



海洋发展研究文库

“985工程”哲学社会科学创新基地
教育部人文社会科学重点研究基地
中国海洋大学海洋发展研究院
资助

海洋产业结构与布局的 理论和实证研究

韩立民 著



中国海洋大学出版社
CHINA OCEAN UNIVERSITY PRESS



海洋发展研究文库

“985工程”哲学社会科学创新基地
教育部人文社会科学重点研究基地
中国海洋大学海洋发展研究院
资助

海洋产业结构与布局的 理论和实证研究

韩立民 著

中国海洋大学出版社
· 青 岛 ·

图书在版编目(CIP)数据

海洋产业结构与布局的理论和实证研究/韩立民著.

—青岛:中国海洋大学出版社,2007.4

ISBN 978-7-81067-981-7

I.海… II.韩… III.海洋开发-产业结构-研究

IV.P74

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第041165号

出版发行 中国海洋大学出版社

社 址 青岛市香港东路23号

邮政编码 266071

网 址 <http://www2.ouc.edu.cn/cbs>

电子信箱 huazhang_china@hotmail.com

订购电话 0532-82032573 (传真)

责任编辑 张 华

电 话 0532-85902425

印 制 日照报业印刷有限公司

版 次 2007年4月第1版

印 次 2007年4月第1次印刷

成品尺寸 170 mm×230 mm

印 张 19.5

字 数 359千字

定 价 28.00元



作者简介

韩立民，男，1960年生，山东东营市人。1987年12月毕业于西北农林科技大学，获农业经济与管理专业博士学位，是我国培养的首批农业经济与管理学博士。现为中国海洋大学管理学院教授，中国海洋发展研究中心研究员，博士生导师，兼任中国海洋学会海洋经济分会秘书长、山东省经济学会副秘书长、青岛市经济学会副理事长等职务。主要研究领域为农业经济、海洋经济和对外经济贸易。著有《战后韩国经济与中韩经贸关系》（1995）、《管理经济学》（1998）、《青岛外经贸跨世纪发展战略》（2001）、《海域使用管理的理论与实践》（2006）、《渔业经济前沿问题探索》（2007）等。2000年以来共发表学术论文46篇，承担了国家社科基金、国家软科学重大项目、教育部基地重点项目、山东省科技攻关和省社科等多个研究课题，多次获省部级奖励。

目 次

第一章 导 论	(1)
第二章 海洋产业	(14)
第一节 海洋产业及其分类	(14)
第二节 世界海洋产业发展现状及趋势	(28)
第三节 我国海洋产业发展现状	(31)
第三章 新兴海洋科技产业	(37)
第一节 新兴海洋科技产业概述	(37)
第二节 国外新兴海洋科技产业的发展经验借鉴	(45)
第三节 新兴海洋科技产业运行环境分析	(50)
第四章 海洋产业结构	(54)
第一节 海洋产业结构概述	(54)
第二节 产业布局与产业结构理论研究述评	(58)
第三节 海洋产业结构的影响因素分析	(72)
第五章 海洋产业结构的演进规律	(77)
第一节 产业结构演进的一般规律	(77)
第二节 海洋产业结构演进的规律	(79)
第三节 海洋产业布局的演化	(85)
第四节 海洋功能区划	(89)

第六章 山东省海洋产业发展的基础条件	(99)
第一节 山东省海洋产业发展的资源基础	(99)
第二节 山东省海洋产业发展的社会经济基础	(104)
第七章 山东省海洋产业发展现状分析	(113)
第一节 山东省海洋产业结构的现状特征	(113)
第二节 山东省海洋产业布局的现状特征	(119)
第八章 山东省海洋产业结构与布局的优化	(127)
第一节 山东省海洋产业结构的优化	(127)
第二节 山东省海洋产业布局的优化	(137)
第九章 山东省海洋产业结构优化的战略措施	(146)
第一节 山东省海洋产业结构优化的指导思想及原则	(146)
第二节 山东省海洋产业结构优化的保障措施	(151)
第十章 青岛市海洋产业发展的基础条件	(159)
第一节 青岛市的地理区位、行政区域与自然条件	(159)
第二节 青岛市海洋产业发展的资源基础	(164)
第三节 青岛市海洋产业发展的社会经济基础	(177)
第十一章 青岛市海洋产业发展现状分析	(187)
第一节 青岛市海洋产业总体情况	(187)
第二节 青岛市主要海洋产业发展情况	(191)
第十二章 青岛市海洋产业结构及布局的优化	(216)
第一节 青岛市海洋产业发展的优劣势分析	(216)
第二节 青岛市海洋产业结构的优化	(224)
第三节 青岛市海洋产业布局的优化	(229)
第四节 城市发展构想、奥帆赛与青岛市海洋产业的发展	(233)
第十三章 青岛市主要海洋产业发展战略研究	(238)
第一节 青岛市海洋渔业发展战略	(238)
第二节 青岛市海洋交通运输业发展战略	(243)

