



中国金融业区域发展系列研究报告 (第二辑)

广州分行篇

华南金融 热点透视

主 编◎马 经



 中国金融出版社



中国金融业区域发展系列研究报告 第二辑

广州分行篇

华南金融 热点透视

主 编 ○ 马 经

 中国金融出版社

责任编辑：亓霞

责任校对：张志文

责任印制：程建国

图书在版编目(CIP)数据

华南金融热点透视 (Huanan Jinrong Redian Toushi) / 马经主编. —北京: 中国金融出版社, 2006.7

(中国金融业区域发展系列研究报告, 第2辑, 广州分行篇)

ISBN 7-5049-4083-6

I. 华… II. 马… III. 中国人民银行—工作—广州市—文集
IV. F832.31-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 068020 号

出版 **中国金融出版社**
发行

社址 北京市广安门外小红庙南里 3 号

市场开发部 (010) 63272190, 66070804 (传真)

网上书店 <http://www.chinafph.com>

(010) 63286832, 63365686 (传真)

读者服务部 (010) 66070833, 82672183

邮编 100055

经销 新华书店

印刷 保利达印务有限公司

尺寸 169 毫米 × 239 毫米

印张 16.75

字数 319 千

版次 2006 年 9 月第 1 版

印次 2006 年 9 月第 1 次印刷

定价 38.00 元

如出现印装错误本社负责调换

坚持科学发展观 加强调查研究

(代 序)

中国人民银行广州分行自 2001 年开始编辑出版调研报告集，至今已经有五个年头了。五年来，分行辖区各级领导干部紧密围绕中心工作以及辖区的热点、疑点、难点问题，深入开展调查研究，形成了一批具有真知灼见的调研报告，有力地促进了中央银行各项工作的顺利开展。特别是最近两年，分行信息调研工作在总行考核中连续两年名列第一，实属不易，可喜可贺！

当前，我国经济金融发展正处于关键时期。与以往相比，我们面临的不确定因素更多，所要解决的矛盾和问题更复杂，决策的难度更大，社会各界对中央银行也更加关注、要求更高。特别是分行辖区经济金融总量大、区域差异大、历史遗留问题多、对外开放程度高，随着金融改革开放的不断深入，各种新课题、新问题、新情况必将层出不穷，加强调查研究尤显迫切和重要。

调查研究是真知之源、谋事之基、成事之道。深入科学的调查研究对正确的决策起着关键作用，因此，我们必须将科学发展观贯彻于调查研究的始终，使调查研究能正确分析问题，准确研判规律，科学指导实践。用科学发展观指导调查研究，关键是要做到以下几点：

一是认识到位。科学发展观作为新时期指导发展的世界观和方法论，提出了解决经济社会发展中诸多矛盾和问题的基本要求，使发展的主题更加鲜明，发展的目标更加清晰，发展的内容更加全面，是统领我国经济社会发展全局的重要指导思想，也是新时期中央银行调查研究的行动指南。我们只有在科学发展观的指导下，紧扣中心工作部署，总揽全局发展态势，针对影响中心工作稳步推进和制约全局发展的新情况、新矛盾和关键性问题，主动策划和组织调研工作，才能使调研成果真正适应科学发展之需，对科学发展之路，才能真正做到谏诤言、献良策、谋实招，才能不辱使命，不负众望。

二是勇于求真。贯彻落实科学发展观，首先要具备科学的态度和求真的品格，坚决反对形式主义、教条主义，防止把具有深刻时代内涵的科学发展观庸

俗化。加强调查研究，是新时期追求真理、落实科学发展观的具体体现。因此，我们在开展调查研究时，必须大胆解放思想，克服思想惰性和惯性，敢于突破旧思想、旧框框的束缚，善于从客观实际出发、从和谐发展的要求出发，不断发现、研究和解决新问题、新矛盾，不唯书，不唯上，不唯己，只唯实。只有这样，才有可能拿出符合科学发展观要求的切实可行的思路和对策来。

三是作风踏实。调查研究是个艰苦的探索真理的过程，走马观花不行，浮光掠影不行，浅尝辄止也不行，做表面文章、搞花架子更不行，必须“眼睛向下”，扎扎实实沉下去，深入基层，深入群众，深入实际，深入调研课题所涉及的各个领域和不同层面，使调查研究的过程真正成为向群众学习、向实践学习的过程，使调查研究真正成为理论联系实际的重要方法和渠道。如果了解的仅仅是表面现象、片面现象甚至假象，那就会“一叶障目”，不仅求不到“是”，甚至会得出错误的结论。

