

励精图治 奔向振兴

沈阳市“十一五”规划汇编

主编 汪 涛

沈阳出版社

励精图治 奔向振兴

沈阳市“十一五”规划汇编

主编 汪 涛

沈 阳 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

励精图治 奔向振兴——沈阳市“十一五”规划汇编/汪涛主编. —沈阳:
沈阳出版社, 2006. 12

ISBN 7 - 5441 - 3246 - 3

I. 励… II. 汪… III. ①地区经济—经济规划—汇编—沈阳市 2006 ~
2010 ②社会规划—汇编—沈阳市—2006 ~ 2010 IV. F127. 311

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 135452 号

出 版 者:沈阳出版社

(地址:沈阳市沈河区南翰林路 10 号 邮政编码 110011)

印 刷 者:沈阳市印刷研究所(有限责任公司)

发 行 者:沈阳出版社

开 本:210mm × 285mm

印 张:35

字 数:700 千字

出版时间:2006 年 12 月第 1 版

印刷时间:2006 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑:孙家骥

封面设计:李昇智

责任校对:钟 仁 朱连超

责任监印:杨 旭

定 价:40.00 元

编 委 会

主 任:赵长义

副主任:顾春明 马占春 李宝权 邢 凯 郭允冲 王 玲 王 英
王翔坤 刘 和 宋 琦 邹大挺 杨亚洲

编辑部

主 编:汪 涛

副 主 编:赵恒波

编 委:李玉华 何献俊 杨晨晓 郭向文 于 力 董毅枝
于 沈 连 军 孙大军 刘澜波 闫凤和 那 娜
王 珏

编 辑:(以姓氏笔划为序)

毛义发 刘伟奇 刘国强 刘耀国 冯继田 李 涓
李 雷 李文彦 李世勇 李英晔 许立柱 伊丽华
陆 兵 张 明 张万宁 张洪涛 杨国凯 罗 磊
罗奉明 岳贵君 姜柏林 姚大有 胡广元 徐 刚
梁洪杰 程 育 魏兴盛

责任编辑:倪庆东 王知非 张恩柱 李沈红 朱连超

序 言

沈阳市人民政府常务副市长 赵长义

凝聚着全市人民美好期望,荟萃着社会各界智慧的《沈阳市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》,业经沈阳市十三届人大四次会议审议批准。以此为重要标志,全市的“十一五”规划编制工作已圆满结束,整个规划工作顺利转入实施阶段。我市的“十一五”规划充分体现了科学发展观的要求,深入贯彻了构建和谐社会战略构想,具有鲜明的时代特征,符合沈阳的发展实际,充分反映了人民意愿,全面描绘了我市“十一五”时期经济社会发展的宏伟蓝图,是未来五年全市人民共同奋斗的行动纲领。

具有新时代里程碑特征的“十一五”规划,是我国延续了50多年的国民经济和社会发展“计划”首次变成“规划”后的第一个五年规划;是党中央提出全面建设小康社会、落实科学发展观、构建和谐社会等新的发展要求后的第一个五年规划;也是我国社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年规划,更是党中央提出振兴东北老工业基地战略后的第一个五年规划。编制好这样一部规划,对于沈阳乃至国家的发展与振兴均具有重要的战略意义。

为编制好我市的“十一五”规划,市委、市政府就规划工作机制、方法、内容进行了大胆创新,着力凸显沈阳特色。一是把破解发展中的重大问题贯穿规划编制工作的始终,注重提高各类规划的针对性和可操作性,使得本次规划在推进重点领域发展方面有诸多建树;二是把提高公众参与度和透明度作为规划编制工作的重要原则,充分吸纳社会各界的意见与建议,使规划编制过程真正成为具有广泛群众基础的“公共选择”和“公共决策”过程;三是把创新规划工作机制作为提高规划编制水平的根本措施,通过实施规划编制工作的市政府领导归口负责制、市人大先期把关以及市政协提前介入,确保了规划体系的整体质量。这些与时俱进的规划工作方式与实践,在我市的规划史上留下了浓墨重彩。

作为近两年规划编制工作的结晶——我市的“十一五”规划立足沈阳市情,紧扣发展主题,抓住东北振兴和沿海地区开放的双重机遇,最大限度地发挥国家支持东北老工业基地振兴的政策效用,在体现以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导、贯彻落实科学发展观以及构建和谐社会方面取得了新的突破。我市“十一五”规划提出的“实现老工业基地全面振兴、加快建设东北地区中心城市、力争经济总量进入全国副省级市第一集团”的三大目标,鼓舞人心、催人奋进;重点策划的统筹产业协调发展、拓展城市发展空间、开发重大建设项目以及构建和谐社会等重点领域的发展框架,其谋划的创新点之多、对策的影响力之深,创下了新的纪录。

