

管好用好海洋

张登义 著



海洋出版社

管好用好海洋

张登义 著

海洋出版社

2007年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

管好用好海洋/张登义著. —北京: 海洋出版社, 2007. 9

ISBN 978 - 7 - 5027 - 6870 - 6

I. 管… II. 张… III. ①海洋开发 - 文集②海洋环境 - 环境保护 - 文集 IV. P74 - 53 X55 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 125227 号

责任编辑: 方 菁

责任印刷: 刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京画中画印刷有限公司印刷 新华书店发行所经销

2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 28.375

字数: 520 千字 定价: 60.00 元

发行部: 62147016 邮购部: 68038093 客户服务: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换



• 作者简介 •

张登义，男，1939年生，河北人。1964年中国科学技术大学物理力学专业毕业。长期从事科技政策研究工作和海洋管理工作。曾任原国家科委政策与法规司司长、科委秘书长、科委党组成员，国家海洋局局长、党组书记，国土资源部党组成员，第九届和第十届全国政协委员。现任中国海洋法学会理事长，中国软科学研究会、中国科技咨询协会副理事长，《前沿科学》杂志社责任主编等。著作或参加编著的有《中国科学技术政策指南》、《中国科学技术的发展》、《科技兴省》、《科教兴国》等书。

前 言

这是一本文集，也是一本札记。从1995年我到国家海洋局工作至今，已有十多年了。头五年我任局长，从1998年开始当了九、十两届全国政协委员（到2008年卸任）。此书，收录了这十几年来我参加过的有关涉海工作和活动中的主要报告、讲话、讲演、文章和信件等。所有这些，基本上勾画出了我的重要作为、工作及思想面貌。这里面含有我的优势、长项；也有弱项、缺欠；有成绩、经验；也有失误和教训。成绩和经验，是上级正确领导、同事团结合作和广大职工共同奋斗的结果；失误和教训，是因自己能力不足、尽职不够造成的。但我是努力做事的。在职时，力争把工作做好；不在职时，承担的事仍认真去做，包括整理这本书的文稿，也是尽心尽力去做。

出这本书的目的，是为了使读者记住我所尝试过的经验与教训，并透过我的经历摸清十几年来我国海洋事业发展的脉络，以便大家把握正确方向，为把我国建成海洋强国更加奋发有为和作出更大贡献。

衷心感谢所有支持和帮助过我的同志们，特别是宋健同志；感谢海洋出版社徐胜、杨绥华、方菁等同志以及曲探宙、石青峰、朱海宁等同志为出此书付出的辛勤劳动。

张謇

2007年8月

目次

决心和打算	(1)
在可持续发展的道路上,管好用好海洋	(3)
不畏艰险,无私奉献	(5)
正确处理好各种关系	(7)
开拓进取,搞好海洋观测预报工作	(11)
谋大略,图发展	(13)
开好头,起好步,努力开创海洋工作新局面	(17)
把握精神实质,加强班子建设	(35)
功在当代,造福后人	(40)
坚定信念,开创未来	(41)
坚持正确方向,办活办好中国海洋报	(43)
海洋事业的未来,寄希望于青年一代	(46)
历史与现在	(49)
海岛调查,意义重大	(52)
海洋工作,服务于经济发展	(53)
讲政治,见实效	(55)
围绕中心,促进发展	(57)
统一思想,狠抓落实	(60)
领导带头,开创精神文明建设新局面	(68)
我的信念与海洋观	(79)
学习先进,争当先进	(83)
深化改革,开拓前进,扎实做好 1997 年的工作	(87)
抓改革,促发展	(99)
正确处理国家局与地方局的关系,共谋海洋事业发展大计	(106)
第 24 届世界海洋和平大会成果累累	(109)
改革开放与发展	(112)
关注河北海洋工作,力促更快发展	(114)
充实领导力量,开拓海洋工作新局面	(117)

