

朱光耀◎著

# 中国对外经济合作发展脉络



经济科学出版社  
Economic Science Press

# 中国对外财经合作 发展脉络

朱光耀 著

经济科学出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国对外财经合作发展脉络 / 朱光耀著. —北京: 经济科学出版社, 2007. 2

ISBN 978 - 7 - 5058 - 5822 - 0

I. 中… II. 朱… III. 对外经济政策 - 研究 - 中国 IV. F125.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 109006 号

代 序: 金人庆

书名提字: 刘佑局

责任编辑: 吕亚亮 张惠敏

责任校对: 徐领弟

技术编辑: 李长建

**中国对外财经合作发展脉络**

朱光耀 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100036

第三编辑中心电话: 88191307 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esbj3@ esp. com. cn](mailto:esbj3@esp.com.cn)

中国科学院印刷厂印装

787 × 1092 16 开 24 印张 330000 字

2007 年 2 月第一版 2007 年 2 月第一次印刷

印数: 0001—5000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 5822 - 0 / F · 5083 定价: 68.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

# 谋互利共赢 建和谐世界

(代序)



党的“十六大”以来，随着经济全球化深入发展和我国综合国力的不断提高，我国经济与世界经济之间的联系不断增强，二者的相互影响日益成为全球关注的焦点。中国的经验受到重视，中国的成就受到尊敬，中国的未来走向受到极大关注。在此背景下，我国对外财经交流与合作活动逐年增多，特别是参加国际宏观经济政策对话的广度和深度迅速拓展。贯彻实施互利共赢的开放战略，维护国家主权、安全和发展利益，为我国经济和社会发展营造和平稳定的国际环境、睦邻友好的周边环境、平等互利的合作环境和客观友善的舆论环境，成为我国制定宏观经济政策时必须考量的重要因素，也是新形势下我们面临的重大课题。

## 一、新世纪新阶段我国财经外交的地位和作用

我国财经外交的地位日益突出，是世界经济和中国经济发展的客观要求。在经济全球化背景下，国际社会诸多矛盾聚焦于各国的经济利益层面，全球范围内在资本分配，资源获取和信息运用等方面的竞争尤为明显。为了实现合作共赢，世界各国之间，特别是主要国家之间更有必要进行关于财政政策、货

币政策和汇率政策的宏观经济政策对话、交流和沟通。世界各国在看好中国发展前景的同时，对中国宏观经济政策走向的关注程度和对中国的期望值也越来越高。这凸显了中国与世界上主要经济体之间，就宏观经济政策和诸多热点问题进行对话交流，增信释疑加强合作的重要性和紧迫性。

审时度势，积极开展财经外交，对于我们贯彻实施互利共赢的开放战略，维护我国重大利益和广大发展中国家利益具有重要作用。由于历史的原因，现行国际经济秩序和经济制度是在富国、大国的操纵下建立的，它在国际分工、国际贸易、国际经济治理等诸多方面使发达国家处于有利地位，而发展中国家处于被动的地位，这是不公正也是不合理的。随着世界政治经济格局的变化，不合理的国际经济秩序应该改变。胡锦涛主席和温家宝总理代表中国政府在极其重要的国际会议场合多次强调建立公平合理的国际经济新秩序和重要性。我们要坚决贯彻胡锦涛主席和温家宝总理的指示，积极参与国际经济新秩序的建立，增强中国在国际财经事务中的话语权。随着经济全球化的深入发展，主要国家的经济政策会对其他国家产生影响。因此，各国都需要争取国际社会对本国经济政策和制度的理解和支持，为本国经济和社会发展营造良好的外部环境。财经外交越来越成为维护和实现国家重大利益的手段。我国高举和平、发展、合作的大旗，积极开展各类多边、双边财经外交活动，为维护我国和发展中国家利益发挥了重要作用。