值此“十一五”开局之年,沈阳市发展和改革委员会汇集了总体规划、分规划、专项规划和区县(市)规划。本书高度体现了“十一五”期间沈阳经济社会等重要领域的发展思路,对于广大读者更好地了解未来五年我市发展目标和主要任务,正确地理解和把握其精神实质会有裨益和帮助。我深信,全市人民一定会以高度的历史使命感和时代紧迫感,在市委、市政府的领导下,按照“十一五”规划提出的“三大目标”,立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐,创造沈阳老工业基地的新辉煌,书写沈阳发展历史上的新篇章!

目 录

总体规划篇

沈阳市第十三届人民代表大会第四次会议关于《沈阳市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》的决议	3
关于印发沈阳市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要的通知(沈政发[2006]6号)	4
关于《沈阳市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要(草案)》的说明	5
沈阳市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	10

分规划篇

沈阳市农村经济发展与改革“十一五”规划	25
沈阳市城市建设“十一五”规划	32
沈阳市服务业发展“十一五”规划	41
沈阳市社会事业发展与改革“十一五”规划	49
沈阳市工业经济发展“十一五”规划	63
沈阳市经济社会信息化“十一五”规划	73
沈阳市对外开放“十一五”规划	82
沈阳市科学技术发展“十一五”规划	91
沈阳市生态城市建设“十一五”规划	103

专项规划篇

沈阳市汽车及零部件产业发展“十一五”规划	137
沈阳市装备制造产业发展“十一五”规划	148
沈阳市信息产业发展“十一五”规划	156
沈阳市医药化工产业发展“十一五”规划	164
沈阳市冶金工业发展“十一五”规划	175
沈阳市航空制造业发展“十一五”规划	185
沈阳市高技术产业发展“十一五”规划	193
沈阳市农村工业发展“十一五”规划	203
沈阳市农业发展“十一五”规划	210
沈阳市农产品加工业发展“十一五”规划	215
沈阳市林业发展“十一五”规划	220
沈阳市商品流通“十一五”规划	236
沈阳市金融业发展“十一五”规划	245
沈阳市小城镇发展“十一五”规划	248
沈阳市水利工程建设“十一五”规划	257
沈阳市雨水、污水分流系统建设“十一五”规划	289
沈阳市人口与计划生育“十一五”规划	299
沈阳市劳动就业与社会保障“十一五”规划	303
沈阳市教育事业发展“十一五”规划	312
沈阳市卫生事业发展“十一五”规划	319

沈阳市文化事业发展“十一五”规划	326
沈阳市体育事业发展“十一五”规划	339
沈阳市旅游产业发展“十一五”规划	344
沈阳市民政事业发展“十一五”规划	355
沈阳市档案事业发展“十一五”规划	363
沈阳市残疾人事业发展“十一五”规划	367
沈阳市老龄事业发展“十一五”规划	376
沈阳市质量技术监督发展“十一五”规划	381
沈阳市国有经济改革“十一五”规划	399
沈阳市非公有制经济发展“十一五”规划	405
沈阳市公用事业改革“十一五”规划	412
沈阳市食品、药品监督管理“十一五”规划	417
沈阳市环境保护“十一五”规划	423
沈阳市安全生产“十一五”规划	451
沈阳市建筑业发展“十一五”规划	461
区域规划篇	
沈阳市铁西新区国民经济和社会发展“十一五”规划	471
沈阳市浑南新区开发建设“十一五”规划	484
沈阳市浑河开发建设“十一五”规划	489
沈阳市金融商贸开发区发展“十一五”规划	497
沈阳市棋盘山开发区发展“十一五”规划	501
区县(市)规划篇	
沈阳市和平区国民经济和社会发展“十一五”规划	509
沈阳市沈河区国民经济和社会发展“十一五”规划	520
沈阳市皇姑区国民经济和社会发展“十一五”规划	529
沈阳市大东区国民经济和社会发展“十一五”规划	540
沈阳市东陵区国民经济和社会发展“十一五”规划	555
沈阳市于洪区国民经济和社会发展“十一五”规划	565
沈阳市苏家屯区国民经济和社会发展“十一五”规划	578
沈阳市新民市国民经济和社会发展“十一五”规划	603
沈阳市辽中县国民经济和社会发展“十一五”规划	613
沈阳市法库县国民经济和社会发展“十一五”规划	622
沈阳市康平县国民经济和社会发展“十一五”规划	632

