

SHIZHENG GUANLIXUE JICHU

市政管理学基础

张波 主编

(第二版)



中国人事出版社

市政管理学基础

(第二版)

主 编 张 波

副主编 刘江涛

中国人事出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

市政管理学基础 / 张波主编. —北京: 中国人事出版社, 2005. 1
(2007. 2 重印)

ISBN 978 - 7 - 80189 - 284 - 3

I. 市... II. 张... III. 市政管理 IV. D035. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 142380 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

北京市书林印刷有限公司印刷

*

2007 年 2 月第二版 2007 年 2 月第三次印刷

开本: 787 × 1092 毫米 1/16 印张: 23. 75

字数: 432 千字 印数: 14001—22000 册

定价: 35.00 元

征订电话: 84642935 84653922

前 言

2005年1月,由人事部中国高级公务员培训中心与中央广播电视大学共建的行政管理专业(本科)开设了市政规划与管理必修课程,出版了《市政管理学基础》(第一版)做为指定教材,并在北京大学政府管理学院城市管理专业本科教学作为参考书使用。在近一年的使用过程中,原书的基本框架和内容得到了使用各方的认可,但也呈现出一些薄弱环节和问题,对此关心本教材的各方,特别是人事部高培中心和中央电大的同仁们,给编者提出了许多中肯的意见和建议。针对我国城市化飞速发展过程中,客观形势变化很快,有许多市政管理的新内容需要在本书中体现,所以借重印之际将原书修订。

改革开放后,我国城市逐步进入了快车道。2005年底,我国城镇人口已达5.62亿人,占全国总人口的43%,比2004年提高1.24个百分点。城市的发展取得巨大成就的同时也引致了许多市政管理中新的问题,城市的高速发展更呼唤新的管理理念和方法。2000年以来,我国政府审时度势,针对既往发展的问题提出了“五统筹”的科学发展观,出台了《行政许可法》,并孕育着公务员绩效评估机制的改革。同时,学术界、传媒和民间力量对城市这个平台的关注也在不断提升,城市经营、概念规划、基础设施融资渠道拓展、环境治理、绿色GDP等话题不断见诸报端。21世纪的中国,城市的发展必将作为支持实现“三步走”战略的关键支撑,城市的发展战略、城市社会、经济等领域的科学管理必将成为行政领域和相关学术领域持续关注的热点。从国际管理学的发展趋势来看,工商管理的有效手段和经济学的分析方法正在被广泛的导入行政管理包括市政管理包括市政管理的各个领域,通过国家和地方调控举措在城市行政

体制、城市治理结构、城市发展战略、城市—乡村关系、城市群发展演进、城市危机事件管理等领域发挥效力。我国一些学者对城市管理和市政管理的方法也屡有创新：如饶会林教授将城市管理归纳为导引、规范、治理、服务、经营五大职能；夏书章、张永桃等先学更是从80年代起就充分的关注市政学的进展。

在本书第一版中，我们在广泛征询专家意见的基础上，对市政管理学科的框架进行了一些调整，总体上体现在以下五个方面：（1）鉴于城市发展战略的复杂性、前瞻性和复合型，将城市发展战略管理提升到统领城市总体发展的高度和层次，并独立成章；（2）针对我国城市化高速发展的事实，将“城乡关系协调与管理”独立成章进行论述；（3）鉴于目前局部存在的城市间盲目竞争现象，希冀以“城市—区域协调发展与管理”一章作为引玉之砖。（4）对“911”和“非典”事件以来城市突发事件的巨大影响及可能的应对方法、方案进行说明，形成“城市突发事件管理”一章，借以提供一些可能的应对思路。（5）针对我国“城镇住房制度改革”的深入行进和“基础设施融资渠道”全面拓展的事实，对以往十分关注的公有住房管理和基础设施管理部分进行相对弱化。

本版修订时基本保留了原书的框架结构，仍以十章涵盖市政管理的主体、体制与职能、战略、规划建设、经济、社会、环境、城乡关系、区域协调、突发事件等内容。主要针对改革开放后，我国城市发展的高潮阶段所面临的市政管理问题，做相应的论述。除去一些细节修订之外，本次修编工作主要集中在两部分：一部分是将主体、体制与职能章节中和行政学相关的内容尽量压缩，以减少教学中的重复和交叉，并进一步突出重点；另一部分是在城市突发事件管理一章中进行了内部结构调整，并增加和调整了有关案例。