统筹国际国内两个大局，努力做好财经外交工作，服务于我国的现代化建设和改革开放事业，服务于综合国力的提高。财政部作为国家宏观经济调控的重要部门，必须从本国的实际出发，自觉服务于国家现代化建设和改革开放的战略全局，在财经外交工作领域发挥重要作用。首先，加强与各主要经济体的宏观经济政策对话沟通和平等协商。通过相互交流对本国和世界经济形势的看法和分析，增强全球宏观经济政策的协调，

应对国际经济面临的风险和挑战,促进世界经济持续稳定发展。其次,扩大发展经验的交流。深入开展发展道路和发展战略的研讨,倡导国际发展理念创新,加强在区域经济一体化方面的经验交流,互相借鉴在开放条件下实施国家宏观调控和结构调整的成功做法。第三、深化财政和金融实质性合作,加强技术援助和财金能力建设。各国应相互借鉴财政金融政策的实施经验,提高经济管理水平,并积极开展国际金融领域的合作。由于各国发展水平不平衡,因而要积极开展技术援助,加大对本地区贫困国家的支持。第四、致力于营造互利共赢的国际经济合作环境。要通过协调与配合,促使国际社会更多地关注广大发展中国家的利益,切实减免重债贫困国的债务,增加发展援助,推动技术转移。促进国际金融和贸易体制改革,推动建立国际经济新秩序。

## 二、近年我国财经外交的主要特点

在党中央、国务院的正确领导和外交部等部委的大力支持下,根据“大国是关键,周边是首要,发展中国家是基础,多边是重要舞台”的外交总体布局,我国积极推进对外财经交流与合作,利用国际国内两个市场、两种资源,有力地配合和促进了国家整体外交工作的开展和经济、社会事业的发展。

(一) 坚持“大国是关键”,与世界主要经济大国和经济体有效开展双边财经对话。目前,与我建立双边财金对话合作机制的有美国、英国、欧盟、日本、俄罗斯、印度、巴西和印尼等8个国家和经济体。

1. 中美联合经济委员会(简称JEC)至今已经举行了17次会议,为推动中美经济关系的发展发挥了重要作用。2005年10月,JEC第17次会议在京召开,美国布什总统财政经济领导班子主要成员悉数与会。会议讨论了人民币汇率、服务业市场准入、经贸关系、能源问题等双方共同高度关注的问题,大大增

进了双方在重大经济政策上的理解与共识。目前, JEC 已经成为中美两国双边关系的重要桥梁和纽带。

2. 中英财金合作取得突破性进展。2005 年 2 月, 英国财政大臣戈登·布朗实现其上任 7 年来的首次访华, 并于当年 10 月第二次访华。双方就当今国际财经领域迫切需要解决的一系列问题达成重要共识, 相继发表《中英两国财长关于全球发展问题的联合声明》和《中英两国财长关于经济全球化的机遇和挑战的联合政策文件》, 全面阐述了中英两个社会制度不同的国家在国际发展领域的立场协调, 在国际社会产生了较大影响。

3. 中日财长对话机制建立, 开启两国交流新渠道。为落实胡锦涛主席 2005 年 4 月提出的关于推动中日关系健康稳定发展的五点主张, 经中央同意, 2005 年 6 月第六届亚欧财长会议期间, 中日两国财长举行了会谈, 并共同签署《中日财政合作备忘录》。这在当时中日关系极为紧张的情况下, 向外界释放了积极信号。2006 年 3 月 25 日, 第一次中日财长对话会在北京举行。这一对话机制的建立, 开通了中日政府之间的又一交流渠道, 对稳定中日关系具有积极的意义。

4. 中俄财长对话机制启动, 受到双方高度重视。2006 年 3 月, 俄总统普京访华期间, 两国政府签署《关于启动中俄财长对话机制的谅解备忘录》。10 月, 俄财政部长库德林就任财长以来第一次访华, 首次中俄财长对话会议在北京举行。双方就两国宏观经济形势、财政政策及中俄在国际财金事务中的合作等问题深入交换了意见, 并就今后开展合作的领域达成许多共识。