第三节	青岛市滨海旅游业发展战略	(252)
第四节	青岛市船舶修造业发展战略	(260)
第五节	青岛市海水综合利用产业发展战略	(264)
第六节	青岛市海洋药物及海洋保健品产业发展战略	(274)
第七节	青岛市海洋化工产业发展战略	(280)
第十四章	创建中国海洋科技产业城	(286)
第一节	海洋科技产业城的内涵、特征及其功能定位	(286)
第二节	海洋科技产业城的发展目标	(291)
第三节	创建海洋科技产业城的基本思路与主要措施	(294)
参考文献		(302)
后 记		(305)

第一章

导 论

一、海洋开发的国际形势

覆盖着地球表面 71% 的海洋蕴藏着极其丰富的各类资源。现有研究成果表明,海水中溶存有近 80 种元素,生存着约 20 万种生物,其中已知鱼类约 1.9 万种,植物 2.5 万余种,许多海洋生物具有开发利用价值,为人类提供了丰富食物和其他资源。蔚蓝色的地球正是因为拥有辽阔而富饶的海洋,才有了生命力,才有了人类文明。人类文明的漫长历史演化过程始终伴随着对海洋资源的利用与开发,人类的生存、经济的发展和社会的进步都与海洋有着难解难分的关系。因而,海洋被喻为“生命的摇篮,风雨的故乡,五洲的通道,资源的宝库”。

15 世纪末新航路的发现,揭开了近代海洋时代的序幕。16 世纪,海洋交通和贸易打破了洲际阻隔的局面,海洋世界的经济互动由此突破了局部性的传统模式,带有了全球性的意义^①。2 500 年前,古希腊海洋学者狄米斯托克

① 15 世纪以后,开始了长达 400 年的殖民主义战争。英、法、荷、西、葡等国为争夺财富,扩张领土和势力范围,发动了侵占亚洲、拉美的殖民战争。哥伦布 1492 年去过南美后,西班牙在中南美建立了庞大的殖民地,残酷镇压和奴役土著民族,使土著人口从 5 000 万锐减到 400 万,不得不贩卖黑奴以补充土著人口的不足。18 世纪中叶奴隶贸易极盛时期,英国仅 1763 年一年间就派了 150 艘船去非洲运走 4 万名黑奴。17 世纪初荷兰攻亚洲,占领印尼、中国台湾(1624~1662)。法国在北美设殖民地(1603)。英国打败西班牙“无敌舰队”后(1588)进入北美东海岸。1689~1763 年英法之间为争夺殖民地打了 4 次仗,英大胜后占领了加拿大和美东海岸全部领土。经过 150 年的侵略战争,英国成了“日不落帝国”。19 世纪英国占领了印度、澳洲,征服灭绝了大部分土著民族,又去南美与西班牙争夺。美国于 1847 年攻占墨西哥首都,强割墨 1/2 国土,强占了得克萨斯、新墨西哥和加利福尼亚州共 235 万平方千米。到 19 世纪末,英、法、德、意、荷、比把非洲瓜分完毕。俄国趁机向远东进军,占领中国 300 万平方千米领土。1904 年日本击败俄舰队于旅顺口,又进军沈阳,夺得在中国东北的支配地位。1840 年鸦片战争英入侵中国。1860 年英法联军攻入北京,火烧圆明园。1900 年八国联军攻天津、陷北京,慈禧、光绪逃往西安。1931~1932 年日本占领东北,1937 年全面发起侵华战争。



利曾预言：“谁拥有海洋，谁将拥有一切。”600多年前，郑和清楚地意识到了海洋对江山社稷的战略重要性，他明确指出：“欲国家富强，不可置海洋于不顾，财富取自海洋，危险亦来自海上。”环顾当今世界强国，从西班牙、荷兰、瑞典、丹麦到英国和美国，再到德国和日本，无不高度重视海洋，其繁荣与发展的历史无一例外地证实了“向海则兴，背海则衰”的普遍真理。于是，孙中山先生谆谆告诫我们：“世界大势变迁，国家之盛衰强弱，长在海而不在陆，其海上权利优胜者，其国力常占优胜。”^①

