

LIANGNIAN CONGCONG

王同来 著

两 年

匆 匆

江苏人民出版社

两 年 匆 匆

王同来 著

江苏人民出版社

图书在版编目 (CIP)数据

两年匆匆 / 王同来著. — 南京: 江苏人民出版社,
2007.8

ISBN 978 - 7 - 214 - 04730 - 4

I . 两… II . 王… III . 农村—社会主义建设—调查报告—
中国 IV . F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 133027 号

书 名 两年匆匆

著 者 王同来

责任编辑 许尔兵

出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 邮编:210009)

网 址 <http://www.book-wind.com>

集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编:210009)

集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>

照 排 南京京新印刷厂

印 刷 南京京新印刷厂

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 16.5

字 数 200 千字

版 次 2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978 - 7 - 214 - 04730 - 4

定 价 28.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

序 言

1996年,是我从部队转业到地方工作的第一年,这一年我利用业余时间、结合实际工作,撰写并在报刊上发表了各类文稿近20万字,托请南京师范大学出版社汇集出版,取名《匆匆一年》。时隔10年,再将2006和2005这两年我在工作中匆匆形成的部分调研报告,20余万字,以《两年匆匆》相伴出版。

这些年我用力做了,也可以说做出了成绩,得到领导和同志们的认可,我心存感激和欣慰,谨以出版此书来加以表达。

作者

2007年春节

目 录

农民眼中的社会主义新农村——关于全国 20 个行政村的调查	(1)
履行职能 强化服务 推进建设——关于宣传思想工作在社会主 义新农村建设中发挥作用的调查与思考	(19)
依城兴乡 快步“入城”——苏州市相城区社会主义新农村建设 的调查	(36)
为加快新农村建设打好根基——东海县开展新型农民教育培训 的调查	(47)
加快构建农村公共文化服务体系是新农村文化建设的当务之急 ——关于海门市新农村文化建设的调查和思考	(61)
扬中市宣传和推进社会主义新农村建设的实践与思考	(71)
城市化如何“化”农民——张家港市以人为本推进现代化建设的 调查	(82)
把着力点放在人的全面发展上——张家港市精神文明建设调查 报告	(95)
和谐发展看昆山——关于昆山市在“两个率先”中构建和谐社会 的调查	(100)
建设和谐文化 凝聚精神力量 努力打牢社会和谐的思想道德	

基础——关于建设和谐文化的调查与思考	(110)
关于影响构建和谐社会因素的调查与思考	(126)
把构建和谐社会的要求落实到宣传思想工作全过程——关于宣传思想工作 在构建“和谐江苏”中的作用的调查与思考 ...	(141)
江苏省精神文化产品供求状况的调查与思考	(155)
把握趋势 加强引导 努力增强意识形态工作的针对性和实效性 ——关于当前和今后一个时期我国社会思想意识变化及对策的调查与思考	(169)
关于当前意识形态领域总体态势问题及对策建议	(188)
关于高校思想政治工作的调查与思考	(201)
弘扬“三创”精神 为推进“两个率先”提供强大精神动力——关于 弘扬以创业创新创优为核心的新时期江苏精神的调查和思考	(215)
2005 年我省社会舆情分析报告	(229)
关于十六大以来宣传思想工作的调查和思考	(240)
附录一 我省宣传信息调研工作成绩显著影响增大	(252)
附录二 2006 年度述职报告	(255)
后记	(258)

农民眼中的社会主义新农村

——关于全国 20 个行政村的调查

农民是社会主义新农村建设的主体,农民对新农村建设的所思所盼,是党和政府推进社会主义新农村建设的一个重要依据。最近,省委宣传部与南京大学组成联合课题组,就农民眼中的社会主义新农村问题进行了调查。此次调查以江苏华西、安徽小岗、山西大寨、天津大邱庄、陕西南泥湾、广东水藤(顺德)、河北西铺、山东东尉(邹平)、河南南街和七里营等 10 个中国农村社会发展史上的“名村”,以及这些“名村”附近作为对照的 10 个普通村为典型样本,同时综合了 940 份有效问卷和 156 个深度访谈,并结合调查情况就新农村建设作了一些思考。

