

公共管理硕士(MPA)系列教材

政府经济 管理概论

王健 等著

 中国人民大学出版社

公共管理硕士(MPA)系列教材

政府经济管理概论

王 健 等 著

中国人民大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

政府经济管理概论/王健等著.
北京:中国人民大学出版社,2007
(公共管理硕士(MPA)系列教材)
ISBN 978-7-300-08622-4

I. 政…
II. 王…
III. 国家行政机关-经济管理-研究生-教材
IV. F20

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 158613 号

公共管理硕士(MPA)系列教材
政府经济管理概论
王 健 等 著

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010—62511242(总编室)	010—62511398(质管部)	
	010—82501766(邮购部)	010—62514148(门市部)	
	010—62515195(发行公司)	010—62515275(盗版举报)	
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京民族印刷厂		
开 本	170 mm×228 mm 16 开本	版 次	2007 年 10 月第 1 版
印 张	31.25	印 次	2007 年 10 月第 1 次印刷
字 数	571 000	定 价	44.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

《公共管理硕士（MPA）系列教材》

编审委员会

顾问 夏书章：全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会顾问，中山大学教授

总主编 纪宝成：中国人民大学校长、教授，全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会副主任委员

副总主编 王乐夫：全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会副主任委员，中山大学教授

编委 （以姓氏笔画为序）

王浦劬：全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会委员，北京大学教授

毛寿龙：中国人民大学教授

皮纯协：中国人民大学教授

许光建：中国人民大学教授

朱立言：全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会委员、秘书长，中国人民大学教授

张成福：中国人民大学教授

张德信：国家行政学院教授

陈庆云：北京大学教授

陈振明：全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指

导委员会委员，厦门大学教授

季明明：全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会委员，国家行政学院研究员

竺乾威：全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会委员，复旦大学教授

周光辉：全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会委员，吉林大学教授

周志忍：北京大学教授

胡 伟：上海交通大学教授

娄成武：全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会委员，东北大学教授

姚先国：全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会委员，浙江大学教授

顾建光：全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会委员，上海交通大学教授

高培勇：中国人民大学教授

董克用：中国人民大学教授

谭跃进：国防科技大学教授

薛 澜：全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会委员、副秘书长，清华大学教授

《公共管理硕士(MPA) 系列教材》

总 序

纪宝成

公共管理是以政府为核心的公共部门运用管理学、政治学、经济学、法学、社会学、系统科学等多学科理论与方法对国家和公共组织进行有效治理的管理活动。公共管理学是运用管理学、政治学、经济学等多学科理论与方法研究公共组织,尤其是政府组织的管理活动及其规律的学科体系。它是一个科技整合的交叉学科群,是以解决公共问题为导向的应用科学。

中国作为一个统一的国家有几千年的历史,在政府管理领域有着丰富的经验,这些经验对世界很多国家都产生过重要影响。从这个意义上说,中国是公共管理理论与实践的发源地之一。

现代公共行政与公共管理的研究和教育于20世纪初在西方兴起,迄今有上百年的历史。我国从20世纪80年代开始公共行政与公共管理研究和教育的恢复和重建,自此以后公共行政与公共管理的研究和教育得到长足发展。

根据新形势下社会公共管理现代化、科学化、专业化的要求,为建立适应社会主义市场经济需要的办事高效、运转协调、行为规范的公共管理体系,完善国家公共事务和行政管理干部培训制度,建设高素质的专业化国家公共事务和行政管理干部队伍,1999年5月国务院学位委员会第17次会议审议通过了《公共管理硕士(MPA)专业学位设置方案》,并决定于2001年10月在我国首次进行MPA招生考试,2002年3月MPA学员正式入学。

为了提高我国公共管理硕士(MPA)专业学位教育水平,保证公共管理硕士专业学位教育工作的健康、顺利发展,国务院学位委员会、教育部和人事部于2001年2月成立了全国公共管理硕士(MPA)专业学位教育指导委员会。MPA专业学位教育指导委员会的教材工作小组就教材建设问题专门进行了讨论。

