

新农村建设 探索

曲靖“三村四化”建设社会主义新农村的实践与思考

米东生 著



人民教育出版社

新农村建设 探索

曲靖“三村四化”建设社会主义新农村的实践与思考

米东生 著

人 民 出 版 社

选题策划:柯尊全
责任编辑:许 云
封面装帧:管玉斌 徐 晖
责任校对:闫 宓

图书在版编目(CIP)数据

新农村建设探索 / 米东生 著.

- 北京:人民出版社,2006.11

ISBN 7-01-005963-2

I.新... II.米... III.农村-社会主义建设-经验-曲靖市 IV.F327.743

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第140308号

新农村建设探索

XINNONGCUN JIANSHE TANSUO

米东生 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

<http://www.peoplepress.net>

北京精彩雅恒印刷有限公司印刷 新华书店经销

2006年11月第1版 2006年11月第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16 印张13.75

字数:166千字 印数:0,001-6,000册

ISBN 7-01-005963-2 定价:49.00元

族

序

中共中央党校副校长 王伟光

建设社会主义新农村是党中央在新的历史条件下,从全面建设小康社会、推进现代化建设的全局和战略高度作出的一项重大决策,是党领导全国人民建设中国特色社会主义必须完成的重大历史任务。曲靖市委、市政府以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,紧密结合曲靖全面建设小康社会的实际,于2005年初在认真调查研究的基础上率先启动了以“三村四化”为目标和载体的社会主义新农村建设,经过一年多的实践及探索,曲靖市的社会主义新农村建设取得了初步成效,得到了广大群众的拥护和社会各界的好评。同时,也对曲靖这样一个地处西部欠发达地区、云南边疆山区、少数民族地区怎样结合实际贯彻落实好中央精神、扎实有效地推进社会主义新农村建设积累了一些难得的经验,对顺利推进社会主义新农村建设具有较好的借鉴和指导作用。

《新农村建设探索——曲靖“三村四化”建设社会主义

新农村的实践与思考》一书,更多地是从实践的层面对当地如何建设社会主义新农村作了具体的阐述。本书对“三村四化”社会主义新农村建设的基本思路、方针、目标任务以及重点措施等作了详细具体的阐述,并就具体实施过程中所必须始终遵循的原则,必须正确处理的诸多关系等作了详尽的阐述。“万元增收计划”、培育新型农民和先锋工程等具体实践活动以及金融、土地、税收等各项政策,为“三村四化”社会主义新农村建设的顺利推进提供了有力的保障。

实践证明,许多问题一具体便深入。要把党中央建设社会主义新农村的重大决策变为广大干部群众的实际行动,必须找到一条切实可行的甚至细化到每个干部和群众都能置身其中的具体途径,而“三村四化”就是云南省曲靖市建设社会主义新农村所探索出的一条具体可行而又颇富创意的路子,曲靖农村的变化既是“三村四化”建设成效的体现,又是“三村四化”实践的启示。

《新农村建设探索——曲靖“三村四化”建设社会主义新农村的实践与思考》一书,是作者曲靖市委书记米东生同志作为中央党校研究生班的学员,学习理论并用于指导实践、推动工作,促进曲靖社会主义新农村建设顺利推进的研究与思考,其中体现的开拓创新、科学务实的精神是难能可贵的,所总结的实践经验也有一定的借鉴和参考价值。当然,本书更是曲靖市委、市政府和全市广大干部群众在云南省委、省政府的正确领导下,认真贯彻落实党的十六届五中全会精神和科学发展观,结合实际、开拓创新、求真务实,积极探索社会主义新农村建设集体智慧的结晶。

社会主义新农村建设是一项艰巨而长期的历史任务，衷心希望曲靖市进一步以科学发展观为指导，在破解“三农”难题、构建社会主义和谐社会的伟大实践中，深入学习、全面贯彻中央关于社会主义新农村建设的一系列指示精神，紧密结合自身实际，大胆实践、勇于创新、再接再厉、扎实有效地把社会主义新农村建设推向前进，为广大农民群众的富裕幸福、为全市经济社会更快更好发展、为全面小康社会建设作出新的贡献。