总体规划篇

沈阳市第十三届人民代表大会第四次会议 关于《沈阳市国民经济和社会发 展第十一个五年规划纲要》的决议

(2006年2月18日沈阳市第十三届人民代表大会第四次会议通过)

沈阳市第十三届人民代表大会第四次会议经过审查,决定批准《沈阳市国民经济和社会发
展第十一个五年规划纲要》。

会议认为,规划纲要对“十五”时期我市经济社会发展取得的主要成就和基本经验,作了科学的、
实事求是的总结,提出的今后五年经济社会发展的主要任务和奋斗目标鼓舞人心、切实可行,体现了
党的十六大、十六届五中全会和市委十届十二次全会精神,反映了全市各族人民的根本利益和共同意
愿,符合我市实际和时代要求,是凝聚各方面的智慧和力量、推进我市经济社会又快又好发展的行动
纲领。

会议指出,“十五”时期我市经济社会发展取得了重大成就,主要经济指标持续、快速增长,城市综
合实力显著增强,城乡面貌发生巨大变化,人民生活水平稳步提高,为实施“十一五”规划和未来长远
发展奠定了坚实基础。

会议强调,“十一五”时期是我市经济社会发展的黄金时期,是实现老工业基地全面振兴的决胜时
期,也是全面建设小康社会的关键时期,实施好“十一五”规划,必须以科学发展观为统领,以振兴老工
业基地和构建和谐沈阳为主题,以提高人民生活水平为根本出发点和落脚点,以深化改革开放和科技
进步为动力,立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐,实现老工业基地全面振兴、
加快东北地区中心城市建设、经济总量力争进入全国副省级城市“第一集团”的奋斗目标。

会议号召,全市各族人民要紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论
和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,在市委、市政府的领导下,振奋精神,扎实工作,锐意创新,开拓进
取,为实现我市国民经济和社会发第十一个五年规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗!

沈政发[2006]6号

关于印发沈阳市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要的通知

各区、县(市)人民政府,市政府各部门:

《沈阳市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(以下简称《规划纲要》),业经市第十三届人民代表大会第四次会议批准,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

今后5年,是我市国民经济和社会发展的黄金时期,是实现老工业基地全面振兴的决胜时期,也是全面建设小康社会的关键时期。各地区、各部门要以科学发展观为统领,在市委、市政府的领导下,以振兴老工业基地和构建和谐沈阳为主题,以提高人民生活水平为根本出发点和落脚点,以深化改革开放和科技进步为动力,立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐,锐意创新,开拓进取,为实现《规划纲要》提出的各项任务和全面建设小康社会的宏伟目标做出新的贡献。

- 附件:1. 沈阳市农村经济发展与改革“十一五”规划
2. 沈阳市城市建设“十一五”规划
3. 沈阳市服务业发展“十一五”规划
4. 沈阳市社会事业发展与改革“十一五”规划
5. 沈阳市工业经济发展“十一五”规划
6. 沈阳市经济社会信息化“十一五”规划
7. 沈阳市安全城市建设“十一五”规划
8. 沈阳市对外开放“十一五”规划
9. 沈阳市科学技术发展“十一五”规划
10. 沈阳市生态城市建设“十一五”规划

(上述附件陆续印发,并在沈阳政府网 shenyang.gov.cn 和中国沈阳网 shenyang.cn 上发布)

沈阳市人民政府

二〇〇六年三月二十四日

关于《沈阳市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要(草案)》的说明

——2006年2月15日在沈阳市第十三届人民代表大会第四次会议上

沈阳市人民政府常务副市长 赵长义

各位代表：

为便于大会审议《沈阳市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要(草案)》(以下简称《规划纲要》)以及与会的市政协委员协商,我受市政府委托,就《规划纲要》有关问题作如下说明。

一、关于《规划纲要》的编制情况

这次提交大会审议的《规划纲要》,是在国家和省的统一部署下,认真贯彻党的十六大和十六届五中全会及省委九届十一次全会精神,并以市委十届十二次全会通过的《沈阳市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要(建议稿)》为指导编制完成的。