80年代以后我国出版了一些公共行政与公共管理的教材,这些教材在公共行政与公共管理专业人才培养方面发挥了重要作用,但仍存在一些缺陷,即教材

相对比较分散，不系统，没有一个完整的知识体系，联系实际不够。

公共管理是一个不断成长和发展的学科，公共管理实践尚在不断发展中，因而公共管理教育也处在探索和发展阶段。为适应公共管理硕士（MPA）教育对教材和教学参考资料的需要，不断探索回应公共管理实践中的问题，反映国内外公共行政与公共管理研究的最新成果，中国人民大学出版社组织有关专家编写了这套公共管理硕士（MPA）系列教材。本套教材包括按照国务院学位办确定的《公共管理硕士专业学位培养方案》的要求而编写的9门核心课程教材，也包括公共管理各领域、各新兴学科的方向性必修课程教材及部分选修课程教材。

本套教材力求体现如下特色：第一，系统完整，基本涵盖了公共行政与公共管理专业教育的主要知识领域；第二，反映国内外公共行政与公共管理研究领域的最新成果，为公共行政与公共管理领域的教育者、学生、实际工作者提供了本领域的最新信息、资料及多视角思考空间；第三，反映公共行政与公共管理硕士（MPA）专业教育的特点，重视应用性，注重能力的培养，为此在教材中除讲授一般理论知识外，还加有大量案例分析；第四，将中国传统的行政管理思想、国外先进的公共行政与公共管理理论与中国现实管理实践紧密结合，理论联系实际。

本套教材除适合MPA学生使用外，也适合公共管理学科的研究生及各级行政管理人员作为培训参考资料使用。

参与本套教材编写的有中国人民大学、北京大学、清华大学、复旦大学、中山大学、厦门大学、上海交通大学、国防科技大学等十几所大学的老师，他们都是公共行政与公共管理教育领域的专家，他们在公共行政与公共管理教育领域积累了丰富的经验，同时又比较注重社会实践，使理论与实践相结合。本套教材的作者来自全国各地，突破了一个学校、一个区域的界限，我们的指导思想是尽量把公共行政与公共管理领域有影响的学校和有影响的老师都吸收进来，博采众家之长。为此，中国人民大学出版社邀请有关专家成立了公共管理硕士（MPA）系列教材编委会。

随着公共行政与公共管理教育和实践的不断发展，公共行政与公共管理学科的研究和教育也在不断发展和完善，这就要求教材也要不断更新内容。我们编写的这套教材只是一个初步的探索和尝试，还望广大读者对这套教材提出批评建议，以便于我们不断修订、完善。

2001年9月



前言

《政府经济管理概论》是为公共管理硕士学位课程“政府经济管理”而开发的新教材，是一本具有创新意义和中国特色的研究型教材。

本书是公共管理学科建设和教学实践的产物。“政府经济管理”是北京大学和国家行政学院联合培养的公共管理硕士学位专业课，是一门新开设的课程。在教学准备过程中，笔者发现缺乏适合公共管理硕士学位班学员特点的现成教材。为了给公共管理硕士学位班学员们授课，笔者根据课程的要求和逻辑体系，充分地汲取国内外相关领域的最新研究成果，从政府管理经济的实际出发，分析在开放市场经济条件下，政府经济管理的主要职能和内涵，融合了经济学和管理学的基本理论、理念和方法，构建了政府经济管理的理论框架，并依据政府经济管理理论框架拟订讲课提纲，这些授课讲稿，形成了本书的初稿。初稿曾在两届公共管理硕士专业“政府经济管理”课程教学中使用，受到学员们的普遍好评。在征求和听取学员们的意见和建议后，又对初稿进行了修改，最终形成了现在的《政府经济管理概论》。