高标准、严要求,强化党风廉政建设	(119)
办好局属企业,为发展海洋经济直接作贡献	(126)
党的十五大《政治报告》应加重海洋工作分量	(133)
高举伟大旗帜,开创崭新局面	(135)
国家海洋局应提升为正部级	(146)
建议把国家海洋局改扩为国家海洋部	(149)
不能撤消国家海洋局	(152)
国家海洋事业发展的形势与任务	(155)
集中力量,抓好重点任务	(166)
高举邓小平理论伟大旗帜,努力做好纪检监察审计工作	(177)
精兵简政,强化管理	(184)
对国家海洋局机构改革的通报	(190)
开拓进取,推动海洋事业大发展	(193)
领导带头,认真落实好“三定”方案	(195)
把最适合岗位要求的人选推荐上来	(201)
对事业负责,作好交接班工作	(202)
对1998年上半年工作的反思	(205)
把握机遇,开拓进取	(209)
行使民主体力,选好局领导成员	(214)
坚持政企分开,搞好脱钩工作	(217)
强化管理,搞好服务	(220)
精心组织 精心实施 扎扎实实搞好“三讲”教育	(226)
努力把我局党风廉政建设提高到一个新水平	(236)
掌权为人民	(248)
强化技术创新,加快海洋事业发展	(250)
加大改革力度,搞好重点工作	(254)
把海域使用管理切实纳入法律中	(256)
科技兴海,大有作为	(258)
职能到位,依法行政	(264)
加强中美海洋科技交流与合作	(266)
感谢组织的信任,感谢同志们的拥戴	(268)
衷心的期盼	(272)
切实解决我国海洋“维权力度不够”的问题	(280)
从战略高度善待海洋	(283)

把建设海洋强国放在战略位置	(285)
政治协商,民主监督,参政议政	(289)
新世纪,新班子,新作为,新贡献	(293)
加强基础设施建设,保护海洋环境	(295)
合理开发,综合整治渤海	(298)
管好用好海洋,建设海洋强国	(300)
必须强化海域使用管理工作	(307)
为《海域使用管理法》的出台叫好	(309)
强化管理,加快发展	(311)
向海洋要淡水	(314)
建议将国家海洋局列为国务院直属局	(316)
切实加强海洋法制建设	(320)
加强海岛管理与开发	(322)
管好用好海岛	(324)
履行职责,参政议政	(326)
全国政协十届一次会议的主要精神	(328)
海洋法制建设前景美好	(331)
学习和把握邓小平法制建设思想	(333)
加快实施国家海洋开发战略	(336)
建立海洋协调管理体制	(338)
实施海洋强市战略	(340)
为建设海洋强国出谋划策	(345)
认清海洋在国家发展中的地位	(349)
关于要建立军民兼用的海洋环境安全保障体系	(351)
建立“新东部”经济区划,大力开发海洋资源	(353)
制定维护我国海权的中长期规划	(355)
难忘的事情 满意的结果	(356)
海洋发展战略和技术经济政策研究	(358)
国内外海洋开发与管理的形势	(375)
尽快制定我国海洋发展战略	(383)
一项重大的战略建议	(385)
抓紧制定 21 世纪海洋国策	(388)
在“十一五规划”中应该增加“海陆统筹”的内容	(391)
切实贯彻《海水利用专项规划》	(393)

对青少年要进行海洋国情教育	(396)
海洋科技突破亟待资金支持	(398)
海洋科技:向“创新引领型”迈进	(399)
对国家海洋战略的思考	(402)
21 世纪中国的海洋权益与国家安全	(411)
合作交流,互惠互利	(414)
维护海洋权益,需要强化科技支撑能力	(416)
海洋基础数据是国家重要的战略资源	(418)
21 世纪海洋发展战略亟须制定	(420)
深化改革,加强海洋综合管理	(421)
尽快制定我国《海洋基本法》	(425)
强化对陆源入海排污监管	(427)
加快渤海环境区域的立法工作	(429)
《物权法》(草案)中应专章规定海域使用权问题	(433)
科学发展,民生改善,社会和谐	(436)

决心和打算

——1995年10月18日在国家海洋局召开的干部大会上，宣布我担任国家海洋局局长、党组书记时的讲话（摘要）

这是我到国家海洋局工作的第一天。党中央、国务院决定我担任国家海洋局局长、局党组书记，这是组织上对我的高度信任和交付给我的历史重担。我衷心感谢党对我的长期培养和信任。我决心勇敢挑起这付历史的重担，竭尽全力做好海洋工作。

海洋工作非常重要。刚刚公布的党的十四届五中全会的决议中有5处讲到海洋，其中明确指出，今后五年的经济建设中，“重点加强农业、水利（包括海洋）、能源、交通、通讯、科技和教育”；还强调指出：“积极发展高技术及其产业，重点开发电子信息、生物、新材料、新能源、航空航天、海洋等方面的技术”。全国政协主席李瑞环最近在政协常委会上的讲话中提出，要重视海洋的开发与保护工作，提高海洋对国民经济和人民生活贡献率。国务院领导分工管海洋工作的国务委员宋健多次讲到：“21世纪是海洋的世纪”。宋健同志几天前找我谈话时谈到：“海洋工作大有可为”，要求我大胆开拓，“在海洋战线作出一番大事业”。