本教材除了一般意义上的统编之外，更注重对某一领域具有更深入研究的前人思想的借鉴。在写作过程中，一方面我们根据我国市政管理发展的历程，尽可能的整合现有的资源，使之与我国的国情密切衔接；另一方面，也根据国际上学科发展的进程，将新公共管理领域和城市管理领域的新观点、新理念尽可能的融合进来。特

别需要说明的是，笔者在写作的过程中，参阅了大量文献，本书一些章节的部分篇幅系从王雅莉、张永桃、尤建新、张觉文、马彦琳、刘建平等先学所编、著的《市政学》，《城市管理学》等相近著作中择优引用、整合拓展的。虽然很多观点亦是笔者独立思考得出的，但凡有相似之处，笔者必不敢忘却“巨人的肩膀”，又考虑教材文字的前后通畅，故多完整的引介某些段落，以避免散乱。这些引用已获得上述同仁的书面或口头许可。另外，对于近期发展的一些新的内容或学界尚未进行充分论证的观点，笔者在章后给出新闻链接和索引，希望能为读者留下更多的思考空间。特别需要鸣谢的是，深圳市城市研究院王富海教授研究团队授权我们使用他们完成的《珠江三角洲城镇群协调发展研究·协调机制专题报告》中的部分内容，使我们在节约了大量时间和精力的情况下完善和充实了第九章的相关内容，并使本书增色不少，在此一并说明。

除上述内容之外，仍有一点，编者希望在此陈述。在逝去的2006年，我国著名城市经济学家饶会林教授离我们远去了，这是中国城市学界的巨大损失。饶先生权威性的著作、富于探索精神的治学态度对于城市研究者是永远的财富。在对先生的逝去表示哀悼的同时，我们要以更加饱满的热情投入城市研究的大课题中，为我国的城市建设和管理贡献一份绵力。

张 波

2007年元月

于北京大学廖凯原楼

目 录

绪论	(1)
第一节 城市	(2)
第二节 城市与市政	(9)
第三节 市政管理学	(16)
第一章 市政管理的主体	(27)
第一节 中国城市政治权力系统	(28)
第二节 中国城市政治参与系统	(41)
第二章 市政管理体制与市政管理职能	(54)
第一节 市政管理体制概述	(55)
第二节 我国市政管理体制	(59)
第三节 市政管理职能内涵	(71)
第四节 我国市政管理职能	(76)
第三章 城市发展战略管理	(84)
第一节 城市发展战略的涵义和内容	(85)
第二节 制订城市发展战略的理论支撑	(91)
第三节 城市发展战略的制订	(95)
第四节 新形势下我国城市发展战略管理的潜在重点	(99)
第五节 城市发展战略管理的组织保障——学习型政府	(102)
第四章 城市规划与建设管理	(109)
第一节 城市规划与管理的基本内容	(110)

第二节	城市规划管理要点内容	(122)
第三节	城市土地利用规划和用途管制	(134)
第四节	基础设施建设与管理	(148)
第五节	城市成长的空间管理	(166)
第五章	城市经济管理	(181)
第一节	城市经济管理的基本内容	(182)
第二节	市场失灵与政府调控	(192)
第三节	政府失灵与调控	(199)
第四节	城市财政管理	(203)
第六章	城市社会管理	(214)
第一节	城市人口管理	(215)
第二节	城市住宅管理	(226)
第三节	城市社区管理	(238)
第七章	城市环境管理	(250)
第一节	城市环境的涵义和特征	(251)
第二节	城市环境管理的主要方面	(256)
第三节	城市环境管理新理念——循环经济与源头导向	(267)
第八章	城乡关系协调与管理	(276)
第一节	城市化	(277)
第二节	我国现代城市化发展脉络	(280)
第三节	城乡发展中的冲突与调和	(285)
第四节	城乡关系的最高形式:城乡一体化	(299)
第九章	城市—区域协调发展与管理	(305)
第一节	城市发展的非独立性	(306)
第二节	西方发达国家区域协调的具体做法	(310)
第三节	城市与区域协调发展的类型与途径	(320)

第十章	城市突发事件管理	(333)
第一节	城市突发事件管理概述	(334)
第二节	突发事件处理的一般程序和手段	(341)
第三节	美国及纽约市突发事件管理体系简介	(344)
第四节	城市突发事件管理相关案例	(353)
参考文献		(360)
后 记		(367)

