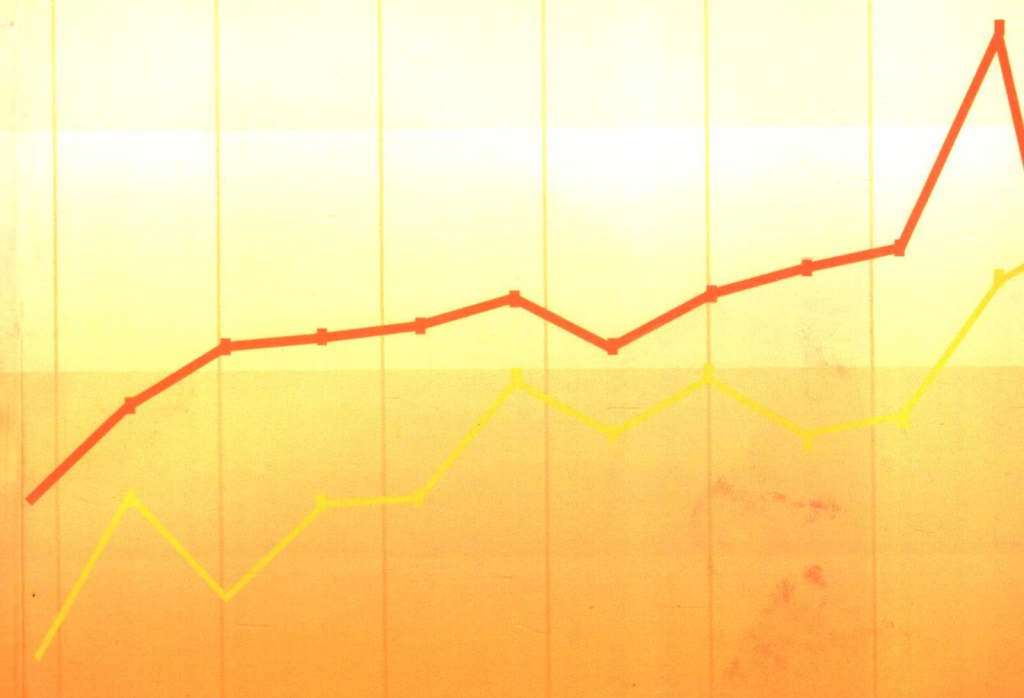


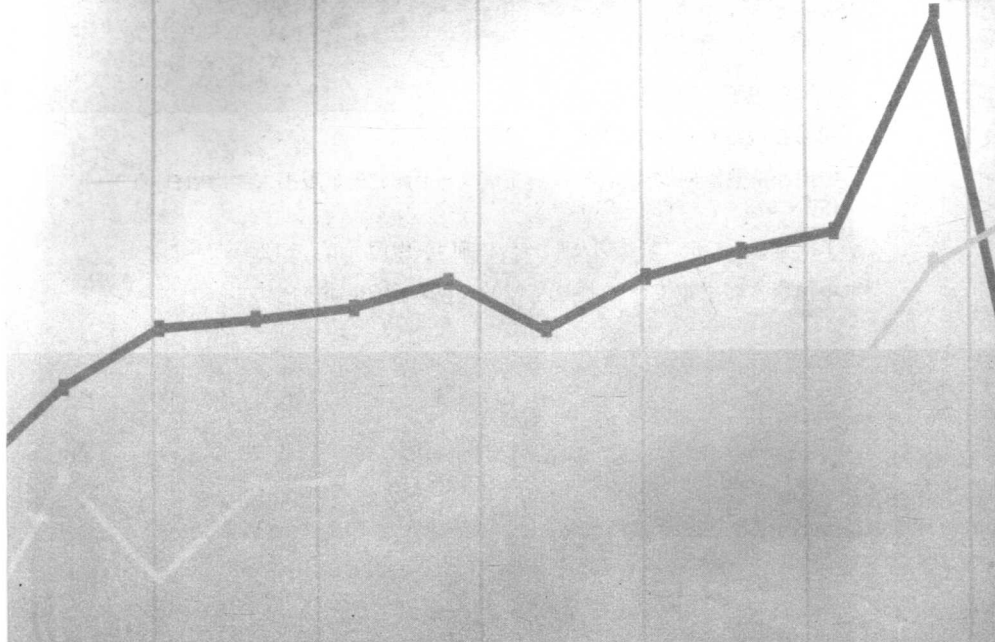


中国经济 热点问题浅析

李薇辉 主编



华东理工大学出版社
EAST CHINA UNIVERSITY OF SCIENCE AND TECHNOLOGY PRESS



中国经济 热点问题浅析

李薇辉 主编

图书在版编目(CIP)数据

中国经济热点问题浅析/李薇辉主编. —上海: 华东理工大学出版社, 2007. 8
ISBN 978-7-5628-2105-2

I. 中... II. 李... III. 经济-研究-中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 097026 号

中国经济热点问题浅析

主 编 / 李薇辉

责任编辑 / 李 骁

责任校对 / 张 波

封面设计 / 王晓迪

出版发行 / 华东理工大学出版社

地 址: 上海市梅陇路 130 号, 200237

电 话: (021)64250306(营销部)

传 真: (021)64252707

网 址: [www. hdlgpress. com. cn](http://www.hdlgpress.com.cn)

印 刷 / 上海崇明裕安印刷厂

开 本 / 850mm×1168mm 1/32

印 张 / 10.375

字 数 / 284 千字

版 次 / 2007 年 8 月第 1 版

印 次 / 2007 年 8 月第 1 次

印 数 / 1—3050 册

书 号 / ISBN 978-7-5628-2105-2/F·168

定 价 / 21.00 元