一、当前新农村建设中值得关注的问题

1. 农村内部形成差异明显的“三个世界”。长期以来,人们在讨论“三农”问题时,一直认为中国社会只存在城乡分割的二元结构,习惯于把整个农村作为一个同质性很高的整体来看待。然而,我们在 10 个地区、20 个村的调查中发现,当前农村内部已经出现了严重的分化,形成经济发达村、中等水平村和经济欠发达村“三个世界”,特别是中西部的农村和沿海发达地区的农村差别尤为明显。即使我们调查的 10 个“名村”也表现出较大的差异(见表 1-1)。比如江苏华西、天津大邱庄等经济发达村,工厂林立,环境优美,基础设施完善,村民生活也很宽裕,几与城市无异,甚至优于城市;而陕西南泥湾、安徽小岗等一些经济欠发达村,却依然是一派“田园风光”,村民们日复一日地

“面朝黄土背朝天”,徘徊在贫困的边缘,甚至有的农村地区因青壮年纷纷外出打工而出现了“空壳村”。

表 1-1 2005 年 10 个“名村”村民人均收入情况

村名	2005 年人均年收入(元)
江苏华西村	18820.28
天津大邱庄镇	10116.95
河南七里营村	8311.84
广东顺德水藤村	7287.96
河北西铺村	5987.74
(以上为经济发展水平高的村)	
山东邹平东尉村	4844.05
山西大寨村	3691.72
(以上为经济发展水平中等村)	
安徽小岗村	2948.63
河南南街村	2276.64
陕北南泥湾村	1526.52
(以上为经济发展水平低的村)	

广东顺德曾连续多年取得全国“百强县”第一名的骄人成绩,然而即使是在这样一个很富裕地区的农村,贫困问题依然缠绕着许多家庭,这个地区的贫富差距十分明显。在比较落后的新龙村,也能找到四五层高的豪华洋房;在比较富裕的水藤村,却依然有用铁皮搭建的房子。村里经常能看到这样一些现象:这边是一些拣破烂的人在默默数着捡到的空塑料瓶,那边却是一些打扮入时的人开着名车进出。经济基础决定上层建筑,对应于经济发展水平上的差异,“三个世界”的村庄在乡村政治、文化、教育、医疗、环境等方面也表现出明显的差异。

2. 超过 40% 的农民不种地。土地是农民最重要、最基本的生产资料和经营载体,它扮演着农民经济来源和社会保障的双重角色。然

而调查表明,随着农村工业化和城镇化的加快,农民人均耕地显著减少,粮食作物的种植已不再成为农民生活绝对和主要的经济收入来源。在所有 940 个有效样本中,现在还在“耕种土地”的仅有 534 户,占有所有被访者的 56.8%,也就是说,有超过 40% 的农民现在已不再种地了。(见表 1-2)

表 1-2 农民耕种土地情况表

	人数	百分比
还在耕种	534	56.8
没有耕种	391	41.6
缺失值	15	1.6
总计	940	100

从被调查的 20 个行政村的具体情况来看,共有 504 个被访者详细回答了家庭承包土地的亩数,最多的承包土地 80 亩,最少的 0.6 亩,人均耕地量仅为 1.65 亩,这个数字比 2000 年的全国平均数字要低 0.21 亩。调查中发现,经济发展水平越高的村庄中耕种土地的农民越少,只有 26.6%,而经济发展水平一般和经济发展水平较低的村庄这一数字则分别为 74.9% 和 80.2%,这表明农民的富裕更多的并非依靠农业生产,或者说仅仅依靠农业生产实现富农目标是很困难的。在调查农民家庭收入来源中发现,外出打工已经成为许多地方农民家庭最主要的经济收入来源,在所有被访者中,有 178 人将其排在“家庭收入主要来源”的第一位,占总数的 19.5%;将“耕种粮食作物”排在家庭最主要收入来源的则有 161 人,占总数的 17.7%;而另有 13.6% 的人最主要经济收入来源于“自营或合营的工业企业”,等等。(见表 1-3)

表 1-3 家庭主要收入来源状况

收入来源	第一		第二		第三	
	选择数	%	选择数	%	选择数	%
外出打工	178	19.5	65	12.0	39	16.8
耕种粮食作物	161	17.7	165	30.5	60	25.9
自营或合营的工业企业	124	13.6	20	3.7	2	0.9
在村和乡镇国家机构中 任职的家庭成员的工资	93	10.2	34	6.3	6	2.6
自营或合营的服务业	50	5.5	28	5.2	8	3.4
栽种经济作物	49	5.4	111	20.5	41	17.7
运输业	29	3.2	7	1.3	4	1.7
家庭手工业	28	3.1	17	3.1	3	1.3
养殖牲畜或家禽	21	2.3	39	7.2	30	12.9
栽种林木	5	0.5	9	1.7	12	5.2
其他	174	19.1	46	8.5	27	11.6
总计	912	100.0	541	100.0	232	100.0