伴随着农业文明向工业文明转变，辽阔的海洋愈来愈显示出其对社会经济发展的巨大价值。20世纪中期以来，由于人口增长、工业发展、城市化速度加快，人类自身面临的人口、资源、环境问题日趋尖锐，特别是能源与食品短缺已成为制约沿海国家与地区社会经济发展的突出问题。在此背景下，各国科学家纷纷断言，“21世纪人类将进入大规模开发海洋的时代”，“21世纪将成为海洋世纪”。这一论断不仅得到了诸多学者的认同和各国政府的重视，也得到了联合国等国际组织的认可。自20世纪80年代始，《联合国海洋法公约》、《联合国21世纪议程》等一系列有关海洋的国际公约、发展议程或行动计划相继出台，其核心思想皆把大力发展海洋经济作为解决21世纪人类共同面临的人口剧增、资源匮乏、环境恶化等问题的重要途径。在众多国际公约和计划的引导下，海洋与全球可持续发展的密切关系成为世界性共识，沿海国家和地区开始大力推行其海洋强国战略，纷纷推出自己的海洋开发计划。1986年，美国率先制定了《全球海洋科学规划》，提出海洋是世界上“最后的开辟疆域”，谁能最早、最好地开发利用海洋，谁就能获得最大的利用。1990年，美国又发表了《1990年代海洋科技发展报告》，明确提出以发展海洋科学技术来满足对海洋不断增长的需要，以便继续保持和增强其在海洋科技方面的领先地位。同年，英国海洋科技协调委员会发表了《1990年代英国海洋科技发展战略报告》，提出要优先发展对海洋开发具有战略意义的高新技术。我国的邻国日本也特别重视海洋开发，于1997年制定了《海洋开发推进计划》，提出以科技加速海洋开发和提高国际竞争能力的战略，并将1998年确定为“海洋生物技术元年”。这些计划的制定和实施保持了这些国家在海洋科技方面的世界领先地位，同时也引发了世界各国在海洋领域的激烈竞争，各国争相扩大其管辖海域，围绕海洋资源开发利用所展开的竞争已演变成国际海洋政治斗争的焦点之一，海洋已成为世界各国经济实力与政治力量较量的重要舞台。

20世纪70年代以来，世界海洋经济呈现出加速发展的势头，并一直保持着高于同期世界经济增长率的发展速度，实现了每10年翻一番的高增长。海

^① 《孙中山全集》第2卷。



洋已成为人类的第二生存空间、实施可持续发展的重要基地。统计资料显示,20世纪60年代末,世界海洋产业的产值为130亿美元。70年代以后,世界海洋经济进入了高速发展时期。70年代初世界海洋产业的产值为1140亿美元,1980年为3400亿美元,1992年达到6700亿美元,2002年约为1.3万亿美元,占同期世界经济总量的4%。^①

世界四大海洋支柱产业已经形成,而且发展前景看好:

第一是海洋油气工业。世界海洋石油资源量占全球石油资源总量的34%,全球海洋石油蕴藏量约1000多亿吨,其中已探明的储量约为380亿吨。目前,全球已有100多个国家正在进行海上石油勘探,其中对深海进行勘探的有50个国家。投入的开发经费每年达850亿美元,参与经营的大石油公司500多家。1950年海洋石油产量仅0.3亿吨,占世界石油总产量的5.5%;1960年为1亿吨,占世界石油总产量的9.2%;1995年全球海上石油总产量10.17亿吨,占全球石油总量的30.46%;2003年世界海洋石油生产量达12.57亿吨,约占世界石油总生产量的34.1%,2003年世界海洋天然气生产量达6856亿立方米,占世界天然气总生产量约25.8%。^②预计到21世纪中叶,海洋油气产量将超过陆地油气产量。