(二) 坚持“周边是首要”, 推动大湄公河次区域 (GMS)、中亚区域经济合作 (CAREC), 东盟加中日韩 (10+3) 财金交流与合作不断向纵深发展。我国植根亚洲、立足于亚洲。多年来, 我们认真坚持“以邻为善、以邻为伴”的外交原则和“睦邻、安邻、富邻”的周边外交政策, 高度重视推动亚洲区域财金合作。

1. 成功主办 GMS 第二次领导人会议。2005 年 7 月, GMS 第二次领导人会议在我国昆明成功举行。温家宝总理和来自柬、老、缅、泰、越五国的政府首脑及亚行行长出席了会议。会议通过了 GMS 历史上具有里程碑意义的《昆明宣言》, 确定了 GMS 合作的未来方向。在国务院领导下, 财政部在会议成果设计和协调落实方面做了大量工作, 最终促成各方在电信、农业、贸易投资和环境等领域签订了一系列合作谅解备忘录或战略行动计划, 精心筹备的 GMS 合作成果展成为会议期间的亮点, 受到与会代表的赞赏。

2. 与 10+3 成员之间的财金交流与合作成效显著。近年来, 我国与 10+3 成员密切合作, 在建立区域资金救援机制、发展亚洲债券市场、加强经济评估与政策对话、监控短期资本流动、建立早期预警机制等方面做了很多开创性的工作, 使这一机制发展成为了亚洲地区目前最有活力、前景最为广阔的区域合作机制。2006 年在印度 10+3 财长会上, 在中国的积极倡导下, 10+3 各方签署了《清迈倡议集体决策机制原则协议》, 标志着经过各方共同努力, 10+3 在迈向清迈倡议多边化方向上取得的一项里程碑式的成果。

3. 成功举办中亚区域经济合作 (CAREC) 第五次部长级会议, 就我与中亚邻国在交通、能源、贸易政策直辖市和贸易便利化等方面广泛开展对话与合作。会议发表《乌鲁木齐宣言》, 提出了“好伙伴、好邻居、好前景”的长期愿景, 推动中亚区域经济合作进入新阶段。

(三) 坚持“发展中国家是基础”, 重视与各发展中国家的财经合作。随着综合国力的增强, 我国积极参与国际发展援助事业。2004 年, 向亚洲发展基金捐款 3000 万美元, 同时捐款 2000 万美元, 在亚洲开发银行设立“中国减贫和区域合作基金”, 积极支持区域减贫和发展事业。为落实胡锦涛主席在 2004 年 APEC 峰会上关于成立亚太财经与发展中心 (AFDC) 的倡

议，我部致力于利用该中心通过开展培训、年度论坛和资助区域研究等方式促进亚太地区国家金融与经济发展领域的能力建设。2005年，AFDC开辟10+3财金培训和东亚拉丁美洲论坛，将资助范围推进至更多的东盟和拉美地区的发展中国家。另外，我部还与乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、白俄罗斯分别签署了双边财金合作备忘录。

（四）坚持“多边是重要舞台”，积极参与国际经济规则制定与协调，增强发展中国家在对话中的主动权和声音。2003年以来，中国多次应邀参加西方七国（G7）同中国的财政部长对话。对话层次和频率不断提高，且对话内容和议题不断拓展，涉及全球经济形势和宏观经济政策协调等国际经济领域许多重大问题，在汇率、能源、贸易等问题上起到了很好的增信释疑作用。2005年，我国成功举办二十国集团（G20）财长和央行行长会议和亚欧财长会议（ASEM）。胡锦涛主席、温家宝总理分别出席开幕式并发表重要讲话，得到与会各方代表的热烈响应和高度评价。G20会议通过的《二十国集团关于布雷顿森林机构改革的声明》和《二十国集团关于全球发展问题的声明》对于推动联合国千年发展目标的实现，改革布雷顿森林机构，加强全球经济治理，建立公正、合理的国际经济体制具有重要意义。亚欧财长会议通过的《天津倡议》为新形势下亚欧更紧密财金合作确立了基础性框架。

