

桂世鏞

文集

(八卷本)

7



中国言实出版社

桂世鏞文集

第七卷

中国言实出版社



目 录

半年总结和今后的任务	(1)
——在国家行政学院纪念“七一”表彰优秀共产党员 大会上的讲话 (一九九六年七月一日)	
中国经济和社会发展中的粮食问题与能源问题 ...	(16)
(一九九六年十一月十八日)	
认真总结经验,以利再战	(29)
——在国家行政学院一期工程工作总结会上的讲话 (一九九六年十二月十八日)	
关于中国国有企业亏损问题	(37)
(一九九七年三月二十四日)	
坚持以教学为中心,以软件建设为重点,推动 学院建设	(41)
——在国家行政学院教职工会议上的讲话 (一九九七年八月二十七日)	
开创建设有中国特色社会主义经济的新局面	(56)
(一九九七年九月)	
在省部级干部“财税改革与发展”专题研究班 结业式上的讲话	(71)
(一九九七年九月十八日)	
在改革开放中培育、发展大企业和企业集团	(78)
(一九九七年九月二十九日)	

- 大力调整和优化经济结构 (86)
(一九九七年十月)
- 加快推进国有企业改革需要正确把握几个问题 (97)
(一九九七年十月十五日)
- 论深化国有企业改革和调整国有经济布局 (105)
(一九九七年十一月)
- 经济体制改革与经济发展战略 (118)
(一九九七年十一月)
- 为《中国劳动》杂志题词 (144)
(一九九八年一月七日)
- 关于推进政府机构改革和建设有中国特色
行政管理学的几个问题 (146)
——答《新视野》杂志记者问
(一九九八年一月)
- 在国家行政学院一九九八年开学典礼上的讲话 (154)
(一九九八年二月)
- 机构改革:一个凝重的实践课题 (176)
(一九九八年三月)
- 面向未来 务实求真 (179)
——认真学习九届全国人大一次会议精神
(一九九八年三月)
- 认真学习邓小平行政理论,积极推进政府机构改革 ... (191)
(一九九八年四月)
- 社会主义市场经济法律体系建设展望 (206)
(一九九八年五月)

关于当前经济形势和政策取向	(225)
(一九九八年七月一日)	
计划、投资体制改革	(230)
(一九九八年七月)	
我国经济体制改革的巨大成就和面临的任务	(261)
(一九九八年九月)	
进一步深化粮食流通体制改革	(281)
(一九九八年十月)	
对生产关系与生产力矛盾的一些思考	(296)
(一九九八年十月八日)	
中国经济学的一代宗师	(300)
——在“孙冶方同志九十诞辰纪念会暨孙冶方 经济理论观点研讨会”上的发言	
(一九九八年十月二十四日)	
二十年来经济改革和发展的巨大成就	(305)
(一九九八年十一月)	
关于当前经济形势的一点看法	(308)
(一九九八年十一月四日)	
关于刘日新同志《当前我国经济是“过剩 经济”吗?》一文的一点看法	(310)
(一九九八年十一月九日)	
在全国行政学院系统纪念党的十一届三中全会 二十周年学术研讨会上的发言	(314)
(一九九八年十二月二十二日)	

-
- 谈十一届三中全会的历史贡献 (318)
 (一九九九年一月)
- 关于所有制问题情况介绍 (320)
 (一九九九年二月二十五日)
- 团结务实 奋发进取 (326)
 (一九九九年三月)
- 经济体制改革:半世纪探索与跨世纪展望 (333)
 (一九九九年七月)

半年总结和今后的任务

——在国家行政学院纪念“七一”表彰 优秀共产党员大会上的讲话

(一九九六年七月一日)

同志们：

今天是中国共产党成立七十五周年，学院召开大会，表彰优秀共产党员，进行新党员宣誓，以生动具体的方式纪念党的生日，很有教育意义，对于加强学院党的队伍建设，发挥党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，推动各项任务的完成将会产生很好的影响。我代表院党委，对在“创先争优”活动中被评为优秀共产党员的同志和刚刚举行过入党宣誓的新党员表示祝贺。希望大家再接再厉，在各自的工作岗位上作出更大成绩，为党旗增添新的光辉。下面，我结合学院上半年的工作情况和下半年的任务讲几点意见，目的是进一步统一思想、明确目标，动员全体教职员工为保证学院今秋正式开学作坚持不懈的努力。我讲三个问题：

一、对上半年工作的回顾

今年3月1日，党委在全院处以上干部会上，对全年的工作进行了部署和动员。会后，各部门普遍结合实际进行研究讨论，制定了具体措施，并注意在实际工作中抓落实。全院同志认真贯

