

黄立民 王东海 主编

天津人民出版社

学习 实践 创新

XUEXISHIJIANCHUANGXIN

学习 实践 创新

主 编	黄立民	王东海		
副主编	战秋艳	刘胜利	刘勇胜	艾伯亭
	王以宏	田景堂	宋天祥	刘 建
编 者	杨仲义	高 瀛		

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

学习 实践 创新/黄立民,王东海主编. —天津:天津人民出版社,2007.6

ISBN 978-7-201-05560-2

I. 学… II. ①黄…②王… III. 政治工作—中国—文集 IV. D64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 078973 号

天津人民出版社出版、发行

出版人:刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码:300051)

网址: <http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱: tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

天津市永源印刷有限公司印刷

*

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

850 × 1168 毫米 32 开本 13.625 印张

字数:350 千字

定 价:28.00 元

前 言

2006年天津市规划系统的思想政治工作者,认真贯彻落实“三个代表”重要思想和科学发展观以及构建社会主义和谐社会理论,深入实践社会主义荣辱观,实施“科技兴局,文化立局,人才强局”的发展战略,始终围绕中心工作开展思想政治工作。在各级党组织的领导下,经过全系统思想政治工作者的共同努力,《学习 实践 创新》出版了。

《学习 实践 创新》是在紧密围绕工作实际,努力实践新形势下思想政治工作新探索、新途径、新办法,努力开创工作新局面的过程中积累的经验总结、科学探索、理论创新。它是广大群众经过调查研究、探索实践、整理提炼和科学论证的智慧结晶,具有一定的理论性、针对性、科学性、实践性和创新性,得到了有力的推广和广泛的认同,是积极推进规划系统各项工作在新的上升期顺利开展的精神动力和思想保障,具有重要意义。天津市规划系统思想政治工作的研究队伍不断强大,研究水平不断提高,研究成果不断创新。

面对充满机遇和挑战的新形势、新任务,我们将发挥更大的积极性和创造性,进一步加大调查研究力度,多出更高质量的研究成果,紧紧围绕中心工作和决策中的关键环节,着眼于贯彻落实好“三个代表”重要思想,树立科学发展观、社会主义荣辱观和创建社会主义和谐社会,坚持面向实际,立足基层,着眼应用的工作原则,力争推出一批理论水平高、指导性强、应用价值大的优秀成果,使规划系统的思想政治工作追求更高标准、更高水平是今后思想政治工作中的行为准则。这本书的出版凝聚了广大

思想政治工作者的智慧和辛勤汗水,代表了近年来天津市规划系统思想政治工作研究的水平,反映了天津市规划系统在思想政治工作研究中取得的进展。我们深信,只要我们坚持求真务实、开拓进取、凝聚力量、启迪智慧、激发活力、激励创新,在未来的日子里定能继续涌现出更多、更优秀的研究成果,创造更佳、更辉煌的工作业绩!

最后,谨向为此书付出辛苦、做出努力的同志们表示诚挚的谢意!

编者
2007年3月

目 录

狠抓党委中心组法制理论学习 不断提高领导干部	
依法行政能力	天津市规划局党委中心组(1)
高起点规划 实打实服务 为推进全市社会治安防控	
体系建设提供保障	
.....	天津市规划局社会治安综合治理领导小组(6)
规范管理 提高效率 为天津经济社会发展提供规划	
保障服务	天津市规划局窗口建设领导小组(12)
加强企业文化建设的实践与探索走“以文化建强院”之路	
.....	天津市建筑设计院党委(17)
浅谈新形势下企业单位发挥党外知识分子积极作用的	
新途径和新方法	天津市建筑设计院党委(21)
扎实开展精神文明创建活动 有力推动单位建设协调发展	
.....	天津市城市规划设计研究院党委(26)
关于加强和谐机关建设的思考	黄立民(32)
加强领导班子和领导干部队伍执政能力建设是党的	
先进性建设的关键	战秋艳(39)
关于加强精神文明创建活动实效的思考	王东海(47)
关于在规划系统筑牢反腐倡廉防线的调查研究	刘胜利(56)
谈谈组织部门如何树立和实践社会主义荣辱观	诸 铭(62)
围绕企业发展抓大议事大事 充分发挥党委政治核心作用	
.....	刘勇胜(69)
以“五个结合”为载体不断提升窗口建设水平	艾伯亭(78)
关于规划人在构建和谐社会中责任与作为的思考	
.....	李春梅(82)