(一)市委、市政府高度重视“十一五”规划工作,建立了完善的工作机制和规划体系。我市“十一五”规划编制工作起步较早,2004年7月,市政府就成立了市“十一五”规划编制工作领导小组,印发了《沈阳市“十一五”规划编制工作方案》,对全市的“十一五”规划编制工作进行了全面部署,形成了1个总体规划、10个分规划和47个专项规划组成的规划体系。2005年5月,市委常委会讨论确定了《关于制定“十一五”规划建议的调研方案》,并成立了以市委、市政府主要领导为组长的规划建议起草工作领导小组,全面启动了《规划建议》调研工作。为加快规划编制进度、提高规划质量和水平,在前期工作的基础上,2005年6月,市政府又实行了规划编制工作副市长归口领导、部门负责制,进一步完善了规划工作机制,充分发挥了各职能部门的积极性,使规划工作水平及规划质量有了明显提升。2005年10月以来,按照市委常委会会议决定,在市委组织制定的《规划建议》和市政府组织编制的《规划纲要》的基础上,市委、市政府有关领导带领市委政研室、市发改委、市政府研究室组成的联合起草组,对《规划建议》和《规划纲要》进行综合汇总,于去年12月底完成了《规划纲要(建议稿)》。

(二)深入开展重大问题研究,为规划编制奠定了良好基础。为了使“十一五”规划充分体现宏观性、战略性和前瞻性,保持我市“十一五”期间经济社会持续、健康、协调发展,解决发展中存在的重大问题,市委、市政府十分重视规划前期调研工作。市委在全市部署了12项重大调研课题,市政府首次面向社会对区域经济、资源利用、国企改革、就业社保等8个规划课题进行了招标,形成了一批高水平的研究成果,这些成果为编制“十一五”规划奠定了重要基础。按照市政府的要求,市发改委又依据市人大、市政协提出的意见以及公众建议,并结合在规划编制过程中遇到的新情况,及时归纳整理出12个方面、65个具体问题,逐一落实到相关部门,并提出了针对性较强的解决方案和意见,很多好的意见和建议被纳入了《规划纲要》和有关专项规划。

(三)大规模开展了规划建议征集活动,广泛听取社会各界意见。为了提高规划工作的透明度和公众参与度,市“十一五”规划办公室通过设立“十一五”规划网站、在报纸上开辟专栏以及设立公开电

话等方式,面向全社会开展规划建议征集和有奖征文活动,引起了积极的社会反响,省内外先后有 3 万多人次参加这项活动,从 8 个方面提出了 4000 余条建议。中央电视台《新闻联播》和辽宁电视台相继对这次活动进行了报道。市政协组织开展了政协委员为“十一五”规划建言献策活动,先后有 1000 多名市、区(县)两级政协委员提出了 30 余万字的规划建议,形成了 20 万字的《沈阳市“十一五”规划建言献策文集》。这些丰富多彩的意见和建议,为编制“十一五”规划提供了丰富的思想源泉。

(四)全方位地开展了衔接和咨询论证工作,增强了《规划纲要》的可操作性。2005 年 10 月以来,行湘、政高等主要领导同志亲自主持召开了 10 余次座谈会,广泛听取了中央驻沈单位、区县(市)、市直有关部门和行业负责人以及专家学者对我市“十一五”发展的意见和建议。市人大提前介入,通过组织人大专门委员会审议《规划纲要》、听取规划编制部门汇报以及组织市直部门研究重大问题等多种形式,提出了许多建设性意见。这些意见和建议,经规划起草组认真消化、理解,已被充分纳入《规划纲要》和有关专项规划。市政府还通过多种形式,积极向国务院、省政府反映我市需要纳入国家和辽宁省“十一五”规划的相关内容以及需要国家、省帮助解决的一些重大问题,取得了国家、省的支持和理解,使《规划纲要》与国家、省的总体安排保持了一致。同时,市委、市人大、市政府、市政协就《规划纲要》多次沟通、交换意见,形成了共识。《规划纲要》形成后,多次提交市委常委会、市政府常务会议讨论。去年 12 月 27 日《规划纲要》又提交市委十届十二次全体会议讨论,得到了充分肯定和高度评价,并通过了市委全会审议。

二、关于“十一五”时期的发展目标

《规划纲要》提出了我市“十一五”时期发展的总体目标。一是逐步把沈阳建成新型工业城市、法治诚信城市、先进文化城市、模范生态城市“四位一体”的和谐沈阳;二是成为全国先进装备制造、区域性商贸物流和金融三大中心;三是实现老工业基地全面振兴及全面建设小康社会,加快建设东北地区中心城市和经济总量力争进入全国副省级城市“第一集团”三大任务。

《规划纲要》还提出了“十一五”时期经济社会发展的具体目标,主要包括经济发展实现新跨越、经济结构显著优化、生态建设迈出新步伐、城市功能全面提升、社会事业更加进步、人民生活水平迈上新台阶等七个方面内容。这里仅就经济增长预期目标作以说明。

经济增长速度,是《规划纲要》总体目标的核心指标。综合考虑各方面因素,《规划纲要》将我市“十一五”时期的经济增长率确定为必保增长 13%,力争达到 15%。这一安排主要是从以下三个方面考虑的。