一、政府经济管理的三大理念

国际视野、以民为本、持续发展是政府经济管理的三大理念。

国际视野，就是放眼世界，遵守和利用国际经济规则，应对国际经济社会格局变化，调整国内经济政策。加入世界贸易组织后，中国市场对外开放度提高，

中国经济融入世界经济，国内经济与国际经济的关系越来越密切，中国在出口增加和外商直接投资大量进入的同时，也面临国际贸易摩擦增加、对直接外投资受阻等问题。如果将在华外商视为虎，民族企业视为龙，国内经济已经出现了“虎踞龙盘今胜昔，天翻地覆慨而慷”的新局面，因此，政府要统筹国内发展与对外开放，立足扩大内需，提高对外开放水平，促进国民经济稳定健康发展。

以民为本，就是保护民族利益和改善民生。政府经济管理，要立足于保护民族利益，帮助民族企业成长，扩大民族企业在国内和国际的市场份额，发展国内民族产业，壮大民族经济，这是中国自立于世界民族之林最深厚的经济基础。改善民生，中国经济社会发展的最终目标是满足人民群众日益增长的物质和文化的需要，实现国强民富是政府经济管理的重点。在经济发展过程中，要普遍提高广大人民的收入水平，让人民群众分享经济社会发展的成果，实现国力强盛，人民富裕。

持续发展，就是资源与资本的可持续发展，要合理利用自然资源、保护生态资本、壮大民族企业资本、培育人力资本。合理利用自然资源和保护生态资本，政府要统筹自然资源开发利用和生态保护政策，约束有限的自然资源过度开发和盲目出口，倡导节约使用自然资源和保护生态环境，为经济社会可持续发展提供资源和生态基础。壮大民族企业资本，政府不仅要刺激民族企业发展有形资本，而且要鼓励民族企业培育无形资本，激励越来越多的民族企业拥有自主知识产权和民族企业品牌。培育人力资本，政府要营造一大批中产阶级，提高最低工资，完善社会保障，提高劳动力再生产水平和提升人口质量，促进中国从人口大国转向人力资源大国，进而转向人力资本大国。

二、市场经济与政府经济管理

市场经济有利有弊，政府经济管理是扬长避短、化患为利的。政府经济管理可以扬市场经济之长，充分发挥市场经济有利之处，特别是市场激励机制作用；同时，政府经济管理可以避市场经济之短，克服市场经济的弊端，特别是纠正市场失灵，提高市场经济效率。

1. 市场经济的利弊

市场经济，是以市场机制配置社会资源的经济运行形式。市场机制是市场运行的内在功能。市场机制包括供求机制、价格机制、竞争机制和风险机制。供求指市场供给和市场需求，由社会分工形成的供求关系的变动影响价格变动，从而调节社会资源配置。供求机制是市场的基本机制。价格是连接供求双方利益的纽带，传递市场信息和调节供求双方利益。价格机制是市场的核心机制，是价值规律作用的表现形式。竞争是供求双方为追求自身利益最大化和有利的市场地位，

围绕市场产品价格和质量进行的较量。竞争促进市场优胜劣汰，是市场的动力机制。风险是市场不确定因素导致市场主体从事市场营利活动中面临损失的可能性，市场风险迫使市场主体审慎决策、防范和化解风险。风险机制是市场的制衡机制。^①

(1) 市场经济之利。在市场经济中，市场机制自发地配置社会资源，促进效率提高和经济增长。市场供求机制迫使产品供给者为满足市场需求进行生产，以不断增加的质优价廉的产品满足市场需求、增加自身利润。市场价格机制以价格信号引导生产要素在不同生产部门之间的流动，实现社会资源在部门之间的合理配置。市场竞争机制激励市场主体自主研发和采用新技术、提高效率和改善经营，扩大资本积累和市场份额，市场优胜劣汰促进市场主体和整体经济素质的提高，实现公平竞争。风险机制使得市场主体谨慎行事，以避免决策失误，减少决策失误导致的损失和浪费。

