

Shengtai Jianshe yu
Quyu Jingji Fazhan Yanjiu

2004年教育部重大课题攻关项目（04JZD0010）子课题

生态建设与 区域经济发展研究



“保护环境、改善生态”是我国的基本国策。

地球是我们共同的家园。

人类的生存、经济的发展与生态建设息息相关、相互作用与反作用。

本书旁征博引，力图唤醒人们的生态意识、可持续发展意识。

杨筠 著

西南财经大学出版社

2004年教育部重大课题攻关项目(04JZD0010)子课题

生态建设与 区域经济发展研究

“保护环境、改善生态”是我国的基本国策。

地球是我们共同的家园。

人类的生存、经济的发展与生态建设息息相关、相互作用与反作用。

本书旁征博引,力图唤醒人们的生态意识、可持续发展意识。

杨筠 著

西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

生态建设与区域经济发展研究/杨筠著. —成都:西南财经大学出版社,2007.6

ISBN 978 - 7 - 81088 - 678 - 9

I. 生… II. 杨… III. ①生态环境—环境保护—研究—中国②地区经济—经济发展—研究—中国 IV. X321.2
F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 014884 号

生态建设与区域经济发展研究

杨筠 著

责任编辑:廖中新 曹国燕

封面设计:杨红鹰

责任印制:王艳

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址:	http://www.xcpress.net
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028 - 87353785 87352368
印 刷:	西南财经大学印刷厂
成品尺寸:	148mm × 210mm
印 张:	9.5
字 数:	235 千字
版 次:	2007 年 6 月第 1 版
印 次:	2007 年 6 月第 1 次印刷
印 数:	1—2000 册
书 号:	ISBN 978 - 7 - 81088 - 678 - 9
定 价:	18.00 元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。

序 言

在当今世界“生存和发展”的主题下，生态已不仅仅作为一个自然科学概念被操作应用，而更多地被打上了经济的烙印，进而渗透到了经济发展的诸多方面。敲响警钟的现实把生态与人类生存联系在一起，生态问题上升到“生态危机”、“生态安全”的高度，进而把生态因素从以前经济发展的外生变量纳入到经济发展的内生变量。生态与经济之间的相互作用，互相影响，对区域经济理论将有极大的拓展作用。人类更多地摒弃了在经济发展初期漠视生态，掠夺生态以求取经济增长的做法，而将区域产业结构极大地调整到与生态恢复和保障相对应的经济运作模式中。

地域空间既是经济活动的载体，也是区域可持续发展的载体。而且由于河流、土地、森林等生态资源对一定区域的高度附着力，具有更强烈的地域性，从区域可持续发展的高度，地域空间的生态问题就更加具有特殊意义。我国在经济社会发展的过程中，面临的主要矛盾之一就是巨大的生态压力，尤其表现在经济快速增长与资源大量消耗、生态破坏严重之间的矛盾，人口众多与资源相对短缺之间的矛盾，如何在生态建设和经济发展之间寻求平衡既是一项重大的责任，也是一项艰巨的任务。构建社会主义和谐社会的根本是人与自然和谐相处，具体内涵就是生产发展，生活富裕，生态良好。我国严峻生态环境形势下的必然选择只有以生态区域建设作为抓手，既能应用生态系统平衡原理，有效地防止人类对生态不利的反作用，又能利用人类积极有利的作用，使已遭受损坏的生态得以修复，从而达到改善不良生态环境的目的。生态区域建设中，全面发展是前

提,协调发展是中心,可持续发展是根本,切实调整区域产业结构和改变区域经济增长方式是两个关键。因此,生态环境的保护和建设应当以科学发展观作为指导思想,被纳入区域发展的整体框架中。生态环境的保护和建设,不仅具有区域意义,而且具有全局意义,在我国的整体区域发展中占据了举足轻重的地位。

