


农业部 948 项目引进转化成果

农产品

质量安全概论

NONGCHANPIN ZHILIANG ANQUAN GAILUN

金发忠 主编

 中国农业出版社

◎ 农业部 948 项目引进转化成果

农产品质量安全概论

金发忠 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农产品质量安全概论/金发忠主编. —北京: 中国农业出版社, 2007. 3

ISBN 978-7-109-11524-8

I. 农… II. 金… III. 农产品—质量管理—中国
IV. F326.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 025579 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 刘 炜

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 16

字数: 402 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 48.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

农业部质量体系 948 项目研究成果技术专著之六

《国际通行农产品质量安全管理体系引进与建立》系列专著

编 审 委 员 会

编委会主任	马爱国		
编委会副主任	章力建	段武德	叶志华
总 主 编	金发忠		
副 总 主 编	罗 斌	钱永忠	魏启文
	韩惠鹏	朱 彧	
编委会主编	冯忠泽	盛松华	姚文英
编委会副主编	成 昕	秦 芩	李庆江
主要研究编审人员			
	金发忠	罗 斌	钱永忠
	魏启文	韩惠鹏	朱 彧
	孙志永	冯忠泽	崔野韩
	王 强	宋 恽	陆庆光
	王 敏	盛松华	丁保华
	姚文英	成 昕	秦 芩
	王凤忠	张梦飞	李 耘
	王 艳	李庆江	蒋希文

农业部质量体系 948 项目研究成果技术专著之六

《农产品质量安全概论》研究编写组

主 编 金发忠

副主编 罗 斌 钱永忠 魏启文 韩惠鹏
朱 彧

主要研究编审人员 (以姓氏笔画为序)

丁保华	王 艳	王 敏	王凤忠
冯忠泽	成 昕	朱 彧	刘建华
孙志永	李 耘	李庆江	杨 玲
张 薇	张会员	张梦飞	陆庆光
陈 思	罗 斌	金发忠	姚文英
徐丽莉	钱永忠	黄玉萍	崔野韩
韩惠鹏	魏启文		

目 录

第一章 农产品质量安全基本概念	1
第一节 公共名词术语	1
第二节 专用术语名词	4
第三节 专项行动计划和措施概念术语	9
第二章 农产品质量安全概述	11
第一节 农产品质量安全管理政策导向	11
一、农产品质量安全管理的总体思路	11
二、农产品质量安全管理的环节与保障体系建设	12
三、农产品质量安全管理工作推进的主要措施	15
第二节 无公害食品行动计划	20
一、关于对公害的认识	20
二、关于无公害的现实选择	22
三、关于无公害农产品的命名及内涵	23
四、“无公害食品行动计划”的提出及其主要内容	24
第三节 农产品质量安全管理理论与原则	28
一、基本理论	28
二、基本原则	30
第四节 农产品质量安全风险分析概要	32
一、农产品质量安全风险分析相关概念	32
二、农产品质量安全风险分析发展背景	36
三、农产品质量安全风险分析的重要性	37
四、农产品质量安全风险分析现状	38

第五节 农产品质量安全法制建设	40
一、农产品质量安全标准方面的法律法规	40
二、农产品产地环境管理方面的法律法规	42
三、农产品生产管理方面的法律法规	47
四、农产品销售管理方面的法律法规	50
五、农产品质量安全监督管理方面的法律法规	52
第三章 农产品质量安全标准体系	56
第一节 农产品质量安全标准发展战略	56
一、发展现状	56
二、存在的主要问题	57
三、推进中国农产品质量安全标准发展的战略构想	61
四、战略任务	62
第二节 农产品质量安全标准体系构建原则	66
一、标准体系构建的理论基础	67
二、标准体系构建的现实条件	69
三、标准体系存在的主要问题	73
四、标准体系构建的基本原则	75
五、标准体系构建的基本框架	78
六、标准体系构建原则实施的基本途径	81
第三节 农产品质量安全标准体系建设框架	83
一、农产品质量安全标准体系的内涵与特征	84
二、农产品质量安全标准体系建设框架	88
第四节 农产品质量安全标准体系建设进展	94
一、我国农产品质量安全标准体系建设的历程	94
二、我国农产品质量安全标准体系建设成效	97
三、当前农产品质量安全标准体系建设的工作重点	102
第五节 农产品质量安全标准实施与推广	104
一、标准实施推广的目的意义	104