第二是滨海旅游业。据世界旅游组织统计,21世纪初滨海旅游业收入占全球旅游业总收入的1/2,比10年前增加了3倍。全世界40大旅游目的地中有37个是沿海国家或地区,这些国家和地区的旅游总收入占全球旅游总收入的80%。全世界已有上千个海上娱乐和旅游中心,其中有200多个海洋公园;美国大约每年有3000万人到海滨游泳,1100万人从事娱乐性钓鱼,4400万人参加航海或驾驶游艇的运动,海洋旅游收入达250亿~300亿美元,占全国旅游收入的48%~50%;日本有2.8万公顷海上娱乐场所,海洋娱乐性钓鱼每年约4000万人次;在西班牙的海滨地区,70%的人口就业与旅游业有关;加拿大每年参加游钓的也有650万人,年收入有47亿加元;欧洲盛行海洋疗法,即使是冰天雪地的南极洲,每年也有近3000名欧洲各国的游客前去观光。^③

第三是现代海洋渔业。传统的海洋捕捞业已发展为“捕—养—加”并举的工业化渔业生产。1997年全世界海洋渔业总产量1.16亿吨,2000年1亿吨,近10年来,海洋捕捞产量一直保持在8500万吨左右,海水养殖产量超过

① 广东省海洋渔业“十一五”规划研究课题组. 全球海洋经济及渔业产业发展综述. 新经济杂志, 2005(8).

② 苏斌,冯连勇等. 世界海洋石油工业现状和发展趋势. 中国石油企业, 2006(1).

③ 董玉明. 中国海洋旅游业的发展与地位研究. 海洋科学进展, 2002(10).

1 200万吨,总产值约2 000亿美元。但我们也应清楚地看到,在海洋渔业产量持续增长的同时,世界海洋中70%的鱼类已经处于过度捕捞或完全捕捞状态。目前,全世界约有3 600多万人从事海洋捕捞和养殖业。^①

第四是海洋交通运输业。全世界拥有海港9 800多个,其中吞吐量在100万吨以上的海港有500多个,主要海运贸易港口有3 157个,年吞吐量在1亿吨以上的国际贸易港口有10个,90%以上的国际货运通过海上运输完成,近十几年世界海运贸易总量年增长1.6%。1996年至2000年世界港口集装箱总吞吐量增长幅度为40%,2005年达到3.42亿标箱,2010年将上升为4.07亿至5.25亿标箱。^②

海洋是人类存在与发展的资源宝库和最后空间。21世纪,世界各国的战略重点将从太空转向海洋,海洋产业将成为全球经济新的增长点,它呈现出如下五种发展趋势^③:

第一,产值增长高速化。在新技术革命的推动下,世界海洋经济的发展突飞猛进。在最近的30多年里,海洋产值每十年就翻一番,增长速度远远高于同期GDP的增长。海洋经济在世界经济中的比重,已从1970年的2%,上升到1990年的5%,目前已达到10%左右。预计到2050年,这一数值将上升到20%。

第二,产业结构高度化。在海洋经济发达国家,海洋渔业虽然仍是一个重要产业,但在海洋经济中的比重已大大缩小,这一比重在美、日、英等国已降到10%以下。以高新技术支撑的近海油气业、临港工业以及滨海旅游业、现代物流业和生产性海洋服务业的迅猛发展,已成为现代海洋经济发展的主体,海洋产业结构呈现出高度化趋势。

第三,产业支撑科技化。与传统海洋经济不同,现代海洋经济的一大特点就是对高新技术的高度依赖。例如,海上油田开发从勘察、钻探、开采和油气集输到提炼的全过程,几乎都离不开高新技术的支持。美、日、英、法等国的海洋经济之所以发达,最重要的原因是这些国家的海洋科技一直保持领先优势,尤其是高新技术。可以说,正是世界海洋高新技术的迅速发展,才引发了海洋开发新的热潮,推动了现代海洋产业的发展。

第四,能源利用绿色化。受燃料能源危机和环境变化压力的双重驱动,“向海洋要能源”已经成为世界各国的共识。海洋可再生能源主要有:潮汐能、波浪能、温差能,其次还有盐度差能、海流能、海洋风能、生物能和海洋地热能

① 何谓海洋经济的4大支柱产业。今日浙江,2003(16)。

② 世界集装箱港口吞吐量发展前景分析。中国海洋报,2002-4-12。

③ 市场报,2005-7-11。

等。目前世界波浪能的研究与开发十分活跃。据不完全统计,有 28 个国家(地区)研究波浪能的开发,建设大小波力电站(装置、机组或船体)上千座(台),总装机容量超过 80 万千瓦,其建站数和发电功率分别以每年 2.5%或 10%的速度上升。

