



基层党建工作 责任制手册

I. Communism 本书编写组 编著

党建读物出版社



基层党建 工作 责任制手册

本书编写组 编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层党建工作责任制手册/《基层党建工作责任制手册》编写组编著. —北京:党建读物出版社,2007.6

ISBN 978-7-80098-927-8

I. 基… II. 基… III. 中国共产党—基层组织—党的建设—手册 IV. D267—62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 074187 号

责任编辑:早 安 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010—68219430)

新华书店经销 北京乾沣印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 7.25 印张 180 千字

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—80000

ISBN 978—7—80098—927—8/D·800 定价:14.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010—68278452)

目 录

一、综合	(1)
1. 坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想	(1)
2. 全面落实科学发展观	(3)
3. 坚持党在社会主义初级阶段的基本路线	(5)
4. 坚持党在社会主义初级阶段的基本纲领	(9)
5. 中国特色社会主义事业的总体布局	(10)
6. 全面建设小康社会的奋斗目标	(11)
7. 构建社会主义和谐社会的目标任务	(13)
8. 加强党的建设是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的根本保证	(15)
9. 党的执政能力建设是党执政后的一项根本建设	(18)
10. 加强党的执政能力建设的指导原则	(19)
11. 保持和发展党的先进性是党的建设的根本任务	(21)
12. 党的基层组织建设是党的先进性建设和执政能力建设的重要基础	(24)
13. 党员队伍的先进性是党的先进性的重要基础	(27)
14. 加强以党章为核心的党内法规制度体系建设	(29)
二、总体要求和主要原则	(31)
15. 地方党委、部门党组(党委)抓基层党建工作的	

总体要求	(31)
16. 地方党委、部门党组(党委)抓基层党建工作的 主要原则	(31)
17. 坚持党要管党、从严治党原则	(32)
18. 坚持围绕中心、服务大局原则	(33)
19. 坚持分类指导、整体推进原则	(34)
20. 坚持与时俱进、开拓创新原则	(37)
21. 提高党的执政能力关键在于搞好党的建设	(38)
22. 按照保持和发展党的先进性的要求加强党的基 层组织建设	(42)
23. 十六大提出的加强党的基层组织建设的 新要求	(47)
24. 党的基层组织的地位和作用	(48)
25. 党的基层组织的基本任务	(50)
26. 党的基层组织建设的基本经验	(51)
27. 加强党的基层组织领导班子建设	(53)
三、主要责任和工作目标	(56)
28. 地方党委、部门党组(党委)抓基层党建 工作的主要责任	(56)
29. 地方党委、部门党组(党委)抓基层党建 工作的主要目标	(57)
30. 坚持党对国有企业的政治领导	(57)
31. 国有企业党建工作的总体目标和主要任务	(58)
32. 建立健全企业党建工作责任制	(59)
33. 国有企业党组对企业党建工作负有重要责任	(60)
34. 发挥国有企业党组织的政治核心作用	(60)
35. 国有企业领导班子建设的总体要求	(61)
36. 国有企业“四好”领导班子创建活动的指导思想	

和目标	(63)
37. 国有企业“四好”领导班子创建活动的基本要求	(65)
38. 党的领导是建设社会主义新农村的根本保证	(67)
39. 建设社会主义新农村对农村党的基层组织建设 提出的新要求	(69)
40. 发挥乡镇党委在社会主义新农村建设中的领导 核心作用	(71)
41. 发挥村党组织在社会主义新农村建设中的领导 核心作用	(72)
42. 村党组织建设和乡镇党委建设“五个好”的目标 要求	(73)
43. 农村基层组织建设先进县(市)的目标要求	(74)
44. 地方党委和乡村党组织在“三级联创”活动中的 职责作用	(75)
45. 健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制	(77)
46. 指导机关和直属单位党组织的工作是部门党组 的重要职责	(79)
47. 部门党组(党委)主要负责同志带头抓党的建设 工作责任	(80)
48. 机关工委负有领导直属机关党的工作的重要职 责	(83)
49. 发挥机关党组织的协助监督作用	(84)
50. 机关党组织的主要职责	(85)
51. 机关党的纪律检查委员会的主要职责	(86)
52. 高等学校党的建设的主要任务和高等学校 党委的主要职责	(86)
53. 高等学校党的纪律检查委员会的主要职责	(87)
54. 高等学校系级单位党总支的主要职责	(88)