3. 40%的农民认为教育是家庭最大的经济压力。农村税费改革之后,由于地方财政尤其是县级财政基础薄弱,加上财政转移支付资金总量不足,农村义务教育经费缺口进一步扩大。调查数据显示,在农民对于家庭经济压力的主观测评中,有40%的农民把孩子的教育作为家庭经济压力的最主要因素。在义务教育阶段,有8.5%的适龄儿童失学、辍学,其中,44.3%的学生是因为“交不起学费”而失学。无论是经济发展水平高的乡村,还是经济发展水平一般和相对较低的乡村,都无一例外地认为,“子女教育”是农民最沉重的经济负担。(见表1-4)

表 1-4 家庭经济压力来源情况表

家庭开支内容	第一		第二		第三	
	选择数	%	选择数	%	选择数	%
孩子教育	177	40.0	43	14.3	19	9.2
日常生活	60	13.6	79	26.2	48	23.2
农业生产投资	58	13.1	70	23.3	24	11.6
医疗开支	54	12.2	57	18.9	46	22.2
住房	51	11.5	21	7.0	13	6.3
人情开支	7	1.6	22	7.3	54	26.1
其他	35	7.9	9	3.0	3	1.4
总计	442	100.0	301	100.0	207	100.0

在非义务教育阶段,培养一个高中生的花费,可能需要花掉一个农村家庭 10 年以上的纯收入,足以让一个家庭跌入贫困。在收入低的西部地区,这一负担与收入之间的差距表现得尤为明显。例如,户年均收入为 2000 至 3000 元左右的陕北南泥湾,供养一个孩子读完 3 年高中至少需要 2 万至 3 万元,几乎是这一家庭 10 年的总收入。如果要培养一个孩子从高中到大学,则需要 7 万元以上的费用,也就是 20 年以上的家庭收入。学生、家长、老师都不约而同地反映,这是一笔“做梦都花不起的钱”。访谈发现,农民对国家义务教育的态度,从总体上看还是比较满意的,子女教育的压力主要来自初中以后的阶段,即高中与大学阶段。目前实行的九年制义务教育已经不能符合农民需求,而农民自己支持下一代读到更高的学历是一件很困难的事,很多学生初中毕业之后就不再上学,虽然他们很想上学,但学费的“大山”横亘在前,难以逾越,即便那些继续读书的,也是家里费尽心力供出来的。

4. 近半数的农民未参加农村合作医疗。2003 年国家有关部门推出了建立新型农村合作医疗制度的新政策,成为近年来最受农民欢迎

的农村新政之一。但此次调查发现,目前农村合作医疗的覆盖面不广,仍有近半数的农民未参加合作医疗,而由于信息沟通不畅等原因,大多数农民不清楚合作医疗的具体内容,对合作医疗保险持怀疑甚至不满意态度,认为新型农村合作医疗制度并未给他们带来多大的实惠。(见表 1-5)

表 1-5 农村合作医疗制度的了解与参加情况

	人数	百分比
听说过,但不了解	162	17.2
了解但并未参加	151	16.1
了解并已参加	490	52.1
从未听说过	125	13.3
缺失值	12	1.3
总计	940	100.0

农民普遍反映合作医疗报销的制度性与非制度性限制过多,他们无法全部理解,有些地方的合作医疗政策变化又太快,农民往往感到无所适从,很困惑。目前农村合作医疗一般是医后报销,而农民除去日常生活、农业生产投资和人情开支等,手头现金所剩无几,看病拿不出钱,还是无法得到及时救治。农民普遍是大病看不起,看病负债多,绝症不去看。在少数地区,合作医疗的“参保率”出现下降趋势,人们担忧如果资金不能到位,农民将对国家花很大力气建立的新型农村合作医疗制度失去信心。

5. 超过 1/4 的村庄生活垃圾没人管。农村的环境污染种类多、产生量大、分布面广,而由于农村本身的基础设施的薄弱和环保意识的缺乏,往往容易造成极大的危害。在被访的 935 人中,有 242 人坦陈村里的生活垃圾没有人管,可以随便乱扔,占到总数的 25.7%;而仅有 33.3%的人指出村里有垃圾车送到村外处理;而作为主要生活污染源

的粪便,处理情况则更为不理想,有 47.9% 的被访者反映村里根本就没有公共厕所,“露天厕、泥水街、压水井、鸡鸭院”成为农民生活居住环境的形象描述。(见表 1-6)