国家海洋局作为国家海洋工作的综合管理部门，责任重大。我有机会到海洋局工作，感到十分荣幸，同时也深感担子的沉重。干部是干工作的，勇于担负重任，是党对我们的要求，是领导干部应尽的责任。

我的决心是：既然组织上把这付重担压在了我的肩上，我就坚定不移地挑起这付重担，用尽自己的全部精力和体力，团结和带领全局同志把海洋局工作搞好，开拓出国家海洋事业发展的新局面。

长期以来，我一直在科技战线工作。在中国科学院工作了13年，其中有一半时间工作在院机关，另一半时间工作在研究所里。在国家科委工作18年，主要从事科技政策与管理的工作。迄今为止，我对海洋领域，从科技政策与管理的角度讲有所触及，但从整体上看了解不多，更缺乏实际工作经验。总的来说，对海洋工作，我是个新手，是海洋战线上的新兵。这就更加重了我挑局长

担子的分量。

我的总体打算是：以邓小平建设有中国特色社会主义理论统领海洋事业的发展；以党和国家的大政方针为准则，特别是党和国家对海洋工作的决策为准则，大胆改革、开拓和创新，促使海洋工作迈上新台阶；强化各级领导班子的团结和战斗力，带领全局职工，走创新发展之路，以崭新面貌进入 21 世纪这个海洋新世纪。

我的具体打算特别是近期设想是：

（1）认真学习。向老局长严宏谟同志学习，向局领导班子成员、各位老同志、各司及直属单位的同志学习，学习他们的工作经验，学习海洋知识和管理知识，从知识技能上，思想感情上和工作形势要求上，尽早进入角色，增强发言权。

（2）深入开展调查研究，了解人员情况，机关工作情况，各直属单位情况，逐步把握全局工作，并逐步凝练出总体工作思路。

（3）认真贯彻民主集中制的原则，坚持集体领导和分工负责制，进一步搞好班子的团结，增强班子的凝聚力和战斗力。

（4）充分相信群众、依靠群众，对群众的积极性、创造性，要爱护好、使用好、发挥好，团结和带领群众在改革、开放、发展的路子上作出新成绩。

（5）主动争取国务院的领导，争取国家科委等综合部门的关心和支持，搞好同各有关部门和省市的协调与合作，共同推进海洋事业的大发展。

总之，我将尽自己最大努力，担负起海洋局“一把手”的重任，把毕生精力贡献给海洋事业。欢迎并希望全局同志对我进行帮助、批评、指点和监督。

在可持续发展的道路上，管好用好海洋

——1995年10月31日在《中国海洋21世纪议程》研讨会上的讲话（摘要）

我们必须深入探讨海洋的极端重要性。联合国认定，海洋是全球生命支持系统的一个基本组成部分。这是千真万确的。因为：（1）海洋是生命的摇篮——地球上的原始生命，最早是在海洋中形成的，而地球上现有的各种动物、植物又都是这种原始生命的后裔。（2）海洋是风雨的故乡——海与气相互作用研究表明，海洋的强度、海水的蒸发量等任何异常变化都严重影响着地球天气的变化，调节着风向与雨量。（3）海洋是交通的要道——地球的大陆通过海洋而相连接，人们通过海洋而相互来往，至今海上运输量仍占全球货运总量的70%以上。（4）海洋是资源的宝库——海洋及海底中蕴藏着大量的水、生物、矿产、能源等资源，是人类实现社会进步的重要物质源泉。

正是基于人们对海洋重要性的了解和认识的不断深化，近年来联合国采取了具有划时代意义的两大战略举措：一是经世界各国长期讨论、辩论，最后取得共识，制定了《联合国海洋法公约》，这部被各国公认的世界第一部法律，已于1994年正式生效；二是联合国在1992年召开的世界环境与发展大会上推出了《21世纪议程》，在全世界首次提出人类的发展必须走可持续发展的道路，而且明确指出海洋是可持续发展的重要领域。