财政部作为世界银行和亚洲开发银行的归口管理部门，还积极引进两机构资金支持和智力合作，促进国内经济建设和制度创新。2004年，我国与世界银行合作，成功主办了全球扶贫大会，温家宝总理在会上发表了重要讲话。国际社会高度评价温家宝总理的重要讲话，感谢中国促成了《上海减贫议程》的通过，为推动全球扶贫事业发展作出了重要贡献。2005年，国际金融公司和亚洲开发银行（亚行）首次在华成功发行人民币熊猫债券21.3亿元，受到国际社会高度评价，被认为是中国

积极推进金融体制改革的重大举措。

### 三、我国财经外交面临的挑战和今后工作的着力点

在当前错综复杂、瞬息万变的国际形势下，我国财经外交工作面临新的机遇和严峻的挑战：一方面，中国的发展得到世界的认可，各国加强与中国的交流与合作的意愿不断增强，为我国开展财经外交，加强与世界其他国家的财经合作创造了良好的氛围；另一方面，国际形势的变化和国际金融市场的波动及主要国家的政策调整对我国经济可能造成的不利影响的风险也在加大。世界经济发展不平衡加剧，围绕资源、市场、科技、人才的国际竞争日趋激烈，贸易壁垒和贸易摩擦明显增多，发达国家在经济上、科技上占优势的压力将长期存在，相关国家与我国在资源、贸易等问题上的摩擦增加较快。因此，需要我国在国际财经领域更加积极有效地开展工作，扬长避短、趋利避害，努力取得发展的主动权，通过对话与沟通，增强了解与互信，推动国际政策协调与全球治理，为我国经济发展营造更为稳定的外部环境。

新世纪新阶段的财经外交工作，要坚持以毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，紧紧围绕发展这个党执政兴国的第一要务，高举和平、发展、合作的旗帜，坚持独立自主的和平外交政策，坚定不移地走和平发展道路，维护和用好重要战略机遇期，维护国家主权、安全、发展利益，努力为我国改革开放和社会主义现代化建设营造良好国际环境和有利外部条件，为推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界作出贡献。我们要根据国家总体外交部署，将着力点放在为我国构建社会主义和谐社会服务，为推动建设和谐世界服务上。为此，要坚定不移地继续做好以下几个方面的工作：第一、继续加强与主要经济体之间的双边经济关系。努力发展总体稳定的中美建设性合作关系，保持中美经贸关系

稳定发展的势头；深化中俄战略协作伙伴合作，加强与俄罗斯在能源问题与发展援助等问题上的合作；深化与欧洲的全面战略伙伴关系；加强与欧盟的经贸合作；加强与日本在经济领域的交往，推动中日关系向健康的方向发展；通过加强与发展中大国的团结，扩大我国在发展中国家的影响，增强我国在国际多边机制中的战略主动地位。第二、继续坚持“与邻为善、以邻为伴”的外交原则和“睦邻、安邻、富邻”的周边外交政策。积极扩大与邻国的共同利益，维护周边稳定，促进共同发展。特别是，要推进与东盟“10+1”和“10+3”合作，促进上海合作组织在经贸领域的实质性合作。第三、积极推动与发展中国家在多边领域的经济政策协调，对多边机制下发展中国家的经济诉求给予积极支持。加强与发展中大国和区域组织的战略对话和合作，拓展与发展中国家经贸和能源合作渠道。这是我国在多边机制下扩大回旋余地的可借重之地。第四、在巩固我国双边财经外交成果的同时，积极开展多边外交，利用国际组织与国际多边机制加强我国与世界各国的互利合作。