(一)从必要性角度看。一是建设东北中心城市的需要。“十一五”期间,沈阳、长春、哈尔滨、大连四市的规划的增长速度为 12%—14%。如果我们按照低于 13% 的速度安排“十一五”时期的发展,我市不仅难以发挥中心城市的作用,而且还会将与大连的发展差距拉大。二是进入“第一集团”的需要。按照进入全国副省级市“第一集团”的奋斗目标,通过与其他城市确定的“十一五”发展速度相比,我市“十一五”时期增长速度需要达到 15%。三是我市城乡人民生活水平提高的需要。“十一五”时期,我市城乡居民收入均要增长 12% 以上,城市达到 18000 元,农村达到 9000 元,需要新增就业 100 多万人,按照“十五”时期经济增长率、收入和就业之间的对应关系,要实现以上目标,经济增长速度不能低于 13%。

(二)从可能性角度看。一是经济发展的惯性使然。我市“十五”时期的年均经济增长率达到 13.8%。考虑到未来五年,无论是我市面临的国内外发展环境,还是自身条件,都要比前五年好。因此,“十一五”期间年均经济增长超过 13% 是有一定把握的。二是工业发展的势头强劲。市委、市政府制定的《“工业年”活动方案》提出的到 2010 年规模以上工业总产值实现 8000 亿元目标,可以保证经济增长速度达到 15%。根据对全市规模以上工业产出预测和“十一五”期间开工建设的重大工业建设项目产出预测,实现 8000 亿元的目标还是有相当把握的。

(三)从不确定性角度看。一是随着国内市场的国际化,以及国内一些竞争行业产能过剩导致的竞争加剧,我市汽车及零部件、装备制造等主导产业可能面临更大的市场风险。二是我市的经济增长

很大程度上依靠投资拉动,从以往经验看,全社会固定资产投资在很大程度上依靠引进内资和外资,随着城市间、地区间的竞争加剧,外来投资的不确定性增强,我市经济增长的不稳定性也会有所增加。因此,经济增长超过15%的难度也很大。

综合考虑这些因素,我们认为,《规划纲要》提出的经济增长速度既是必要的,也是可行的。

三、关于“十一五”时期的发展重点

《规划纲要》较以往更加紧凑的篇幅,明确了今后五年发展的具体任务,包括走新型工业化道路,实现工业经济跨越式发展;推进城乡协调发展,加快建设社会主义新农村;拓展发展空间,加快建设东北地区中心城市;加快推进体制机制创新,不断提高对外开放水平;实施科教兴市和人才强市战略;坚持资源开发与环境保护并重,不断增强城市可持续发展能力;努力构建和谐沈阳,推动经济社会协调发展;健全规划实施机制,确保实现“十一五”规划目标等八方面的内容。这里仅对涉及“十一五”发展全局的重点内容作以说明。

(一)拓展发展空间,打造经济发展平台。与东南沿海城市土地资源日趋紧缺相比较,我市建设用地资源相对丰裕。支撑我市“十一五”时期的大发展、快发展,必须最大限度地保护好、运用好、发挥好这一重要的比较优势。为此,《规划纲要》按照内有“特色空间”、中有“重点空间”、外有“区域空间”基本框架,全面展开了现代化建设的总体布局。

一是加快整合重点空间,形成各具特色的大型产业集聚新区。《规划纲要》确定了沈西工业走廊、大浑南地区、沈北农产品和食品加工区、东部现代旅游休闲度假区以及南北金廊和东西银带六大重点空间的功能定位,全力打造承接国内外战略投资的平台。沈西工业走廊,以铁西新区为龙头,建设沈阳新兴重化工业基地,在此基础上延伸至辽阳、鞍山、营口,成为辽宁省重要的工业走廊;大浑南地区,按照现代化、国际化新城标准,建设高技术产业研制出口基地以及现代化的文体中心、会展中心、航空中心;沈北农产品和食品加工区,依托农业高新区、道义开发区等,集中发展农产品精深加工、食品饮料等产业,成为东北农业成果研发中心,现代农产品物流中心和国家农产品加工基地;东部现代旅游休闲度假区,重点发展旅游业,形成沈棋路旅游观光带、浑河滨水休闲景观带、世博园特色景区、棋盘山休闲度假景区、森林公园景区“两带、三区”的景观布局,建成国内外知名的旅游度假区;南北金廊和东西银带,延伸南北金廊,双向突破三环,建成现代服务业聚集区和大都市形象展示区,深度开发东西银带,建成国内最长的水岸生态景观区。