(本书如有印装质量问题,请到出版社营销部调换。)

内 容 简 介

我国进入社会主义市场经济已有 10 多年的时间,在此期间我国社会经济生活发生了巨大变化。本书抓住了全国上下最为关注的经济热点问题,如就业问题、个人收入分配差距拉大问题、“三农”问题、房地产市场和房价问题、经济生活中的腐败问题、建立资源节约型和创新型的国家问题等,进行概括和提炼,并展开全方位、多角度的思考和分析。本书观点独特、视角新颖,给人以启迪和思考。

序

经济及“经邦济世”，是与大众密切相关的国计民生问题，也是构建社会主义和谐社会的基石。而经济热点问题，则是社会各个层面最为关心、谈论最多、也是最有争议的那些经济生活中的问题。它既牵动中央领导，又涉及平民百姓；既关系到国民经济，又属于草根经济，范围之广、牵扯面之大，使之成为热点。

本书聚焦的热点是20世纪末、21世纪初的中国在深化经济体制改革和政治体制改革、全面奔向小康社会的大背景下，全社会成员普遍关注的经济问题。这些炙手可热的问题包括，从我国贫困地区最需要解决的“三农”问题到关系城镇居民老百姓生存的就业问题；从社会反响较大的个人收入分配差距问题到呼声强烈的“看病难、看病贵”的我国医疗体制改革问题；从我国房地产市场发展过程中的房价过快增长问题到全民都深恶痛绝的腐败问题；从我国产业结构的演变问题到我国构建资源节约型、创新型的国家问题等等。

本书的作者都是从事大学经济学专业本科生、研究生教学与研究的教授、副教授以及具有博士学位的青年教师。其中，第一章由蒋荷新撰写；第二章由孙丽军撰写；第三章由汤海燕撰写；第四章由林燕撰写；第五章由李薇辉撰写；第六章由马亚华撰写；第七章由罗文英撰写；第八章由蔡炜撰写；第九章由李国撰写；第十章由郑树清撰写；第十一章由刘江会撰写；第十二章由夏国祥撰写。全书最后由李薇辉教授统稿、审稿和定稿。