二、标准实施推广的前置条件	107
三、标准实施推广的政策导向	109
四、标准实施推广的模式参考	112
五、标准实施推广的保障措施	122
第六节 农产品质量安全标准体系建设保障措施	124
一、现状与问题	124
二、农产品质量安全标准体系建设保障措施	128
第七节 CAC、OIE、IPPC 等国际组织相关知识 及规范介绍	133
一、国际食品法典委员会 (CAC)	133
二、国际兽疫局 (OIE)	136
三、国际植物保护公约 (IPPC)	138
四、国际标准化组织/农产食品委员会 (ISO/TC34)	141
第四章 农产品质量安全检验检测体系	145
第一节 农产品质量安全检验检测体系建设思路与原则	145
一、体系建设的进展情况	146
二、农产品质量安全检验检测体系建设的思路原则	149
三、体系建设推进措施	152
第二节 农产品质量安全检验检测体系建设进展	154
一、农产品质量安全检验检测体系建设的主要内容	154
二、我国农产品质量安全检验检测体系建设现状	156
三、我国各级农产品质量安全检验检测机构状况	158
四、当前农业质检机构的基本特点	161
第三节 农产品质量安全检验检测机构资质 考核与管理	162
一、农产品质量安全检测机构的建立	163
二、质检机构的审查认可和考核认定	165
三、质检机构的管理	169

第四节 国外农产品质量安全检验检测体系概况	171
一、美国	172
二、英国	184
三、加拿大	191
四、韩国	198
第五章 农产品质量安全全程控制及认证体系	204
第一节 农产品质量安全认证政策导向	204
一、新时期发展无公害农产品、绿色食品和有机农产品的重要意义	204
二、无公害农产品、绿色食品和有机农产品的发展方向和推进重点	205
三、发展无公害农产品、绿色食品和有机农产品的政策导向	206
四、发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品的保障措施	210
第二节 农产品质量安全认证基本类型及产生背景	211
一、我国农产品质量安全认证产生背景及基本类型	211
二、国外农产品质量安全认证产生背景及基本类型	217
第三节 农产品质量安全认证推进模式及推进措施	223
一、结合我国农业特点，重点支持主流认证形式	223
二、科学把握各种认证关系，实施分类指导	224
三、积极构建推进认证的政策、法律保障和良好环境	225
四、积极开展国际交流，并争取国际认可	226
五、构筑农产品认证良性发展的长效机制	227
第四节 农产品质量安全认证与农业产业发展	230
一、我国农产品质量安全认证的发展现状	230
二、农产品质量安全认证对农业产业发展的促进作用	232
三、农产品质量安全认证发展态势	235
第五节 农产品质量安全认证管理规范	238
一、无公害农产品认证管理规范	239

二、绿色食品认证管理规范	248
三、有机产品认证管理规范	257
第六节 农产品质量安全认证标志	265
一、无公害农产品标志	265
二、绿色食品标志	269
三、有机食品标志	273
第七节 HACCP、GMP、GAP 发展态势	277
一、HACCP 体系的发展态势	277
二、GMP 的发展态势	283
三、GAP 体系的发展态势	284
第八节 GAP、HACCP 和 GMP 实施与示范	287
一、我国 GAP、HACCP 和 GMP 实施与示范工作的开展	288
二、实施示范效果	296
三、实施与示范存在的主要问题	299
四、示范应用前景	300
第九节 国外农产品质量安全认证的产生与发展	300
一、国外农产品认证产生的背景	300
二、国外农产品认证发展历程及基本类型	302
三、国外农产品认证的成功做法与特点	310
附录	314
附录一 相关法律法规	314
中华人民共和国农业法	314
中华人民共和国农产品质量安全法	335
中华人民共和国动物防疫法	345
中华人民共和国渔业法	355
中华人民共和国农药管理条例	361
兽药管理条例	371
饲料和饲料添加剂管理条例	389