二〇〇六年十月二十六日

# 前 言

随着中国经济的快速发展和综合国力的增强，中国的国际地位不断提高，中国经济与世界经济的互动关系，中国与世界的相互影响，成为全球关注的焦点。国际社会普遍看好中国的发展前景，看重中国的作用和影响，同中国合作的意愿普遍增强。同时，我们也要清醒地看到中国的发展也面临着一些重大挑战：影响世界和平与发展的不稳定、不确定因素增多，霸权主义和强权政治依然存在，世界经济发展不平衡加剧，围绕资源、市场、科技、人才的国际竞争日趋激烈，贸易壁垒和贸易摩擦明显增多，发达国家在经济上、科技上占优势的压力将长期存在，中国面临的仍然是一个总体上有利于我国发展，但不利因素也可能增多的环境。抓住机遇，应对挑战，加快发展，就要把中国的发展放到世界的大局中来思考，发挥比较优势，把握有利条件，扬长避短，趋利避害，努力取得发展的主动权。为此，我们特别要处理好三个关系：一是妥善处理全球化的大背景之下，突发性事件对我发展进程的影响问题。在经济全球化的格局之下，全球任何一个角落发生的事件，都有可能牵一发而动“全球”，资本、技术和人才的快速流动及其对全球经济的影响，特别是发展的不平衡问题对全球所有国家产生的互动关系，使政治、经济、外交多种因素之间的联系更加密不可分，也使经济因素的作用更加突出，我们必须增强全球意识，加强与世界各国，特别是世界重要国家的宏观经济政策对话，强化

对外财经合作,尽可能为我国的发展创造良好的外部环境,尽可能地延长我国发展的机遇期,确保我国的发展进程不受干扰或少受干扰;二是中国和其他发展中大国的崛起,推动着现有的国际体系,特别是国际经济体系发生深刻的变化。在这个过程中,我们要准确地把握变化的量和度的关系,首先要融入其中,全面了解和熟练运用现有的国际经济运行制度和规则,进而推动其变化,为最终建立公平合理的国际政治、经济新秩序做好准备;三是全球霸权国美国虽维持着全面优势,却面临诸多挑战,在对华关系上,美国既顽固坚持制约中国发展的冷战思维,又不得不面对中国经济快速发展的现实,不得不加大同中国交往的力度。随着中美政治经济关系的发展,目前,中美之间已是你中有我,我中有你,相互依赖程度不断加深。鉴于“一超多强”的国际政治经济关系的现状和中美关系,特别是中美经济关系对中国与全球关系,以及中国与全球经济关系的巨大影响,我们必须妥善处理中美经济关系中的矛盾问题,推动中美整体关系向前发展。

综上所述,在经济全球化的时代,全球的诸多矛盾聚焦在各个国家的经济利益层面,全球范围的资本分配,资源获取,信息运用,凸显了在全球各个国家之间进行包括财政政策、货币政策和汇率政策在内的宏观经济政策对话、交流和沟通的重要性。因此,财经外交的重要性日益突出。2005年以来我国先后主办了亚欧财政部长会议,20国集团财长和央行行长会议等十分重要的国际会议,在全世界产生了很大的影响。国际社会在对中国经济发展和中国经济政策越来越关注的同时,世界对中国的期望也越来越大,成为我们必须研究的新课题。

本书从财经外交的理论与实践两个方面展开探讨,同时真实记录了近年来财经外交热点问题的讨论,这些讨论再现了中国经济同世界经济融合过程中理论的碰撞、认识的沟通和实践的结合。本书既包含了作者对财经外交的理论与实践的分析,

也包含了作者就财经外交的热点问题同国际知名人士的对话等，具有鲜明的理论性和突出的实践性。本书的另一个特点是以中英文的形式记录了作者在中央电视台英语频道同国际知名人士就国际财经热点问题的对话，并附有英语对话节目的实录光盘，这些对于读者全面准确了解财经外交的内涵、意义和影响是十分有益的。