四是方法科学。调查研究是一种科学活动，要真正做到调有所得、研有所获，并不容易，必须掌握科学的方式方法，这也是贯彻和体现科学发展观的内在要求。我们要在掌握第一手材料的基础上进行科学分析、严谨论证，要由此及彼，由表及里，去粗取精，去伪存真，揭示出本质，寻找出规律，总结出经验。当然，要做到这一点，就必须长期不懈地坚持学习，苦练内功，不断提高自身理论素养、政策水平以及分析问题和解决问题的能力。

风正潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需加倍努力。在新的历史起点，希望分行辖区各级领导干部进一步牢固树立科学发展观，坚持以科学发展观统领金融工作全局，科学谋划和推动华南金融业的新发展，为辖区走出一条以人为本，全面、协调、可持续的金融发展新道路而贡献力量。

中国人民银行广州分行党委书记、行长



目录

CONTENTS

第一部分 综合研究类

全面贯彻科学发展观 大力改善广东金融生态环境	马 经 (3)
关于加强人民银行基层建设的再思考	马 经 (10)
推动社会金融教育 构建良好金融生态	罗伯川 (16)
完善金融生态法律制度的思考	匡国建 (23)
论我国的金融生态环境问题	徐诺金 (31)
认真学习贯彻“两个条例”提高党内监督和纪律建设水平	范奕线 (41)
总结新经验 立足新起点 实现新跨越	蔡方甫 (48)
担保业难担保问题透析	
——以韶关市为例	李德贤 (54)
人民银行地市中心支行内控制度建设初探	王昌南 (57)
综合平衡：东莞中心支行科学核定人员编制的实践	陈玉海 (64)
农村金融生态失衡对茂名农业产业化发展影响调查	杨羽飞 (69)
改善区域金融生态环境：湛江的现状与建议	吴昌盛 (74)
加强和改善区域金融生态环境的思考	
——以桂林为例	刘靖波 (81)
关于人民银行内部控制建设的思考	苏 阳 (87)
改善区域金融生态环境 支持地方经济发展	李正钧 (94)
探索新成立中支在推动辖区金融生态环境建设方面的新途径	
——以贺州市为例	庞林华 (100)

第二部分 货币政策类

- 农村信用社改革后县域金融面临的新问题及对策建议 白鹤祥 (109)
- 必须严厉禁止非法房产预售
- 以珠海为视角看规范房产预售制度问题 张庆昉 (118)
- 广东省部分欠发达地区金融运行情况比较分析 李升高 (123)
- 对中山市异地贷款迅猛增长情况的调查 黄广平 (129)
- 支农再贷款在基层的效应分析与机制研究
- 基于江门的实践与思考 吴绍林 (134)
- 县域窗口指导需要新思维
- 以肇庆辖区为视角 傅 强 (140)
- 储蓄存款失实的剖析
- 以增城为例 张新海 (144)
- 对柳州市工业技改信贷投入偏少的思考 沈庆鸣 (150)
- 制约欠发达地区农村信用社改革目标实现的因素及应对策略
- 以玉林为视角 李世炎 (155)
- 对百色金融机构改善银企关系情况的调查 张天安 (161)
- 欠发达地区贷款快速增长特点及因素分析
- 以钦州市为例 黄开鲜 (166)
- 北海房地产十年来发展起落的回顾与启示 陈 锋 (172)
- 从宗氏助学组织从事信贷业务看农村民间金融走向 方国志 (176)

第三部分 金融稳定类

- 怎样看待我国民间金融的发展问题 王自力 (185)
- 构建农村信用社风险提示体系的探讨 刘仁伍 (195)

当前我国洗钱犯罪方式演变趋势与防范建议	王 军 (199)
“李奎德地下钱庄”案给我们的警示	张华强 (205)