本书的信息量大、覆盖面广、可读性强，既可作为大学本科生的教材或者参考书，也是其他读者了解社会经济生活热点问题和

社会经济理论问题的向导。

当然,由于篇幅有限,本书不可能把我国现阶段所有的热点问题都加以覆盖,同时由于作者的水平有限,所讨论的问题也有不够深入之处,敬请读者谅解与指正。

李薇辉

2007年6月16日

目 录

第一章 我国就业问题及其对策

- 一、有关就业的基本理论 1
- 二、我国就业问题现状 5
- 三、我国劳动力市场的主要矛盾及原因分析 12
- 四、改善我国就业结构的思路 23

第二章 当前我国个人收入分配方式分析

- 一、中国计划经济体制下的收入分配方式 29
- 二、中国社会主义初级阶段的收入分配方式 34
- 三、当前我国收入分配方式的分析 44

第三章 我国农业发展问题探讨

- 一、我国农业发展问题的历史回顾 55
- 二、我国农业发展的现状及分析 57
- 三、促进我国农业发展的思路 67

第四章 产业结构演进的趋势研究及其对策

- 一、文献回顾 81
- 二、中国产业结构演进的研究 85
- 三、中国产业结构演进的国际比较研究 92
- 四、中国产业结构演进的趋势与政策建议 111

第五章 中国房地产市场发展问题探索

- 一、认识房地产市场的基本要素 123
- 二、中国房地产市场的形成与发展 126
- 三、对我国房地产市场的基本判断 131
- 四、对我国房地产市场供求关系的分析 133
- 五、我国房地产市场健康发展的对策思路 142

第六章 长江三角洲区域问题的演变与整治

- 一、区域问题与问题区域 149
- 二、长江三角洲区域问题的历史演变 152
- 三、对于当前长江三角洲产业同构的认识 158
- 四、优化产业结构,建设长三角现代制造业基地 165

第七章 循环经济与资源节约型社会

- 一、循环经济的基本原理 171
- 二、中国在经济发展中的资源与环境问题 181
- 三、循环经济是建立资源节约型社会的重要途径 187
- 四、建立资源节约型社会的政策思路 191

第八章 以科学发展观建设创新型国家

- 一、创新型国家的内涵 198
- 二、建立创新型国家的意义 202
- 三、国外创新型国家建设经验对我国的启示 206
- 四、建立创新型国家的途径和方法 212

第九章 我国外贸发展战略

- 一、贸易发展战略的内涵与分类 225
- 二、贸易发展战略的不同理论取向 227
- 三、中国贸易发展战略及反思 232
- 四、从贸易大国向贸易强国转换的战略思路 247

第十章 论医疗服务业的特点和医疗卫生体制的改革

- 一、医疗服务业的特点 251
- 二、我国医疗卫生体制改革的成败 253
- 三、我国当前医疗服务行业存在的矛盾 256
- 四、解决我国医疗服务行业矛盾的办法 259
- 五、我国农村新型合作医疗制度的改革 264

第十一章 我国当前财政政策的取向

- 一、新古典经济学和凯恩斯经济学及其政策含义 268
- 二、中国财政政策运行的体制背景 273
- 三、我国宏观经济的波动与财政政策取向 278
- 四、我国相机抉择财政政策的效果分析 284

第十二章 腐败与反腐败的经济学分析

- 一、腐败行为的经济学界定 292
- 二、腐败行为的经济学分析 295
- 三、腐败现象的定量分析 300
- 四、中国的腐败现状 304
- 五、腐败后果的经济学考察 307
- 六、反腐败措施的经济学思考 312

参考文献 320

我国就业问题及其对策

.....