本书从落实科学发展观的角度,较为系统地论述了为实现小康社会和和谐社会的目标,生态建设对于我国区域经济发展的特殊意义。小康社会的基本标志包括了经济更加发展、社会更加和谐和人民生活更加殷实,和谐社会强调人与人之间的和谐,人与自然的和谐;从历史发展和现实经验考察,人与自然的非和谐直接反射到人与人之间的非和谐。因此,建设以人为本,全面、协调、可持续的和谐社会就是生态与经济发展的效益聚合。区域生态建设是全面建设小康社会和构建和谐社会的根本特征,是现在区域建设的主要目标。

本书认为区域是具有行政区域、经济区域和自然生态区域的多维复杂空间。美国田纳西河流域和德国鲁尔工业区的实例证明,生态区域可以实现经济振兴与开发和生态重建与开发,实现经济、社会、生态的聚合效益。我国的生态区域主要以行政区域为载体,突出行政区域的生态区域化,同时兼顾一定的生态区域,如流域区、森林区、丘陵区等的自然特征,突出行政区域的经济、生态协作化;实现以行政区域为背景的生态经济区域发展,这样既能把生态维护的责任通过行政区域贯彻落实到位,又注意了自然生态区域的统筹规划和联动,实现生态功能的整体化。

本书提出区域产业结构是由包括自然资源在内的多种要素共同作用的结果,在区域可持续发展的前提下,区域产业结构调整的方向是区域产业生态化和区域生态产业化。前者着眼于在发达区域中,要解决好产业结构中面临的物耗大、运量大、

污染严重的传统工业在工业结构中占绝对比例的严峻问题，采取措施通过产业调整恢复被破坏的生态资源配置。在不发达区域中，要解决好以资源和生态为代价追求短期经济利益的严峻问题，通过产业选择和布局等方式避免先污染，后治理，先毁坏，后补救的非生态型产业布局。后者着眼于在现有生态资源的基础上，整合区域内的生态资源，发挥特色资源的比较优势，按照产业化的思路和方式，培育区域主导产业。

本书把区域经济理论研究与西部大开发和东北老工业基地振兴问题相结合，不仅强调它们作为问题区域的区域经济开发和再开发，而且是生态的区域重建和再开发。由于各自的区域特点，西部大开发的区域生态重建，是通过对生态环境的改造，达到森林植被覆盖率回升，水土流失和沙漠化等生态恶化现象得到有效控制，实现西部区域生态重新建立良好的状态和区域经济社会与生态协调发展的区域发展目标。老工业基地振兴的区域生态再开发，是在工业区域复兴中，产业结构调整 and 区域发展政策调整既要实现经济目标，又要实现生态目标，从而实现社会发展目标，以达到该区域的经济和生态的最大聚合效用。

本书从制度设计的层面探讨，一是强调生态公共产品在区域发展中的配置作用、价格实现方式、缺陷和完善价格实现的可行性，提出生态公共产品价格实现的基本原则：价格实现的法定性、个体利益性、区域整体性、区域协作性、适应性、禁止性和全面性，进而提出了一些比较具有实际操作性的对策建议。二是将法律制度设计引入区域生态建设的保障体系中，运用区域经济学的理论和方法探讨法律设计问题。提出要实现对生态权利和经济权利的双重保护，生态权利体现在对资源的节约、环境的非污染和参与区域生态建设，经济权利体现在生态权利没有实现状态下的处罚与补救，以及对区域生态建设投入的收益权。

本书是杨筠同志在其博士论文基础上修改而成的。在修改

论文的过程中，杨筠同志参加了由导师主持的 2004 年教育部社科重大课题攻关项目《西部经济发展与生态环境重建研究》（编号 04JZD0010）的申报工作，设计了子课题“西部生态功能区经济重建与环境保护研究”。项目获批准后，又根据总课题要求进行补充和提炼。值此研究成果出版之际，谨向指导和支持本项研究的专家朋友们表示深深的谢意！

