

赵启正 著

浦东逻辑

浦东开发与经济全球化

The

Logic of Pudong New Area

The Development of Pudong New Area & The Economic Globalization



赵启正 著

浦东逻辑

浦东开发与经济全球化



上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

浦东逻辑——浦东开发与经济全球化/赵启正著. —上海:上海三联书店, 2007. 3

ISBN 978 - 7 - 5426 - 2450 - 5

I. 浦... II. 赵... III. 地区经济—经济发展—研究—浦东新区 IV. F127. 513

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 147079 号

浦东逻辑——浦东开发与经济全球化

著 者 / 赵启正

责任编辑 / 黄 韬

装帧设计 / 范蛸青

监 制 / 林信忠

责任校对 / 林大伟

出版发行 / 上海三联书店

(200031)中国上海市乌鲁木齐南路 396 弄 10 号

<http://www.sanlian.com>

E-mail: shsanlian@yahoo.com.cn

印 刷 / 上海王桥印刷厂

版 次 / 2007 年 3 月第 1 版

印 次 / 2007 年 3 月第 1 次印刷

开 本 / 710×1000 1/16

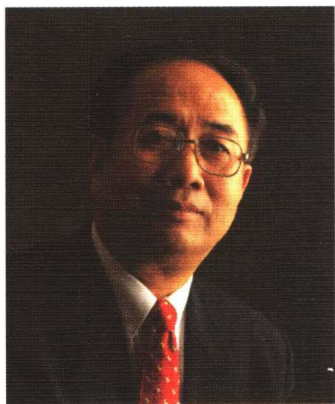
字 数 / 400 千字

印 张 / 20.25

插 页 / 10 页

ISBN 978 - 7 - 5426 - 2450 - 5/C · 181

定价:40.00 元



赵启正

1940年生于北京。1963年毕业于中国科技大学核物理专业。曾在中国核工业部第二研究设计院、航天部上海广播器材厂工作二十余年，任教授级高级工程师、副厂长等职务。历任上海市工业党委副书记、中共上海市委常委、组织部长、上海市副市长、上海浦东新区党工委书记及管委会主任。1998年任国务院新闻办公室主任。2005年8月任全国政协外事委员会副主任。现兼任中国人民大学新闻学院院长、博士生导师，南开大学博士生导师。

著作有《向世界说明中国——赵启正演说谈话录》、《向世界说明中国——赵启正的沟通艺术》、《中国人眼中的美国和美国人》、《江边对话——一位无神论者和一位基督徒的友好交流》。



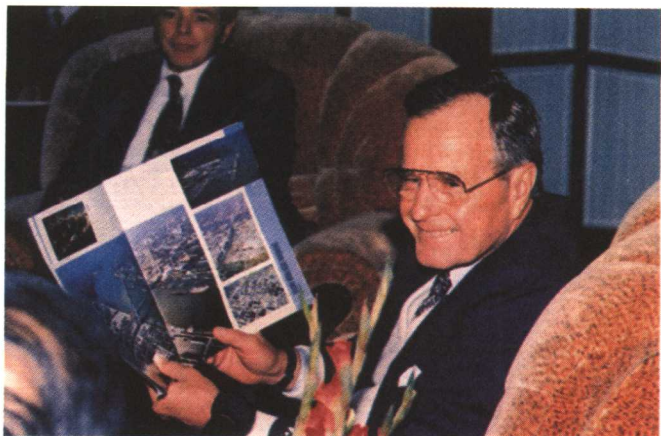
The Logic of Pudong New Area
The Development of Pudong New Area & The Economic Globalization

本书图片（除有关香港的图片）均由陈石麟先生提供

The Logic of Pudong New Area

The Development of Pudong New Area & The Economic Globalization

1994年1月17日美国前总统乔治·赫伯特·布什访问上海时在浦东新区外宾接待室



2003年7月22日英国首相布莱尔参观位于浦东的上海证券交易所。他说：“上海是一座充满活力之都，要抓住上海经济飞速发展的机会。”



1997年5月17日法国总统雅克·希拉克从东方明珠塔眺望浦东美景。他说：“大运河是历史，长城是历史，浦东开发也是历史。”



1997年5月7日科特迪瓦总统亨利·科南·贝迪埃访问上海



1996年11月6日在瑞典领事馆开馆仪式上，瑞典首相约兰·佩尔松请来宾饮用在1745年沉没的哥德堡号古船上发现的中国茶



1997年10月25日挪威国王哈拉尔五世访问上海。他说：“浦东开发是世界城市开发中的一个非常独特的成功例子，世界上几乎所有城市开发事先都未经过全面规划，因此城市建设的随意性很大，效果并不好。而浦东是经过仔细规划后再进行建设，这非常可贵……”