企业领导者如何打造企业文化	王以宏(88)
抓文明单位创建 促事业蓬勃发展	田景堂(94)
发挥政治优势 兴所强院 努力争创一流的设计团队	史晨光(101)
关于深入开展荣辱观教育 全面推进文明建设的思考	田景堂(106)
变压力为动力	
——试论政治思想工作者的责任	王 莉(112)
突出正面教育 调动积极因素 充分发挥党支部的	
战斗堡垒作用	万钟年(119)
关于提高设计院员工综合素质能力的途径与方法的研究	王 彬(124)
牢固树立社会主义荣辱观必须结合单位实际搞好	
“小环境”建设	李 彤(130)
浅谈做好思想政治工作的三个途径	李宏泽(135)
创新思维视域下的思想政治工作有效途径刍议	史慧玲(138)
增强事业单位危机感招法刍议	宁振华(143)
探索新形势下做好思想政治工作的新途径	刘海燕(152)
突出重点 突破难题 着力提高干部职工的综合素质	袁鸿浩(155)
论思想政治工作的“三把钥匙”	白 洁(161)
充分发挥思想政治工作在构建和谐社会中的重要作用	王占成(167)
论新形势下测绘政治工作之我见	潘建东(174)
试论党委决策的科学性	段立凯(179)

扎实做好基层党建工作 为圆满完成中心任务提供

有力的思想作风保证	申玉珍(185)
基层统战工作中处理人际关系的辩证思考	阎 港(188)
发挥测绘院党外知识分子作用的思考	魏 静(195)
关于加强和改进基层统战工作的几点思考	陈忠尧(200)
德治和法治之于党风廉政建设的作用	杨 凯(208)
关于加强测绘宣传工作的探讨	张连香 董凤章(215)
积极利用网络引导新时代的宣传思想工作	王 喆(220)
浅谈文化建设对测绘院发展的促进作用	刘俊卫(225)
关于创建学习型企业的思考	李文春(231)
对影响机关文化建设因素的几点体会与思考	葛 龙(235)
试论领导者如何与职工进行有效的沟通	赵 锋(240)
浅谈区处文化建设	张为民(244)
创建学习型机关推动机关文化建设	贺高潮(248)
加强机关文化建设的实践与思考	肖秀英(255)
浅论规划局系统院级文化建设的优势所在	刘 芳(263)
制度建设是抓好行为文化建设的重要保障	刘 福(267)
影响企业文化的主要因素	王培林(270)
浅论区处文化建设中自律与他律的有机结合	刘玉安(275)
关于规划机关文化建设的一些思考	谢 方(280)
建设先进的企业文化 培育未来企业的第一竞争力	
.....	左 力(287)
浅谈天津市测绘院企业文化建设	窦伟通(291)
窗口建设开展社会主义荣辱观教育的几点思考	
.....	杨仲义(297)
浅谈社会主义荣辱观长效机制建设	杜津选(301)

试论市场经济条件下测绘工作者职业道德的培养	张新胜(304)
对加强干部职工管理教育的思考	朱映水(310)
关于开展行政效能监察的几点思考	张淑媛(315)
充分发挥离退休干部作用的探索和思考	王润萍(318)
天津市规划局政工队伍情况的调查与思考	刘 建(323)
改进干部考察方式方法防止失实失真问题的思考	阎 港(328)
浅议如何履行好办公室主要职能	韦京兵(338)
落实科学发展观实施规划设计工作改革	石文华 李 影 刘成哲(342)
关于加强对“绩效考核”的思考	田 明 武冬宏(347)
创建节约型部门的思考	陈道远(354)
关于减少新员工流失 加强企业人才队伍建设的思考	郭 宏(359)
如何从主观上杜绝行政不作为的几点思考	阎 安(363)
更新培训观念 创新培训模式 提高培训质量 ——新时期规划系统干部教育培训工作浅析	张建平(367)
关于完善领导干部考核评价体系的思考	陈忠尧(374)
发扬四种精神做好工会工作	孙忠祥(382)
构建和谐企业与职工民主管理	林福臣(386)
强机建制特色鲜明 认真抓好女职工的文体活动	许 玲(391)
加强工会宣传工作的思考与建议	樊爱婷(395)
浅谈如何做好青年农民工思想政治工作	刘 明(399)