杜肯堂

2007 年 1 月 8 日于成都

前 言

一、选题背景

生态是人类社会生存和发展的前提和基础。如果说人类社会曾经历了以牺牲生态环境为代价来换取经济的高速发展,那么,现在整个世界已越来越清醒地认识到生态环境不仅对经济运行产生作用和反作用,而且影响到人类自身的生存和发展。因此,在生态效益和经济效益中寻求平衡点,实现生态环境与经济发展双赢的目标,成为学术界和各国政府,以至联合国所关注的世纪性和世界性的重大战略问题。

在人类几千年的发展历史中,通过与自然生态的其他物种之间的交流,生存条件得到了极大的改善,物质条件得到了较大的满足。人们试图用各种方式影响和改变这个自身具有平衡协调关系的自然界。在得到了一定收益,尝到一定收获的同时,双刃剑的负面效应也日益显现:森林面积逐年减少,土地沙漠化面积逐年扩大,大气污染,资源枯竭,物种灭绝,人口爆炸,水土流失,地质灾害频繁等等。“人类对生态系统的容量“寅吃卯粮”,木材、粮食、汽油等成倍增长式地使用,甚至有的区域捉襟见肘,这不得不使我们面临一个现实:即经济发展已经超越了生态系统的承载量。正如环保作家爱德华·艾比所指出的那样:为经济增长而增长,其荒谬无异于播散癌细胞,犹如不断变大的癌肿最终毁灭癌病患者,超负荷膨胀发展的全球经济正渐渐肆虐着全球的生态系统。因此,敲响警钟的现实把生态与人类生存联系在一起,生态问题上升到“生态危机”、“生态安全”的高度,进而把生态因素从以前经济发展的外生变量纳

入到经济发展的内生变量。

对于我国而言,面临着巨大的生态压力、重大的责任和艰巨的任务,经济快速增长与资源大量消耗、生态破坏之间的矛盾;经济发展水平的提高与社会发展相对滞后之间的矛盾;区域之间经济社会发展不平衡的矛盾;人口众多与资源相对短缺的矛盾;一些现行政策和法规与实施可持续发展战略的实际需求之间的矛盾。要解决这些矛盾,必须实现由粗放型增长向集约型增长的区域经济增长方式的根本性转变,区域产业结构向生态产业的方向调整,在区域发展中实现生态、生活和社会的协调发展。1982年《宪法》把“环境保护和改善生活环境和生态环境,防治污染和其它公害”上升到了宪政的高度。1984年环保被提升为“基本国策”。1992年,李鹏总理代表中国政府向联合国环境与发展大会提交了《中华人民共和国环境与发展报告》,提出中国实施可持续发展的基本观点。1994年通过的《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》,标志着可持续发展战略在中国的正式实施。2003年,形成了以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观。2004年,提出了建设和谐社会,其基本特征是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会,此处的“人与自然和谐相处”,就是生产发展,生活富裕,生态良好。温家宝总理在2005年的政府工作报告中明确提出“我们的目标是,让人民群众喝上干净的水,呼吸清新的空气,有更好的工作和生活环境。”因此,无论是微观层面的小行政区域,还是中观层面的省市区域,还是宏观层面的国家区域,生态建设是构建和谐社会的根本特征,区域生态建设在我国的整体区域发展中占据了举足轻重的定位。

无论人类的经济活动,还是生态环境,都存在于一定的地域空间。地域空间既是经济活动的载体,也是区域可持续发展的载体,而且由于河流、土地、森林等生态资源对一定区域的

高度附着力，具有更强烈的地域性，从区域可持续发展的高度，地域空间的生态问题就更加具有特殊意义。生态区域是生态观点从产业推广到区域的产物，是我国严峻生态环境形势下的必然选择，是现阶段推进区域可持续发展的一种有效途径。其功能在于一方面应用生态系统平衡原理，有效地防止人类对生态不利的反作用；另一方面利用人类积极有利的作用，使已遭受损坏的生态平衡得以修复，从而达到改善不良生态环境的目的。生态区域建设中，全面发展是前提，协调发展是中心，可持续发展是根本，切实调整区域产业结构和改变区域经济增长方式是两个关键。全面发展是指区域经济、社会和生态的全面进步，协调发展是指整合区域内的经济资源和自然资源，培育生态产业，发展生态经济，增强经济实力，提高居民生活质量。