我国是世界第一人口大国,对于 13 亿人口中的绝大多数个人来说,就业是其参与社会活动、获得收入的主要途径,个人通过就业实现自我价值并提高生活质量。对整体经济来说,充分就业可以使劳动力资源得到充分利用,在现有技术条件下创造最大的社会财富。此外,充分就业也是体现社会公平、促进和谐发展的重要内容,大量失业人员的存在将影响到社会的稳定。我国长期处于劳动力供大于求的状况,充分就业问题在我国显得尤为重要,与其他国家相比,实现充分就业目标的难度也就特别高。

一、有关就业的基本理论

研究一国的就业问题,必然要对该国劳动力市场进行一个全面的了解,对与就业相关的重要概念有一个明确的界定,在此基础上才能对某一时刻劳动者在劳动力市场上所处的状态进行分类,并能比较全面地了解处于各种状态的劳动力人口的相对数量及其变化,提出有针对性的解决措施及建议。

1. 就业和失业

按照国际劳工组织的定义,就业人口是一定年龄阶段内(15 周岁以上),从事为获取报酬或赚取利润所进行活动的人口。而失业人口指上述年龄阶段内,在参考时间(例如 4 周或 3 个月)内没有工作,目前愿意并且正在寻找工作的人。

我国统计资料中关于就业的定义与国际劳工组织的定义没有

区别,但是在劳动年龄范围上有所缩小,就业人口均指在16周岁及以上、有劳动能力、参加或要求参加社会经济活动的人口。而我国失业人口的定义与国际劳工组织的定义有较大差异,我国常用的有关失业的指标是城镇登记失业人口,指有非农业户口,在一定的劳动年龄内(16周岁至退休年龄),有劳动能力,无业而要求就业,并在当地就业服务机构进行求职登记的人员,其统计口径远小于国际劳工组织的标准。我国劳动统计资料中一个具有中国特色的指标——下岗职工,是指在企业体制改革中,从国有企业和集体企业分离出来的富余职工,最初由于失业保障制度不健全,也为了减缓大量职工下岗对社会稳定的影响,由政府和企业共同出资建立下岗职工再就业服务中心,为下岗职工发放基本生活费、缴纳社会保险费等,所以统计上这部分人口并未计入失业人口中。此外,我国劳动统计中没有对农村劳动力进行就业和失业的区分,而是假定其全部为就业状态,只是出于各类研究需要,研究者会按一定标准(如单位土地所能容纳的人口数)来估算农村就业人员和剩余劳动力。而在城镇就业人口的统计中还有单位就业和全部就业人员之分,前者包括分单位汇总的统计就业数,而后者是根据抽样调查推算的城镇总就业人数,两者的差别在于后者计入了临时工、季节工等非正式就业人员,而前者仅计入各单位的正式就业人员。因此,我国的劳动统计资料十分复杂且易引起误解,在选择数据时必须加以仔细分析。某一时刻某个城镇劳动者(不包括自愿失业者及进入劳动年龄人口而仍在求学等的劳动者)除了处于就业或登记失业状态外,还可能处于统计中的失业或下岗而实际上的就业状态;农村劳动力可能处于统计上的就业而实际上的失业状态;并且从身份上这名劳动者可能是某单位正式职工,因而计入了该单位就业人口,也可能是农村向城镇转移劳动者因从事非正规就业而未能计入单位就业人口。

需要指出的是,我们不能简单地将下岗职工等同于失业人口,因为部分下岗职工事实上在从事着各种类型的获取报酬的经济活动,按照国际劳工组织的定义应该列入就业人口范畴。而农村向

城镇转移劳动力也仅是一种身份上的区别,据估计这部分劳动力的就业比例非常高,只是由于统计口径原因未计入城镇的单位就业,但可以从城镇从业人口总数得到估计。

2. 充分就业和自然失业率

就业的反面就是失业,表现为劳动力市场上没有实现就业的劳动者。经济学家通常按照失业的原因将失业分为摩擦性失业、结构性失业以及周期性失业。摩擦性失业是指在生产过程中由于难以避免的转业等原因而造成的短期、局部的失业,是一种暂时性的失业,由于市场信息的不完善,即使在劳动力市场处于均衡状态时,也仍然会存在一定的摩擦性失业。结构性失业是由于劳动力供给和需求不匹配而造成的失业。周期性失业是指经济周期性衰退或萧条时,因总需求减少降低了总产出,从而导致的整个经济体系较普遍的失业现象。