(2) 市场经济之弊。在市场经济中，由于市场机制内在的缺陷，市场可能以高效率，或低效率、无效率的方式配置资源。市场低效率或无效率地配置资源被称为市场失灵。市场失灵表现为宏观经济失灵和市场微观失灵。在封闭经济条件下，宏观经济运行会出现周期性波动、失业、通货膨胀或通货紧缩等宏观经济失灵现象。在开放经济条件下，国际经济失衡、国际市场失灵等都会影响国内宏观经济运行，导致宏观经济失灵。造成市场微观失灵的主要因素是：垄断、公共产品、外部效应、不完全信息、收入分配不公和非价值物品，前四项直接影响市场经济效率，后两项影响社会成员的利益，对经济效率有间接的影响。

2. 政府经济管理的作用

市场经济国家都需要政府经济管理。市场自发机制能够调节经济和社会资源的配置，然而，市场机制不能自动地纠正市场失灵，也不能自发地纠正市场失灵的消极后果。市场失灵需要非市场的力量来纠正，政府作为社会最大多数成员利益的代表，承担着纠正市场失灵的任务。所以，不论是发达市场经济国家，还是欠发达或不发达的国家，政府都对经济进行管理。

在市场经济条件下，政府经济管理对宏观经济进行调控，对微观经济进行规制、调节和规范市场主体行为，纠正市场失灵，提高资源配置效率，增进社会成员的福利，促进经济持续稳定地发展。政府根据经济社会情况，从宏观视角进行调控，从微观视角进行规制。

政府宏观调控的作用主要包括以下几点：一是减少或消除经济周期波动，实

^① 参见沈越：《现代社会主义经济理论》，79页，北京，经济科学出版社，2005。

现经济持续稳定增长；二是抑制通货膨胀或治理通货紧缩，稳定物价总水平；三是扩大就业，降低失业率，实现充分就业；四是协调国内经济和对外经济发展，实现国际收支平衡。

政府规制的作用主要有四个方面：一是反垄断、反不正当竞争，维持市场的竞争性，建立公平公正的市场秩序，改进市场效率。二是政府提供公共产品，满足社会公共需求，降低市场主体运营成本，保护社会成员的利益，维护社会稳定。三是保护消费者和劳动者利益，建立社会保障体系，防止两极分化，协调社会成员的利益，增进社会福利。四是保护国内产业，维护民族经济利益，防止外资垄断和控制国内产业，发展民族企业，促进国内产业发展。

3. 中国政府经济管理的特殊性

在社会主义市场经济条件下，中国政府对经济进行管理，具有一般市场经济国家的普遍性，也具有特殊性。中国已经初步建立了社会主义市场经济体制，由于社会主义市场经济中也存在着市场失灵，因此，上述一般市场经济国家对经济进行管理的两方面，也是中国政府进行经济管理的主要内容。这是社会主义市场经济条件下政府经济管理的普遍性。在社会主义市场经济条件下，政府经济管理还有以下特殊性。

第一，政府经济管理的经济基础与发达市场经济国家差异较大。就微观经济基础而言，中国的国有企业在国民经济中占有重要的地位，而私有企业在发达市场经济国家占主导地位。国有企业是政府宏观调控的重要微观经济基础，是国家财政收入的主要来源。因此，在相当长的时期内，政府仍然要对事关国计民生的国有企业，包括国有独资和国有控股企业进行直接的管理。

宏观经济是由区域经济构成的，地区经济协调发展是世界上所有大国面临的问题。就中国的地区经济而言，由于长期地区经济发展不平衡，地区经济差异很大，政府经济管理要推进区域间分工和专业化及协作，协调区际经济发展。

第二，政府经济管理的环境与一般市场经济国家不同。目前，我国仍处于从计划经济向市场经济转轨的时期，中国政府管理经济的环境与外国政府不同，尤其是与发达国家政府面临的环境不同。外国政府，特别是发达市场经济国家的政府是在比较完善的市场经济中管理经济，而中国政府是在不成熟、不完善、不规范的市场经济中进行经济管理。政府要根据改革进程中出现的新问题和新情况，不断地调整改革的方案、安排改革的程序、制定与市场经济相适应的经济管理体制和方法，以规范市场行为、确立市场经济秩序，给市场经济主体创造一个公平竞争的环境，促进市场经济不断完善。