第五,竞争合作并存化和开发保护并重化。《联合国海洋法公约》的生效,确立了海洋体制和海洋权益的新格局。公约划定的 200 海里的专属经济区将占世界海洋面积 30.3%的大约 1 093 亿平方千米的水域划归沿海国管理,因此,全世界尚有 370 余处的海域存在着海域开发权和使用权的争议,需要重新加以界定,随之而来的海洋资源开发中的竞争与合作必将长期存在下去。同时,1992 年 6 月在巴西里约热内卢召开的联合国环境发展大会提出了“可持续发展”战略思想,这也对海洋发展产生深远影响,它要求在开发海洋资源的同时要十分注意对海洋环境的保护,以实现海洋资源的持续利用。

20 世纪 80 年代以来,在全球贸易投资自由度不断提高和科学技术迅速变革的强力推动下,世界各国间经济技术联系不断加强,经济全球化浪潮正波涛汹涌。在这一背景下,区域经济发展向海移动已成为不可逆转的世界大趋势,各沿海国家和地区的经济将发展将面临前所未有的大好机遇;海洋经济和临海经济的形成与扩大,将为这些国家和地区的产业结构调整、空间发展格局的重构注入强大的动力,大大拓展区域经济的发展空间。如果各沿海国家和地区能够抓住经济全球化这个大好机遇,在快速发展海洋经济和临海经济的浪潮中占据有利位置,那么这些国家和地区将培育出一个重要的新经济增长点,从而推动其社会经济进入一个新的快速发展时期。

总体来看,世界范围内的海洋产业发展经历了从资源消耗型到资金、技术密集型的产业结构升级,世界海洋产业结构不久将出现“三、二、一”的排列顺序。可以预计,21 世纪上半叶,随着发达国家的目光从太空转向海洋,海洋开发的国际形势将发生重大变化,海洋将成为国际竞争的主战场。以信息技术、生物技术、海洋工程技术等为代表的海洋高新技术产业,必将成为世界各个国家和地区竞相发展的领域,海洋经济作为全球经济新的增长点的地位将进一步提高。

在全球贸易投资自由度不断提高和科学技术迅速变革的强力推动下,世界各国经济技术间的联系不断加强,经济全球化浪潮正波涛汹涌。在这一背景下,区域经济发展向海移动已成为不可逆转的世界大趋势,各沿海国家和地区的经济将发展将面临前所未有的大好机遇,海洋经济和临海经济的形成与扩大,将为国家和地区产业结构的调整、空间发展格局的重构注入强大动力,大大拓展区域经济的发展空间。充分利用这一机遇,在世界海洋经济和临海经济发展大潮中占据有利位置,是新世纪世界各个国家和地区社会经济发

重要课题。

二、我国海洋经济发展形势

我国地处太平洋西岸,拥有 18 000 千米的大陆海岸线,14 000 千米的海岸线,6 500 多个岛屿。这片面积达 300 万平方千米的“蓝色国土”是中华民族实现可持续发展的重要战略资源。

中国最大的比较优势是人口众多,最大的劣势是资源不足。^① 作为世界第一人口大国,人口、资源和环境是困扰我国社会和经济可持续发展的三大难题。我国以占世界 9% 的耕地、6% 的水资源、4% 的森林、1.8% 的石油、0.7% 的天然气、不足 9% 的铁矿石、不足 5% 的铜矿和不足 2% 的铝土矿,养活着占世界 22% 的人口。大多数矿产资源人均占有量不到世界平均水平的一半,我国的煤、油、天然气等资源的人均占有量分别只及世界平均水平的 55%、11% 和 4%。我国是世界海洋大国,管辖海域广阔,海洋资源可开发利用的潜力很大。加快发展海洋产业,促进海洋经济发展,对于保持国民经济快速稳定发展、实现全面建设小康社会的目标具有重要意义。对此,国内有识之士指出,我国若要在 21 世纪重振雄风,就必须从辽阔富饶的海洋上起航,中华民族的未来取决于海洋。

改革开放以来,我国沿海经济发展实现了历史性飞跃,4 亿多人口的沿海地区以占全国 13.4% 的土地面积,创造了全国 60% 的国民生产总值。这一成就的取得与海洋是密不可分的。正如国内学者所指出的,在我国沿海地区的发展和我国经济进步过程中,海洋功不可没。加入世贸组织后,随着我国改革开放走向深入,沿海经济面临着又一次历史性抉择。沿海经济未来的发展不仅涉及沿海地区自身,而且将极大地影响到我国整体经济乃至综合国力的发展与提高。因此,如何科学地进行海洋经济布局和调整,更好地利用海洋为国民经济发展服务,已成为中华民族在经略海洋中必须优先考虑的问题。

