

政治学概论

zhengzhixuegailun

主审 张志军

主编 宋玉玲 王刚

黑龙江人民出版社

政治学概论

主 审	张志军	
主 编	宋玉玲	王 刚
副主编	张树启	王国义
	李春明	隋守鑫

图书在版编目(CIP)数据

政治学概论/宋玉玲 王刚主编.

—哈尔滨:黑龙江人民出版社,2006.7

ISBN 7-207-07037-3

I. 政... II. 宋... III. 政治学—高等学校—教材

IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 073268 号

责任编辑:朱佳新 李春兰

装帧设计:李 梅

出 版 者	黑龙江人民出版社出版
通讯地址	哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼
邮 编	150008
网 址	www.longpress.com E-mail hljrmcbs@yeah.net
印 刷	黑龙江龙新印刷有限公司
经 销	黑龙江省新华书店总经销
开 本	880 × 1230 毫米 1/32 · 印张 12.5 插页
字 数	330 千字
印 数	1—5000 册
版 次	2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-207-07037-3/D · 910

定价:28.00 元

(如发现本书有印制质量问题,印刷厂负责调换)

序

政治是人类社会一种特殊的历史现象。它产生于人与人之间的利害冲突,是社会中占据统治地位的阶级,通过建立以暴力为基础的国家政治,利用法律这种强制性的手段来调节利益分配,解决社会冲突的活动。因此,政治现象的基本内容,是围绕着争夺和掌握国家政权而展开的一系列活动。同人类社会的任何活动一样,政治活动是有规律可循的。政治学这门学科,就是研究人类政治活动的规律性的一门科学。但是,由于政治活动是社会中的各个阶级和利益集团,通过掌握国家政权来进行价值资源分配的活动,因而建立一种什么样的国家制度,按照一种什么样的价值原则来进行利益分配,每个阶级都具有其各自不同的政治原则和价值观念。所以,任何一种政治学说,都是某一些阶级的利益和意志的直接反映。这也就决定了政治学不可能是一种对人类社会的政治活动规律进行简单归纳的实证科学,而是一种具有鲜明的阶级性和意识形态色彩的学说。

中国社会主义现代化建设需要高素质的人才,而高素质的人才,无论从哪个角度讲,都应当学政治,懂政治,讲政治,否则,就难以适应国内外形势的变化,难以肩负起历史的责任。当今世界经济全球化加速发展,科学技术革命影响深远,信息技术特别是网络技术方兴未艾。各国之间不仅在经济上相互依存、相互合作,以谋求共同发展,而且在政治、文化等方面交流日益频繁。无论是有形的墙,还是无形的墙,都无法阻挡这种交流。西方的政治制度和政治体制及其在政治生活中的种种表现,包括总统和议员的选举、政党轮流执政、议会对重大问题的辩论、议会对总统的弹劾等等,几乎毫无障碍地通过网络和媒体展现在大庭广众之下。人们不禁想了解这种政治制度和政治体制的来龙去脉、基本特点和运转机制,以及与此相联系的西方政治学理论和政治理念。当然,人们也难免将其与我国的政治制度和政治体制作比较。因此,客观地介绍西方的政治制度、政治理论、政治文化和政治理念,实事求是地进行剖析并系统地阐述我国政

治制度、政治理论、政治文化和政治理念的特色和优势,科学地说明为什么中国不能全盘照搬西方的政治体制,就成为政治学科面临的一项十分重要而又极其紧迫的任务。要完成这项任务无疑需要理论研究和实践探索。《政治学概论》一书的编写,能够为读者深入地了解和正确地认识政治诸问题提供良好的帮助。这就是我们编写《政治学概论》的宗旨之一。

中国经济体制改革的深入和社会主义现代化建设的发展,要求我们在坚持四项基本原则的前提下,继续推进政治体制改革,进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制,依法治国,建设创新型国家。政治体制改革的主要任务是:发展民主,加强法制,实行政企分开,精简机构,完善民主监督制度,维护安定团结。我国的政治体制改革和政治发展尽管取得了不小的进步,但与经济的发展、经济体制改革的深化和社会主义现代化建设的需要相比,仍然处于相对滞后的状态。一些影响政治体制改革和政治发展的重要问题仍未取得突破性进展,与此相伴的不良现象已越来越引起普遍关注。同时,随着改革开放、经济发展和所有制结构的调整,社会阶级和阶层结构发生变化,收入差距拉大,不可避免地产生不稳定因素。诸如此类的矛盾都应通过政治体制改革、政治发展和其他改革来解决。然而,这既是一个实践问题,更是一个需要从理论上深入研究的问题。政治学研究离不开政治学科的专门人才,人才的培养又需要高质量、高水平的教材。这是我们编写《政治学概论》的另一宗旨。