WTO 规则约束着中国对外经济贸易，也制约着政府经济管理政策，政府经济管理必须顺应 WTO 规则，应对经济全球化，在国际市场竞争中促进对外经济和国内经济发展，自立于世界经济之林。

第三，中国政府承担着引导和推进经济体制改革、培育市场经济的任务，政府经济管理体制具有新旧交替的特点。

中国的社会主义市场经济是在政府的规划和引导下进行的，中国政府各部门，不论是经济管理部门还是非经济管理部门，都承担着引导改革、完善社会主义市场经济体制的任务，他们制定的管理经济和管理社会的政策，都与市场经济体制的培育和经济社会的发展有关。

政府推进经济体制改革是个破旧立新的过程，政府经济管理体制具有新旧交替的特点。在传统的计划经济向市场经济转轨的过程中，原有的管理体制已不适应和无力管理市场经济中出现的问题，与市场经济相适应的新的管理体制和法律体系又不完备。新、旧政府经济管理体制的矛盾和摩擦，使得中国政府经济管理既不同于发达市场经济国家的经济管理，也不同于计划经济体制下的经济管理。

4. 中国政府经济管理的职能

考虑到政府经济管理的作用和社会主义市场经济条件下政府经济管理的特殊性，中国政府经济管理职能，主要是运用经济手段、法律手段和必要的行政手段，通过国家规划、财政政策、货币政策等相互配合，对社会总需求和总供给进行调控，调整和优化经济结构，促进区域经济协调发展和国民收入合理分配，保持经济平稳较快增长、物价稳定、国际收支平衡和促进充分就业。简言之，中国政府经济管理的职能主要是宏观经济调控、政府微观规制、地区经济管理及国有资产管理。

5. 中国政府经济管理的内涵和对象

中国政府经济管理，是指中国政府运用经济手段、行政手段及法律手段调节市场经济运行，对宏观经济进行调控，对微观市场主体进行政府规制，协调区域发展，对国有资产和国有企业进行管理。

中国政府经济管理的对象是市场经济运行，包括宏观经济运行和微观经济运行。市场经济主体之间相互联系、相互制约、相互促进的活动构成市场经济运行。各类市场主体和各类市场是市场经济运行的基础。各类市场主体，包括国有企业、非国有企业、非营利组织和机构；各类市场，包括物质产品市场、劳务市场、金融市场、技术市场、消费品市场、生产资料市场、房地产市场等。