在我们国家，中央领导把握时代特征，越来越重视海洋事业的发展。最突出的表现也有两点：一是在刚刚结束的党的十四届五中全会上所通过的决议中，有六处直接或间接提到海洋。在中央决策中把海洋放在这么高和重要的位置上，过去从来没有过，是破天荒的。二是由国家科委、国家计委联合起草，以国务院文件颁布的《中国21世纪议程》，海洋是其中的重要内容。这个《议程》，为中国实施可持续发展战略，求得经济、社会和环境的协调发展，树立了一块新的里程碑。

为贯彻落实《中国21世纪议程》，根据国务院的指示和国家科委、国家计委的要求，在国家有关部门和众多专家的支持下，我们国家海洋局拟订了《中

国海洋 21 世纪议程》。

我本人在科委工作期间参与了起草《中国 21 世纪议程》工作，去年我又率代表团到美国、加拿大等国访问，进行国别之间的交流。对《议程》的意义、内容、执行等比较了解，对各国对《议程》的反映、认知程度等也比较清楚。从世界的眼光和中国发展的需求出发，我认为《中国海洋 21 世纪议程》草案，有五大显著的特点：

一是这个草案定位准确。就是定位在草案是《中国 21 世纪议程》的产物，一部分，专项。或者说，这个草案是《中国 21 世纪议程》在海洋领域的具体化。

二是草案的指导思想明确。其指导思想概括为一句话，就是：在海洋领域实施可持续发展战略，使得中国的海洋资源与环境走永续利用的发展道路。

三是草案的用意明白。就是在《中国 21 世纪议程》精神的指引下，对我国海洋资源的开发、海洋环境的保护和海洋工作的综合管理等起到指导和推动作用。

四是草案的内容丰富。内容涉及到我国整体海洋事业及各海洋产业、单位等方方面面，既有情况分析与预测，战略与对策，目标与任务，又有具体措施与要求；既比较切合当前实际需要，又比较符合长远发展要求。

五是编写的程序合理。编写过程中，广泛听取了涉海各部门各地方的意见，特别是各方面专家们的意见，体现了决策要实现科学化、民主化的程序要求。

我认为以上五点是很突出的，这也是作为战略决策文稿的必备要求。还有哪些不清楚、不妥当、不明确之处，特别是提法错误、内容缺少、情况失真之处，敬请各位专家畅所欲言，献计献策，补充修改。

我们希望这个草案经大家研究讨论，使其更加完善，更具指导性和可行性。《中国海洋 21 世纪议程》一旦正式出台，将能够真正成为指导我国海洋事业发展的行动纲领。

不畏艰险，无私奉献

——2005年11月8日在中国第12次赴南极考察队欢送会上的讲话

在邓小平同志题词“为人类和平利用南极作出贡献”的指引下，我国从20世纪80年代以来已对南极进行了11次科学考察，取得了丰硕成果。包括：已在南极地区建立了供常年考察使用的长城站和中山站，拥有在南极地区航行方便的两万吨级的“雪龙”号破冰考察船，培养和造就了一支优秀极地科技队伍，一批科研成果已跨入世界先进行列……所有这些是我们中国人民为人类和平利用南极作出的贡献。同时，也表明中国人民积极参与国际重大事务的坚定态度，还显示中国不断增强的综合国力。

南极地理位置特殊，环境干净，资源丰富，冰雪集聚，气候异常；研究考察南极，极具重大科学意义。南极至今尚未归属哪个国家，考察南极极具国家潜在的权益。南极自然条件恶劣，又远离人类终年居住的其他地区，考察南极，风险极大，能够锻炼和造就人们的不畏艰险、无私奉献的精神。

我国已成功地进行的11次南极科学考察，为马上启程的第12次科学考察奠定了坚实基础。前11次科考中所积累的大量丰富的实践经验，要认真借鉴、吸取；所凝练的“求实、创新、团结、奉献”的南极精神，要继续发扬光大；所进行的科研领域，要开拓进取，不断取得新的突破。

我代表国家海洋局党组，特别要求和希望：参加这次科考的各位领导同志，一定要担负起高度负责的领导责任，确保万无一失，确保完成各项任务。同时，要求和希望参加这次科考的所有人员，一定要严格遵守纪律，听从指挥，坚守岗位，相互团结合作，确保安全，确保完成自己担负的工作任务。