政治学是一门其他学科所无法替代的基础学科。在我国,政治学作为一级学科,包括政治学理论、中外政治制度、国际政治、国际关系、外交学、科学社会主义与国际共产主义运动、中共党史等七个二级学科。从学科结构和综合发展来看,这些专业的学生系统学习政治学基础知识十分必要。因为政治学可以为他们奠定良好的理论基础,提供规范、科学的研究方法,拓宽视野。因此,我们编写的《政治学概论》就不仅面向政治学理论专业的学生,而且广泛适用于政治学学科的各专业的学生。

大庆石油学院人文科学学院于2001年招收行政管理专业四年

制本科生,2003 年以来又成功申报了马克思主义理论与思想政治教育、中共党史硕士学位点。早在上个世纪 90 年代我们就开设了“西方政治制度”、“中国政府与政治”等选修课课程。2000 年以来又陆续开设了“政治学原理”、“比较政治制度”等课程。

在长期的教学实践中,我们不仅培养了优秀人才,积累了宝贵的经验,而且围绕上述问题进行了多方面的科学研究,取得了一批科研成果。现在,随着《政治学概论》一书的面世,我们要衷心感谢支持该书出版的黑龙江人民出版社的领导以及为本书出版付出艰辛劳动的编辑人员和其他出版工作者。

在《政治学概论》的编写中,我们始终坚持以马列主义、毛泽东思想,邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,力求用马克思主义的立场、观点和方法来分析问题、解决问题。

该书是我们多年教学实践和经验的结晶,其作者是长期从事政治学教学与科研的学术骨干和学术带头人。该书采用最新资料,反映最新学术观点,借鉴国内外优秀科研成果,同时又不乏作者的独到见解,因而也是具有较高水平的学术专著。该书系统、规范、条理清楚,便于学生掌握,也便于教师组织教学,对政治学的教学与科研均有一定参考价值。此外,为了保证该书的学术质量,增加其权威性,我们还荣幸地聘请了政治学界的前辈和专家给予赐教,在此,我们谨对他们表示诚挚的敬意,并对一贯关心、支持、指导和帮助我们学术发展的其他专家学者表示由衷的谢意。