知识经济时代加强对青年规划师思想政治工作的

几点认识 郑向阳 陈 新 田园(403)

规划院“十佳青年”评选活动回顾与方法改进和创新

..... 杨学才(407)

新形势下加强青年思想工作重中之重

——设计六所对青年思想工作的探索和思考

..... 卢忠民 张晓雷(411)

运用目标管理推进机关团建

毛燕菲(416)

新时期机关团支部建设的探索与思考

洪 波(421)

狠抓党委中心组法制理论学习 不断提高领导干部依法行政能力

天津市规划局党委中心组

天津市规划局肩负着全市城乡规划、测绘、地名、城建档案等社会公共事业管理任务。近几年来,局党委以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,始终把中心组学习作为新时期加强党委思想理论建设和增强领导干部依法行政能力的重要载体来抓。坚持理论联系实际、学以致用学风,不断提高认识、强化规范、狠抓落实,使党委中心组的理论学习逐步制度化、规范化和特色化,特别是注重提高领导干部的社会主义法制理论水平和法律素质,依法管理、依法行政能力明显提高,有力促进了规划管理各项工作健康有序地进行。

一、坚持中心组学法制度,为提高依法行政能力提供思想基础

局党委始终坚持把学法用法列为干部素质教育的重要内容,有条不紊地开展法律知识教育,保证学习时间、人员、内容和效果的“四落实”。

(一)注重学习计划的落实

健全和完善中心组学法制度,进一步规范中心组学习,年初有计划,年中有推动,年底有考核,读书有笔记,讨论有记录,考核有标准。对中心组成员学法目标任务、保障手段、监督管理措施、考试考核成绩的运用等方面,进行有效指导、严格管理,奖惩严明。注意学习计划的科学性与系统性、学习内容的前瞻性与针对性、学习制度的严肃性与灵活性。

(二)注重学习时间的落实

每年用讲座、研讨等方式集中学习法律法规四次以上,中心组成员集中学习出勤良好,对因工未能参加学习的人员按照“缺什么补什么”的原则进行补课。每次学习前,都提前三天进行学习预告,预先发出学习通知,布置好学习任务,以便中心组成员及早安排好工作,准时出席学习。为保证出勤和学习质量,有时就利用休息日或下班以后的时间进行学习。

(三)注重学习内容的落实

几年来,重点学习社会主义法学基本原理、宪法和规范公共行政管理的法律知识。注重“三个结合”。一是注重学习法律基础知识与法律专业知识相结合。以宪法为核心,重点掌握宪法确认和保障的我国公民基本权利和义务,掌握我国行政法律制度的同时,学习《城市规划法》等与日常行政管理密切相关的法律法规;二是注重学习与解决实际问题相结合。如在《行政许可法》实施前,结合学习,清理和修改规划局规章制度,进一步理顺管理职能,不断创新管理机制和方式;三是注重学习与测试相结合。对每位成员进行《行政许可法》等法律知识测试,使大家更加重视法律知识的学习。2003年和2004年,局中心组成员连续两年参加了全市领导干部法律知识考试,成绩优异。

二、坚持中心组学法形式多样,提高学习实效

在学习过程中,开展多种形式的学习,远离理论学习中不着边际的泛泛而谈,杜绝照搬照读宣言式的说教。在抓常规的同时,我局中心组积极创新学习方式,通过名师授课、动态互动交流等有效的学习形式,促进中心组成员对法律知识的学习入耳、入脑、入心。

中心组集中学习时采取分阶段、分专题、责任到人的方式,在自学的基础上,每次确定2~3名同志重点发言,坚持“学习服从效果”的原则,将专题学习内容、学习体会交流、发言安排等,均责任到人,又通过交流把个人的学习成效变成大家的收获,丰富了理论学习的形式,增强了实效。