1996年2月28日卢森堡首相让·克洛德·容克在南浦大桥上参观。他详细询问了大桥建设的过程，对建设成本仅仅1亿多美元感到十分惊奇



1997年5月10日联合国秘书长科菲·安南访问浦东时看到到处是吊车，他说，他终于理解为什么有人说上海市的市鸟是“仙鹤”（英语Crane有两个含义：鹤和吊车。）



1995年12月4日古巴领导人卡斯特罗在上海浦东金桥出口加工区。在离开上海前他说：“我确信你们建设的是社会主义市场经济。”

1993年12月18日墨西哥总统卡洛斯·萨利纳斯·德戈塔里参观南浦大桥、东方明珠塔和金桥出口加工区。他说，浦东新区的建设进展巨大，是了不起的成就



1996年4月26日俄罗斯总统叶利钦参观浦东。他说：“浦东开发的决策是英明的，规划是周密的，办法是聪明的。”



1996年9月8日新加坡资政李光耀参观浦东。他非常仔细地考察了浦东开发的政策和投资环境，希望浦东新区和苏州工业园区加强合作

序

国庆前夕，启正同志寄来他新作的光盘——《浦东逻辑——浦东开发与经济全球化》，打开一读，兴趣盎然，竟不能止，成了我黄金周的一次精神享受。书中所述历历往事，激起我思绪万千，因为这里面不仅真实记录了浦东开发的历程，更道出了历届市委、市政府及浦东开发领导人在实践探索中逐步形成的重要理念和观点。我想，正是这些发人深省、富有哲理的深入思考，以及大胆采用与国际通用的经济、贸易法则接轨的做法，使得二十世纪八十年代末还是江边布满散货码头、工厂仓库，内地尽是稻田菜地的“浦东乡下”，崛起了一座现代化的国际经济、金融、贸易、航运中心和高科技研发中心的新城，并铸就了她进一步发展、成长的坚实基础。

二十世纪八十年代中至九十年代初，时任市委书记、市长的江泽民同志、朱镕基同志为筹划浦东开发，曾先后率上海市代表团遍访欧、美、日等发达国家的高科技园区、新兴工业园区及自由贸易区，学习借鉴其成功的经验，更组织大型中层干部团去广东、深圳、

珠海等地学习、取经。通过比较、分析、讨论，逐步形成了上海浦东开发的思路，其核心是要抓住国际经济全球化的机遇，依托长江三角洲的地缘优势和人才资源，主动承接发达国家的产业梯度转移，并根据上海的基础与条件，把承接产业的水平定在“中高端”，从而可以把浦东新区建成国际、国内两个市场、两种资源的交汇点与聚合区，走出一条“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的新路子。

一九九一年时任上海市委书记、市长的朱镕基同志率上海市人民政府代表团出访西欧五国，向外国商会、雇主协会及跨国公司、金融巨子推介浦东新区。当时，外方最关心的是基础设施如何保证。有位法国银行家曾调侃地说：“我从香港飞上海只要一小时五十分，但从虹桥机场到外滩却要一个半小时，如果再要到浦东还要花四十五分钟（当时是渡轮），这对我们来说是难以忍受的。”为此，有关同志介绍了正在施工建设的南浦大桥及延安东路过江隧道工程，引发了会场上的活跃气氛和掌声。其次，他们提出整个浦东新区在分区功能定位后，需配置相应的要素与设施，如出口加工区企业的产业链必须“无缝”链接，即元器件、零部件及整机厂应尽可能在一个园区中，而海关、税务、银行、物流则要就近实现“零距离”服务；对高科技园区来说，应该有大学、研究所、“孵化器”、风险投资公司，以及可共用的检测中心、计算中心等。所有这些，对以后浦东新区乃至整个上海市规划的形成与修订都产生了重要的影响。这些最后反映在启正同志书中的，就是“规划先行”、“基础设施先行”的理念。当时我们已经感到，浦东的开发开放，决不是围一块地，修几条道路、建若干高楼，而是要借鉴国际上通用的市场经济运作方式和贸易规则，方能知己知彼地制定好我们的发展策略，做到“筑巢引凤”，吸引高水准的外国投资项目，建设国际一流的开发区。