基本农田保护条例	397
农业转基因生物安全管理条例	404
无公害农产品管理办法	415
无公害农产品标志管理办法	422
无公害农产品产地认定程序	426
无公害农产品认证程序	429
绿色食品标志管理办法	432
绿色食品认证程序	436
附录二 质量体系 948 项目考察团的出国考察报告	441
日本、韩国农产品质量安全标准检测认证体系考察报告	441
法国、德国农产品质量安全的主要做法及启示	455
关于赴美国、加拿大农产品质量安全全程控制 管理技术体系的考察报告	468
泰国水产品质量安全管理及对虾养殖行为守则	481

第一章 农产品质量安全 基本概念

第一节 公共名词术语

1. **质量** 指产品或工作的优劣程度。按照《质量管理体系基础和术语》(GB/T19000—2000)规定,质量是指一组固有的可区分的特征,满足明示的、通常隐含的或必须履行的需求或期望。

2. **质量体系** 指为实施质量管理的组织结构、职责、程序过程的资源。

3. **质量管理体系** 在质量方面指挥和控制组织建立方针和目标,并实现这些目标相互关联和相互作用的一组要素。

4. **质量控制体系** 质量管理体系的一部分,致力于满足质量要求。

5. **质量保证体系** 质量管理体系的一部分,致力于提供质量要求会得到满足的信任。

6. **审核** 为获得审核证据(与审核准则有关的并且能够证实的记录、事实陈述或其他信息)并对其进行客观的评价,以确定满足审核准则(用作依据的一组方针、程序或要求)的程度所进行的系统的、独立的并形成文件的过程。

7. **危害** 农产品中潜在的将对人类、动植物健康或环境产生不良效应的生物、化学或物理性因子或条件。

8. **风险** 将对人类、动植物健康或环境产生不良效应的可能性和严重性,这种不良效应是由农产品中的某种危害所引起的。

9. **风险分析** 指对人类、动植物健康或环境可能产生不良

效应的危害进行评价，并在此基础上采取的规避或降低危害影响的措施。风险分析是由风险评估、风险管理和风险交流三个部分共同构成的一个过程。

10. 风险评估 指在特定条件下，对动植物和人类或环境暴露于某危害因素产生或将产生不良效应的可能性和严重性的科学评价。风险评估包括危害识别、危害描述、暴露评估和风险描述四个步骤。

11. 风险管理 指根据风险评估结果，对备选的管理方案进行权衡，并且在需要时选择和实施恰当的控制措施，包括管理和监控的过程。

12. 风险交流 指在风险评估人员、风险管理人员、生产者、消费者和其他有关团体之间就与风险有关的信息和意见进行相互交流。

13. 标准 根据国际标准化组织（ISO）的定义，标准是以科学、技术、经验的综合成果为基础，以促进最佳社会效益为目的，经协商一致并经一个公认机构所批准，在一定范围内共同遵守的技术性文件。在我国按照适用范围划分，可分为国家标准、行业标准、地方标准和企业标准4类；按法律的约束性可分为强制性标准和推荐性标准两种，其中，强制性标准具有法律效力，必须执行。推荐性标准可自愿使用，但一旦法律、法规和规章采用就具有法律效力而必须执行；按标准的性质划分，可分为技术标准、管理标准和工作标准。