三、政府经济管理概论的新理论框架

政府经济管理的理论基础是经济学和管理学，吸纳了现代经济学的基本理论和分析方法、管理学的理念和方法，具有交叉学科特征（见图1）。

根据中国政府经济管理的定义和职能，中国政府经济管理的新理论框架由四大部分组成（如图1所示）：一是宏观经济调控；二是政府规制；三是区域经济管理；四是国有资产管理。

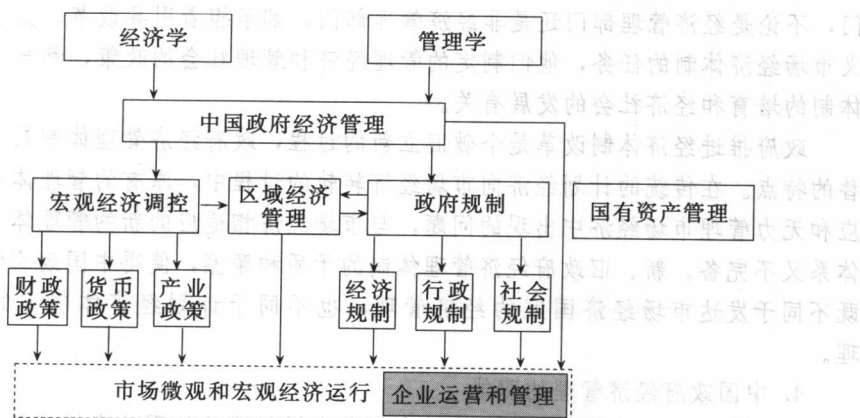


图1 政府经济管理的新理论框架

1. 宏观经济调控

宏观经济调控简称宏观调控，是从宏观的角度进行经济总量调节，侧重运用经济手段、辅之以法律和行政手段调节总供给和总需求、物价总水平、社会总就业量等。宏观经济调控政策具有相机抉择性和间接引导性等特点，政府根据国民经济的状况，及时调整财政和货币政策及产业政策，以调节社会总供求，诱导企业投资和个人消费，实现经济持续健康增长、物价稳定、充分就业和国际收支平衡等目标。经济手段主要是财政政策、货币政策和产业政策，中央政府制定和执行财政政策、货币政策、产业政策等宏观调控政策。

2. 政府规制

政府规制又称政府微观规制，是从微观的角度对微观经济主体的行为进行调节，侧重运用行政手段、辅之以法律和经济手段规范市场经济主体活动，管理市场客体和市场载体。政府规制包括经济规制、社会规制和行政规制。政府规制政策包括经济规制政策、社会规制政策和对规制者规制政策。政府规制政策具有稳定性和直接强制性等特点。政府根据法律和法规强制性地规范市场主体行为，纠正市场失灵，建立公正、公平、有序的市场竞争环境。

3. 区域经济管理

区域经济管理,是地方政府对区域经济进行的管理和调节。地方政府根据中央政府的宏观调控政策和政府规制政策,制定适合本地情况的地区经济政策。地方政府根据中央政府制定的宏观调控政策和政府规制政策,将中央政府的产业政策地区化,制定适合当地情况的政府规制政策,促进区域市场和区域经济的发展。

4. 国有资产管理

国有资产管理,是指政府依法代表国有资产所有者,履行国有资产出资人职责并享有所有者的权益,通过管资产、管人和管事相结合的国有资产管理机构,对依法享有市场主体各项权利的国有企业进行管理,推动国有经济布局和结构的调整,发展和壮大国有企业和国有经济,实现国有资产保值增值。国有资产管理,包括中央政府和地方政府对国有资产和国有企业的管理。

四、本书的结构

与政府经济管理概论的新理论框架的四大组成部分相对应,本书由四篇构成:第一篇宏观调控;第二篇政府规制;第三篇产业与区域经济;第四篇国有资产管理。

第一篇宏观调控共分五章:第1章概述宏观经济失灵与宏观调控、宏观调控目标和政策、国民经济核算指标体系与国民收入决定理论。第2章货币政策,介绍货币政策目标、类型和工具及现代货币政策理论。第3章财政政策,介绍财政政策的目标、类型和工具及现代财政政策理论。第4章国际经济理论和政策,论述国际经济政策,包括国际贸易政策和汇率政策,汇率理论和国际贸易理论。第5章分析宏观调控政策协调,概述宏观调控政策协调理论,包括IS—LM模型、总供求模型和IS—LM—BP模型。

第二篇政府规制共有四章,第6章概述市场微观失灵与政府规制、政府规制的目标和政策、政府规制和宏观调控的区别与联系、强化政府规制和简化政府规制等理论和现实问题。第7章经济规制综述公共利益理论、规制经济理论、可竞争市场论、激励性规制理论和政府价格规制方法。第8章概述社会规制的目标、内容和方法,介绍社会规制基本理论和社会规制政策,构建社会规制国际化理论模型,分析社会规制国际化对中国对外经济贸易的影响。第9章概述行政规制目标和政策,介绍韦伯官僚制理论、公共选择学派的官僚制理论、管理理论和政府绩效评估理论,构建较为系统的行政规制理论。