在当今世界“生存和发展”的主题下，生态已不仅仅作为一个自然科学概念被操作应用，而更多地被打上了经济的烙印，进而渗透到了经济发展的诸多方面。生态与经济之间的相互作用和影响，对区域经济理论将有极大的拓展作用。人类更多地摒弃了在经济发展初期漠视生态，掠夺生态以求取经济增长的做法，而将其区域产业结构极大地调整到与生态恢复和保障相对应的经济运作模式中。对此，世界各国都进行了许多有益的探索和实践，目前正在实施的我国西部大开发、东北老工业基地振兴等区域发展工程都是生态与区域经济结合的典型范例。我们深刻认识到，对于我国的区域发展而言，既要经济发展，也要生态持续，区域可持续发展对于我国具有强烈的现实需求和深远的历史意义。因此，研究生态建设与区域经济的发展，对于建设生态屏障，恢复生态平衡，保护生态安全，促进整体区域经济的良性循环，区域生态产业结构的调整，借助于生态的自然之力达到人类实现可持续发展之目的，具有一定的超前性和较强的现实意义。

二、全书结构

本书分为总论和专论两个部分。

第一章和第二章为总论，整理归纳了生态建设和区域经济发展的相关理论，总结了区域经济发展过程中重视和忽略生态建设的利弊得失，借鉴国外生态建设与区域经济发展结合的典型案例，结合我国区域发展的现实状况，提出了中国生态建设与区域经济发展的总体思路。

第一章，相关范畴界定与理论概述。在界定“生态与环境”、“生态系统与生态平衡”、“生态工程与生态产业”、“生态效益与生态建设”的基础上，梳理了生态经济问题和生态与经济发展理论，进而论证了可持续发展理论在中国实践的现实性和必要性。同时，通过分析德国鲁尔工业区和美国田纳西河流域的生态化区域发展政策，阐述了生态建设在区域发展中的重要性和可行性。

第二章，中国的生态建设与区域经济发展的总体思路。分析了中国生态的基本状况；具体阐明了中国的生态环境建设的区域布局；认为科学发展观是新时期中国区域生态建设的指导思想，建设以人为本，全面、协调、可持续的和谐社会就是生态与经济发展的效益聚合，就是建设生产发展、生活富裕、生态良好的区域；同时，从完善法律制度设计的角度，探讨了对区域生态建设的保障体制。

第三章至第八章为专论，从区域经济发展战略、区域经济增长、区域产业结构调整、区域空间结构调整、生态公共产品、西部区域生态重建和老工业基地区域生态再开发等方面，探析了生态建设与区域发展之间的具体关系。

第三章，生态建设与区域经济发展战略选择。分析了PRED战略（人口、资源、生态环境和发展战略）在区域发展中的适用状况，提出生态区域发展战略是实现区域可持续发展的载体，

体现在生态省、生态市、生态县和生态城镇的建设；进而对比分析了沿海省区、内陆省区和沿边省区的区域经济发展战略。

第四章，生态建设与区域经济增长。在分析区域经济增长和区域经济发展异同的基础上，提出通过科教兴国战略，可以有效地将区域经济增长逐步转换到依靠科技水平和劳动者素质；通过新型工业化道路，选择区域经济增长的新方式；通过循环经济在企业、生态工业园区、循环经济示范区中的实践，促使区域经济增长方式的转变。

第五章，生态建设与区域产业结构调整。从区域产业结构的现状、问题和发展趋势入手，认为生态产业是区域产业结构调整的关键，既要注重区域产业生态化，也要注重区域生态产业化；同时，对生态产业中的三个主要产业，生态工业、生态农业和生态旅游，在区域经济发展中的功能显示分别进行了具体分析。