近十几年来,我国海洋经济一直保持年均两位数的快速增长水平。“九五”期间,我国海洋产业增加值增长速度为年均 15.7%,其中海洋渔业经济总量高居首位,占海洋经济总产值的 51%,年均增长 18%;海洋交通货物运输量持续稳定增长,占海洋经济总产值比重为 18%,位居第二;海洋油气业异军突起,年均增长达到 32.3%,产值位居第四;海洋旅游业也展现出强劲的发展态势,并逐步成长为我国海洋经济的支柱产业。因统计口径不同,海洋旅游收入的统计数据不统一,但仅从国际旅游收入一项来看,海洋旅游收入就已超过 600 多亿元,占海洋经济总产值的 15%,位居第三,若再考虑到尚未统计在内

^① 左大培. 资源、环境与中国的可持续发展. 光明观察,2005-5-24.

的国内滨海旅游收入至少还有 1 000 亿元的缺口,滨海旅游业实际上已经超过海洋交通运输业位居第二位,预计滨海旅游业将很快成长为我国海洋经济的支柱产业之首。“十五”期间,在坚持速度和效益相统一的原则下,我国海洋经济继续保持着良好的发展态势。在此期间,主要海洋产业总产值累计达 57 499 亿元,按同口径计算,比“九五”期间翻了一番。2003 年主要海洋产业总产值首次突破 1 万亿元。“十五”期末主要海洋产业增加值为 7 202 亿元,比“十五”期初增长一倍,海洋产业增加值占国民经济的比重已达到 4.0%,比“十五”期初高出 0.6 个百分点。2005 年主要海洋产业总产值 16 987 亿元,增加值 7 202 亿元,按可比价格计算,比上年增长 12.2%,相当于同期国内生产总值的 4.0%。

在经济总量不断扩张的同时,我国海洋产业结构也在发生一系列积极变化。海洋产业结构是由一定发展阶段的资金、人力、技术、管理和自然资源等生产要素的数量、质量、配置使用状况决定的。我国海洋产业结构经过有计划的调整,海洋三次产业结构比例已从“八五”末期的 48:14:38 变化为“十五”期末的 17:31:52,海洋第一产业增加值 1 206 亿元,第二产业增加值 2 232 亿元,第三产业增加值 3 764 亿元,海洋经济总产值占国民经济总产值的比重达到 4.0%,预计至 2010 年将达到 5.0%。^① 由此可以看出,随着近年来海洋第二产业和第三产业的扩大,我国海洋产业内部结构正不断优化。

海洋产业结构的优化也进一步带动了海洋劳动就业结构的变化。“九五”期间,海洋产业全职劳动就业增加了近 40 万人。劳动力在海洋三次产业中的分布也与产业结构相一致,海洋第一产业吸纳了将近 70% 的就业人口;以高新技术为主要支撑的海洋第二产业,劳动就业率较低,但劳动生产率最高。尽管海洋直接劳动就业统计数字只有 400 多万人,但海洋产业还提供了约 1 000 万人的季节性或非全职工作机会。而且,目前我国统计口径只统计直接的行业劳动就业,而国际组织和美国、加拿大等发达国家评价海洋就业贡献的统计范围非常宽泛,美国把临海、与海洋开发利用相关联的生存人口都计入海洋提供的生存机会之中,这样,海洋对其国家的劳动就业就显得更为重要。

在空间范围上,海洋经济区域包括海岸带及邻近海域、海岛及邻近海域、大陆架及专属经济区和国际海底区域。按照海洋开发规划,我国开发建设的时序和布局是由近及远,先易后难,优先开发海岸带及邻近海域,加强海岛保护与建设,有重点地开发大陆架和专属经济区,加大国际海底区域的勘探开发力度。根据自然和资源条件、经济发展水平和行政区划,我国海岸带及邻近海域可划分为 11 个综合经济区。近些年,沿海各海洋经济区充分发挥区域优

^① 国家海洋局. 2005 年中国海洋经济统计公报, 2006-1.