我期待你们顺利而去，满载而归，届时，我在上海港口用鲜花欢迎你们胜利归来。

附

国务委员兼国家科委主任宋健对雪龙船 赴南极考察的祝愿信

我代表国务院并以我个人的名义，对乘雪龙号远洋船赴南极进行第12次科学考察的全体同志，表示最衷心的祝愿。

希望船上的党政领导高度负责，精心指挥，各位船员精心操作、驾驶，科考同志们精心科学考察，负有安全、后勤保证责任的同志们坚守工作岗位，精心负责，全船同志们团结一致，艰苦创业，胜利完成这次雪龙号远洋船赴南极进行科学考察的各项工作任务。

祝同志们一帆风顺，祝同志们顺利而去，胜利而归。

宋健

1995年11月9日

（注：党和国家领导人直接关注南极科考，并在行程前发来语重心长的祝愿信，国务委员宋健同志开辟了先河，也从此开始形成惯例。）

正确处理各种关系

——2005年11月9日在国家海洋局领导干部会议上的发言

最近召开的党的十四届五中全会和中央领导同志的谈话，有一个重要精神，就是正确处理各种关系。

中央指示精神，高屋建瓴，理论性很强；又紧密联系实际，针对性很强，具有普遍的指导意义。这些指示精神，针对我国在深化改革，扩大开放，加快发展和建立社会主义市场经济体制的新形势下，在我国政治、经济生活中可能出现的各类矛盾问题，特别是影响全局的关键问题，用马克思主义的辩证法和唯物论，进行了科学的分析和论证，指明了正确处理这些问题的理论、原则、方法和途径，进一步丰富了邓小平建设有中国特色的社会主义理论，是我们当前和今后一个时期处理各类矛盾问题的根本指导方针。

以中央的指示精神为指针，从我们的实际出发，我认为我局应着重处理好以下几个关系问题。

一、处理好改革、发展与稳定的关系

局党组和全局领导同志，都要总揽全局，精心谋划，并采取实际行动，在已有的工作基础上，要加大改革的力度，加快发展的速度，加强稳定的程度。就是要在力度、速度和程度上狠下功夫。

我来局工作不到一个月，通过初步调查了解，我有一种感觉，感到我局的总体工作，在稳定上不错，但改革的力度不大，发展的速度不快，如何加大改革、加快发展，我已有一些想法，但尚不成熟，有待进一步听取大家的意见进行完善。我想待明年初召开的党组扩大会上讲些看法，这些看法，事先将在局党组内认真研究确定。今天不细讲了。但留给大家一个题目：海洋局的工作，如何加大改革、加快发展，请大家开动脑筋，集思广益，提供良策。

二、处理好我局同局外的各种关系问题

(一) 同上级领导机关的关系

我们一定要在政治上、思想上、行动上同党中央保持高度一致，这是我们处理好各种关系、做好所有工作的最高原则。对此，我们一定要坚定不移。对党中央、国务院的指示，我们要坚决执行。平时，我们对党中央、国务院多请示、多汇报，主动、积极地争取中央领导更多的关心、支持和指导。

我局是国家科委代管的国家局。对国家科委交给的任务，我们要认真完成。实际上，国家科委对我们的代管很宽松，科委的领导同志一再向我们表示，凡是我们能干的能干好的事情，他们不干涉，需要科委支持的事情，他们开绿灯。我们的工作任务不满，工作条件较差特别是经费不足，急需国家综合部门的支持，特别是国家计委、财政部的支持。我们要多到这些部委请示、汇报，同这些部门有关司局建立直线联系和紧密关系。

(二) 同兄弟部门的关系

由于多种原因，造成我局同多个部门之间工作交叉或分工不明确，招来具体工作上的种种矛盾。包括同环保局、土地局、交通部、农业部等部门的矛盾。处理这类矛盾，我认为应坚持以下几条原则。

一是以国家整体利益为重，以法律为依据，以国务院确定的我局“三定”方案为准绳。

二是凡是有法规、文件规定的，理应由我局主管的，我们必须切实负起责任，主管起来。

三是以法规、文件为准，属于部门交叉的问题，我们要据理相争，不能谦让，更不能自动放弃，勇敢地挑起我们应负的责任。

四是法规、文件规定不明确的，我们应该管的事情，我们要毫不推责地管起来。

五是凡事要坚持原则，以理相待，又讲究工作艺术，讲求灵活性。

我感到，我们海洋局管理职能比较弱，在社会上发出的声音太小。力争扩大我们的管理权限，强化我们的管理职责，是改变海洋局社会形象的重要任务之一。

(三) 同地方省市海洋厅局的关系

我感到，我局同地方关系太弱太少。我长期在国家科委工作，科委同省市