第六章，生态建设与区域空间结构调整。从四个层面分析了区域空间结构调整中的生态经济一体化，即生态城市、城乡生态经济一体化、区域生态经济一体化、经济全球化和区域经济国际化的生态发展；通过对资源型城市和污染型城市等问题城市与森林城市和山水城市等可持续发展城市正反两面的对比分析，证明了生态配置对于城市发展将会发挥越来越重要的和必要的主导性作用。同时，各种区域空间结构的布局中都融合了生态因素，从农村到城市，从中国到国际组织，对区域发展中的生态建设将进行广泛的推进。

第七章，生态公共产品的价格及其实现机制。分析了生态公共产品在区域发展中的配置状况，根据生态公共产品价格实现体系的缺陷，认为，应当将绿色 GDP 纳入区域经济发展中进行核算，为生态公共产品价格的确定的提供基础；生态公共产品价格实现的基本原则包括价格实现的法定性、个体利益性、区域整体性、区域协作性、适应性、禁止性和全面性。生态公共

产品价格完善的基本途径有三种：①完善资源开发利用补偿机制和生态环境恢复补偿机制；②建立区域生态补偿机制；③完善生态环境税制度和完善生态补偿机制的有关法律保障措施。

第八章，中国区域生态重建和区域生态再开发。西部大开发的区域生态重建和老工业基地的区域生态再开发是我国区域生态建设的两个范例和重点。通过对两个区域生态困境的分析，深入阐述了生态因素在区域发展中的重要作用；西部大开发的重点是区域生态重建，为全国整体区域发展提供清洁能源和水土涵养，承担生态公共产品生产的区域布局责任。东北老工业基地区域发展的重点是区域生态再开发，探索传统工业区域如何在衰退困境中依靠生态再开发走出困境，重新焕发区域发展的活力，实现区域的持续发展。

三、主要创新观点

(1) 该书从落实科学发展观的角度，较为系统地论述了为实现小康社会和和谐社会的目标，生态建设对于我国区域经济发展的特殊意义。小康社会的基本标志包括了经济更加发展、社会更加和谐和人民生活更加殷实，和谐社会强调人与人之间的和谐，人与自然的和谐；从历史发展和现实经验考察，人与自然的非和谐直接反射到人与人之间的非和谐。因此，建设以人为本，全面、协调、可持续的和谐社会就是生态与经济发展的效益聚合，区域生态建设是全面建设小康社会和构建和谐社会的根本特征，是现在区域建设的主要目标。

(2) 该书认为从可持续发展的视角分析，区域是具有行政区域、经济区域和自然生态区域的多维复杂空间，美国田纳西河流域和德国鲁尔工业区的实例证明，生态区域可以实现经济振兴与开发和生态重建与开发，实现经济、社会、生态的聚合效益。我国的生态区域主要以行政区域为载体，突出行政区域的生态区域化，同时兼顾一定的生态区域，如流域区、森林区、

丘陵区等的自然特征,突出行政区域的经济、生态协作化;实现以行政区域为背景的生态经济区域发展,这样既能把生态维护的责任通过行政区域贯彻落实到位,又注意了自然生态区域的统筹规划和联动,实现生态功能的整体化。

(3) 该书提出区域产业结构是由包括自然资源在内的多种要素共同作用的结果,在区域可持续发展的前提下,区域产业结构调整的方向是区域产业生态化和区域生态产业化。前者着眼于在发达区域中,要解决好产业结构中面临的物耗大、运量大、污染严重的传统工业在工业结构中占绝对比例的严峻问题,采取措施通过产业调整恢复在经济发展初期被破坏的生态资源配置。在不发达区域中,要解决好以资源和生态为代价追求短期的经济利益的严峻问题,通过产业选择和布局等方式避免先污染,后治理的,先毁坏,后补救的非生态型产业布局。后者着眼于在现有生态资源的基础上,整合区域内的生态资源,发挥特色资源的比较优势,按照产业化的思路 and 方式,培育区域主导产业。如生态旅游、生态农产品的加工产业链、房地产中的生态住宅等。