第四部分 金融服务类

新汇制下的对外贸易与人民币计价结算	李丹儿 (213)
创新特色金融服务 扶持专业区域经济	
——关于高要市金利镇小五金经济金融发展情况的调查	丘 斌 (218)
汕头市“个人投资经营贷款”的成效、问题和建议	林炳华 (224)
社区金融与社区金融环境	许其捷 (228)
构筑欠发达地区经济发展的金融服务体系	
——饶平县经济金融实证分析	陈瑶南 (232)
河源市商业银行中间业务发展状况调查	郭海宁 (237)
小议人民银行与商业银行签订《代理财政资金支付与	
清算协议书》的必要性	石茂胜 (242)
潜在资金流动性风险困扰阳江外向型出口企业发展	潘 江 (245)
中心支库会计核算实行“一机多库”模式的可行性研究	
——以清远市为例	崔新民 (249)
云浮市跨境资金流入的调查分析	祝木火 (254)
广西边境地区实施中央与地方出口退税分成改革存在的	
问题与建议	曾晓华 (258)



ZONGHE YANJIU LEI

第一部分
综合研究类

全面贯彻科学发展观 大力改善广东金融生态环境

中国人民银行广州分行 马 经

近期，中国人民银行行长周小川多次提出要着力改善金融生态环境，为金融改革发展创造良好条件，并要求人民银行分支行把促进改善区域金融生态环境作为服务地方经济建设的一项重要工作。^①改善金融生态环境体现了以科学发展观统领金融工作全局，促进金融、经济与社会和谐发展的根本要求。在当前广东建设金融强省的实践中，要深刻领会科学发展观的内涵，将全面落实科学发展观，不断改善区域金融生态环境贯穿于实施金融强省战略的整个过程中。

一、从贯彻落实科学发展观、做好新时期金融工作的高度深刻认识改善金融生态环境的重要意义

科学发展观体现了以人为本，实现全面、协调、可持续发展的新思想，是指导新时期金融工作的“活灵魂”。改善金融生态环境是科学金融发展观的必然要求，是在金融工作中全面贯彻落实科学发展观的重要内容。

（一）改善金融生态环境是统筹金融改革与经济体制其他领域改革的客观需要

金融改革是经济体制改革的重要组成部分。经济体制改革从一定意义上来说就是各种经济利益关系的调整。由于金融部门在国民经济中处于资金枢纽地位，所以金融改革涉及的利益主体多、领域广、影响大，利益关系十分复杂。无论是金融企业改革、金融资源分配还是金融价格调整，都牵动着社会经济的各个领域、各个主体的利益。同时，经济体制改革又从总体上决定着金融改革。事实证明，金融生态环境的各个方面，包括企业制度、会计与审计准则、

^① 参见周小川：《完善法律制度 改进金融生态》，《金融时报》，2004年12月7日，第1版；《周小川指出：进一步改善金融生态环境》，《金融时报》，2005年1月7日，第1版。

4 华南金融热点透视

中介服务体系、信用环境、政府职能、法律制度等，都对金融改革的进程和绩效产生重大影响。所以，深化金融改革一定要把握全局、统筹兼顾，一方面把金融改革的时机、力度和社会经济可承受的程度统一起来，协调好改革进程中的各种利益关系，另一方面要协调推进经济体制其他领域的改革，不断改善金融生态环境，为金融改革的顺利推进创造条件。

（二）改善金融生态环境是保持金融与经济协调发展的必然要求

金融作为现代经济的核心，在经济发展中发挥着“第一推动力”和“持续推动力”的重要作用，当然也要认识到，金融在经济发展中持续发挥推动作用是有前提的，就是必须遵循“双重支出、双重回流”的金融运行规律，遵守信用原则和收益与风险对称原则。在经济发展与金融的关系上，人们往往片面地强调金融为经济发展提供资金支持，却忽视了金融运行的内在规律和基本原则，习惯于运用行政手段将金融资源当成一种廉价资源进行分配，结果导致金融资源配置效率低下，破坏了金融资本的正常循环，损害了金融债权人、投资人的信心，最终影响金融和经济协调发展。因此，遵循科学的金融发展观，就是要按照金融运行规律来发展金融，为经济发展提供全面、高效的金融服务；就是要努力改善金融生态环境，通过重构金融与经济的协调关系来促进经济持续、健康、较快发展。