表 1-6 农村生活垃圾处理方式

处理方式	人数	百分比
没人管,可以随便乱扔	242	25.7
村里设有露天的垃圾堆放场	134	14.3
村里有专门的垃圾处理站	224	23.8
村里有垃圾车送到村外处理	313	33.3
其他	22	2.3
缺失值	5	0.5
总计	940	100.0

工业化所导致的环境污染,正由城市向乡村转移,这是农村环境不断恶化的又一重大原因。“俺们每天都在喝毒!”河南省新乡县七里营镇三王庄村民说,村子临近一家造纸厂,打几十米深的水井,水都是黄色的,许多人长期拉肚子,从村里的特困户公告板上可以发现,不少特困户家庭都有重症病人,多为偏瘫、癌症及心脑血管疾病。此外,农村的化肥、农药、薄膜等污染也相当严重。

6. 符合法律程序的基层选举不到 60%。目前我国乡村实行的是村民自治制度,但在我们调查的大部分村落,这一制度的实施程度及其效果皆不如人意。在“村干部怎么产生的”这一问题的调查中,被调查者回答“通过选举产生”的占总数的 87.6%,但其中符合法律程序的选举仅占 56.7%,略超半数。这表明,尽管基层在形式上已普遍实行了民主选举,但选举程序的执行仍不够规范,而且存在上级干预的因素,农民对选举不够积极,对“海选”的作用存在疑问。在调查的有效样本中,有 34.1% 的村民没有参加换届选举。通过访谈了解到,在接

受调查的 20 个村庄中,相当一部分村的村干部并非通过合法选举而产生,在某些村,群众评议倒数第一的村支书,往往是在党内选举中高票当选。久而久之,村民们对“海选”的实际价值产生了怀疑,也弱化了参政议政的愿望和积极性,在了解村务公开情况时发现,有 39.5% 的村民表示本村的财务没有公开过,明确表示村里财务公开了且他们亲自看过只占 26.2% (见表 1-7)。通过访谈发现,政治冷漠的背后是朴实的农民们深深的无奈,他们不是没有参与政治的意愿,而是没有参与村政的能力,他们无法为自己做主。在很多时候,村民自治、村务公开只是一个形式,因此,农民们不得不选择沉默。

表 1-7 村委会是否公开过你们村去年的财政收支情况

	人数	百分比
公开了,我自己看见过	246	26.2
听说公开了,但我去看没看见	81	8.6
听说公开了,我没去看	183	19.5
没有公开	371	39.5
缺失值	59	6.3
总计	940	100.0

7. 遇到纠纷只有 1% 的农民选择法律武器。农村的法制建设依然薄弱,调查中发现,几乎所有的村在法治建设上都存在着或大或小的问题。村民法律意识不高,怯于依法维权,社会治安混乱,家族势力和利益集团掌握村庄政治等,种种不和谐现象成为影响新农村建设的重大障碍。调查结果显示,在遇到纠纷时,很多农民不知道要打官司,也不知道如何打官司,而且也没钱打官司,只有 1% 的人选择直接用法律武器——向法院提起诉讼,而有多达 49.7% 的人认为找村干部调解是更好的方法(见表 1-8)。在面对“有人拖欠你金额较大的借款,且屡催不还”的问题时,回答“找法院出面催款”或者“向法院提出上

诉”的排在倒数第一位和第二位,分别占 11.1% 和 13%。在访谈中,农民们普遍表示,非到万不得已,不会去“打官司”。他们认为,除了“没面子”,更主要的是无法支付打官司的成本,算上去城里的路费、起诉费等一大笔费用,即使打赢官司,其收益也极低,甚至可能还要“倒贴”,用农民的话说:“打不起。”

表 1-8 当你与其他村民发生纠纷时采取的措施

处理方式	人数	百分比
私下找中间人调解	248	27.5
找村干部调解	449	49.7
到乡镇法院调解	17	1.9
向法院提出起诉	9	1.0
其他	180	19.9
总计	903	100.0