充分利用网络这一载体,及时搜索最新的学习信息和动态,查找有关的学习资料。同时借助网络与中心组成员、基层党员干部交流学习心得,畅谈学习体会,发表理论见解。在拓展学习平台的同时,注意积极拓展学习阵地,极大地促进了信息的沟通,促进了法律素质的提高。在理论学习上下工夫,把法律法规的系统学习作为工作中的常修课和必修课。并在系统学习的基础上,加强实际运用和实践锻炼,把学到的知识转化为规范和指导工作的实际能力。

三、坚持理论联系实际,全面提高依法行政能力

局党委重视把学习法律知识与依法行政实践紧密结合,与管理工作紧密结合,与解决群众关心的热点问题紧密结合。在决策重大问题时,重视按照法律程序充分论证,依法决策,注重提高依法行政水平,收效显著。

(一)贯彻《行政许可法》,进一步推进依法行政进程

根据市政府统一部署,我局对涉及规划、测绘、地名、城建档案等方面的 60 多项行政许可事项和 12 个法规、规章及 1800 多件规范性文件进行了清理。对所有许可和审批事项,编写了公示内容,印制成告知单,并在办公场所和窗口的公告栏、电子查询设施以及互联网上公布。为实现管理目标和管理要求,全面实施了五项“管理创新工程”:一是全面实行二分管理;二是推进并行管理,实施新的业务流程,缩短办件时间;三是深化扁平式管理,减少管理层次,避免权力和责任相互重叠;四是继续推行会审制、部门联席会议制,提高办件效率;五是基本建成数字规划局,为建设数字天津提供保障和服务。

(二)推进立法和制度建设,夯实依法行政基础

通过建立立法工作责任制等措施,进一步加强行政立法工作,使我市初步形成了以国家法律、法规为依据,以地方性法规为骨干,包括规章、规范性文件和行政措施在内的规划法律体系框架。目前已出台的地方性法规有《天津市城市规划条例》、《天津市地名管理条例》、《天津市测绘管理条例》等 6 件;发布实施

的政府规章有《天津市禁止违法建设规定》等8件。

为规范行政行为,强化对权力的内部制约机制,加强了各项管理制度的建设,建立并完善行政许可事项公示制度、行政许可受理告知送达制度、行政许可监督检查制度、行政许可责任追究制度、听证制度和规范性文件备案审查制度等管理制度。

(三)建立和完善管理机制,实现依法决策的民主化

为加强对城乡规划的监督管理,经市政府批准,成立了天津市规划委员会,对于加强重大规划和设计方案的审查,提高城市管理的科学性起到了积极作用。对法定的行政许可事项全部实行内部会审。定期召开业务工作汇报会和局长业务研究会,研究有关规划审批、用地报批等工作,对重大问题和事项由局长办公会审议决策,或报市政府审批。对涉及其他管理部门的事项,通过联席会来协调解决。从而形成了科学、民主与合理、合法的决策体系。

(四)强化监督制约,增强依法行政的透明度

为营造民主监督的氛围,净化民主监督的环境,畅通民主监督的渠道,自觉地把自已置于党组织、人民群众和法律的监督之下,增强权力运作中的透明度,我局采取五项措施全面实施“阳光规划”。一是印制了《政务公开手册》和行政许可事项的办理指南,向公众或建设单位说明各项公开项目,接受社会监督,提高办事效率,增强办件透明度;二是调整充实社会监督员队伍,聘请由市人大代表、政协委员、社会团体以及有关企事业单位的代表担任局社会监督员,采取参与局重大活动、座谈会、不定期走访等多种形式,广开言路,加大社会监督力度;三是提高规划公开度,聘请国内、国际知名专家参与天津城市规划,完善规划设计招投标制度,积极推进规划方案公开征集,促进规划设计水平的提升;四是提高公众参与度,通过进一步完善新闻发布会制度、公示制度、审批公告制度、重要规划成果开展展览制度以及规划工作内容在规划局网站公布等制度,增大社会公众对规划工作的知情权。在全国率先实现了修建性详细规划公示率