尽管我们在该书的著述中已经尽心竭力,但仍有一些不尽如人意之处,还望各位专家和读者不吝赐教。

张志军

2006 年 7 月

目 录

序 I

第1章 政治和政治学 1

第一节 政治 2

一、政治的起源和历史发展 2

二、政治的本质 5

三、政治的社会功能 9

第二节 政治学 12

一、政治学的研究对象 12

二、政治学的历史沿革 15

三、政治学的研究方法和意义 19

第2章 政治权力 25

第一节 政治权力的涵义与作用 26

一、政治权力的概念 26

二、政治权力的作用方式 31

三、政治权力的类型 33

四、政治权力的基础 41

五、政治权力的性质与功能 44

第二节 政治权力的分配 48

一、前资本主义社会的权力分配 48

二、资本主义社会的权力分配 51

三、社会主义国家的权力分配 55

第3章 政治主体 63

第一节 国家 64

- 一、国家的本质 64
- 二、国家的职能 66
- 三、国家的形式和机构 72

第二节 政党 79

- 一、政党的涵义 79
- 二、政党制度 81
- 三、政党的政治地位与作用 84

第三节 政治社团 86

- 一、政治社团的涵义 86
- 二、政治社团的类型 88
- 三、政治社团的功能 91

第4章 政治文化 95

第一节 政治文化的涵义及功能 96

- 一、政治文化的涵义 96
- 二、政治文化的功能 102

第二节 政治文化的类型和结构 105

- 一、政治文化的类型划分 105
- 二、政治文化的结构 111

第三节 政治社会化 114

- 一、政治文化与政治社会化的关系 114
- 二、政治社会化的途径与方法 119
- 三、坚持中国社会主义政治文化的正确方向 122

第5章 政治环境 127

第一节 政治环境概述 128

- 一、政治环境的涵义 128
- 二、政治环境的结构性特征 133
- 三、研究政治环境的意义 135

第二节 政治体系内环境 138

一、政治资源 138

二、政治模式 142

三、政治局势 145

第三节 政治体系外环境 147

一、自然环境 147

二、社会环境 149

三、国际环境 153

第6章 政治斗争 159

第一节 政治斗争概述 160

一、政治斗争的涵义 160

二、政治斗争的特征 166

三、政治斗争的类型 170

第二节 政治斗争行为 176

一、政治斗争的方式 176

二、政治斗争的战略和策略 183

第三节 政治斗争的作用 186

一、政治斗争与政治利益 186

二、政治斗争与社会进步 188

三、政治斗争与经济发展 189

第7章 政治管理 193

第一节 政治管理的涵义与作用 194

一、政治管理的概念 194

二、政治管理与政治统治的关系 198

三、政治管理的作用 200

第二节 政治领导 201

一、政治领导的涵义 201

二、政治领导的过程	203
第三节 政治决策	206
一、政治决策的涵义	206
二、政治决策的模式	208
三、政治决策的程序与原则	211
四、影响科学化决策的其他因素	214
 第8章 政治参与	221
第一节 政治参与概述	222
一、政治参与的涵义	222
二、政治参与的特征	224
三、政治参与的类型	225
第二节 政治参与的方式	228
一、政治参与的条件和因素	228
二、政治参与的原则	233
三、政治参与的方式	235
第三节 政治参与的作用	241
一、政治参与的政治地位	241
二、政治参与的作用	243
三、政治参与的发展方向	247
 第9章 政治动力	253
第一节 政治革命	254
一、政治革命的涵义	254
二、政治革命的特征和类型	260
三、政治革命的作用	267
第二节 政治改革	270
一、政治改革的性质和特征	270
二、政治改革的内容和方式	275

三、政治改革的类型和作用 277

第 10 章 政治民主 287

第一节 政治民主理论 288

一、民主的涵义 288

二、政治民主的基础 296

第二节 政治民主的制度化类型 301

一、资本主义民主 301

二、社会主义民主 304

第 11 章 人权 311

第一节 人权的涵义 312

一、人权概念的演化 312

二、人权的概念与性质 316

三、两种人权观 321

四、人权实现的条件 324

第二节 人权的基本内容 327

一、公民权利与政治权利 327

二、社会和经济权利 333

三、民族权利 338

第 12 章 国际政治 345

第一节 国际政治的涵义与特征 346

一、国际政治的涵义 346

二、国际政治与国内政治的联系与区别 353

第二节 国际政治的行为主体 357

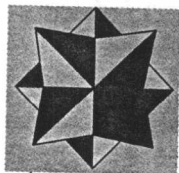
一、主权国家 357

二、国际组织 361

三、其他国际政治行为主体	364
第三节 国际政治格局	366
一、国际政治格局	366
二、战后国际政治格局的形成和发展	370
第四节 国际政治基本准则	373
一、国际政治基本准则	373
二、国际法	377
 第13章 政治学重要问题研究综述	 383
一、政治权力研究	384
二、中国政党制度理论研究	388
三、国内非政府组织研究	397
四、政治文化研究	403
 后记	 420

第1章

政治与政治学



政治的起源

社会分工

阶级社会

政治的发展

奴隶社会

封建社会

资本主义社会

社会主义社会

政治的本质

社会分工 生产方式

经济 集中表现

社会关系

国家政权

实践活动

阶级关系

政治的社会功能

对经济的反作用

社会革命的前提

统帅 灵魂

建议阅读书目

注释



政治是一个历史范畴，是人类社会生活的重要方面。政治是一种高级的实践活动，政治是经济的集中体现，政治是一种特定的社会关系。政治学是社会科学的一门重要学科，是研究政治现象特别是研究政治的本质和发展规律的科学。马克思主义政治学的产生使人类对政治的认识实现了革命性飞跃。20世纪随着人类社会的不断进步，政治学也迎来了新的发展时期。伴着新世纪的曙光，在马克思主义政治学和邓小平理论的指导下，比

较和借鉴世界各国相关的研究成果，对社会政治进行多层次、多角度、多领域的研究，积极探索中国政治学现代化的模式，为社会主义建设事业培养高素质的专门人才，是政治学建设和发展的当然使命。

第一节 政治

一、政治的起源和 historical 发展

政治是一个历史范畴。它不是人类社会与生俱来的现象，也不会永恒存在。它是人类社

会发展到一定历史阶段,即由无阶级社会向阶级社会过渡的时候,随着社会分工的出现和阶级的产生,为了集中保障和体现一定社会集团的根本物质利益而产生的一种现象,它将随着阶级社会的消亡而消失。

在原始社会,人类的生产能力极其低下,社会制度“在较大程度上受血族关系的支配”^①,也就是说,在人类漫长的发展过程中,人们的血缘关系起着决定性作用,那时并没有出现政治现象。在原始社会进入到氏族公社时期,人类社会经历了由氏族—胞族—部落—部落联盟的不同发展阶段。在这种递进式的社会演变中,全体社会成员既拥有共同的利益,又存在着不同的利益差别。这种共同的利益既体现在氏族全体成员保证和维护共同的原始生产和生活方面,又体现在共同抵御外部侵略和进行“血亲复仇”方面。这种不同的利益差别既体现在母权制和父权制时期人们的不同社会地位和社会需求的差异上,又体现在氏族之间,胞族之间和部落之间的利益差别上。于是,为了