（三）改善金融生态环境是金融和经济可持续发展的重要保证

金融发展只有保持在金融资源和金融生态环境可承受的范围内，才能保持发展的可持续性。金融是一种战略性的稀缺资源，在一定的制度和技术条件下，金融资源如同自然资源一样，并不是取之不尽、用之不竭的。如果过度开发和滥用金融资源，就会导致金融资源枯竭和流失，破坏金融生态环境，最终影响金融和经济发展的可持续性。因此，要以科学的金融发展观为指导，倍加珍惜和爱护金融生态环境，对金融资源进行适度开发、合理利用和有效保护，实现金融发展模式从外延扩张型向内涵深化型的根本转变，为金融和经济可持续发展提供保证。

二、保持广东金融稳健发展，推进金融强省建设的关键在于改善区域金融生态环境

当前，广东金融改革发展进入了新的阶段。区域金融生态环境如何直接决定了地方金融改革成效能否得到巩固，关系着区域金融能否保持平稳运行和持续发展。实现广东金融从“大”到“强”的转变，关键是要改善区域金融生态环境。

（一）区域金融生态环境是决定广东金融改革成果能否得到巩固的主要因素

随着金融强省战略的实施，广东金融改革取得了新的进展。国有商业银行

分支机构改革稳步推进,股份制商业银行和城市商业银行重组取得突破,农村信用社改革开始启动,证券市场和保险市场发展势头良好,金融风险处置工作效果明显。但是,必须清醒地认识到,当前广东经济处于转轨过程中,一方面旧体制的弊端尚未完全消除,另一方面新体制还不完善。比如,现代企业制度建设仍在探索中,预算“软约束”依然存在,借钱不还、上市圈钱的行为时有发生;市场体系不完善,价格机制的作用范围有限,市场秩序混乱的问题尚未得到根本解决;地方政府职能转变滞后,一方面对金融企业微观经营进行越位干预,另一方面对金融产业发展支持政策不到位;等等。上述这些都会对新一轮地方金融改革带来干扰,甚至会造成新的金融风险,使金融改革成果付诸东流。对此应当予以高度重视并抓紧加以解决,从根本上消除阻碍金融改革、引发金融风险的制度因素和环境因素。

(二) 改善区域金融生态环境是解决当前广东金融发展中突出问题的关键环节

从广东金融业发展历程和现状来看,区域经济环境、信用环境、法制环境和政策环境都对金融业的运行具有重大影响。广东金融业“大”而不“强”,存在着结构扭曲、效率低下、风险隐患严重、发展后劲不足等问题,归根到底都是由于区域金融生态环境的欠缺所造成的。

首先,经济增长方式粗放,造成了金融运行的低效率。近年来,广东经济持续保持较快的增长,但经济增长方式还没有得到根本转变,经济增长是在融资结构严重失调的情况下靠信贷资金的大量投入来支撑的,是以过度消耗稀缺资源和严重破坏生态环境为代价的。高投入、低效益的经济增长方式决定了金融运行同样呈现高增长、低效率的特点。从2003~2004年的经济金融数据来看,广东金融机构贷款增长1个百分点,只能带动下年度经济增长0.72个百分点;固定资产投资增长1个百分点,只能带动下年度经济增长0.54个百分点。

其次,区域信用体系建设滞后,导致了金融资源配置结构的扭曲。近年来广东信贷市场出现了比较严重的信贷配给现象,金融机构一方面争相以优惠利率向低风险项目贷款,信贷资金持续向大城市、大企业、大项目集中,另一方面又运用配给方式限制或不给高风险项目贷款,造成中小企业、县域经济以及下岗失业人员贷款难。信贷配给现象产生的深层次原因是区域信用体系建设滞后,信贷市场上借贷双方的信用信息严重不对称。所以,解决信贷配给造成的市场失灵问题,不是采取行政干预的方式挤压金融机构向信贷市场的“弱势群体”贷款,而是要从改善广东信用环境着手,解决信用信息严重不对称的问题,为金融机构放心贷款提供必要的条件。