彻建院工作的指导思想，齐心协力，奋发进取，坚持以教学为中心，扎扎实实抓好各项工作。经过大家的共同努力，年初提出的七项任务普遍完成较好，有些工作取得了突破性进展。

（一）基本建设进展较快，按计划完成了上半年的任务

目前，主楼工程已完成装修总量的 80% 左右，其中土建装修完成约 90%，专业设备安装完成 70%。电教计算机房工程的土建任务已经完成，隔声墙、吸音面层正在施工。报告厅工程也已进入内外装修阶段。第一期绿化工程预计于 8 月 25 日全部完工。今年上半年的基建工作抓得比较好。一是资金落实工作抓得紧，保证了资金按时到位。经过多方面做工作，积极疏通，争取到国家计委、财政部等方面的支持。在资金的使用上统一思想认识，明确了要确保重点、精打细算、勤俭办事，通过压缩项目、降低装修标准，严格控制资金使用，保证把有限的钱用在急需的、开学必不可少的工程上。由于抓住了资金落实这个关键环节，争得了主动。二是基本改变了“三边”工程的状况，使基建工程走上按程序施工的轨道，减少了施工中的矛盾，理顺了各方面的关系，为节省资金，减少浪费，加快施工进度，保证施工质量创造了有利条件。三是基建办公室的同志们责任心强，工作抓得比较紧。上半年，基建施工任务十分艰巨。施工进入精细阶段，技术含量高，要求高；各项工程全面铺开，交叉作业，整体推进，加大了施工组织的难度。面对这种情况，基建办领导多次进行思想动员，发动群众，群策群力，知难而上，敢打硬仗。并且把任务分解到每个处室，建立责任制，使每个同志都明确职责、明确目标、明确要求，把工作真正做到了实处。他们还开展了合理化建议活动，发扬主人翁精神，人人关心学院建设，为保证完成施工任务出谋献策。基建办的许多同志兢兢业业，深入现场，加班加点，很少休星期天，一心扑到工作上。

(二) 完成了《国家行政学院办学工作的若干意见》的起草工作，已报国务院审批

制定学院办学和工作的依据性文件，是学院建设的一项极为重要的基础性工作。贵鲜同志提出要拟定两个文件，一个是《国家行政学院办学工作的若干意见》；一个是《“九五”期间学院建设和发展规划》。《国家行政学院办学工作的若干意见》的起草，前后经历半年多时间。首先，学院各部门进行了认真的讨论修改，接着又在全国行政学院院长座谈会上进行了讨论，同时送中组部、人事部、国家教委等部门征求意见。在广泛听取意见的基础上，先后修改了十多稿，并经院办公会反复讨论，定稿后上报国务院。这个文件的起草过程也是进一步明确办学指导方针的过程，也是集思广益、总结经验的过程。有关同志做了大量艰苦细致的工作，花费了很多心血，较好地完成了任务。还有一个文件就是《“九五”期间学院建设和发展规划》。这个文件主要是明确今后五年学院发展目标和主要措施，不仅要有原则要求，而且要有量和度的概念，一些问题还需进行具体的研讨和修改。

(三) 坚持以教学为中心，教学工作取得了新的进展

第一，在办学方面，上半年举办了各类培训班 6 期，培训学员 216 人。每一类型的班都在总结原来经验的基础上，进行了新的探索。

根据形势发展及实际需要，各教研部对教学方案进行了认真修定，增加了江泽民同志关于领导干部要讲政治、经济建设中的十二个重大关系的讲话精神，以及经济增长方式的两个根本转变、反腐倡廉等内容，更加贴近政府工作的实际。

进一步加强与国务院各部委的合作，扩大了我们学院的社会影响。今年先后与安全部、国家科委、港澳工委等有关部门联合办班，得到他们的大力支持。通过合作办班，我们一方面提供培

训服务，另一方面也是实际的培训需求调研，对双方的工作都是很有益处的。像省部级干部加速科技成果转化专题研究班，是我们学院和国家科委联合举办的。科委和我们院的领导都很重视，有关同志做了大量工作。这期研究班无论是科委领导还是学员反映都比较好。一是题目选得准，抓住了科技与经济的结合点和转变经济增长方式的突破口，紧密结合政府工作，这是这期研究班成功的关键。二是领导高度重视。贵鲜同志与学院领导共同选定题目，进行具体指导；宋健同志亲自讲课，李鹏总理亲自出面与大家座谈，做了 80 分钟讲话，新闻媒体广泛作了报道。既表明国务院领导对这次研究班的高度重视，同时也体现了对我们学院工作的肯定。