维护和协调氏族成员的社会活动和社会关系,一种“自然形成的共同体的权力”^②即氏族社会的公共权力应运而生。这种公共权力在氏族组织中,以氏族议事会和酋长为载体;在胞族群体中,以胞族议事会和胞族长为表现形式;在部落群体中,设立部落酋长和军事首领;而在部落联盟中,则以联盟议事会和最高军事酋长的形式表现出来。这种权力带有明显的道德强制性,主要体现的是氏族民主制。这时,人类社会还没有出现真正意义上的政治现象。

政治现象的产生至少出自以下几种原因。

第一,社会分工的发展。在原始社会末期,出于生产力的发展,人类社会在进行社会物质资料生产、精神生产和人类自身再生产的过程中,出现了畜牧业和农业、手工业和农业以及商业和其他行业的分工。社会分工的不同,一方面,直接导致不同群体的产生以及由此形成的对社会财富占有的不同;另一方面,直接导致社会生产增长,剩余产品增加,使

得氏族社会中的首领和军事首长有可能占有剩余财富，私有制由此产生，为维护这种私有财产关系，与社会相脱离的“特殊的公共权力”^③即政治的力量得以产生。

第二，阶级社会的出现。人类社会进入阶级社会以后，人们的利益第一次以阶级利益的对抗为主要内容，形成了不同社会集团的对抗关系。基于剥削与被剥削的阶级关系，便产生了统治与被统治、压迫与被压迫的政治关系。按照恩格斯的解释，这时，原始民主机制被“炸毁”了；原始政治权力的“公共”性质消失了；公共权力被统治阶级所掌握，它在名义上仍然代表着整个社会，但在实质上已演变为维护剥削阶级即统治阶级利益的权力了。

人类社会的政治现象产生以后，经历了奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会的不同发展阶段。在奴隶社会、封建社会和资本主义社会，阶级之间的利益对抗和阶级之间的权力斗争成为主要的政治现象。全部政治问题的

中心，是维护、保持或夺取、建设国家政权，以维护现存的所有制和所有制体系，或者为新的所有制的确立开辟道路。尽管随着历史的发展和变化，不同性质的社会有着不同的政治内容，但阶级利益的对立和政治权力的争夺仍然是该历史发展阶段的政治的基本特征。

在社会主义社会中，社会主义公有制的确立，消除了阶级利益对立的基础，人民成为社会和国家的主人，国家的一切权力属于人民，从而在根本上消除了以往政治权力与人民大众相对立相分离的本质特征，社会政治关系的性质发生了根本变化。一方面，社会主义社会的政治权力成为实现和维护人民利益的权力，社会政治转移到了以经济建设为中心，以发展生产力为根本任务，以发展社会主义民主政治为主题，以保障富强、民主、文明为总体目标的社会主义现代化建设上来。另一方面，作为完整的阶级的政治对抗已不复存在，社会政治关系大量地表现为人民内部关系，政治权力为人民所普遍、真实、平等地拥有，

协调和管理成为政治权力的主要特征。进入共产主义社会，工农之间、城乡之间、体力劳动与脑力劳动之间的差别逐步消失，社会财富涌流出现，社会真正成为“每个人的自由发展”的“联合体”^④。作为国家权力的一部分的社会公共权力将自行消亡，人类社会的政治关系也将退出历史舞台。

总之，就政治的起源和发展而言，人类社会经历了从无到有、由低级到高级、由简单到复杂、再到自行消亡的政治演变进程。人类社会从无政治社会起始，经历了以阶级利益的对抗和以政治权力的争夺为主要特征的政治社会，以非阶级性利益差别的协调以及公共利益的维护和实现为主要特征的政治社会，再到无政治社会的不断递进的发展过程，这便是人类社会的政治现象的辩证运动。

二、政治的本质

“政治”这个概念，最早出现于奴隶社会。在西方，政治（Politics）一词来源于古希腊语“Polis”、“polity”和“Politeria

”。在中国古代典籍中，《尚书》有“道洽政治，泽润生民”、《周礼》有“掌其政治禁令”、《管子》有“政治不悔”等说法。关于“政治”的涵义，历代思想家、政治家都从不同的立场和角度出发进行过阐释。概括起来主要是：（1）政治是一种社会价值追求；（2）政治是一种超自然、超社会力量的体现或外化；（3）政治是对于权力的追求和运用；（4）政治是一种管理活动；（5）政治是制定政策和执行政策的过程；（6）政治是人们从事社会公共活动的方式、方法和途径；^⑤（7）政治是对社会价值的权威性分配；（8）政治专指关于实际治理国家事务的职务或活动的知识；（9）政治是人与人之间关系中的权力现象；（10）政治是统治与服从的关系等。^⑥以上诸种不同的定义，从不同的角度部分地展示了对政治的内容的理解。其中，有的观点具有合理的成分，有的观点则失之偏颇。我们有必要在马克思主义理论的指导下，从整体上科学地说明政治的内涵，如实地反映出政治的本质。