55. 高等学校党的支部委员会的主要职责 (89)
56. 坚持和完善高等学校党委领导下的校长负责制 (89)
57. 地方党委、部门党组(党委)抓高校党建工作的
 主要责任 (92)
58. 发挥中小学校党组织的政治核心作用 (93)
59. 中小学校党组织的主要职责 (93)
60. 科研院所党的建设工作目标 (94)
61. 科研院所党组织的主要职责 (95)
62. 地方党委对街道、社区党建工作的领导责任 (96)
63. 街道、社区党建工作的主要任务 (98)
64. 街道、社区党组织的主要职责 (101)
65. 非公有制企业党建工作的重点 (103)
66. 非公有制经济组织中党组织的职责任务 (103)
67. 社会团体党组织的主要职责 (104)
68. 民办学校党组织的主要职责 (105)
69. 业务主管单位党组织对民办学校党建工作履行
 的职责 (105)
70. 保持共产党员先进性的基本要求 (106)
71. 加强党员经常性教育工作的目标要求 (107)
72. 党员教育工作的原则 (108)
73. 党员教育工作的主要任务 (110)
74. 建立城乡一体的党员动态管理机制 (111)
75. 党组织在流动党员管理工作中的主要责任 (112)
76. 做好党员联系和服务群众工作的总体要求 (113)
77. 发展党员工作的指导思想和方针 (114)
78. 新形势下发展党员工作的基本要求 (115)
79. 发展党员工作的重点 (116)

四、主要工作措施 (119)

80. 地方党委、部门党组(党委)抓基层党建主要工作措施 (119)
81. 按照保持和发展党的先进性的要求加强国有企业党的建设 (120)
82. 国有企业党组织的设置和调整要与企业改组、改制同步进行 (122)
83. 改进对国有企业党的工作领导的方式方法 (124)
84. 加强国有企业领导班子建设的具体措施 (126)
85. 重视国有企业领导人员廉洁自律工作 (129)
86. 做好实施关闭、破产的国有企业党的工作 (130)
87. 适应新形势的要求调整和改进农村党的基层组织设置 (132)
88. 加强农村基层党组织领导班子建设 (134)
89. 重视换届后的乡镇党委自身建设工作 (136)
90. 深化农村党的建设“三级联创”活动 (137)
91. 加强以村党组织为核心的村级组织配套建设 (141)
92. 及时整顿软弱涣散和瘫痪状态的村党支部 (143)
93. 要切实关心爱护农村基层干部 (146)
94. 加强和改进对农村党组织领导的方式方法 (148)
95. 部门党组指导机关党组织工作的主要方法 (150)
96. 加强机关党务工作队伍建设 (151)
97. 指导机关党组织切实履行协助监督职责 (154)
98. 加强对高等学校党的建设工作经验 (156)
99. 抓好高等学校领导班子建设是加强对高校党建工作领导的关键 (157)
100. 加强高等学校院(系)党委、总支建设 (160)

101. 加强高等学校党支部建设	(162)
102. 建立健全高等学校党的建设长效机制	(164)
103. 指导中小学校党组织加强自身建设	(165)
104. 按照保持和发展党的先进性的要求加强科研院所 所党的建设	(166)
105. 加强科研院所领导班子建设	(168)
106. 加强科研院所党务工作队伍建设	(170)
107. 加强对街道、社区党建工作领导的成功经验	(172)
108. 加强社区党支部建设	(174)
109. 建立健全街道、社区党建工作协调机制	(176)
110. 按照保持和发展党的先进性的要求做好新经济 组织、新社会组织党建工作	(176)
111. 理顺非公有制经济组织中党组织的隶属关系	(178)
112. 加强领导和指导非公有制经济组织党建工作的 有效措施	(178)
113. 建立健全社会团体党组织	(183)
114. 理顺社会团体党组织的隶属关系	(184)
115. 加强对社会团体党的建设工作的领导	(184)
116. 在民办学校建立党的基层组织	(186)
117. 理顺民办学校党组织的隶属关系	(186)
118. 切实加强领导干部作风建设	(187)
119. 坚持党委(党组)中心组学习制度	(189)
120. 党员领导干部讲党课是加强党员教育的重要 措施	(191)
121. 建立党员教育联系会议制度	(192)
122. 党员联系和服务群众工作的主要方式	(193)
123. 开展经常性的“创先争优”活动	(194)
124. 切实保障党员权利	(195)