二是优化特色空间,形成区域性商贸物流金融中心建设的支撑点。依托沈阳金融商贸开发区及和平北大街,积极引进国内外银行金融机构和非银行金融机构,建设东北金融高地。发挥中心城市商品集散优势,发展环城物流产业带。改造故宫地区,完善北市民俗娱乐区服务功能,加快棋盘山国际风景旅游区建设,提升旅游精品档次。加大中街、太原街、长江街、西塔等重点商业街区改造力度,培育发展五爱市场、中国家具城、中国鞋城等一批年交易额超百亿元的大型市场,促进传统服务业优化升级。提升三好科技商业街功能,形成东北地区最大的信息技术服务与集散中心。

三是拓展区域空间,形成中心城市的开放式布局。以工业化、城镇化建设为载体,积极对接周边城市,加强城际交通、通讯、能源、环保等重大基础设施项目建设,推动文化、旅游、信息等资源及优势产业的有效整合,推进人才、资金等生产要素的自由流动,加快以沈阳为中心的辽宁中部城市群建设,全面提升区域经济发展水平,逐步实现经济一体化。

(二)走新型工业化道路,实现工业发展新跨越。工业是沈阳经济的核心,工业的跨越式发展是沈阳全面振兴的主导力量。《规划纲要》确定了工业立市的发展思想,提出了深化改革开放、着力自主创新和实施工业倍增(规模以上工业产值翻两番)计划等重要任务。

一是以改革开放促进工业结构升级。继续清除我市工业国有经济比重偏高、计划经济影响过深的体制弊端,坚持把股份制作为公有制的主要实现形式,突破股权比例限制,全面完成国有重点企业的整体合资和股份制改造,完善公司法人治理结构,加快建设现代企业制度。坚持整合现有资源与引

进战略投资相结合,充分利用国家促进东北老工业基地扩大开放的政策,力争引进世界 500 强企业来沈投资建厂累计达到 100 家。

二是以自主创新为核心,大力提升装备制造业为主导的产业水平。围绕增强我市主导产业的国际竞争力、建设创新型城市,要加快建立以企业为主体的技术创新体系,坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,把先进技术的引进与消化、吸收、创新相结合,大力实施以自主创新为核心的品牌和标准化战略,以产业升级推进新型工业化进程,加快建设全国先进装备制造中心。

三是集中推进“三个一批”项目建设。“三个一批”是工业倍增计划的主体。通过培育本地机床、沈鼓、沈化等一批超百亿元企业,对内引进形成铁西新区通用机械和汽车零部件等一批超百亿元产业集群,对外引进培育一批超百亿元企业,形成以大企业集团为主导、优势产业集群为支撑的工业经济发展新格局。

(三)促进服务业优化升级,拓展中心城市的辐射功能。建设东北地区中心城市,关键是拓展我市的服务功能,增强我市服务业对东北地区的辐射能力。“十一五”期间,在提升优化商贸业的基础上,重点发展物流配送、金融保险、商务服务等现代服务业。

一是大力发展现代物流业。围绕建设东北地区物流中心,以沈阳保税物流中心、百科(沈阳)钢铁加工物流中心、宝供国际农产品采购物流中心等重点,发展现代物流园区、物流中心和专业化、社会化的第三方物流。加快物流信息化与标准化,引导物流业规范化发展,尽快形成南从大连出海、北从满洲里出境、连接东三省和内蒙东部各城市、并向国外拓展的快捷物流大通道。

二是推进发展金融保险业。拓展沈阳联合产权交易所功能,建立覆盖东北、内蒙古的区域资本市场。进一步发展网上金融、电话银行、自助银行等现代金融工具,确立东北地区票据交换中心地位。鼓励外资参股沈阳市商业银行,争取实现跨区域经营。积极培育证券市场,扶持企业境内外上市。扩大保险服务领域,鼓励增设专业保险中介组织。积极引进国内外金融机构,力争全国所有商业银行都在沈设立分支机构。

三是培育拓展商务服务业。大力发展咨询策划、研发设计、会计法律、专利代办等服务业,支持工程技术研究中心、企业研发中心、科技服务中心、科技企业孵化器建设。培育由政府引导、以行业协会与会展企业为主体的市场运行机制,发展市场化、国际化的现代展会。积极引进现代制造业、高技术产业、现代服务业等地区总部,建设区域性总部经济集聚城市。

(四)推进城乡协调发展,建设社会主义新农村。我市全面建设小康社会的关键在农村,发展的巨大潜力蕴藏于县域。为此,《规划纲要》从全面推进社会主义新农村建设的角度出发,提出了既加速农村经济结构优化升级,又大力推进农村城镇化;既依靠农业、农村和农民自身积累,又加大工业反哺农业、城市支持农村力度,加快建设生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村的具体途径。