绪 论

教学目的与要求

通过本部分的教学，了解市政管理学的发展历程以及和相关学科之间的关系；理解城市的起源和发展，以及市政管理学的学科源起；掌握市政管理学学科内涵和学科定位，以及市政管理学的研究方法。

内容提要

本章主要介绍了有关市政管理学的相关基本概念和背景知识。首先从市政管理学的涉及空间——城市的产生与发展入手，介绍了城市的内涵和产生的条件，以及古代、近代、现代城市发展的普遍特点和规律；在此基础上，引出了市政的概念和市政的政治学、法学以及经济学内涵，并介绍了古代、近代、现代城市发展不同阶段的城市政府在市政活动中的作为，即市政管理的主要内容；最后，在对历史实践的总结归纳中，揭示出市政管理学的学科内容、研究对象、研究方法等一般性内容，阐明了市政管理学的学科地位，以及同其他相关学科之间的联系与区别。

第一节 城 市

城市作为人类生产和生活的重要承载空间形式之一，在现代社会中所占的地位十分重要。城市往往在社会政治、经济和文化中居于主导地位，代表和展示着人类文明的最新发展高度。简单来讲，城市是以非农产业和非农业人口聚集为主要特征的居民点。《中国大百科全书·社会学卷》把城市定义为：“大量异质性居民聚居，以非农职业为主，具有综合功能的社会共同体。”《中外城市知识辞典》中对城市所下的定义为：“区别于乡村的一种相对永久性的大型聚落。是以非农业活动为主体，人口、经济、政治、文化高度集聚的社会物质系统。”实质上，现代城市主要从人口数量、产业构成及行政管辖三个方面区别于农村地区。在本节，我们将探讨城市的起源、城市的涵义以及城市在人类历史上的发展过程。

一、城市的起源

城市是一个历史范畴。作为人类居住的一种聚落形式，城市并不是在人类文明的萌芽阶段就产生的事物，而是人类社会经济发展到一定程度之后出现的。城市是社会大分工的产物。人类社会的发展经历了三次大的分工：第一次是农业和畜牧业的分工；第二次是农业和手工业的分工；第三次是农业和手工业、商业的分工。在城市产生之前，农业或者游牧的居民点是漫长的原始社会中人类居住的场所。

（一）最早的人类定居点

原始社会大约有几十万年的时间，原始人过着完全依附于自然的狩猎与采集经济生活，即猎人有时穴居、巢居，有时跟踪兽群游猎。旧石器时代，人们为谋取生存，游猎范围较广。而旧石器时代晚期，人类转入了相对定居的生活，开始出现了土窑。考古学家发现，大约在15000年前的中石器时代，部落居民点出现了。当时人们学会了饲养家畜，社会发展进入了一个新的阶段，但为了寻找牧草和适宜气候，他们不得不经常流动，并从事物物交换。他们活动于过冬暂息点与夏季放牧地之间，水草丰美地方成了定居点，主要以帐篷为家。

(二) 农业革命与农业居民点

到了新石器时代中期(约10000到12000年以前),在与自然的长期斗争中,原始人学会了播种以及有组织的采集,使农业与畜牧业分离开来,即人类生产史上的第一次社会大分工。农耕技术的出现让人类步入农业革命时代。原始的农业和畜牧业为人们提供了经常的食物积存,因而人们进入了永久的定居生活,并使得经常性的交换成为可能。目前考古学家研究认为,最早的土地耕作者居民点产生于公元前7000至公元前4000年。陶器的出现是人们定居生活的证明。虽然今天已经很难找到原始农村定居点的遗址,但是可以肯定最早的农村定居点是那些建立在农业区的定居点,主要分布在尼罗河、底格里斯河、幼发拉底河、印度河、长江和黄河等冲积平原上。

(三) 城市革命与城市的产生

世界上第一批城市诞生在公元前4000至公元前3000年,是在原始社会向奴隶社会发展的过程中产生的,是在早期阶级社会技术和经济很不发达的基础上形成的。

随着第一次社会大分工,人类从使用石器工具进化到使用金属工具,而金属制造技术的不断改进,使原始手工业的整个面貌起了变化。手工业逐渐从农牧业中分化出来,从而产生了第二次社会大分工——手工业与农牧业的分工。第二次社会大分工之后,出现了直接以交换为目的的生产,即商品生产,货币也随着产生,并在人类物资交换中起到等价物的作用。在这一社会分工的过程中,由于商品交换已经成为社会生产中的一个必要环节,在这个环节上也逐渐出现了专业的行业,即一个不从事生产而只从事产品交换的职业——商人,这就是所谓的第三次社会大分工(由于商业的出现与手工业的出现几乎是同时伴生的,所以也有一说商业和手工业从农牧业中分离是第二次社会大分工),这是人类社会中城市形成的直接原因。