14. 标准化 指在一定范围内获得最佳秩序，对实际的或潜在的问题制定共同的和重复使用的规则的活动。也就是制定、发布及实施标准的过程。它的作用是改进产品、过程和服务的适用性，防止贸易壁垒，促进技术合作和流通贸易。

15. 监督检查 监督检查是国家相关政府主管部门依法组织产品质量检验机构对生产、销售的产品，依据有关规定进行抽样、检验，并对抽查结果依法公告和处理的活动。

16. 认证 指由认证机构证明产品、服务、管理体系符合相关技术规范、相关技术规范的强制性要求或者标准的合格评定活动。

17. 检验 按照规定的程序，为确定给定的产品、材料、设备、生物组织、物理现象、工艺或服务的一种或多种特性的技术操作。

18. 产品标识 指表明产品的名称、产地，生产厂名、厂址，产品主要成分含量及其他质量状况，保存期限等信息情况的表述和指示。

19. 过程控制 即生产过程控制，产品生产到最终用于消费是一个有机、连续过程，对生产中每个环节管理、控制好，即可保证产品的最终质量（注：该定义无出处）。

20. 全程管理 对产品产前、产中和产后的所有环节进行管理。即产品生产、加工和流通等每个阶段都要按照操作规程进行，达到标准要求。

21. 认证标志 产品、服务、管理体系获得认证的证明性标记，一般是认证机构设计、注册的证明商标，用于产品、产品包装和证书上。

22. 技术规范 按照 ISO/IEC 第 2 号指南《关于标准化和有关活动的通用术语及其定义》，技术规范是规定产品、过程或服务应满足技术要求的文件。在我国，对生产、加工、设计、检验等技术事项所作的统一规定称为规范。既包括标准，如 NY 764—2004《高致病性禽流感 疫情判定及扑灭技术规范》、NY/T 398—2000《农、畜、水产品污染监测技术规范》；也包括行政决定，如食品动物禁用的兽药及其他化合物清单（农业部公告第 193 号）、动物性食品中兽药最高残留限量（农业部公告第 235 号）、国家明令禁止使用的农药和不得在蔬菜、果树、茶叶、中草药材上使用的高毒农药品种清单（农业部公告第 199 号）；还包括部门技术性文件，如《中华人民共和国兽药典》等。

23. 有毒有害物质 指威胁人体健康和生命安全的物质。主

要包括有毒有害重金属阳离子、非金属阴离子和有机污染物。

24. 强制性技术规范 指国家有关部门发布的保鲜剂、防腐剂、添加剂等方面的强制性标准和技术要求。

25. 合理使用 主要是指品种选择、用法、用量等要符合有关产品使用说明、安全使用准则及相关标准的要求。

26. 安全使用制度 指规范农产品生产活动中使用的农业投入品种类、数量、质量和方法。

27. 计量认证 指依据有关考核要求,对为社会提供公正数据的产品质量检验机构、计量仪器、设备等实施的技术考核,其目的在于确认其是否具备同检验工作相适应的计量检定、测试能力和可靠性。

28. 复检 指对监督抽查的结果有异议,而依法要求申请对被抽查样品进行再次检验的活动。

29. 快速检测方法 指检测速度相对较快、便于现场筛查的检测方法。其主要适合于定性和半定量测定,检测准确度相对要差一些。

30. 进货检查验收制度 指销售者根据国家有关规定和同生产者或其他供货者之间订立的合同的约定,对购进的产品质量进行检查,符合合同约定的予以验收的制度。这是法律对销售者规定的一项重要重要的法律义务。其目的是为了对销售者销售的货源进行把关,保证销售者所销售产品的质量。发生质量安全问题后,便于追究。

31. 无害化处理 指以物理、化学或生物的方法,对被污染的农产品进行适当的处理,防止不符合农产品质量安全标准的农产品流入市场和消费领域,确保其对人类健康、动植物和微生物安全、环境不构成危害或潜在危害。