再次，区域法制环境欠佳，金融债权没有得到充分、有效的法律保护，破坏了金融资本的正常循环。2004年年末，人民银行广州分行对广东金融债权的法律保护情况进行了专项调查，调查结果表明，当前金融债权保护存在不少问题：一是债权担保以不动产抵押为主，动产抵（质）押形式少、数量小，靠不动产抵押来支持流动资金融资导致融资费用高、效率低；二是抵押登记机构分散，登记手段落后，时间长，收费高；三是房产重复抵押、重复登记现象时有发生，严重损害包括金融机构在内的各方当事人的合法权益；四是发生违约时金融债权诉讼和执行周期长、成本高、效果差。据被调查金融机构反映，不动产担保诉讼案件从起诉到判决平均耗时将近1年，有55%的担保诉讼案件强制执行时间超过1年；金融机构支付的诉讼和执行费用占诉讼标的额的比例平均为10%至20%，部分金融机构该项费用占比高达60%；过去两年金融机构抵债资产的平均回收率只有50%。

最后，区域金融产业政策缺位，影响了广东对国内外金融资源的吸引力。从近年我国区域经济的发展态势来看，决定区域间金融资源流动进而决定地区金融和经济发展的关键因素已经从过去的区位因素、中央政策倾斜因素转变为区域产业政策和环境因素。哪里金融生态环境好，对金融资源的吸引力强，金融资源就往那里流动。为了支持金融产业的发展，国内经济较发达的省市纷纷把金融产业列为地方经济的支柱产业，出台了一系列扶持金融发展的政策措施，积极营造有利于金融产业发展的政策环境。反观广东，全省金融产业规划和产业政策至今尚付阙如；省内各地中，除深圳、广州先后出台了支持金融业发展的新政策外，其他地市迄今还没有改善金融环境、支持金融发展的配套政策。

以上分析表明，金融生态环境是金融业发展状况的决定性因素，有什么样的环境，就有什么样的金融。适宜的环境是金融业健康持续发展的必要条件，恶劣的环境必然导致金融业畸形发展。因此，解决当前广东金融发展中的突出问题，必须从改善区域金融生态环境着手。

（三）良好的金融生态环境是广东金融稳定与经济安全的基本保障

“污染容易治理难”是金融生态环境脆弱性的表现。金融生态失调的初期往往不容易被察觉，但一旦发展到出现金融危机，就会对经济发展造成沉重打击，甚至危及社会稳定，而且金融生态在很长时间里都难以恢复平衡。因此，保护金融生态环境必须摒弃“先污染、后治理”的思路，要将金融生态环境保护纳入区域金融业发展的整个过程，为金融稳定和经济安全提供保障。在广东，曾经有那么一两个经济基础较好的城市，前些年政府领导在经济建设指导思想上存在偏差，贪图眼前利益，忽视长远利益，一味追求经济高速增长而肆意

破坏金融生态环境，有支持本地金融机构违规高息揽存和账外经营的，也有纵容地方企业逃废金融债务，甚至带头赖账的，结果导致金融机构撤离，信贷投放减少，经济增长滑坡，历经多年还没有走出金融压制的困境。这些教训十分深刻，应当引以为戒。

三、以科学发展观为指导，努力改善区域金融生态环境，积极推进广东金融强省建设

如前所述，改善区域金融生态环境体现了科学发展观的必然要求，同时，在改善区域金融生态环境的实践中，又要真正发挥科学发展观的指导作用。要按照统筹推进改革、促进发展的要求，着力改善广东金融生态环境，积极推动金融强省建设，促进区域金融和经济全面、持续、协调发展。

（一）提高认识，找准方向，将改善广东金融生态环境作为推进金融强省建设的主要任务

根据发展经济学的“两缺口模型”，如果一个地区存在储蓄缺口，即投资超过储蓄，就要通过引进外资来弥补资金不足；如果储蓄过剩，但同时又大量增加利用外资，则说明该地区融资效率低下。近年，广东已经从资金短缺的省份转变成资金相对充裕的省份，然而不少地方一方面储蓄剩余不断增加，另一方面又不计要素成本、不惜牺牲环境地招商引资。招商引资固然对促进经济发展有很重要的意义，但是，引进外来资本应当建立在提高本地融资效率，充分挖掘本地资金潜力的基础上。因此，我们既要重视改善区域投资环境，更要充分认识改善区域金融环境的必要性和重要性。要通过改善区域金融生态环境，疏通储蓄向投资转化的渠道，提高内资的配置效率，更有效地推动广东内源型经济的发展。为促进全省金融生态环境的改善，推动金融强省战略的实施，建议省政府将改善区域金融生态环境列入对地方政府工作绩效的考核范围，以金融资产不良率、逃废金融债务率、金融债务案件执结率作为考核指标，督促各级地方政府采取有力措施，加强本地金融生态环境的综合整治。