城市出现在从原始社会向奴隶社会的过渡时期。生产工具的进步,促使了生产力的飞速发展,商品交换日趋频繁,商人逐渐脱离了生产,专职进行商务活动,农民和手工业者也从商品交换中获得自己不能自足的商品,这些商品交换活动从时间上的不确定和地点上的流动逐渐转为时间和地点上的固定,即形成了集市。商人和手工业者摆脱了对土地的依赖,自然地趋向于有利于加工和交易的交通便利的地点,或者说是临近集市的地方聚居,产生了固定的交换商品的居民点,逐渐形成了最早的城市雏形。城市是社会经济发展的重要产物。马克思曾经在阐述首批城市形成时指出,“这些城市有的是在对外贸易的

有利地点形成，有的则在同正在形成的国家首领和长官交换自己劳动收入的有利地点形成”。

在集市贸易型居住聚落产生的同时，由于生产力与社会分工的发展，人们有可能生产比自身的消耗更多的产品，这样就有了人剥削人的可能。为了掠夺财富与奴隶，战争也接连不断，所以在各集市贸易型聚居点设立的同时，防御功能显得十分重要，这就逐渐形成了既有集市功能，又设防的城市。

城市的产生是继人类社会第一次革命——农业革命后的另一次革命——城市革命。城市的规模效益和聚集效益优势在城市发展中逐步展现出来，使城市成为人类聚居地的主要形式，并成为人类最优秀的物质文明和精神文明展示和传播的重要舞台。有学者认为城市的产生，对传播人类文化的贡献，仅次于文字的发明。

二、城市的涵义

从城市的形成过程中我们可以看到，城市最初是一种具有防御和商品交换功能的人类定居点。其中的内涵也可以直接从“城”和“市”两个字符的意义中读出。“城”——城堡、城池，具有防御功能；“市”——市场、集市，具有商品交换商业功能。而这“城”和“市”的功能又是农业居民点一般不会同时具备的。

（一）“城”和“市”的统一^①

在古汉语中，城和市是两个有着独立涵义的语汇，城市的出现使得这两个字符统一在了一起。

《说文解字》中对城的解释是：“以盛民也”，清代段玉裁对此注解为：“言盛者，如黍稷之在器中也。”这一解释中，将城比喻为容纳民众居住其中的器皿，因为从外形上来看，城的周边有墙垣，就像容器的壁一样将内容物包含起来。为什么民众要将自己的居民点包在城墙之内呢？这就需要谈到城的本质功能。早在《墨子·七患》中就精辟地论述到“城，在以自守也”，也就是说城是用来防御的。

《说文解字》中对于“市”的解释为：“买卖所之也”。“之”，是“去、往”的意思，也就是说市是买卖所去的地方。《易·系辞下》中有文：“日中为

① 此部分内容参见张觉文编著：《市政管理新论（公共管理与社会学·MPA系列）》，成都：四川人民出版社，2003，pp17-21

市，致天下之民，聚天下之货，交易而退，各得其所。”可见，市的最初意义就是买卖交易的场所，即今天所说的“市场”、“集市”。最初，这种市场是无定所的，由大家商定一个临时地点相聚，交易完了便散开，这种市场是临时性的。但随着交易的发展，便逐渐形成了较固定的场所。

商人摆脱了对土地的依赖，聚居在市井之中，逐渐形成了较大的聚落，于是“市”除了“集市、市场”的意义外，又逐渐产生了“市镇”的涵义。

城市的重要特征之一便是人口集聚，如前所述，“城”与“市”都具备这一特征，由于这一共性，这两个原本不同的概念随着社会的发展便逐渐产生了相关的内涵，两个不同的事物也产生了联系，并逐渐趋同。“城”与“市”的统一形成了城市最原本的内涵。

（二）城市与乡村的关系

同农村居民点——乡村一样，城市是人类所创造的一种人工的生存环境，城市的产生源于农村居民点的物质财富的累积，可以说，城市是在一定的社会经济条件下从乡村中脱胎而来，城市的发展也与乡村的发展有着相互作用和相互影响，当然，同时城市与乡村之间也存在者一些明显的区别。关于城市和乡村之间的对立统一关系，我们在后面的章节中会做深入探讨，这里仅抛砖引玉，简单介绍：城市在空间上具有更强的集聚性。城市的集聚性包含了诸多要素，主要包括人口的集聚和经济活动的集聚。