这次在院内举办澳门高级公务员培训班，为涉外培训开了个好头。除了具有较好的社会效益外，对我院还有一定的经济收益。这说明，只要我们各级领导把大家的积极性调动起来，明确任务，落实职责，我们的各项工作是可以做好的。

还有一个比较重要的突破是经国务院领导批准，今年开始举办青年干部培训班。选调应届优秀大学生参加国家行政学院培训，充实国家公务员队伍的业务骨干。这是李鹏总理在学院正式成立时提出来的，以后又多次加以强调。我们过去提过方案，多次同有关方面联系，进展不大。今年贵鲜同志亲自过问，并经李鹏总理批示同意，经与有关部委协调，终于同意今年从已分配到各部委的应届优秀大学生中招收 26 名到我院培训。现已发了招生通知。这对于加强公务员队伍建设，对于培养跨世纪的人才，对于建立具有中国特色的公务员培训体系，对我们院的发展，都具有重要意义。

第二，教师队伍管理方面：一是专职教师中开展了教师如何坚持以教学为中心的讨论，使大家明确教学是学院各项工作的中

心，教师要把主要精力用到院内的教学和科研任务上来。从上半年情况看，有一些同志做得比较好。二是开展了集体备课活动。凡是要在培训班讲的题，都坚持集体备课，集思广益，提高授课质量。从今年的授课情况看，我院一批专职教师走上讲台，上半年7位教授，共21人次讲课，尽管还有不足，但大多数学员还比较满意。

第三，在教材建设方面，各教研部抓的比较紧，下达了编写任务，明确了责任、要求，确定了完成时间。上半年编写的教学参考资料，内容比以前更加丰富，有的还增加了综述部分，基本保证了各班次教学使用。今年在编写市场经济班教学参考资料上下了较大工夫。

第四，注意总结经验，改进教学方法。为了适应国家行政学院的教学特点，注意对一些教学方法继续进行总结探索和实验，如召开研讨会，搞参与式教学、案例教学、法庭旁听、经济分析等，取得了一定成效。

第五，科研工作有了好的开端。组织完成了1996年度和“九五”期间国家社科基金八个选题的申报工作，其中有法学教研部的一个课题被批准。正在抓紧制定学院科研工作的有关规划和规定。院级科研选题工作也正在着手进行。

第六，教学保障工作有较大进展。一是提出了计算机信息网络系统总体方案、图书馆建设与发展规划、电化教育总体方案。这三个方案的制定工作量大，每个方案都经过多次调研，请专家论证，集体讨论，先后修改十几稿。二是完成了电教系统的教学广播网、教学观摩录音网、有线广播电视网设备的调研和选型，并签订了合同。三是几个培训班的教学保障任务完成得比较好。这次李鹏总理同省部级干部研究班座谈时，事先没有安排广播新闻录相，教保部的同志主动考虑，进行了录像。这种积极主动、

细致周到的工作精神应该提倡。

第七,对外合作与交流有新突破。上半年安排出访团组6批25人次,接待外国来访团组23批56人次。通过互访、信函等方式,与7个国家11个行政学院或公务员培训机构建立了联系。上半年外事工作有两件事情比较突出。一是贵鲜同志率我院代表团出访欧洲三国,取得了圆满成功。出访接待规格高、影响大,为今后我们学院与法国、德国、欧盟公务员培训机构的合作打下良好的基础。国际合作交流部的同志把这次出访作为上半年大事来抓,全力以赴,克服人手少、准备时间紧等困难,做了比较细致周到的安排,较好地完成了任务。二是争取到了学院外事经费单列。办公厅、国际合作交流部多次向财政部外财司做工作,取得了我院外事经费单列,使我们的对外合作交流工作在经费上有了—定保证。

(四) 学院的内设机构逐步完善,教职工队伍建设有所加强

根据国务院批准的学院“三定”方案,内设的局级机构除特色理论教研部和领导科学教研部外,其他13个已经建立起来了,剩下的两个教研部也正在抓紧组建。经过挑选,上半年调入20名教学骨干和后勤工作的专业技术人员,进一步充实了教职工队伍。同时,根据学院工作的需要,对现有干部队伍作了适当调整,对于充分发挥每个同志的长处和优势,加强某些单位的工作起到了较好的作用。建立健全人事管理方面的制度规定,年初普遍对职工进行了考评,表彰了优秀职工,调动了大家的积极性。上半年还完成了职工工资晋升、技术干部职称评定、职工福利调整等项任务。