一是推进农村经济结构调整。依托中心城区,充分发挥“重点空间”开发的带动效应,加快形成以工业为主导、高效农业为基础、服务业为纽带的农村新型产业格局。按照近郊城市化、县(市)郊区化的总体思路,以近郊新城建设为重点,以县城和中心镇为依托,把工业园区、专业市场与村镇建设结合起来,加速推进城市基础设施向农村覆盖、城市公共服务向农村延伸、城市文明向农村辐射,把农村城镇化提高到一个新水平。

二是深化农村各项改革。要明确体制与机制创新的突破口,激发农村经济活力。推进依法流转土地承包经营权,发展适度规模经营;加快征地制度改革,健全被征地农民的合法补偿机制;巩固农村税费改革成果,全面推进农村综合改革。

三是千方百计增加农民收入。实施千村富民小区工程,广泛开辟农民增收渠道;发挥城市职教资源优势,实施农民免费技能培训工程,引导农民由体力型向知识性、技能型和专业型转变,提高农民的致富本领;建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度,大力推进农村富余劳动力向城镇及非

农产业转移,到2010年基本实现50万农村富余劳动力转移,带动乡镇企业和小城镇发展。

(五)加强基础设施建设,完善大发展的支撑条件。“十一五”是沈阳城乡基础设施建设的关键时期,任务十分繁重,要集中建设好交通运输、能源供应、生态环境等体系。

一是建设综合交通运输体系。优先发展城市公共交通,建成地铁一、二号线,开工建设地铁三、四号线,初步形成轨道交通基础架构,提高公交出行比重。完善周边高速路网,实现沈阳市区到达郊县、到达周边城市不超过1小时,到达省内地级市不超过3小时。外迁苏抚铁路和沈阳站货场,建成沈阳铁路枢纽东北环线和沈吉线复线工程,形成“外货内客”环状枢纽格局。扩建桃仙国际机场,逐步形成2000万人次的旅客吞吐能力。

二是建设稳定、经济、清洁的能源供应体系。建成年产150万吨的长城窝堡煤矿和年产300万吨的永乐煤矿。开发引进沈煤、铁法、抚顺煤层气资源。加强集中供热的热源建设,集中供热率达到95%以上。加快风能、太阳能等新能源建设,努力拓展清洁、可再生能源的开发途径。新建康平坑口电厂、浑南和沈西热电厂及康法风力电场,新增电力装机容量3500兆瓦。

三是建设生态环境保护体系。全面实施生态城市建设,促进人与自然和谐发展。构建城市绿化体系,推进东部森林生态圈和三北防护林建设,全面完成康蒙阻沙带工程,退化土地恢复率达到90%以上。建设亲水城市,构建城市生态水系,恢复和保护卧龙湖等湿地功能,全面实施浑河生态旅游景观建设,综合整治细河,形成环城水系。以节能、节水、节地、节材为重点,建设资源节约型城市,“十一五”期间全市万元地区生产总值能耗要低于0.9吨标准煤、水耗低于35立方米,中水回用率达到30%以上。

(六)努力构建和谐沈阳,推动经济社会协调发展。构建民主法制、公平公正、诚信友爱、充满活力、安全有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会,是我市经济、社会发展的重要目标和长期任务。“十一五”时期,要以扩大就业、健全社会保障、扶贫帮困、加快发展各项社会事业以及加强公共安全等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为切入点,扎实推进和谐沈阳建设。

一是切实做好就业和社会保障工作。就业是民生之本。“十一五”时期,我市实现百余万人就业、50万农村剩余劳动力转移,任务十分艰巨。为此,要实施更加积极的就业政策,改善投资环境与促进民营经济发展并举,鼓励创业与提供公益性岗位并重,逐步实现充分就业;建立健全与经济社会发展水平相适应的分层次、全覆盖的社会保障体系,在完善农村新型合作医疗制度的基础上,开展和扩大农村养老保险试点,全面增强我市城乡社保能力。

二是强化政府公共服务。按照广覆盖、均衡化原则,提高公共服务的公平性和可及性。重点是在城乡范围内合理配置文化、卫生、体育等公共服务设施,建立覆盖全社会的公共文化服务体系。要加强城乡公共卫生基础设施建设,形成城市综合医院(专科医院)和社区卫生服务两级格局和农村三级医疗预防保健网络,逐步解决群众看病难、看病贵的问题。要强化政府对义务教育的保障责任,加强城区薄弱小学改造,推进优质教育资源向农村地区转移,按照“一乡一校”模式,高质量完成“普九”任务;各区县(市)要集中办好一所省级示范高中;重点建6所万人以上中职技术学校,形成技能型人才培养基地。