势,实行优势互补、联合开发,开始呈现出联合共进的态势,区域海洋经济已粗具规模。

尽管近年来我国海洋经济建设取得了很大成就,但我国依然只是一个海洋大国,而不是海洋强国。据专家估计,与世界海洋强国相比,我国海洋产业大约落后 10 年。作为一个发展中国家,如何实现海洋经济的跳跃式增长、实现由海洋资源大国向海洋经济强国的转变已成为各级政府面临的重大问题,更是世纪之交我国涉海部门、沿海城市必须高度重视和亟待解决的热点课题。鉴于此,国家海洋局已经提出了实施海洋强国战略,其总体设想为:从现在开始制定并实施海洋强国战略,与我国现代化建设第三步战略同步走,建设一个海洋强国。建设海洋强国的基本指导思想和战略目标是:依法加强海洋管理,强化海洋科技创新,有效维护海洋权益,合理开发利用海洋资源,持续快速发展海洋经济,切实保护海洋生态环境,努力把我国建设成为海洋科技先进、海洋经济发达、海洋生态环境健康、海洋综合国力强大的海洋强国。

从世界范围看,我国海洋经济发展居各沿海国家中等水平,目前正处于快速成长期。^①我国已具备发展海洋经济所必需的良好自然条件、经济基础和社会环境,但不可否认还存在一些问题,如海洋经济发展缺乏宏观指导、协调和规划,海洋资源开发管理体制不够完善;海洋产业结构性矛盾突出,传统海洋产业仍处于粗放型发展阶段,海洋科技总体水平较低,一些新兴海洋产业尚未形成规模;部分海域生态环境恶化的趋势还没有得到有效遏制,近海渔业资源破坏严重,一些海洋珍稀物种濒临灭绝;部分海域和海岛开发秩序混乱、用海矛盾突出;海洋调查勘探程度低,可开发的重要资源底数不清;海洋经济发展的基础设施和技术装备相对落后等。

此外,由于历史原因,我国海洋产业的区域布局也不尽合理,这在一定程度上造成了沿海经济发展的地区差别悬殊。目前,我国海洋第一产业主要集中在辽东半岛、胶东半岛以及浙江至广东岸段;80%以上的第二产业集中于大连—锦州、天津—东营—烟台—青岛、长江三角洲、珠江三角洲等岸段,而且主要集中在特大城市和大城市的市区,市区以外的滨海区工业则比较薄弱。从行业用海角度分析,由于海岸带和邻近海域开发利用程度越来越高,不同行业在分配使用岸线、滩涂和浅海方面的矛盾也越来越突出。许多沿海地区的陆地设施趋向临海,出现了军事设施、港口建设、市政建设争占岸线的矛盾。20 世纪 60 年代以来,渔业、盐业、农垦、苇田争占滩涂的矛盾一直存在,盐业、渔业、石油勘探开发、海港和航道建设相互影响的问题也很突出。海洋产业的布

^① 于青松.深入开展“百县示范活动”全面加强海域使用管理.在全国海域使用管理示范县建设工作会议上的讲话,2005-11-11.

局是否合理,反映了自然环境条件与海洋资源禀赋开发利用的合理程度。我国目前不合理的海洋产业布局影响着海洋产业整体效益水平的发挥,不利于海洋经济的全面发展,甚至会引起一系列社会和环境问题。因此,结合各地区海域自然条件和社会经济发展水平的差异,合理布局海洋产业,可以为海洋经济的可持续发展提供有效的保障,产生极大的社会效益和生态效益。

党的十六大作出了“实施海洋开发”的战略部署。加快“实施海洋开发”战略,应在国家规划指导下,调整主要海洋产业布局,突出产业结构调整,构筑各具特色的海洋经济区域,促进各海洋产业^①协调发展,提高我国海洋产业国际竞争能力。今后,应充分发挥沿海地区自身优势,推动海洋经济全面发展。沿海地区各级人民政府应该把海洋经济作为重要的支柱产业加以培植,发挥各地区比较优势,打破行政分割和市场封锁,努力形成资源配置合理、各具特色的海洋经济区域。各地区应该以科技手段改造海洋捕捞、海水制盐和海洋航运等传统产业,加强和发展海洋油气产业、海水增养殖业、海洋旅游业,大力培育海水淡化与综合利用、海洋化工、海洋药物、海洋环保等新兴海洋产业。国家应尽快开展高层次的国家海洋产业发展战略研究,尽快制定海洋产业化发展工程计划,发展壮大海洋经济。围绕海洋产业升级和提高国际竞争力,加强海洋产业化开发的关键技术和共性技术的研究开发,加快科技成果产业化和推广应用,并适时开展海洋高新技术产业化发展示范园区建设。在新一轮全球性的海洋大开发时代,我国有条件、有能力大力发展海洋经济,为建设海洋强国奠定基础。