125. 健全党员联系群众和服务群众工作机制	(199)
126. 科学制定和认真实施发展党员工作计划	(202)
127. 指导基层党组织健全集体领导和个人分工负责 相结合的制度	(203)
128. 指导基层党组织健全党风廉政建设责任制	(205)
129. 指导基层党组织健全组织生活制度	(206)
130. 健全党员领导干部双重组织生活制度	(207)
131. 党委(党组)书记是开好民主生活会的第一 责任人	(209)
132. 党员领导干部抓好基层党建工作必须树立党的 观念	(210)
133. 地方党委、部门党组(党委)抓好基层党建工作 必须重视调查研究	(212)
134. 强化县(市、区)委书记抓基层党建第一责任 人的职责	(213)
135. 落实地方党委建立健全党建工作领导小组的 有关规定	(215)
136. 地方党委、部门党组(党委)抓基层党建必须在 落实上下功夫	(216)
137. 保持共产党员先进性教育活动加强组织领导的 主要措施	(217)
138. 对地方党委、部门党组(党委)抓基层党建工作 责任落实情况的考核评价	(218)

附录:

关于建立健全地方党委、部门党组(党委)抓基层 党建工作责任制的意见	(220)
--	-------

一、综 合

1. 坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想

党章规定：中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为自己的行动指南。全党要用邓小平理论、“三个代表”重要思想统一思想、统一行动，并且毫不动摇地长期坚持下去。思想是行动的先导，理论是实践的指南。建立健全地方党委、部门党组（党委）抓基层党建工作责任制，切实加强党的基层组织建设，必须自觉用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，指导实践，推动工作。

马克思主义主要包括马克思主义哲学、马克思主义政治经济学和科学社会主义三个组成部分。马克思主义哲学是无产阶级的科学世界观和方法论，是无产阶级及其政党认识世界和改造世界的锐利思想武器。马克思主义政治经济学阐明了剩余价值学说，揭开了资本主义剥削的秘密，揭示了资本主义生产方式的本质及其产生、发展和灭亡的客观规律；阐述了无产阶级在资本主义社会中的地位和历史使命，为无产阶级革命提供了理论依据。科学社会主义以马克思主义哲学和政治经济学为理论基础，阐明了无产阶级解放运动的条件和发展规律，指出了无产阶级彻底解放的正确道路，即坚持反对资产阶级的斗争，推翻资产阶级统治，用无产阶级专政代替资产阶级专政，建立消灭剥削、“各尽所能、按劳分配”的社会主义社会，并最终实现“各尽所能、按需分配”的共产主

义社会,这是直接指导无产阶级革命斗争的理论武器。马克思主义的这三个组成部分,是统一的、相互联系和密不可分的。马克思主义哲学是马克思主义全部学说的理论基础,马克思主义政治经济学是马克思主义哲学的运用与证明,科学社会主义既是马克思主义哲学和政治经济学的运用,又是马克思主义哲学和政治经济学的落脚点。这三个组成部分共同构成了马克思主义完整的科学体系,是无产阶级及其政党的科学的世界观。

