性进行了研究与论述；针对两税并轨问题，阐述了对山东利用外资的影响，并提出了相应对策。第四部分为“对外投资与合作篇”。主要是针对山东“走出去”，加快境外能源与资源开发这一战略任务进行了认真研究，并结合山东与俄罗斯资源合作实际，进行了前景展望；对进一步扩大山东对外工程承包劳务合作进行了研究，提出了今后发展的对策。第五部分为“经济园区篇”。主要总结了山东实施多区港联动的经验以及未来发展思路；以青岛保税物流园区为样板，研究和论述了物流园区的发展对于山东开放型经济发展的重要作用，并对物流园区发展的路径进行了积极的探索。第六部分为“学习借鉴篇”。主要对江苏、天津两省市利用外资和滨海新区建设的现状进行了调查研究，总结了他们的发展经验，并联系山东的实际进行了有益的思索，提出了有启示性的意见和建议。

在编撰山东开放型经济发展报告的过程中，我们实行科研教学部门与实际工作部门相结合、专职研究与兼职研究相结合的方式。其作者主要为省有关部门、科研机构、高等院校和部分经济开发区的领导、专家、学者。我们提倡在研究中各抒己见，兼容并蓄。因此，本书各位作者的观点，只属于个人见解，并不代表其任职的单位。本书涉及大量的统计和调查数据，由于来源、口径和调查时点不同，或者不是最终调整后的

数据，因此可能存在前后不一致的情况，务请读者在引用时进行核对，并只作为参考。

2007 年山东开放型经济发展报告编撰工作，得到了山东社会科学院和山东省对外贸易经济合作厅领导的悉心指导；山东省政府调查研究室、山东省发展和改革委员会、山东省农业厅、山东大学、山东经济学院、山东财政学院、青岛保税区管理委员会、山东社会科学院科研组织处等单位给予了大力支持；经济科学出版社的领导和吕萍主任为本书出版鼎力相助。借此机会，谨表示衷心的感谢。

编撰山东开放型经济发展报告是一项复杂、重要的工作，涉及面广、质量要求高。由于时间仓促、经验不足和水平有限，书中难免有疏漏和不妥之处，敬请各级领导和读者不吝赐教。

编委会

2007 年 10 月

目 录

CONTENTS

综合研究篇

- 第一篇：山东开放型经济发展的对策研究 3
第二篇：汇率变动对山东开放型经济发展的影响及对策 21

对外贸易篇

- 第三篇：新形势下加快转变山东外贸增长方式的
新思路和新对策 39
第四篇：发展软件外包 带动山东加工贸易转型升级 60
第五篇：新贸易保护主义的发展动向及山东的应对举措 82
第六篇：山东农产品对外贸易情况分析与对策研究 104

利用外资篇

- 第七篇：加快山东服务业利用外资的政策建议 117

第八篇：关于加快发展山东服务外包产业的研究报告	131
第九篇：统一内外资企业所得税对山东利用外资的 影响及对策	143
第十篇：山东利用外资的效益研究	149
第十一篇：外资并购新动向及山东应采取的对策	163
第十二篇：山东利用外资安全性研究	173

对外投资与合作篇

第十三篇：关于加快境外能源与资源开发的研究报告	187
第十四篇：山东对外工程承包劳务合作研究	204
第十五篇：山东省与俄罗斯投资合作前景展望	215

经济园区篇

第十六篇：山东省实施多区港联动研究	225
第十七篇：青岛保税物流园区建设与发展研究	239

学习借鉴篇

第十八篇：江苏省利用外资经验对于山东的启示	255
第十九篇：关于赴天津滨海新区调研情况的报告	262
参考文献	271

综合研究篇

第一篇：山东开放型经济 发展的对策研究

近年来，山东高度重视扩大对外开放，不断提升对外开放的层次和水平，开放型经济取得了显著成效。但应当看到，山东开放型经济发展也存在一些亟待解决的问题。总体上看，新时期山东必须深入贯彻党的十七大和省第九次党代会精神，以科学发展观为指导，进一步树立新的开放观，扩大开放领域，优化开放结构，提高开放质量，推动开放型经济转型升级，加快实现由对外开放大省向对外开放强省的跨越。

一、2006 年山东开放型经济 发展的基本情况

2006 年是实施“十一五”规划的开局之年。在山东省委、省政府的正确领导下，全省深入贯彻落实科学发展观，抢抓机遇，开拓进取，开放型经济保持了平稳较快增长的良好势头。