三是建设平安沈阳。搞好公共安全,是构建和谐社会的重要保障。为此,要加强相关的机制与体系建设,具体是:健全社会安全体系,包括安全监管、安全教育、安全保障、安全技术等,防止和杜绝重特大事故的发生;建立健全动员机制,包括社会预警体系、应急救援等,提高应对和抵御各种风险的能力;健全社会利益协调机制,推进和谐社区与和谐村镇建设,及时有效化解各类矛盾纠纷;构建综合治安管理体系,严密防控和有效打击各种刑事犯罪活动。

各位代表,未来五年,是我市经济社会发展的重要时期,也是振兴沈阳老工业基地的关键时期。我们一定要紧紧抓住东北老工业基地振兴的历史机遇,在市委的领导下,在市人大的依法监督下,在市政协的民主监督下,全面落实科学发展观,振奋精神、乘势而上,锐意进取、扎实工作,为全面、超额完成《规划纲要》提出的各项任务、实现沈阳老工业基地的全面振兴而努力奋斗!

沈阳市国民经济和社会发展的 第十一个五年规划纲要

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》和《辽宁省国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》精神,结合沈阳实际,制定本规划纲要。

一、全面振兴沈阳老工业基地的关键时期

1.“十五”时期我市经济社会发展取得重大成就。“十五”时期是不平凡的5年。市委、市政府团结带领全市各族人民,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观,抢抓机遇,加快发展,全面深化老工业基地振兴的伟大实践,圆满完成了“十五”计划所确定的各项目标和任务,使“十五”时期成为我市经济发展最快、群众得到实惠最多的时期,成为城乡面貌显著改观、城市综合竞争力快速提升的时期。

——综合实力明显提升。2005年地区生产总值实现2240亿元,比2000年翻一番,连续5年保持两位数增长,年均增长13.8%;地方财政收入实现181.5亿元,按可比口径是2000年的3.8倍,年均增长30.6%;全社会固定资产投资累计完成3622.5亿元,是“九五”时期的3.6倍,年均增长39.1%;社会消费品零售总额实现915.1亿元,年均增长11.7%。城市综合实力显著增强,竞争力排名由2000年全国第14位跃升到2004年第8位,综合经济实力排名由第23位跃升到第10位。

——结构调整初见成效。工业经济加速发展,主导产业不断壮大,规模以上工业总产值实现2288.6亿元,是2000年的2.9倍,年均增长23.5%。农村经济结构调整取得新进展,粮食产量稳中有升,粮经比例由50:50调整到45:55,养殖业占农业比重由50%提高到53%,农产品加工率由19%提高到45%。传统服务业持续升级,现代服务业加快发展。城市发展空间和产业布局调整取得重大进展,浑南新区、铁西新区、农业高新区等6大区域开发建设成效显著,东西南北中各具特色的发展新空间基本形成,经济发展的后劲进一步增强。

——改革开放不断深化。大力推进企业制度创新,加快建立现代企业制度,市属国有企业主辅分离工作全面完成,大企业整体合资、中小企业改制、问题企业破产工作取得实质性进展,非公有制经济实现了快速发展,增加值占地区生产总值的比重由2000年的48.4%提高到58%。加快推进政府职能转变,改革行政审批制度,全市审批事项由2000年的1229项削减到165项,成为国内同类城市中审批事项最少的城市。在全国副省级城市中率先全面推行新型农村合作医疗,城乡社会保障体系进一步健全完善。对内对外开放成果丰硕,引进投资500万元以上的新项目4600多个,全市规模以上企业数量比2000年增长1.5倍,引进内资1000亿元,2005年实际利用外商直接投资21.2亿美元,按可比口径比2000年增长4倍,全方位、多层次、宽领域的对外开放格局基本形成,我市跻身2004年“中国十大最具经济活力城市”行列。

——城乡面貌显著变化。5年累计投入433亿元,用于基础设施建设和城乡环境治理。累计植树1900万株,是2000年以前我市林木保有总量的1.5倍,建成区绿化覆盖率达到40.65%。修建农村公路3665公里,实现村村通油路。建设改造城市道路1463条,道路完好率保持在90%以上。连续3年实施百村环境整治工程,完成整治项目4233个。新建10座城市污水处理厂和2座大型垃圾处理厂,污水处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到81%和100%,浑河城市段治理成效显著。拆除