2006年10月9日

引言

党中央以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，高瞻远瞩、审时度势，从全面建设小康社会、推进社会主义现代化建设的全局和战略高度，2005年10月在党的十六届五中全会上作出了全面建设社会主义新农村的重大决定，提出了社会主义新农村建设的指导思想、工作方针、目标任务和各项要求。这一科学决策得到了全党、全社会和广大人民群众的热忱拥护和支持，全国各地大胆实践、勇于探索，结合实际掀起了建设社会主义新农村的热潮。曲靖市委、市政府认真贯彻落实科学发展观，紧密结合全市全面建设小康社会的实际，对地处西部地区的曲靖怎样全面有效地建设社会主义新农村进行认真思考，在深入开展调查研究的基础上，于2005年初提出了以建设小康村、文明村、和谐村为目标，在坝区推进以农产品加工为主的农村工业化、农业产业化、住房新型化、社会和谐化，山区半山区以产业特色优质化、村庄道路整洁化、村风民俗文明化、团结互助和谐化为主要内容的“三村四化”

社会主义新农村建设的思路和任务。经过一年多的实践,取得了初步成效,也积累了一些经验,对如何全面领会、贯彻落实中央精神和省委的部署要求,努力探索新时期新形势下社会主义新农村建设的基本规律,确保全面有效顺利推进有了一些体会和认识。现将我的实践与思考写出来,供大家研究和参考。

目 录

引 言	1
第一章 曲靖提出“三村四化”社会主义新农村建设的背景	1
第一节 充分认识统筹城乡协调发展、开展“三村四化”社会主义 新农村建设的重要性、紧迫性	3
第二节 开展“三村四化”社会主义新农村建设的 直接理论依据	9
第三节 提出“三村四化”社会主义新农村建设的决策依据	12
第四节 “三村四化”社会主义新农村建设是全市广大农村干部 群众实践经验的总结	15
第二章 “三村四化”社会主义新农村建设的基本思路、基本方针和 目标任务	21
第一节 “三村四化”社会主义新农村建设的基本思路	23
第二节 “三村四化”社会主义新农村建设的基本方针	29
第三节 “三村四化”社会主义新农村建设的目标任务	34
第三章 “三村四化”社会主义新农村建设的基本要求	37
第一节 正确处理“六个关系”	39
第二节 重视搞好“六个结合”	45

第三节 坚持六条基本原则	47
第四章 “三村四化”社会主义新农村建设的主要政策措施	51
第一节 建立“六项”长效工作机制	53
第二节 完善“八项”扶持鼓励政策	55
第五章 “三村四化”社会主义新农村建设要着力	
解决好六个重点问题	59
第一节 着力解决好提高认识这个前提问题	61
第二节 着力解决好经济发展这个中心问题	67
第三节 着力解决好改善生产生活条件这个着力点问题	82
第四节 着力解决好新农村建设钱从何处来这个难点问题	93
第五节 着力解决好提高农民素质这个根本问题	102
第六节 着力解决好基层组织建设这个关键问题	107
第六章 “三村四化”社会主义新农村建设的主要成效和启示	119
第一节 “三村四化”社会主义新农村建设取得的主要成效	121
第二节 “三村四化”社会主义新农村建设的主要启示	138
曲靖新农村建设例选	143
例选之一 富源县古敢水族乡	145
例选之二 沾益县西平镇浑水塘村	154
例选之三 罗平县板桥镇乐岩村	159
例选之四 麒麟区白石江街道代河村	164
例选之五 会泽县金钟镇乌龙村	169

例选之六 陆良县板桥镇左里堡村	173
例选之七 师宗县五龙乡水寨村	181
例选之八 麒麟区珠街乡墩子村	187
例选之九 宣威市板桥镇龙津村	191
例选之十 马龙县马过河镇何家村	195
后记	199
关于作者	201

第一章

曲靖提出“三村四化” 社会主义新农村建设的背景



第一节 充分认识统筹城乡协调发展、开展“三村四化”社会主义新农村建设的重要性、紧迫性

曲靖是云南经济社会发展的一个重要地区，经历届党委、政府和广大干部职工的艰苦努力，全市经济社会取得了长足发展，各项工作成效明显。特别是近年来，市委、市政府以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，认真贯彻落实中央各项方针和政策，在省委、省政府的正确领导下，进一步推动了经济社会较快较好向前发展。2005年，全市经济总量已跃居全省第二位，党的建设、精神文明建设等各项工作取得了明显成效。在这样一个好的发展形势下，市委、市政府之所以要在2005年初提出进一步把“三农”工作摆在全市一切工作的首位，从曲靖的实际出发，开展“三村四化”社会主义新农村建设，推进农村经济社会更快更好发展的课题，主要是基于以下三个方面的认识。