（一）利用外资质量和水平明显提升

2006 年，山东着力把握国际投资的新趋势和新特点，积极应对各种困难和挑战，利用外资的质量和水平有了新的提升。据统计，2006 年山东新批外商直接投资项目 4030 个，合同外商直接投资 162.4 亿美元，分别比上年下降（以下简称下降）37.2% 和 40.9%；实际利用外商直接投资 100 亿美元，比上年增长（以下简称增长）11.5%，占全国的 14.4%，总量继续居全国第三位。主要有以下特点：

1. 新设立一批重大外商投资项目。据统计, 2006 年山东新批总投资 3000 万美元 (含增资) 以上的外商投资项目 102 个, 增长 78.9%。其中, 1 亿美元以上的外商投资项目 7 个。日照威亚汽车发动机项目总投资 4.9 亿美元, 是 2006 年山东批准设立的最大外商投资项目。新批世界 500 强企业投资项目 26 个, 其中美国国际纸业、法国标志、卢森堡阿塞洛、德国奥托集团等世界 500 强企业第一次投资山东。截至 2006 年底, 山东共吸收 126 家世界 500 强企业设立投资项目 313 个。山东通过与跨国公司的战略性合作, 进一步提升了 IT、汽车、造船、电子、食品、纺织服装、工程机械等产业的技术水平。

2. 先进制造业、新能源和节能环保产业利用外资增势明显。2006 年山东突出把握利用外资的产业政策, 不断加大先进制造业、新能源和节能环保产业利用外资力度, 取得了显著成效。据统计, 全年第二产业实际利用外商直接投资 84.4 亿美元, 增长 6.8%。其中, IT 产业实际利用外商直接投资 10 亿美元, 增长 35.9%, 成为山东吸收外资最多的行业。同时, 新批准设立了一批风力发电、生物能源、煤矸石综合利用、污水处理、海水淡化和新型环保等外商投资项目。

3. 服务业继续成为外商投资热点。随着服务业开放领域的不断扩大, 山东把握新一轮服务业跨国转移的新趋势, 着重引进国外服务业先进的管理理念和经营方式等, 服务业领域外商投资增长继续加快。2006 年山东服务业合同外商直接投资 30.3 亿美元, 增长 30%; 服务业实际利用外商直接投资 13.3 亿美元, 增长 65.1%, 所占比重比上年提高 4.4 个百分点。服务业中吸收外商投资最多的为房地产业, 全年实际利用外商直接投资 6.8 亿美元, 增长 110.1%, 占服务业实际利用外商直接投资的 51.5%。普华永道、毕马威两大知名会计师事务所, 英国渣打、香港东亚等外资银行落户青岛, 中英人寿等 6 家外资保险公司落户济南。济南市被商务部、信息产业部、科技部授予“中国服务外包基地城市”, 这不仅为山东承接国际高端服务业转移打造了重要平台, 而且标志着山东高质量建设服务外包基地迈出了实质性步伐。

4. 韩国和香港地区投资占主导地位。据统计, 2006 年山东实际利用外商直接投资列前 10 位的国家和地区依次为: 韩国 37.1 亿美元, 增长 8.8%; 中国香港 20.8 亿美元, 增长 26.9%; 美国 7.7 亿美元, 增长 44.8%; 日本 7 亿美元, 增长 2.4%; 英属维尔京群岛 6 亿美元, 下降 15%; 中国台湾 5.8 亿美元, 增长 48.9%; 新加坡 2.6 亿美元, 下

降 11.5%；加拿大 1.8 亿美元，增长 12.3%；德国 1 亿美元，下降 13.1%；澳大利亚 0.8 亿美元，下降 25%。上述 10 个国家和地区投资额为 90.6 亿美元，占全省实际利用外商直接投资的 90.6%。其中，韩国和中国香港的投资额为 57.9 亿美元，占全省实际利用外商直接投资的 57.9%。韩国已连续 6 年成为山东第一大外资来源地，在山东利用外资中发挥了重要作用。

5. 利用外资的方式进一步拓展。2006 年山东在继续鼓励外商以合资、合作、独资等方式投资的同时，积极创新利用外资方式，扩大引资平台，大力培育招商引资的新增长点。先后与一批世界 500 强企业、一批美欧投资银行建立了合作关系，推动了跨国并购的开展。全年新批跨国并购项目 79 个，合同外商直接投资 2.4 亿美元，跨国并购成为利用外资的重要方式。新批设立的正大能源发展项目系山东第二家外商投资性公司，标志着投资性公司项目取得新成效。山东绿茵药业与美国昇妮莱福公司跨境换股项目为全国首例外方以股票为主要支付方式的外资并购项目，标志着跨境换股获得突破。积极推动中南集团等公司在境外资本市场上市，合计融资 4.6 亿美元，境外上市融资取得实质性进展。