其中，人口的集聚表现为人口规模的增大和人口密度的增高。这个特征在古代城市中就已经显现，至于现代就更加明显，人口规模在百万甚至千万以上的城市逐渐出现，同时，城市中的人口密度远远高于农村，城市中的人口密度可以达到千人乃至万人每平方千米以上。城市人口的集聚除了上述的静态表现之外，还有将乡村人口吸引至城市内部的动态表现，城市的规模越大，其吸引力越大。

城市不仅聚集了大量的人口，而且在有限的地域空间中集中了大量的资源和社会经济活动，城市是国民财富最集中，最发达的地方。在城市革命之后，统治者选择城市作为自己的居住地，伴随政治权利的集中，大量的国民财富也集中到了城市，此后的工商业发展更是进一步繁荣了城市的经济。与乡村相比，城市具有稠密的人口、密集的建筑、频繁而大量的社会经济活动等特殊景观，成为人流、物流、信息流的高度聚集地。

三、城市的发展^①

城市一经形成,就成为促进经济发展与社会进步的巨大推动力,并且伴随社会生产力的发展与生产关系的变革,逐步成为一个国家或地区的政治、经济、文化中心。纵观世界各国城市发展的历史主线,城市的发展走过了古代、近代和现代三个阶段的历史过程。

(一) 古代城市

古代城市主要是指奴隶社会和封建社会时期的城市,也包括原始社会后期的城市。这一时期是人类农业文明占主导地位的历史阶段,其时间跨度长达四五千年,城市的发展经历战争的盛衰存亡,几经兴废。

人类社会的原始城市规模狭小,功能单一,建筑粗糙,居住和活动分散。进入奴隶社会,城市的经济功能还不很突出,主要是行政、军事、宗教和手工业的中心。由于社会生产力水平很低,不少城市居民都还从事一定的农业劳动,在城内经常保留着大片的耕地、菜园和果园。此阶段代表性的城市有雅典、斯巴达、罗马等。其中,罗马城在公元1世纪时,人口就已达到35万,人口密度为2.5万人每平方千米。我国夏代的安邑、阳翟等城市也在奴隶社会产生。

到了封建社会,随着社会生产力的进一步发展,社会分工不断扩大和完善,商品生产和商品交换也愈加频繁,交通运输更加发达。这时在一些主要河口和海岸出现了商业城市。这一时期城市发展相对于最初形态有了跨越式的成长,其主要特征是:(1)城市所处位置大都是交通便利之处,成为商品市场和贸易中心,农产品的集散地;(2)手工业匠人在城市的专业化和集中化趋势不断增强,城市对乡村和周围地区的影响逐渐扩大,成为手工业生产的集中地;(3)城市的规模主要取决于其自身的经济实力和对外吸引能力,总体规模较小、数量很少;(4)城市消费规模超过生产规模,城市的消费主要靠农村的地租和税赋来支撑,这时,城乡关系是对立的。古代城市的这些特征使城市功能逐步多样化,一些城市管理问题也开始突出,相应的法律条文也开始产生。

中古时期的东方城市,不仅是商业与手工业集中的地方,而且还是全国或地方的政治统治中心,耸立着封建主的宫殿与府第。我国唐代的长安,北宋的东京,明代的南京,以及隋唐的淮(安)、扬(州)、苏(州)、杭(州)等,

^① 参见王雅莉主编:《市政管理学(21世纪高等院校公共管理类统编教材)》,北京:中国财政经济出版社,2002, pp5-11

都是当时著名的商业城市和统治中心。但这些传统城市无不具有鲜明的封闭性、孤立性、消费性等自然经济特色。

西方封建社会的城市则在经历了最初几个世纪的城市衰落时期后，于9世纪逐渐兴起，最初在封建主城堡周围发展，也有的是在交通枢纽及罗马营寨城的基础上发展而来。这些城市大多数分为城堡和市区两部分，城堡居住着贵族地主，是政治中心；城堡周围是手工业者和商人聚集的市区。随着市区的扩大和市民人数的增多，市民联合起来与封建领主作斗争，获得了一定的自主权，有的还形成了完全独立的自治市。威尼斯、热那亚、佛罗伦萨等都是当时著名的城市。