由于摩擦性失业的普遍性和不可避免性,西方经济学家认为,经济社会在任何时期总存在一定比例的失业人口,因此将仅存在摩擦性失业和结构性失业的经济称为充分就业状态的经济。并且将自然失业率定义为经济社会在正常情况、劳动市场处于供求稳定状态下,即既不会造成通货膨胀也不会导致通货紧缩的状态时的失业率。因此,充分就业是指经济中仅存在自然失业时的状态。

3. 就业增长的理论

(1) 新古典经济增长方程。按照西方经济学关于经济增长因素的分析,一国或地区的经济增长需要劳动、资本、土地各类投入以及技术等因素共同发挥作用,因此,没有劳动的投入就不可能实现经济增长。换句话说,经济的持续增长需要不断有新的劳动力投入使用,则经济增长会带来就业的增加。而且在技术进步及生产中要素组合比例相对稳定的条件下,经济增长速度越快,对劳动需求增加越大,就业岗位增加越多,整个经济的就业水平就越高;反之,则就业岗位的增加较少。因此,经济增长与就业增加之间应

该呈现正相关关系,世界各国经济的发展史也表明,就一国长期总量生产函数而言,经济增长与就业增长是正相关的。无论是处于竞争均衡的西方工业国还是处于结构转换过程中的发展中国家的经济增长进程,都证明了经济增长与就业增长之间的这种互动机制。当然,由于经济增长总是伴随着一定的技术进步,经济增长对就业的拉动作用从长期看将趋于下降。

按照新古典增长的索洛模型,假定投入要素分为劳动和资本两大类,技术进步为希克斯中性,则根据总量生产函数 $Y = AF(K, L)$, 其中, Y 、 L 、 K 分别为总产出、投入的劳动量和资本量, A 代表经济的技术状况。我们可得出基本的新古典增长方程:

$$\frac{\Delta Y}{Y} = \alpha \left(\frac{\Delta L}{L} \right) + \beta \left(\frac{\Delta K}{K} \right) + \frac{\Delta A}{A} \quad (1)$$

令 $g_Y = \frac{\Delta Y}{Y}$, $g_L = \frac{\Delta L}{L}$, $g_K = \frac{\Delta K}{K}$, $g_A = \frac{\Delta A}{A}$, 则上式可简写成:

$$g_Y = \alpha g_L + \beta g_K + g_A \quad (2)$$

即: 产出增长率 = (劳动份额 × 劳动增长率) + (资本份额 × 资本增长率) + 技术进步率

其中, $\frac{\Delta Y}{Y}$, $\frac{\Delta L}{L}$, $\frac{\Delta K}{K}$ 或 g_Y , g_L , g_K 分别为产出、劳动投入、资

① 推导过程如下: 根据 $Y = AF(K, L)$ 若劳动变动为 ΔL , 资本的变动为 ΔK , 技术变动为 ΔA , 则由微分知识及微观经济学边际产量的概念可知, 产出的变动为:

$\Delta Y = MP_L \times \Delta L + MP_K \times \Delta K + F(K, L) \times \Delta A$ 。再对上式两边同时除以 $Y = AF(K, L)$, 化简后可得: $\frac{\Delta Y}{Y} = \frac{(MP_L \times \Delta L)}{Y} + \frac{(MP_K \times \Delta K)}{K} + \frac{\Delta A}{A}$, 再进一步交换, 可得:

$\frac{\Delta Y}{Y} = \left(\frac{MP_L \times L}{Y} \right) \frac{\Delta L}{L} + \left(\frac{MP_K \times K}{Y} \right) \frac{\Delta K}{K} + \frac{\Delta A}{A}$ 。在完全竞争的产品和要素市场上, $\frac{(MP_L \times L)}{Y}$, $\frac{(MP_K \times K)}{Y}$ 就是劳动收益和资本收益在产出中所占的份额, 简称