（二）转变外贸增长方式成效显著

2006 年，山东不断克服人民币持续升值、国家外贸政策调整、原材料价格上涨、国际贸易摩擦加剧等因素影响，充分发挥山东比较优势，积极推动外贸增长方式转变，外贸继续保持了持续快速增长的势头。据统计，2006 年山东实现进出口 952.9 亿美元，增长 23.9%。其中，出口 586.5 亿美元，增长 26.8%；进口 366.4 亿美元，增长 19.6%。从总量看，山东进出口总额和进口额分别均居全国第六位，出口额居全国第五位。总的来看，山东对外贸易运行呈现以下主要特点：

1. 进出口商品结构不断优化。2006 年山东继续实施科技兴贸和出口品牌战略，在保持出口稳定增长的前提下，积极推动出口商品结构调整，提高了出口的质量和效益。全年机电产品出口 185.3 亿美元，增长 36.6%，占全省出口的 31.6%（比上年提高 2.3 个百分点），继续成为第一大出口商品。高新技术产品出口 64.8 亿美元，增长 52.6%，占全省出口的 11.1%（比上年提高 1.9 个百分点）。纺织服装出口 122.8 亿美元，增长 15.7%，占全省出口的 20.1%（比上年下降 2.9 个百分点）。农产品出口 80.9 亿美元，增长 17.1%，占全省出口的 13.8%（比上年下降 1.2 个百分点），占全国农产品出口的 26.1%（比上年提

高 0.7 个百分点)。海尔、海信、青啤、龙大等 23 个出口品牌被评为国家出口名牌，潍柴、山花等 49 个品牌被评为山东省“重点培育和发展的出口名牌”。同时，山东进一步优化进口商品结构。先进技术和关键设备、资源性产品进口快速增长。其中，全年进口电子电器产品 50.7 亿美元，增长 16.4%；机械及设备 47.2 亿美元，增长 13.2%；成品油 16.8 亿美元，增长 78.2%；棉花 17 亿美元，增长 49.5%；铁矿砂 31.4 亿美元，增长 24.4%。签订技术引进合同额 5.6 亿美元，增长 16.7%。

2. 一般贸易增长快于加工贸易。据统计，2006 年山东一般贸易进出口 457.9 亿美元，增长 27.7%，高于上年 4.5 个百分点。其中，一般贸易出口 301.3 亿美元，增长 30.4%，占全省出口的 51.4%，高于上年 1.5 个百分点；一般贸易进口 156.5 亿美元，增长 22.7%，占全省进口的 42.7%，高于上年 1.1 个百分点。全年加工贸易进出口 430.6 亿美元，增长 19.3%，低于上年 9.9 个百分点。其中加工贸易出口 273.9 亿美元，增长 21%，占全省出口的 46.7%，低于上年 2.2 个百分点；加工贸易进口 156.7 亿美元，增长 16.5%，占全省进口的 42.8%，低于上年 1.1 个百分点。从总体情况看，一般贸易增长加快，加工贸易增长放缓。一般贸易在进出口中的地位略有提升，加工贸易地位有所下降。

3. 非国有企业进出口增势强劲。据统计，2006 年外商投资企业仍是山东进出口的主力军，全年实现进出口 513.9 亿美元，增长 24.1%，占全省进出口的 53.9%，与上年持平。其中，出口 307.8 亿美元，增长 29.3%，占全省出口的 52.5%，高于上年 1 个百分点；进口 206 亿美元，增长 17.2%，占全省进口的 56.2%，低于上年 1.2 个百分点。集体、私营企业实现进出口 247.1 亿美元，增长 37%，占全省进出口的 25.9%，高于上年 2.4 个百分点。其中，出口 168.4 亿美元，增长 37.5%，占全省出口的 28.7%，高于上年 2.2 个百分点。特别是私营企业出口增长较快，出口额达 107.6 亿美元，增长 52.1%，占全省出口的 18.4%，高于上年 3.1 个百分点。集体、私营企业进口 78.7 亿美元，增长 36%，占全省进口的 21.5%，高于上年 2.6 个百分点。全省国有企业出口 191.9 亿美元，增长 9.9%，占全省进出口的 20.1%，低于上年 2.6 个百分点。其中，出口 110.3 亿美元，增长 8.1%，占全省出口的 18.8%，低于上年 3.3 个百分点；进口 81.6 亿美元，增长 12.4%，占全省进口的 22.3%，低于上年 1.4 个百分点。