说到这里，也可以讲一个因为国内外情况不同而引起的“小插

曲”。当代表团介绍“外高桥保税区”时，到会的外商对何谓“保税区”十分困惑，议论纷纷。朱镕基同志见状，就直接用英语说：“中国的保税区，实质上就是你们的自由贸易区（Free-Trade Zone）。”于是听众都鼓起掌来。从那时起，外高桥保税区在英文里就沿用了“外高桥自由贸易区”，这成为上海所有行政区划称谓中，唯一中英文不一一对应的一个！

八十年代中期，汪道涵同志从当时的职务上退下来后，就提出组织“上海发展国际咨询会”的设想，曾两次邀请国际著名城市市长、世界顶级经济学家、跨国企业集团的CEO等共同为上海的建设和发展出谋划策。时任市长的江泽民同志曾出席会议，并宴请与会的国际知名人士。

一九八九年政治风波以后，为打破西方对我制裁，继续对外树立上海改革开放的形象，显示我们融入经济全球化的决心，时任市委书记兼市长的朱镕基同志，组织了上海市长国际企业家咨询会，邀请国际金融业巨子“财富500强”前50位中的若干大公司共二十余位商业领袖每年十一月开会一次，集中讨论一个专题，如：上海的交通规划、如何建立国际金融中心、航运中心地位的确立、上海空港、上海的投资环境与国际竞争力等等。除了企业家外，还请一些经济学家和各行业专家，针对年度专题来做演讲。这成了上海经济逐步实现国际化的一个“品牌”，也可谓上海滩上一大盛事和吸取国际经验和世界智力的重要形式。启正同志因为在市政府分管浦东开发及外事，理所当然是这一会议的重要组织者、积极参与者，同时还是一位十分投入的提问和评论人。每当启正同志谈起浦东就充满激情、如数家珍，并说他是“站在地球仪边来思考浦东开发”的，“浦东是上海现代化建设的缩影”，要作为上海城市新形象的一张国际名片。他还一往情深地把浦东比作“面对太平洋的一位东方美少年”，爱怜之心溢于言表。难怪许多国际友人亲切地称他为“浦东先

生”(Mister Pudong),而港、澳、台及海外华人则用“浦东赵”来形容他对浦东开发的执著与投入。可以说,在启正同志到北京担任国务院新闻办主任以前,许多国际友人都是通过浦东认识他,并对他产生钦佩之情的。后来通过多次国际咨询会,大家总结出“海纳百川、追求卓越”的上海精神,实际上是向世界传递了一个极为重要的信息:上海,作为中国重要的经济中心城市,已经在主动适应经济全球化带来的挑战,并肩负起了中国和平发展所赋予的重任。

启正同志不仅是我共事多年的同事,还是一位志同道合的挚友,可能是因为两人都是工程科技出身,干什么事都十分“较真”,都要追根刨底问个理儿。早在八十年代中,他担任市委组织部副部长时,当时的一批大学校长就爱听他讲话,因为他从不念稿子、没有套话、视野开阔、才思敏捷,有时讲话中还会夹杂一些理工科的概念或术语,来说明某些改革过程中复杂的社会现象,往往引来全场掌声与哄堂大笑。九十年代,我俩在市委、市府共事近十年。他主持浦东开发,分管外事工作,无论在什么岗位上他都倾心投入,把普通的行政工作,作为科技攻关项目来认真对待。譬如,九十年代中期以后,随着我国外交事业的蓬勃发展,上海每年要接待近四十位国家元首、政府总理及外国友好城市的市长来访。作为分管外事的副市长,他对每一位来访者都事前先做好卡片,简要记述其背景材料,做好谈话的准备。会见、谈话后,又做谈话要点的卡片。有几年美国前国务卿基辛格博士几乎每年要来上海1-2次,而启正同志则不是简单的迎来送往、吃饭应酬,而是告诉他上次他来谈到的某个问题,当时因未了解清楚,未及答复,现在特作如下回应。基辛格博士为此十分感动,两人遂成知交。以后启正同志每次访美,都被邀去基辛格博士的办公室或家中商谈、宴请。至于像卡斯特罗和阿拉法特等这样以才思敏捷、雄辩健谈著称的职业革命家,启正同志也是满腔热情、不知疲倦地与之交流。有一次因飞机延误,他与阿拉法特

竟对话了近十小时，据我所知，这在中国干部中也是罕见的。这与他有坚实的数理基础，而且在国际政治、宏观经济、文化艺术方面都涉猎广泛，以及他到什么岗位，就认真读书学习分不开。他视野开阔、思想活跃，乐意在接待外宾和媒体人士时，回答他们提出的尖锐性甚至挑战性的问题，从而产生精彩的思维碰撞，起到了释疑解难、宣传中国的目的。在他已出版的《向世界说明中国》一书中，就有许多这样精彩的对话，相信大家都会为他的睿智喝彩！