第三篇产业与区域经济由两章组成:第10章产业经济理论与政策,概述产业经济理论,介绍产业政策。第11章区域经济理论与政策,概述区域经济基本理论,介绍区域经济政策。

第四篇国有资产管理分为两章：第12章概述了与国有资产管理相关的产权理论、委托代理理论，分析了我国现行的国有资产管理体制，对国有资产管理的经验和实践进行了国际比较。第13章介绍国有资产管理政策的目标和手段、国有资产管理政策体系，分析了完善国有资产管理政策体系的思路：建立国有资产经营预算管理体制。

五、本书的特色

1. 理论框架新颖，立足于“著”

在国际上，公共管理学诞生于20世纪初，作为一门独立的学科已有约百年的历史。然而，中国的大学直到20世纪末才开始正式设置公共管理硕士专业，招收公共管理硕士研究生，广泛开展对公共管理学科的研究。目前，公共管理硕士专业课程设置的教材建设都处于探索之中。“政府经济管理”是北京大学和国家行政学院联合培养的公共管理硕士学位课程的专业课，然而，这门新开设的专业课缺乏适合本专业学员特点的教材。笔者曾构思和主编《中国政府经济学导论》（1998年）和《政府经济管理》（2000年），随着中国加入世界贸易组织、经济对外全面开放，这两本书的框架和体系已不适合开放经济条件下政府经济管理的需要，需要重构政府经济管理学科的理论框架体系。体现重构政府经济管理学科的理论框架体系的新型教材，需要“著”而不是“编”。因此，根据中国加入WTO后政府经济管理的特点，笔者融合经济学和管理学的基本理论、理念和方法，在阐明市场经济国家政府经济管理的职能和中国政府经济管理内涵的基础上，构建了一个全新的政府经济管理学科理论框架。新的理论框架由宏观调控、政府规制、区域经济管理、国有资产管理的的基本理论和政策原理构成，系统地论述开放经济条件下政府经济管理的一般范畴和理论，给政府分析经济社会变化发展规律、制定和执行管理经济的政策提供理论指导和分析思路。

2. 理论观点多有创新

本书理论观点创新之处主要有四个方面：第一，独辟蹊径地阐明了宏观汇率政策的微观基础及汇率政策适应性调整的对策。研究汇率的论著习惯于从宏观视角分析汇率变化对外贸和国民经济的影响，几乎没有论著从微观经济视角分析宏观汇率政策的微观基础。笔者从微观经济是宏观经济的基础，更是制定宏观汇率政策的基础这一视角，论证和阐明：企业融资方式、金融体系决定企业和金融机构对利率和汇率的偏好、对利率和汇率的敏感性差异，这些偏好和差异影响政府选择汇率制度，并影响汇率政策和货币政策的效应（见4.4）。第二，提出以“提幅增频、双向浮动”的汇率政策推进利率市场化、提高货币政策效应。中国实施提幅增频、双向浮动的汇率政策，回归了浮动汇率本意，以更加有弹性的人

人民币汇率政策主动地应对国际社会要求人民币升值的压力,有利于出口企业优化资产结构和提升赢利能力,促进金融衍生产品创新和资本市场发展,以充分发挥利率效应、增强货币政策效应(见4.4)。第三,本书构建的社会规制国际化理论模型,是社会规制研究领域的创新。国内外理论界对社会规制的研究一般都是分析国内社会规制,笔者提出新颖的社会规制国际化理论,并以此理论分析了中国加入WTO后,社会规制对国际贸易和国内产业的消极影响和应对策略(见8.4)。第四,扩展了政府规制的研究领域,创建了较系统的行政规制理论框架。国内较少研究行政规制,仅有零星的规范研究和分散的实证研究。作者重新定义了行政规制的内涵,运用经济学、政治学和行政学理论并结合中国实际,建立起系统的行政规制体系(见9.6)。