列宁主义是列宁运用马克思主义的立场、观点和方法研究了资本主义发展的新情况和新特点,依据世界各国政治经济发展不平衡的规律,创造性地提出了社会主义革命可以首先在一国或少数国家内取得胜利的理论,解决了帝国主义时代无产阶级革命一系列重大问题,领导伟大的十月革命取得胜利,创立了世界上第一个无产阶级专政的社会主义国家。列宁还研究了自由资本主义、垄断资本主义和社会主义的经济状况,为马克思主义政治经济学提供了划时代的新内容。列宁主义是无产阶级革命实践经验的结晶,是20世纪初人类思想史上的重大成果,是帝国主义和无产阶级革命时代的马克思主义。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践相结合,创立了毛泽东思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展,是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结,是中国共产党集体智慧的结晶。在毛泽东思想指引下,中国共产党领导全国各族人民,经过长期的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争,取得了新民主主义革命的胜利,建立了人民民主专政的中华人民共和国;新中国成立以后,顺利地进行了社会主义改造,完成了从新民主主义到社会主义的过渡,确立了社会主义基本制度,发展了社会主义的经济、政治和文化。

党的十一届三中全会以来,以邓小平同志为主要代表的中国

共产党人,总结新中国成立以来正反两方面的经验,解放思想,实事求是,实现全党工作重心向经济建设的转移,实行改革开放,开辟了社会主义事业发展的新时期,逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策,阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题,创立了邓小平理论。邓小平理论是马列主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是马克思主义在中国发展的新阶段,是当代中国的马克思主义,是中国共产党集体智慧的结晶,引导着我国社会主义现代化事业不断前进。

党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为主要代表的中国共产党人,在建设中国特色社会主义的实践中,加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识,积累了治党治国新的宝贵经验,形成了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是中国共产党集体智慧的结晶,是党必须长期坚持的指导思想。

综上所述,马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想是一脉相承的科学理论体系,是指导我们党革命、建设和改革的强大思想武器。

2. 全面落实科学发展观

以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,是以胡锦涛同志为总书记的党中央,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想,是推动经济社会发展、构建社会主义和谐社会、加快推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想。

党的十六届三中全会明确提出了要坚持以人为本,树立全面

协调可持续发展的观点。2004年初,胡锦涛同志在中央人口资源环境工作座谈会上对科学发展观问题进行了系统阐述。党的十六届四中、五中、六中全会,都对树立和落实科学发展观、以科学发展观统领经济社会发展全局提出了新的要求。科学发展观的第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续发展。这三个方面相互联系、有机统一,其实质是实现经济社会又好又快发展。科学发展观的深刻内涵和基本要求是:

——坚持以人为本。以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治、文化权益,让发展成果惠及全体人民。

——全面发展。以经济建设为中心,全面推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设,实现经济社会全面发展。

——协调发展。统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各个环节、各个方面相协调。

——可持续发展。促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代接一代地永续发展。

科学发展观深刻反映了我们党对发展问题的新认识,反映了当今世界经济、政治、文化、社会发展的新情况,反映了我国经济社会发展进入关键时期的新要求。牢固树立和全面落实科学发展观,就要坚持用科学发展观武装党员头脑,不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性;就要加强对科学发展观的学习、宣传和研究,引导广大党员群众深刻认识科学发展观的时代背景,进一步明确贯彻落实科学发展观是新世纪新阶段推动我国经济社会发展的必然要求;深刻认识科学发展观的指导意义,进一步明确科学发

展观是推进我国改革开放和社会主义现代化建设必须长期坚持的指导方针；深刻认识科学发展观的丰富内涵，进一步明确以人为本、全面协调可持续发展的本质要求，从而切实把思想统一到科学发展观上来。党员领导干部应当带头用科学发展观武装头脑，坚持把学习贯彻科学发展观同深入学习贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想结合起来，同学习贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神结合起来，同学习贯彻构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设、建设创新型国家、建设社会主义新农村、树立社会主义荣辱观、走和平发展道路等一系列重大战略思想结合起来。同时，在全社会大力宣传和普及科学发展观，使科学发展观深入人心，使落实科学发展观真正成为全社会的自觉行动。努力做到用科学发展观指导实践，推动工作，把科学发展观的要求转化为谋划发展的正确思路，转化为促进发展的政策措施，转化为领导发展的实际能力，建立健全贯彻落实科学发展观的制度、体制和机制，切实把科学发展观贯穿于经济社会发展的全过程、落实到经济社会发展的各个环节，切实把经济社会发展转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道。