（二）明确职责，加强协调，形成改善广东金融生态环境的有效合力

改善区域金融生态环境，推进金融强省建设是一项系统工程，不能将发展金融产业片面地划归为金融行业的内部事务。要尽快建立金融强省工作领导机制和协调机制，动员全省有关方面的力量，积极推动金融强省战略的实施，形成改善广东金融生态环境的整体合力。

金融生态环境作为一种具有正外部性的“公共物品”，虽然存在市场需求，然而市场机制在金融生态环境的供给方面通常无能为力，这样政府的介入就成为一种自然和必然的选择，提供良好的区域金融生态环境无疑是各级地方政府

的一项重要职责。地方政府一方面要支持人民银行和金融监管部门派出机构落实金融调控政策,加强地方金融监管,另一方面要根据国家金融法律和政策的要求,因地制宜地制定地方金融发展规划和配套政策,推进地方金融机构改革,完善地方金融市场机制,加快地方信用体系建设,维护地方金融秩序,支持地方金融产业发展。

人民银行分支机构作为区域金融稳定的维护者和基础性金融服务的提供者,要发挥中央银行的信息优势,加强对地方金融生态环境的调研和评估;要加强与地方政府、地方法院和有关部门的沟通,会同金融监管部门及时向有关方面反映区域金融生态环境存在的突出问题,协同开展区域金融生态环境的保护和整治工作;要不断完善金融基础设施,提高中央银行金融服务水平,促进区域金融生态环境的改善;要协助地方政府开展金融知识培训,提高各级领导干部建设金融生态、驾驭金融市场的能力。

金融机构要发挥促进改善区域金融生态环境的能动性。一是要积极配合人民银行推进企业和个人征信系统建设,促进同业信息共享;二是要联合打击逃废银行债务等失信行为,促进金融秩序好转;三是主动向人民银行和金融监管部门报告地区金融生态环境存在的问题,争取政策支持;四是大力推动先进金融文化建设,带动和促进所在地区的信用文化建设。

(三) 把握重点,统筹兼顾,着力解决影响广东金融生态环境建设的突出问题

当前广东还处于经济体制转型的过程中,转型的趋势不可逆转。因此,金融生态环境建设既要积根摒弃旧体制遗留下来的阻碍金融健康发展的消极因素,又要主动培育有利于金融改革和创新的积极因素,统筹兼顾,将“破”和“立”有机结合起来。

首先,要推动经济增长方式转变,为金融业的发展提供稳定高效的经济环境。金融可持续发展是以经济可持续发展为基础的,经济发展不能只注重数量增长,忽视质量、结构和效益,不计要素投入、社会成本和环境代价,不能以牺牲金融资产质量来换取暂时的经济增长,否则必然“欲速而不达”。

其次,要加快区域信用体系建设,为金融业的发展提供良好的信用环境。要积极构建信用的产权基础,加快建设区域企业和个人征信系统,加大信用信息整合力度,完善区域信用管理体系,建立信用激励和约束机制,大力开展诚信教育,弘扬先进信用文化。

再次,要健全地方金融法制,为金融业的发展提供公平规范的法制环境。在立法方面,可以根据广东实际情况,制定有关信用管理、房产抵押登记、金融债权保护、地方国有金融资产管理等方面的地方性法规,有效保护金融资源

产权所有者的合法权益，规范有关当事人的金融行为。在司法方面，要积极推动简易程序，降低金融债权案件的诉讼费用，提高诉讼效率；要改进执行程序，提高金融债权的执行回收率；要防止地方保护主义的干扰，保证金融债权得到公平清偿。

最后，要抓紧制定地方金融产业政策，为金融业发展提供良好的政策环境。当前，要以编制“十一五”金融业规划为契机，在充分听取金融部门意见的基础上，由财政、税务、工商管理、国土房管、规划、人事、公安等政府部门研究制定金融产业政策，设立金融产业发展基金，降低金融机构的税费负担，减轻地方金融机构的不良资产包袱，出台鼓励金融机构在广东开拓业务的便利化措施，完善广州、深圳金融中心区建设规划，切实加大对金融产业发展的政策支持力度。