第二节 专用术语名词

1. 农产品 指来源于农业的初级产品,即在农业活动中获

得的植物、动物和微生物及其产品。

2. 食用农产品 指主要供人和动物食用的农产品，包括粮、菜、果、肉、蛋、奶、鱼、虾、蟹等。

3. 优质农产品 指质量优良的农产品，即不仅质量符合保障人的健康、安全的要求，而且在外观、营养、口感、风味等方面也能得到消费者青睐的农产品。

4. 农产品质量安全 指农产品质量符合保障人的健康、安全的要求。

5. 农产品质量安全事故 指对公众健康造成或者可能造成损害或者严重损害的安全事故；重大农产品质量安全事故是指涉及人数较多的群体性中毒或者出现死亡病例的重大安全事故。按照《国家突发公共事件总体应急预案》的要求，建立了农产品质量安全报告和处理制度，这有利于主管部门及时掌握情况，采取有效措施；有利于农产品质量安全事故得到及时、妥善处理，防止损害后果扩大。

6. 农产品质量安全体系 由农产品质量安全标准体系、认证体系、监测体系、监督管理体系等组成，全程控制农产品生产过程，保证农产品质量安全。

7. 农产品质量安全认证 农产品质量安全认证机构依据国家和行业的有关标准和认证规定，对区域内的农业生产环境、生产技术规程、产品质量等方面进行科学的监测和现场检查后，确认其符合相关标准，为农产品进入市场提供有效准入依据的认证行为。

8. 农产品质量安全认证体系 以认证机构为主体，认证培训和咨询机构为基础，其他相关体系为支撑，遵循认证认可基本规则，依据标准，按照评定程序，对农产品和农业投入品的质量及生产的质量保证体系进行合格评定的技术管理体系。

9. 农产品标准化生产 就是按照标准要求，对农产品生产的产前、产中、产后进行全过程规范和控制。其根本目的：一是

保证农产品质量安全水平达到市场准入门槛，保障农产品的消费安全；二是提高农产品的品质规格，满足消费者对农产品优质化、规格化的要求，促进农产品流通，提高农产品的市场竞争力。

10. 农产品质量安全标准 指依照有关法律、行政法规规定制定和发布的，关于农产品质量安全的强制性技术规范。一般是指规定农产品质量要求和卫生条件，保障人的健康、安全的技术规范、技术要求和操作规范。如农产品中农药、兽药等化学物质的残留限量，重金属等有毒有害物质的允许量，致病性寄生虫、微生物或者生物毒素的规定，对保鲜剂、防腐剂、添加剂等材料的强制性要求，国家对农药、兽药、添加剂、保鲜剂、防腐剂等化学物质的使用规定及良好农业规范（GAP）等。

11. 农产品质量安全标准体系 以农产品“从农田到餐桌”全程质量安全管理 and 提高农产品市场竞争力为目标，由基础标准、技术标准和管理标准三个子系统组成的，以与农产品质量标准相配套的产地环境、农业投入品、生产技术规程、物流（如保鲜、包装、标识、储运等）、检验方法为主体，若干标准按内在联系缔结而成的相互联系、相互依存的有机整体。

12. 农产品质量安全监测 指由县级以上人民政府农业行政主管部门组织有关农产品质量安全管理机构和农产品质量安全检测机构，对生产中或者在批发市场、农贸市场、配送中心、超市等销售的农产品进行监督管理时所开展的抽样检测，并按规定对监测结果进行处理和信息公布的活动。

13. 农产品质量安全监督检查 指县级以上人民政府农业行政主管部门，依法对生产中或者在批发市场、农贸市场、配送中心、超市等销售的农产品实施质量安全监督的一种具体行政行为。监督检查是国家对农产品质量安全进行动态跟踪监测的主要方式之一。监督检查可采取定期、不定期的方式进行，其抽样具有随机性。监督检查结果是行政执法和处罚的重要依据。