3. 坚持党在社会主义初级阶段的基本路线

党章总纲规定：我们党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。这条基本路线，以“一个中心、两个基本点”为核心内容，以建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家为奋斗目标，概括并阐述了党在社会主义初级阶段的总任务、总方针、总政策，集中反映了全国各族人民的根本利益。

(1)“一个中心、两个基本点”，是党的基本路线的核心内容。“一个中心”，是指以经济建设为中心；“两个基本点”，是指坚持四

项基本原则、坚持改革开放的总方针。坚持党的基本路线不动摇，关键是坚持以经济建设为中心不动摇。在现阶段，我国社会的主要矛盾已经不是阶级矛盾，而是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，这个主要矛盾贯穿我国社会主义初级阶段的整个过程和社会生活的各个方面。这就决定了我们必须把经济建设作为全党全国工作的中心，把发展作为党执政兴国的第一要务，集中全国人民的智慧和力量，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。马克思主义认为，生产力的发展是人类社会发展的最终决定力量。社会主义现代化必须建立在发达的生产力基础上。国家的昌盛，人民的富裕，说到底经济实力问题。国际竞争，说到底也是经济实力的竞争。只有经济发展了，经济实力和综合国力增强了，人民的生活才能不断改善，国家才能长治久安，促进人的全面发展才有坚实的物质基础，我们才能在国际格局中占据更加有利的地位。以经济建设为中心，任何时候任何情况下都不能动摇、不能放松。坚持以经济建设为中心，必须以高度的责任感和紧迫感，抓住机遇加快发展，保持平稳较快的经济发展势头。强调加快发展，不是单纯追求国内生产总值增长。国内生产总值是目前世界通用的重要的宏观经济指标，具有综合性强和简便易行的优点。但是，国内生产总值不能全面反映经济增长的质量和结构，不能全面反映人们实际享有的社会福利水平。应当以科学精神、科学态度和科学的思想方法看待国内生产总值，防止任何片面性和绝对化。坚持以科学发展观为统领，努力把加快发展，建立在优化结构、提高质量和效益的基础上。大力推进社会主义经济、政治、文化、社会的全面发展，努力做到“五个统筹”，使各方面的发展相适应，各个发展环节相协调。

坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想这四项基本原则，是我们的立国之本，是我国人民在长期革命斗争中作出的历史性选择，是全党

和全国各族人民团结奋斗的共同政治基础,是改革开放和现代化建设健康发展的根本保证。实践证明,在社会主义现代化建设的整个过程中,只有坚持四项基本原则,才能巩固和发展安定团结的政治局面,保证我们的事业始终沿着社会主义方向顺利前进。如果动摇了这四项基本原则中的任何一项,那就动摇了整个社会主义事业。

改革开放是解放和发展生产力的必由之路。在坚持社会主义基本制度的前提下,自觉调整生产关系和上层建筑的各个方面和环节,以适应社会主义初级阶段生产力发展水平和实现现代化的要求。这是社会主义制度的自我发展和完善,是又一次伟大的革命。改革的目标,是从根本上改变束缚我国生产力发展的经济体制,建立充满生机和活力的社会主义市场经济体制;同时相应地改革政治体制和其他方面的体制,使社会主义制度的优越性在政治、经济等各个领域充分显示出来。要毫不动摇地坚持改革方向,坚定改革的决心和信心,提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性,不断完善社会主义市场经济体制,为贯彻落实科学发展观提供体制和机制保障,为经济社会发展提供强大动力。开放包括对外对内的全面开放,以形成多层次、多渠道、全方位开放的格局。社会主义作为一种崭新的社会制度,必须继承和发展人类社会创造的一切文明成果。我们进行现代化建设,必须实行对外开放,引进国外的先进科学技术,积极发展对外经济技术交流与合作,更多地利用外来资金、人才和技术,大胆吸收和借鉴世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法,以加快我国经济和社会的发展。随着经济全球化趋势的深入发展和我国加入世界贸易组织,我国经济与世界经济的联系和相互影响日益加深,国内市场和国际市场联系日益紧密。我们必须树立全球战略意识,实施互利共赢的开放战略,着力转变对外贸易增长方式,全面提高对外开放水平,扬长避短,趋利避害,在