100%的基础上,加大城市规划公示力度和深度,全面推行建设项目施工现场悬挂展示建设项目总平面图制度,使社会公众积极参与、支持和监督规划;五是在做好周四局领导接待制度的同时,加大局领导与群众的沟通渠道,重点解决处理一批疑难信访案件。

依法行政是提高党和政府执政能力的关键环节,是建立合理的政府与社会、政府与市场、政府与公民关系的前提,我们将继续以中心组学习为抓手,强化社会主义法制理念学习,提高执政能力,紧紧围绕建设服务型政府的目标,立足执政为民,推行依法行政,努力建设廉洁高效的政府机关,为天津经济发展提供规划保障。

高起点规划 实打实服务 为推进全市社会治安防控体系 建设提供保障

天津市规划局社会治安综合治理领导小组

我局是市委、市政府主管城市规划管理的主要职能部门,在社会治安综合治理,特别是在防控体系建设中担负着重要责任。几年来,我们认真贯彻落实市综治委和工委综治领导小组关于积极推进社会治安防控体系建设的指示和要求,提高认识,摆正位置,实现了高起点规划,做到了实打实服务,为建设社会治安防控体系提供了规划和土地保障。

一、深刻认识加强社会治安防控体系建设的重要性和紧迫性,不断提高搞好规划和土地保障的责任感

2003年,东海书记代表规划建设系统在全市社会治安防控体系建设经验交流会上提出了工委的目标要求,市委、市政府办公厅联合转发了《天津市2004-2006年社会治安防控体系建设规划》。期间,工委综治领导小组也多次召开专门会议,研究具体措施。我局综治领导小组敏感地认识到,加强社会治安防控体系建设已经成为社会治安综合治理工作的重要内容。通过加强学习,我们深刻认识到,加强社会治安防控体系建设,维护良好的社会治安秩序,是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现。能否在加快发展的新形势下,处理好改革发展稳定的关系,创造一个有利于发展的安全稳定的环境,是对我们领导水平和执政能力的严峻考验。加强社会治安防控体系建设,是巩固“严打”整治斗争成果,实现社会长治久安的需要。动员全社会力量,构筑社会治安防控体系,从打击、防范、教育、管理、建设、改造等各个方面做好预防和减少犯罪工作,有利于进一步增强社

会整体防范能力,保持社会治安长期稳定。加强社会治安防控体系建设,是贯彻党的十六大、十六届六中全会精神,实现我市“三步走”战略目标的重要内容。社会治安实现了新跨越,就能创造良好的社会治安环境,成为有力的招商资源、重要的投资条件和率先发展的竞争优势。

通过学习,我们更加深刻地认识到,加强社会治安防控体系建设,规划和土地管理责无旁贷。安全防范设施的设想再好,不列入规划就无法实施;治安防控网络再健全,没有土地作保障,也落不到实处。规划是前提,土地是基础。为此,按照市综治委和工委综治领导小组的要求,我们注意把防控体系建设摆上工作日程,加大领导力度,做到了“五个纳入”和“三个确保”。五个纳入:一是将安全防范设施建设纳入城市总体规划,作为城市建设的一个重要组成部分,并落实在专项规划和控制性详细规划之中。二是将治安防控体系建设的责任纳入局领导的工作职责之中,用责任落实保证了工作落实。三是将治安防控体系建设的任务纳入各相关单位和部门社会治安综合治理责任书之中,对规管、建管、用地、规划院等单位提出了明确要求。四是将对治安防控体系建设的调研纳入局领导和机关年度调研课题之中,主要领导和责任部门都围绕这一课题制定了调研内容和具体方案。五是将治安防控体系建设的成效纳入对各级领导班子和责任干部的综合考核之中,结合半年和年度工作总结,由局综治领导小组拿出考核结果,提交局党委研究审定,形成正式的评价意见。三个确保:一是确保规划的安全防范设施布局合理,功能完善。二是确保安全防范设施建设有相应的土地。三是确保在安全防范设施建设前后,提供超前的服务。

二、搞好社会治安防控体系建设相关规划的编制与管理,实打实地提供超前的服务和保障

(一)高起点编制消防系统专项规划和公安卡口规划

消防安全是发展经济的保障,同时也是推动经济的动力,消防是伴随着城市建设和经济活动而产生的,要看到消防保障正