本书以理论同实践相结合的形式展开对财经外交的论述，特别是以对话实录形式反映财经外交的热点问题，弥补了财经外交研究的一个空白，具有很强的知识性和可读性。作者也愿以此书抛砖引玉，希望引起广大读者对中国财经外交的关注和讨论，使财经外交更加深入人心，服务于中国的整体发展战略，为世界的和平、发展、合作事业做出我们的贡献。

感谢外交部有关司局对本书的审阅。

**朱光耀**

2006 年 10 月于北京

# 目 录

## 上篇 财经外交理论与实践的探讨

|                                             |      |
|---------------------------------------------|------|
| 第一章 “十一五”期间中国发展的外部经济环境和<br>财经外交重要性的分析 ..... | (3)  |
| 第二章 财经外交原则、现状和策略 .....                      | (11) |
| 第三章 经济全球化的新浪潮及中国所面临的<br>机遇与挑战 .....         | (29) |
| 第四章 增信释疑、加强共识,推动中美财经<br>合作向前发展 .....        | (41) |
| 附件 1: 中美联合经济委员会第 17 次会议联合声明 .....           | (48) |
| 附件 2: 中美联合经济委员会历次会议情况简介 .....               | (52) |
| 第五章 世界银行与中国的改革开放 .....                      | (55) |
| 附件 1: 中国与世界银行集团合作概况 .....                   | (62) |
| 附件 2: 世界银行集团简况 .....                        | (66) |

## 下篇 财经外交对话实录

### 第六章 亚欧财经合作揭开新篇章

——与欧盟驻华大使对话中央电视台 ..... (71)

附件 1: 第六届亚欧财长会议主席声明 ..... (78)

附件 2: 促进亚欧更紧密财金合作的天津倡议 ..... (82)

### 第七章 中国主办第七届 20 国财长与央行行长会议的历史意义

——与世界银行中国局局长对话中央电视台 ..... (86)

附件 1: 20 国集团财长和央行行长会议联合公报 ..... (95)

附件 2: 20 国集团财长和央行行长会议关于全球发展问题的联合声明 ..... (98)

附件 3: 20 国集团财长和央行行长会议关于布雷顿森林机构改革的联合声明 ..... (100)

### 第八章 中俄全面经济合作的现状和前景

——中俄经济工商界高峰论坛中央电视台直播现场评论 ..... (102)

### 第九章 举世瞩目的中美战略经济对话机制

——与美财政部驻华财金专员对话中央电视台 ..... (111)

附件: 中美关于启动两国战略经济对话机制的  
共同声明 ..... (118)

### 第十章 共同努力, 实现千年发展目标

——与英国驻华大使对话中央电视台 ..... (119)

附件 1: 中英两国财长联合声明 ..... (127)

附件 2: 中英两国财长关于全球发展问题的联合声明 ... (129)

### 第十一章 熊猫债券发行与中国资本市场开放

——与国际金融公司和亚行司库对话中央电视台 ..... (132)

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| <b>第十二章 加强政策协调, 应对经济全球化挑战</b>            |       |
| ——与英国财政部常务次官对话中央电视台 .....                | (141) |
| 附件: 中英两国财长关于经济全球化的机遇和<br>挑战的联合政策文件 ..... | (148) |
| <b>第十三章 加强环北部湾经济合作, 促进共同繁荣</b>           |       |
| ——与世界银行官员对话中央电视台 .....                   | (154) |
| <b>第十四章 做客新华网谈“财政外交” .....</b>           | (161) |
| <b>第十五章 与美国国会议员高级助手访华团对话 .....</b>       | (179) |
| 附件: 美国国会第3批高级助手访华团名单 .....               | (188) |
| <b>第十六章 与美利坚大学在北大留学生的对话 .....</b>        | (190) |