总体来看，古代城市的经济功能较弱，主要以政治、军事功能为主，经济上以手工业和初级商业为主，规模小、质量低、技术含量少，其发展十分缓慢。

（二）近代城市

18世纪欧洲的工业革命揭开了城市革命性发展的序幕。随着以现代机器体系为基础的新一代生产力的崛起和资本主义生产关系的确立，城市工业迅速发展，大工业城市的数量急剧增加，导致城市总人口迅速增加。如英国伦敦总人口1800年为36.5万，1900年增加到453.6万；法国巴黎总人口1800年为54.7万，1900年增加到271.4万；美国纽约总人口1800年为60万，1900年增加到343.7万。这些近代城市的形成，标志着人口城市化的开端和城市发展史跨出决定性步伐的阶段。

这一阶段城市发展的显著特征是：（1）城市是机器大工业生产的中心，集聚效应使生产原料、劳动者、资金以及市场信息等生产要素迅速向城市集中，带动了城市交通、市场的发展，使之同时成为商业贸易的中心。大工厂和商业金融机构取代了封建城堡和教堂，增强了城市的辐射力。（2）城市规模扩张，人口数量和用地猛增。城市迅速的发展，同时表现出两种倾向：一方面城市各种先进的公用设施与市政工程，如电灯、电话、上下水道及各种公用交通，逐步出现并迅速普及，促进了城市发展；另一方面出现了环境污染，布局紊乱，交通拥塞，用地、住房紧张等一系列严重的城市问题，称之为“城市病”。（3）城市成为行政管理中心，城乡对立、差距拉大。随着城市的发展，经济主导地位从乡村移向城市，城市文明成为农村人口向往和追求的目标。农村则越来越变成城市粮食、资源和工业原料的单纯供应者，并依附于城市的发展。于是，城市的中枢管理职能也日益突出起来。

（三）现代城市

第二次世界大战结束以后，世界进入了现代城市的发展阶段。这是城市发

展史上前所未有的高级阶段。城市人口迅猛增长,经济实力空前增长,出现了前所未有的巨大城市、特大城市、大都市区、都市连绵带等,如墨西哥的墨西哥城,日本的东京,巴西的圣保罗,美国的纽约,我国的上海、北京等超过1000万人口的巨大城市,波士顿-华盛顿都市连绵带等。

这一阶段城市发展的主要特点有三个方面:

1. 城市日益成为现代经济活动的中心,成为人类主要的聚居地。经济增长推动了人口向城市集中的步伐,世界上住在城市里的人1950年占总人口的比率为28.4%^①,到1990年已达到50%以上,目前,发达国家有70%~90%的人口都在城市中生活。城市里不仅拥有便利而广阔的商品市场和先进而雄厚的科技力量,还拥有现代化的工业、交通运输业和服务业。特别是第三产业得到空前发展,商贸、金融、证券、房地产、咨询等行业蓬勃兴起,各种商业活动和金融活动异常活跃。城市不仅自身综合实力雄厚,还决定并推动着整个国家和地区的经济的发展。

2. 城市空间组合上发生了巨变,要求城市朝着高质量和多功能方向发展。随着现代科学技术和社会生产力的迅猛发展和社会分工的愈益细密化,出现了有规律的空间分布。大城市内部出现了较明显的地域分工,如工业区、商业区、住宅区、文教区等。同时现代科学技术的发展使得城市具有发达的基础设施,可以满足向高质量、多功能发展的社会要求。在单一城市发展的基础上,出现了城市群落、城市带、城市圈等城市群体布局,甚至有的发达地区出现了跨国的城市群落“一体化”的趋向。

3. 城乡融合、差别缩小。现代城市是随着科学技术和社会生产力的发展而发展的,这种发展从物质和文化上都为农村现代化提供了示范。农村在生产条件、技术手段和交通状况、教育水平以及生活服务设施方面,都直追城市,城乡差别不断缩小,出现了城乡融合的过程。

现代信息技术的发展被称为新一轮的产业革命,数字化大容量光纤通信网络的应用标志着人类开始向信息社会跨进。新技术的应用使得城市的发展更加日新月异。现代城市已经开始步入信息社会和知识经济时代,新技术不仅方便了居民的生活生产,也使得城市的管理手段更加及时有效。对于这种现代城市发展的新趋势,也有学者将其命名为“未来城市”。

对于城市发展的三个阶段的主要特征,我们可以在表1-1中进行总结:

^① 这一比例称为城市化水平,将在后面的章节详细论述。