近几年每次回上海，我都一定要去浦东走一走、看一看，并为浦东的巨大变化和快速发展而由衷地高兴。尤其是近年来国务院已批准浦东开展综合配套改革试点，这使浦东新一轮的改革和发展有了更加广阔的空间。现在，启正同志把他在浦东工作的心得体会，与更多的读者分享，相信对大家了解浦东开发所走过的道路，和做好今后的各项工作，都会获益匪浅。即使对于不从事开发区工作、不在经济管理岗位上工作的读者，这本书也会是一场思维的盛餐！

感谢启正同志给我先读和邀我作序的机会，并谨藉此向所有关心、关注浦东开发的朋友们致意，特别要向为浦东新区建设做出贡献和牺牲家庭、个人利益的上海人民、浦东居民致以崇高的敬意！没有他们舍小家、为大家的奉献精神，决不可能有今天现代化的浦东，历史将永远铭记与感谢他们！

全国政协副主席
中国工程院院长

徐匡迪

2006年10月8日

引言

浦东开发：站在地球仪旁的思考

2000年 APEC 会议在文莱召开，时任国家主席的江泽民同志邀请各国首脑来年到上海浦东相聚，他说，浦东是上海现代化建设的缩影，是中国改革开放的象征。2001年，当20位国家和地区领导人在浦东的上海科技馆门前合影时，他们无不对这个十年间从大片农田上冒出的现代化新城区发出由衷的赞叹，这里完全可以与世界上许多国际大都市媲美。浦东创造的奇迹向世界宣布，在中国共产党的领导下，走中国特色的社会主义道路，我们完全能在最短的时间内建造出现代化的国际大都市。

一、浦东开发是邓小平同志亲自倡导、党中央果断决策和全力推动的一项国家战略

1990年1月，邓小平在上海过年，时任上海市委书记、市长的朱镕基向他汇报浦东开发开放的设想和准备，小平同志说，这是个好事儿，早该如此，可惜迟了五年。他还说，要做几件事情，一下子

把开放的旗帜打出去，要有点勇气。2月中旬，邓小平离沪回京，在汽车上，邓小平转过身来，很严肃地对朱镕基说：“你们提出来开发浦东，我赞成。”2月17日，邓小平接见香港基本法起草委员会的全体成员时，对在场的几位中央领导说：“我已经退下来了，但还有一件事，还要说一下，那就是上海的浦东开发，你们要多关心。”同年3月3日，邓小平又与时任中共中央总书记的江泽民和时任国务院总理的李鹏进行了一次十分重要的谈话，明确指出：“要实现适当的发展速度，不能只在眼前的事务里面打圈子，要用宏观战略的眼光分析问题，拿出具体措施。机会要抓住，决策要及时，要研究一下哪些地方条件更好，可以更广大地开源。比如抓上海，就算一个大措施。上海是我们的王牌，把上海搞起来是一条捷径。”^①

1990年4月党中央、国务院作出了开发开放上海浦东的决定，并由当时的中共中央政治局常委、国务院总理李鹏同志在4月18日向海内外正式宣布了这一决定。从此，历史翻开了上海浦东开发开放的扉页。1991年春节，小平同志再次来到上海。2月18日，他视察了南浦大桥浦西段工地后，在上海新锦江宾馆的顶层，观赏上海的全景，听取了浦东开发的情况汇报。小平同志说：“上海开发晚了，要努力干啊！上海人聪明，素质好，如果当时就确定在上海也设经济特区，现在就不是这个样子。浦东如果像深圳经济特区那样，早几年开发就好了。开发浦东这个影响就大了，不只是浦东的问题，是关系上海发展的问题，是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题。抓紧浦东开发，不要动摇，一直到建成。”

1992年春天，小平同志南巡再次来到上海，并在时任上海市委书记的吴邦国同志和时任上海市市长的黄菊同志的陪同下，视察了南浦大桥和杨浦大桥建设工地现场。在听取了吴邦国同志和黄菊同志的汇报后，他说：“浦东开发比深圳晚，但起点可以更高，我相信可以后来居上。”1993年12月，小平同志顶着凛冽的寒风，走在杨浦大桥上，眺望热气腾腾的浦东建设景象，十分感慨地说：“喜看