(五) 加强了学院的行政管理工作

一是建章立制工作抓得比较紧。为保证正式开学后各项工作有章可循,各部门都重视建立健全规章制度。目前,学院已制定

和修订有关制度 33 项。二是财务管理工作上上新台阶。经过反复做工作，得到了财政部的理解和支持，学院的年度经费有了明显增加。实现了财务管理电算化，财务制度逐步完善，工作基本走上了正轨，得到了财政部有关部门的肯定。同时注意资金合理使用，勤俭节约，例如在电话使用上，对不合理的开支进行了清查，办公厅同服务中心加强了管理。这件事抓得很好，是工作有责任心的表现。三是安全保卫工作进一步得到加强。严格了门卫和值班制度，注意维护院内秩序，保证了各培训班次的安全。申请武警加强学院安全保卫问题也基本解决，经国务院批准，武警总部已经下达了承担我院安全警卫任务的命令，只要我们学院具备了条件，武警即可进驻。

（六）后勤服务工作有新的改进

服务中心的同志按照院党委的要求，听取各方面的意见，认真抓了服务、管理工作。为了做好几个培训班的服务工作，他们不辞辛苦，经常加班加点，认真进行各方面准备，较好地完成培训班的后勤服务任务。特别是公寓由委托五洲公司管理改由我们学院自己管理后，初步理顺了关系，加强了内部管理和思想教育，服务态度有了明显改进。这次省部级干部研究班的同志反映比较好，大家基本满意。车队、食堂和医务室也都做了大量的工作。车队上半年出车 5280 次，行驶 23 万公里，保证了安全，被海淀区评为车辆安全先进单位。从上半年情况看，服务中心的工作在三个方面有所加强：一是调整充实了领导力量，明确了工作的指导思想，在树立服务观念，强化服务意识上下了工夫。二是加强内部管理，建立责任制。每周召开会议，对履行职责、完成任务情况进行检查汇报，并对职工进行了工作职责考试。三是工作中注意不断改进，努力提高服务质量。澡堂实行收费管理，食堂实行磁卡销售结算，公寓设立磁卡电话等。

(七) 思想政治工作增强了针对性、有效性

结合学院工作和教职工思想实际，围绕实现今秋正式开学的目标，全院各级党组织和各级领导积极开展思想政治工作，保证基建、教学、后勤服务等各项任务的完成。一是组织学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和有关艰苦奋斗的论述，学习中央的方针政策，树立坚定正确的政治方向。二是在职工中开展了坚持以教学为中心，认真抓好各项工作落实的大讨论。各支部、各部门普遍制定了具体措施。并注意结合实际工作抓落实。三是开展“创先争优”活动，在各项工作中发挥党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。通过评选优秀党员，树立典型，表扬好人好事，教育和引导党员自觉按照共产党员的条件严格要求自己，增强党性观念，努力做好本职工作，在学院建设中建功立业，为保证学院按期正式开学做贡献。四是认真贯彻中纪委六次全会和国务院第四次反腐败会议精神，加强党风廉政建设和院风建设。院党委制定了《关于进一步加强党风廉政建设的若干规定》，得到监察部的肯定，并作了摘要转发。有关部门特别是管钱管物的部门，也都结合实际制定了措施。有的单位在设备及物品购置中坚持公开透明，有好处给公家。例如图书馆买家具，厂家赠了十个双层铁制推车。买广播电视设备厂的设备，厂家给了价值一万多元的电视摄录一体机。这些回扣性质的物品他们都能自觉归公。总的看，大多数同志能够廉洁奉公，严格自律。到目前为止，没有发现严重违纪问题。

上半年的工作虽然取得了较好的成绩，但也存在一些值得注意的问题。主要是：全院各项工作发展还不够平衡，还存在一些薄弱环节，与正式开学的要求有相当大的差距。特别是在软件建设方面，规章制度还不够健全，管理水平、人员素质有待提高。有的同志尤其是一些干部事业心不强，工作标准不高，管理不严；