一、开展“三村四化”社会主义新农村建设，促进农村更快更好发展是贯彻落实科学发展观要解决好的一个重大问题

党的十六大以后，党中央高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在认真总结改革开放以来我国现代化建设实践经验并借鉴吸取各国发展经验教训的基础上，提出了科学发展观这一新的理论。科学发展观是党中央把马克思主义的基本原理同建设中国特色社会主义的具体实践相结合，与时俱进、开拓创新的又一重大理论成果，是我国顺利推进社会主义现代化建设的科学指导思想，是关于科学发展的世界观和方法论，其本质要求就是要使我们当前的各项建设发展能

以人为本、统筹协调、全面和可持续发展。曲靖市委、市政府在深入学习领会和贯彻落实科学发展观的实践中，从曲靖是全省的人口大市但还不是经济强市，许多人均发展指标还低于全省全国平均水平，特别是全市 587 万人口中，有 420 万在农村，其中还有近 100 万贫困人口的实际出发，深刻认识到在曲靖要贯彻落实好科学发展观，做到各方面的统筹协调发展，矛盾最突出、任务最艰巨、要解决好的首要重大问题就是城乡协调发展问题。曲靖广大农村和全国一样，建国后特别是改革开放以来，在党中央和省委、省政府的正确领导下，经过干部群众的共同努力，经济社会有了较快发展，人民群众的生产生活得到不断改善，总体上已解决温饱问题，实现了初步小康并正在向全面小康社会迈进。但随着全市新型工业化和城市化的较快推进，也由于历史、自然等原因，全市农村不论是经济发展还是社会进步水平，同城市的发展差距不是缩小而是还在逐步扩大。仅从城乡居民收入水平看，2000 年，全市城镇居民可支配收入 6307 元，农民人均纯收入 1463 元，两者相差近 5000 元；2005 年，全市城镇居民可支配收入 8878 元，而农民人均纯收入才 2078 元，两者差距扩大到近 7000 元。在经济发展差距明显拉大的同时，农村的教育、文化、卫生等社会事业发展以及水、电、路等基础设施建设、住环境条件、社会保障条件等方面都明显滞后于城市。农村艰苦、农业艰辛、农民增收难的“三农”问题已成为曲靖贯彻落实科学发展观、实现既快又好发展不可回避的突出矛盾和问题，只有进一步加大“三农”工作力度，以“三村四化”建设社会主义新农村的新思路来全力推进全市农村更快更好发展，从而使全市城乡能统筹协调发展，广大农村群众能共享改革发展成果，这样，科学发展观、构建社会主义和谐社会以及以人为本、全面协调可持续发展的要求才能真正落到实处。

二、开展“三村四化”社会主义新农村建设，促进农村更快更好发展是全面建设小康社会要突破的一大难点问题

党的十六大依据我国现代化建设分三步走的战略目标任务，提出了在实现第一步、第二步战略目标的基础上，到 2020 年建设一个使全国人民生活更加殷实、惠及亿万群众、经济社会和政治文化全面发展的更高水平的全面小康社会，进而在本世纪中叶基本实现现代化的宏伟目标。曲靖市委、市政府按照党中央和省委、省政府的部署要求，2002 年市第二次党代会也提出了到 2020 年全市经济总量比 2000 年翻 2.6 番以上，人均市内生产总值力争达到 3000 美元，经济建设、社会建设、文化和政治建设以及党的建设得到同步推进，城乡人民得到更多实惠和全面发展，与全国全省同步进入全面小康社会的奋斗目标。围绕这一目标的实现，近年来，全市各级各部门和广大干部群众以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，在省委、省政府的正确领导下，奋发有为、开拓创新、抢抓机遇、求真务实，推进了全市经济社会较快较好向前发展。2005 年全市市内生产总值达 441 亿元，工业产值达 446 亿元，财政总收入、地方财政收入分别达到 94 亿元和 30.7 亿元，主要经济发展指标都比 2000 年翻了 1 番以上，比党的十六大提出的到 2010 年实现翻第一番的目标提前了五年。其中新型工业化得到了快速推进，“十五”期间全市共开工建设重点工业项目 70 多个，总投资达 620 亿元，烟草、能源、化工、冶金、机械汽车、生物资源开发六大支柱产业得到了较快发展；城市规划建设也呈日新月异之势，城市化率每年以两个百分点的速度在提高，城市基础设施不断完善；教育卫生等社会事业加快发展，城镇居民的生活环境 and 质量得到明显改善。在工业化、城镇化较快推进的同时，