(4) 该书系统地阐述了生态公共产品在区域发展中的配置作用、价格实现方式、缺陷和完善价格实现的可行性,提出生态公共产品价格实现的基本原则:价格实现的法定性、个体利益性、区域整体性、区域协作性、适应性、禁止性和全面性,进而提出了一些比较具有实际操作性的对策建议。

(5) 该书把区域经济理论研究运用到西部大开发和东北老工业基地振兴,不仅强调它们作为问题区域的区域经济开发和再开发,而且是生态的区域重建和再开发。由于各自的区域特点,西部大开发的区域生态重建,是通过对生态环境的改造,达到森林植被覆盖率回升,水土流失和沙漠化等生态恶化现象得到有效控制,实现西部区域生态重新建立良好的状态和区域经济社会与生态协调发展的区域发展目标。老工业基地振兴的

区域生态再开发，是在工业区域复兴中，产业结构调整 and 区域发展政策调整既要实现经济目标，又要实现生态目标，从而实现社会发展目标，以达到该区域的经济和生态的最大聚合效用。

(6) 该书通过将法律制度设计引入区域生态建设的保障体系中，运用区域经济学的理论和方法探讨法律设计问题。提出要实现生态权利和经济权利的双重保护，生态权利体现在对资源的节约、环境的非污染和参与区域生态建设，经济权利体现在生态权利没有实现状态下的处罚与补救，以及对区域生态建设投入的收益权。

目 录

第一章 相关范畴界定与理论概述	(1)
第一节 相关范畴界定	(1)
一、生态与环境	(1)
二、生态系统与生态平衡	(3)
三、生态工程与生态产业	(5)
四、生态效益与生态建设	(9)
第二节 生态与经济相关理论述评	(12)
一、生态经济问题概述	(12)
二、生态与经济发展理论演进	(14)
第三节 可持续发展理论	(17)
一、可持续发展理论的形成与发展	(17)
二、可持续发展的基本原则	(19)
三、可持续发展理论在中国的实践	(21)
第四节 国外生态建设与区域经济发展结合的典型实例	(26)
一、流域生态化区域开发分析——美国田纳西河流域开发分析	(26)
二、老工业基地生态化区域再开发分析——德国鲁尔工业区再开发分析	(29)
第二章 中国生态建设与区域经济发展的总体思路	(37)
第一节 中国生态环境基本状况分析	(37)
一、生态资源配置的现状与特点	(37)
二、生态资源配置的缺陷与原因	(44)

三、生态环境建设的指导思想、原则和目标	··· (49)
第二节 中国生态环境建设的区域布局	····· (57)
一、生态环境建设的区域分类	····· (57)
二、重点生态重建区域和重点生态工程	····· (61)
第三节 科学发展观与我国区域生态环境建设	····· (64)
一、科学发展观的内涵	····· (64)
二、科学发展观与我国区域可持续发展	····· (68)
三、在区域生态环境建设中落实科学发展观	····· (73)
第四节 法律制度建设与我国区域生态环境建设	····· (75)
一、现阶段区域生态环境建设的法律资源配置 状况	····· (75)
二、区域生态环境法律实施的成效和缺陷分析	····· (79)
三、完善区域生态环境建设的法律保障制度	··· (84)
第三章 生态建设与区域经济发展战略	····· (87)
第一节 区域经济发展战略理论概述	····· (87)
一、区域经济发展战略的内涵	····· (87)
二、制定区域经济发展战略的原则	····· (90)
三、区域经济发展布局理论	····· (93)
第二节 区域经济发展目标模式选择——PRED 战略	····· (97)
一、PRED 战略是区域经济可持续发展的要求	····· (97)
二、PRED 战略在区域经济发展中的状况分析	····· (98)
第三节 生态区域的提出与实现	····· (103)
一、生态区域的内涵	····· (103)
二、生态区域的实际运作	····· (104)
第四节 我国不同类型区域的生态建设与经济发展	····· (113)