近几年,我国先后颁布实施了《全国海洋功能区划》和《全国海洋经济发展规划纲要》,这是我国海洋产业布局走向科学化、法制化的重要标志。2002年8月国务院颁布实施的《全国海洋功能区划》是依据《海域使用管理法》和《海洋环境保护法》的规定出台的第一部全国性海洋功能区划。通过海洋经济区划,明确海洋资源优势和开发潜力,确定沿海地区的劳动地域分工、专业化经济部门和区域发展的新格局,为合理配置海洋资源,协调开发、利用与保护的关系,完善各具特色的网络型地(海)域经济体系,合理制定海洋经济发展规划和区域发展战略提供科学依据。2003年5月国务院批准实施的《全国海洋经济发展规划纲要》是我国第一个涉及海洋区域经济发展的宏观指导性文件,它明确地提出了我国海洋经济发展的指导原则与发展目标、主要海洋产业发展方向及布局、发展各具特色的海洋经济区域、加强海洋资源与环境保护以及需

^① 目前,我国主要海洋产业门类已有13个,传统产业包括海洋水产、海洋石油和天然气、海洋交通运输、海滨矿砂、海洋盐业、沿海造船;新增产业包括海洋化工、海洋生物制药和保健品、海洋电力和海水综合利用、海洋工程建筑、海洋信息服务和其他海洋产业。

要采取的措施等,对于我国加快海洋资源的开发利用、促进沿海地区经济合理布局 and 产业结构调整有着重要意义。国务院通知指出,发展海洋经济对于促进沿海地区经济合理布局 and 产业结构调整,保证我国国民经济持续健康快速发展具有重要意义。

三、山东省海洋经济发展形势

山东省地处太平洋西岸,海洋开发得天独厚。山东省海洋资源综合指标居全国首位,拥有 3 121 千米的海岸线,占全国的 1/6;滩涂面积 3 223 平方千米,约占全国的 15.6%;水深 15 米以内的浅海面积 14 835 平方千米,约占全国的 12%。有 326 个海岛、16 处主要港湾、51 处可建深水泊位的优良港址,海洋国土面积约 14 万平方千米。

20 世纪 90 年代以来,我国海洋事业跃上了一个新台阶,海洋发展战略研究空前活跃,“科技兴海”计划和建设“海上中国”思路备受关注,沿海 11 个省、自治区、直辖市发挥各自优势,大唱“山海经”,海洋开发风起云涌:辽宁出台《海上辽宁建设规划纲要》,颁布实施了“海上辽宁”建设计划;江苏已在“九五”期间建成了海洋药物和海洋食品两个开发中心和四个海水养殖试验基地;浙江提出了“推进陆海联动新突破,实现海洋经济新发展”的战略思路;海南提出了建设“海洋大省”的计划;广西推出“蓝色计划”;天津着力于建设国家海洋高新技术开发区,等等。在这样的大背景下,山东省也提出了建设“海上山东”的战略构想。

山东省是我国的经济大省和海洋大省。自古以来,齐鲁海洋文明就是中华文明的一个重要组成部分。新中国成立后,山东省逐步建设成为我国的海洋科技研发中心,海洋经济和临海产业随着改革开放的进程而有了长足的发展。20 世纪 90 年代初,山东省委、省政府审时度势、与时俱进,采纳科技界和经济界人士的建议,作出了科技兴海、建设“海上山东”的跨世纪战略抉择。1997 年,时任山东省省委书记吴官正在烟台、威海视察工作时指出:“建设海上山东这一宏伟的跨世纪工程是 21 世纪山东最重要的新的经济增长点,是山东人民生存和发展的新空间,是解决东西部大批劳动力就业的好途径,是富裕山东人民的大举措,是功在当代、利在千秋的大事。”1998 年,山东省省委、省政府召开了全省建设“海上山东”工作会议,出台了《进一步加快“海上山东”建设的决定》和《“海上山东”开发建设规划》^①,制定并实施了海洋农牧化、临海

^① “十五”期间,“海上山东”建设领导小组提出的“海上山东”建设的主要目标是:到 2005 年,全省海洋产业增加值达到 1 050 亿元,年均增长 15%,海洋产业产值占全省国内生产总值的比重由 2001 年的 6%提高到 8%。