8. 电视是农民最主要的娱乐方式和信息传播工具。农村的文化生活极为贫乏。一些经济落后地区的农民反映,过去还有文化站,现在很多地方都没有了,乡里能放电影的礼堂也拆了,村里不是赌博就是喝酒,城里有那么多的文化活动,“现在农村除了看电视、打麻将,真的没什么文化活动,白天听鸡叫,晚上听狗叫”。当调查村民最常见的娱乐活动是什么时,他们回答最多的选项是“看电视”,占总数的 88.9%,其次是“打扑克”和“体育活动”。另一方面,乡村传统的文化活动正在衰落,57.4%的受访者说,他们村已经好多年看不到庙会、社戏等传统文化节目了。在信息传播方面,调查数据显示,87.8%的人认为“看电视”是村民了解国家政策的最主要途径,通过“报纸”和“干部传达”所占比例则很小。在文化设施方面,本次调查的 20 个村中,篮球场是最多的,有 60.92%的村建有篮球场,下面依次是老年活动中心、村民广场、村庙、戏台、其他运动场、棋牌室、台球室、卡拉 OK 房

等,显示出农村文化设施贫乏而简陋。

二、农民眼中的社会主义新农村的基本形态

社会主义新农村,是广大中国农民心目中美好家园的代名词。作为新农村建设的主体,农民对于新农村有着怎样的理解和认识、期盼和要求,农民眼中的新农村是一幅怎样的图景,农民们给出了自己的答案。

1.“钱袋子鼓起来”。不管是在富裕的江苏华西村,还是在比较贫困的陕西南泥湾村,农民对新农村建设最主要的认知无一例外地首先表现为“发展农村经济,人人有活干,村村有厂子,走上城镇化道路”,74.9%的村民感叹:“要是有钱就好了”,认为新农村建设首先应该要增加收入,排在所有6个选项中的第一位。接下来依次是教育、环境、医疗、村政及其他。可见,农民最关心的还是要增加收入。对于朴实的中国农民来说,这是他们的基本诉求,也是其他各项诉求的基础,只有农民手中有了钱,他们才吃得起饭、看得起病、上得起学,而这对他们来说已是非常满足了。

2.“孩子都有学上”。知识改变命运。农民越来越意识到教育的重要性,对于新农村的教育,他们提出了自己的要求:新农村的孩子,不仅要上初中,更要上高中、上大学。农民期盼国家继续加大对农村教育的投入与支持,增设农村高级中学,改善农村办学条件。希望教育行政部门能出台相关政策,鼓励城镇重点中小学的优秀教师定期到农村执教,使农民子女也能享受到城镇学校的优质教育资源,保障农村孩子上高中上大学的权利。希望有关立法部门从源头规范教育收费,制定收费项目、收费标准和最高限额,让孩子学费多降一点,从根本上解决教育乱收费的问题。

3.“家里人都能看得起病”。农民盼望看病难、看病贵问题得到切

实改善,认为“新农村建设应多建点医院,药价要符合咱老百姓实际,如果能在村上建一个设备齐全的、规模大一点的医院就好了”。希望进一步深化和完善新型农村合作医疗制度改革,增设定点医疗机构,扩大报销范围,提高报销比例,方便农民就医。盼望国家进一步完善养老、医疗、失业、工伤、生育等农村社会保险体制,“最好能在乡镇设立养老保险常设机构”,方便参与投保及领取养老金,并希望在农村推广多种险种,使不同收入、不同需求人群有更多的选择。希望扩大现有农村最低生活保障覆盖面,把残疾人、高龄老人纳入最低生活保障范围,真正使贫困农民“病有所治,老有所养,穷有所济”。

4.“水、电、路通到家门口”。期盼各级政府在新农村建设中,“要像抓城市建设一样,舍得投入资金,改善农村路、水、电等公共设施,彻底改变农村落后的现状”。盼望国家及政府部门在农村电网改造、生活用水和交通、通讯等基础设施建设上加大投入,切实解决农民的交通、用水、用电、排污、灌溉等生产生活问题。希望“像城市那样,社会公益事业不要群众出钱、出力,让农民也能享受到政府提供的这项服务”。

5.“楼房整齐有规划”。调查显示,村民普遍觉得新农村建设中乡村规划很重要。无论对欠发达地区的农民还是发达地区的农民来说,他们心目中的新农村,不外乎楼房、水泥路、花园、小别墅。农民基本上按照城市的样子,规划自己心中的新农村,希望“统一规划住房,集体安排教育”,“能集体供暖、自来水入户,物业、门卫、娱乐、文化设施等一应俱全”。河北遵化西铺村党支部书记说:“搞新农村建设,农民盼改善生活,同时农民也怕折腾,政府不做规划,说不定哪天修马路搞开发区就把我们新建的楼房圈进去了”。而不少基层干部则认为,“社会主义新农村首先应当是节约型新农村,要吸取不搞规划或不科学规划,造成轮番拆建、浪费惊人的教训。要保护好耕地,不能盲目上项