3. 理论色彩鲜明,表述形式多元化

加入WTO后,随着经济体制改革深化,中国的经济社会已经发生了翻天覆地的变化,政府经济管理的内容和方式也随之变化更新。然而,理论之树常青,随着中国社会主义市场经济体制初步确立、逐渐融入国际经济社会,开放经济条件下政府经济管理的理论日益显现出其旺盛的生命力和对现实的解释力。因此,与《中国政府经济学导论》和《政府经济管理》相比,本书不仅更新了理论框架,而且增加了理论内容,尤其是前沿理论和探索性理论。例如,现行政府规制论著主要介绍或论述经济规制理论和政策,兼有少量有关社会规制的内容,关于行政规制的内容往往一笔带过或只字未提。本书突破了现行政府规制论著的惯例,形成了独特的结构和体系,全面系统地论述了政府规制的经济规制理论、社会规制理论和行政规制理论,建立了较为完整的政府规制理论框架。

本书理论联系实际,以多元化方式进行表述,力求通俗易懂。一是对理论性较强的论述,加以案例配合。如在政府规制篇中,每章都有案例。二是关注理论前沿,设有理论前沿专题。如在4.2中,介绍了新凯恩斯主义关于汇率理论的新进展。三是关注现实重大经济问题。如在5.5中的专题“协调宏观调控政策,减少国际收支双顺差”。

4. 本书与政府经济学、国民经济管理学、公共经济学等相似或相关教材有明显的区别

第一,与具有财政学含义的政府经济学不同。我国20世纪八九十年代翻译了一些名为“政府经济学”的教材,这些教材从内容上看,属于财政学或公共财政学。而本书仅在第一篇(宏观调控)中提到若干关于财政政策的理论和政策主张,因而,本书不是财政学含义的政府经济学。

第二,与国民经济管理学不同。国民经济管理学带有浓厚的计划经济色彩,

它主要论述在计划经济体制下政府如何管理经济。国民经济管理学适用于计划经济时期或改革开放初期，即在计划经济占统治地位或主导地位时，但这些理论既不适用于发达市场经济国家的政府经济管理，也不适用于社会主义市场经济国家的政府管理。本书则从中国政府管理经济的现实出发，阐明在经济转轨时期，特别是在社会主义市场经济条件下，政府经济管理的理论和方法。

第三，与公共经济学不同。现在流行的公共经济学教材很多，其论述的内容，大体可以分为两类：狭义的公共经济学和广义的公共经济学。中国政府经济管理既有别于狭义的公共经济学，也区别于广义的公共经济学。狭义的公共经济学的内容包括：公共选择理论、财政收支和预算理论、财政体制和财政政策等，其理论更适合发达市场经济国家政府对经济的管理。但是，中国政府经济管理研究的领域比它要宽泛得多，而且中国经济欠发达，又处于经济体制改革过程中，市场经济发育不完全，本书的理论更符合中国的政府经济管理。而广泛意义上的公共经济学是包罗万象的学科，与公共两字沾边的都研究：政府财政学、政府组织、事业单位（如学校等）、非政府组织（协会、宗教组织等）、社会团体（工青妇）、地方自治组织（村民自治和社区自治）等。而本书有明确的边界，全书着眼于社会主义市场经济中政府管理经济的实际，根据政府经济管理的主要职能和内涵，分析政府经济管理的基本理论和政策。

国家行政学院经济学教研部主任王健教授是本书的主笔（前言、第1章～第11章），并对全书进行统撰和修改。参与本书写作的有：国家行政学院综合教研部副研究员徐杰博士（第2章）；国家行政学院经济学教研部副研究员、博士生马小芳（第3章、第4章）；中南财经政法大学工商管理学院吴振球博士（第6章、第7章）；中国人民大学经济学院博士生王红梅（第6章、第8章）；北京工商大学经济学院王立鹏（第2章、第3章、第10章、第11章、第12章）；北京大学政府管理学院博士生金今花（第6章、第9章）；中国人民大学经济学院博士生陈剑（第12章、第13章）；陕西行政学院经济系主任王芳（第4章）和总支书记李川（第12章、第13章）。