工作中扯皮的现象也时有发生，甚至在一些小事情上也推来推去，难以落实。自由主义现象虽比以前有所克服，但个别人中依然存在，影响队伍的团结。

二、下半年的几项重点工作

关于今年的任务，年初党委布置工作时都已经讲清楚了，要求也提出来了。下半年就是按照这些要求齐心协力，苦干实干，继续扎扎实实地抓好落实。有几项重点工作再着重讲一讲。

（一）要继续坚持不懈地抓好基建工作

基建施工已进入最后冲刺阶段。学院能不能按期正式开学，一个关键是要看基建一期工程能不能按期竣工。现在剩下的时间已经不多，要完成的工程量还很大，任务相当艰巨。当前施工主要是内部装修和各种设备的安装，施工的特点是资金含量高、技术含量高、质量要求高，再加上交叉作业，互相抢时间，更增加了施工难度。因此，一定要盯住现场，掌握全面，精心组织，加强协调。一是始终坚持抓质量。贵鲜同志几次提出要特别注意抓质量。要在保证工程质量的前提下加快施工进度，不能只讲进度不讲质量，更不能降低质量追求速度，一定要把工程完成得既快又好。控制质量要有具体措施，并且落实到人。对隐蔽工程，水、电、气设备要确保不出问题。二是抓好资金的控制与运筹。继续抓紧下半年资金的落实。在资金使用上仍要坚持勤俭节约，保证重点。投资总额国家计委已明确不能再突破了。我也讲过多次，大家都要严格把关，不能有丝毫的松懈。三是在抓好一期工程的同时，要抓紧二期工程的准备工作。机不可失，工作要雷厉风行，要尽快抓落实。总之，基建办的同志前一段时间工作很努力，大家都很辛苦。希望同志们横下一条心，再努一把力，团结战斗，

顽强拼搏，确保一期工程如期全面竣工和投入使用。我相信，经过全体同志的共同努力，一定能够圆满完成这项任务。

（二）要切实加强教学工作，教学是全院各项工作的中心

第一，要抓紧教学方案的制定和修订工作。这件事早就提出，但至今还没有落实。开学在即，教学的一系列问题如教材准备、教师的选聘都取决于教学方案。尤其是青年干部班，国务院领导这么重视，我们前一段时间费了那么大的劲，好不容易招生了，要抓紧把教学方案拿出来。这件事由教务部牵头，并和各教研部密切合作，尽快抓落实。教学方案的修订有不同意见是正常的，但有些原则要统一认识。一是要认真总结我们办学的实践经验，在此基础上进行修改。二是要立足我们的国情，借鉴国外教学内容和方法，要为我所用。三是要按照高中级公务员培训的特点和他们的任职需求，按专题设计教学方案，对在校高级公务员的培训不能强调学科的系统性、完整性。四是要突出重点，正确安排授课与自学、研讨的比例。

第二，要抓紧写出专题教学大纲，并按大纲编写专题讲义、案例教材和教学参考资料。

第三，加强教研部和教师队伍的建设。教研部是提高教学质量的战斗堡垒，一定要加强建设。特色理论教研部和领导科学教研部要尽快组建。要继续充实急需的教研人员，同时加强现有人员的管理。本来教研人员就不多，但存在忙闲不均的现象，有的人没把主要精力和主要时间放在院内教学上。我们并不反对教师参加必要的院外社会活动，相反地，对国内和国际上某些重要的有关学术活动，我们还要积极创造条件争取参加。在某些学科领域，我们的教研人员应当在国内和国际学术舞台上占有应有的地位，这不仅是大家的希望，也是学院的要求。但是这些活动应当以保证完成学院任务为前提，并尽可能同学院的教学、科研密切

结合，使之相互促进，相得益彰。各教研部要切实加强管理，做好思想政治工作。国家行政学院教师的业务水平应当是一流的，思想境界也应该是很高的。要抓紧制定一些考核管理的办法和规定，以便有所遵循。同时，还要进一步贯彻李鹏总理的指示，积极扩展专兼职教师队伍，还可以聘请一些有影响而又有真才实学的人兼任学院的部分教学和管理工作。

第四，加强科研工作。科研工作是搞好教学的基础，教学的质量在很大程度上取决于科研，因此要进一步加强我院的科研工作。首要的问题就是要搞好选题，这是搞好研究工作，提高研究质量的前提。对当前应当研究什么问题，希望各教研部积极提出意见，以便集思广益，正确确定。我认为有一个重大课题是我们必须研究的，即小平同志关于政权建设和行政管理的思想体系，对这个课题我们应当集中力量重点研究，拿出有分量的论著。并且在此基础上组织召开全国性的学术研讨会。作为国家行政学院，我们应该把邓小平政权建设和行政管理思想的旗帜举起来。第二，要加强学术交流，经常组织学术研讨交流会，领导要定期听取研究成果汇报。还要加强对研究成果的鉴定。第三，要落实科研经费，多渠道筹措资金。

（三）行政管理要走向正规化

学院面临正式开学，对院内的行政管理工作提出了更高的要求。要按照院的“三定”方案，制定各部门的职责，并且分解到各处室，建立科学的办事程序，做到职责明确，运转灵活，工作协调。尤其要把正式开学后必要的制度建立起来，使各项主要工作达到有章可循。要加强安全保卫工作，维护好院内秩序，特别要抓紧做好武警担负警卫任务的准备工作，加强协调，做好警卫预案。