劳动份额和资本份额, 记为 α 和 β 。因此方程可写为: $\frac{\Delta Y}{Y} = \alpha \left(\frac{\Delta L}{L} \right) + \beta \left(\frac{\Delta K}{K} \right) + \frac{\Delta A}{A}$ 。

本投入的增长率, $\frac{\Delta A}{A}$ 或 g_A 为技术进步率, α, β 分别为 L 和 K 的份额或产出弹性。经济增长方程告诉人们, 产出的增长可以由劳动量、资本量和技术进步三种力量(或因素)的变动来解释。

(2) 影响就业的主要因素。根据比较静态分析的新古典增长方程(1)和(2), 我们可以得到两个结论, 首先是就业增长率与经济增长率的变动趋势在理论上存在一致性, 即 $(\partial g_Y / \partial g_L) = \alpha > 0$ 。经济的较快增长会推动就业的相应增长, 西方发达国家曾出现的经济衰退与失业伴生的经济事实也从反面证实了这一关系; 其次, 技术进步率 g_A 、资本投入增长率 g_K 及资本产出弹性 β 均与就业增长负相关, 因此经济增长过程中的技术进步, 尤其是节约劳动和资本密集型技术进步, 会导致资本对劳动替代的加快, 从而产生就业挤出效应, 降低经济增长的就业弹性。

二、我国就业问题现状

由于劳动人口增长迅速、企业用工制度改革以及城乡劳动力流动性的加强, 近年来我国劳动力市场上总体就业压力非常大, 但是在政府积极的就业政策指导以及非农产业经济快速增长的带动下, 就业总量稳步增长, 就业结构进一步优化, 就业形势保持基本稳定。《劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要(2006—2010)》指出, “十五”期间(2001—2005)我国实现城镇新增就业4200万人, 计划在“十一五”期间实现城镇新增就业4500万人, 失业率也控制在5%以内。最新资料显示, 2006年已实现城镇新增就业1148万人, 为完成“十一五”就业规划, 进一步做好就业再就业工作创造了有利条件。由于工业化进程中农村就业的下降, 以及与经济增长相伴随的技术进步等因素, 我国整体经济增长的就业弹性呈现下降趋势, 但非农产业、城镇就业弹性下降较慢, 而且在度过企业制度改革带来的就业困难时期后, 近年来就业弹性有止跌回升趋势, 其中非公经济、非正规就业的贡献尤为突出, 已成为

吸纳城镇劳动力就业的重要途径。

1. 按产业分类的就业现状

改革开放以来,随着城镇化和工业化进程的加快,我国第一产业产出和就业人员占全国总产出和总就业的比重都快速下降,而第二、第三产业构成的非农产业产出比重迅速上升,从业人员比重也有较快增长,不仅吸纳了绝大多数新进入劳动年龄的劳动力,而且吸纳了大量从第一产业转移出来的剩余劳动力(表 1-1)。

表 1-1 按三大产业分全国从业人员及从业人员构成和 GDP 构成

年份	就业人员(万人)			就业构成 (合计 100%)			GDP 构成 (合计 100%)		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1980	29 122	7 707	5 532	68.7	18.2	13.1	30.1	48.5	21.4
1985	31 130	10 384	8 359	62.4	20.8	16.8	28.4	43.1	28.5
1990	38 914	13 856	11 979	60.1	21.4	18.5	27.1	41.6	31.3
1995	35 530	15 655	16 880	52.2	23.0	24.8	20.5	48.8	30.7
1996	34 820	16 203	17 927	50.5	23.5	26.0	20.4	49.5	30.1
1997	34 840	16 547	18 432	49.9	23.7	26.4	19.1	50.0	30.9
1998	35 177	16 600	18 860	49.8	23.5	26.7	18.6	49.3	32.1
1999	35 768	16 421	19 205	50.1	23.0	26.9	17.6	49.4	33.0
2000	36 043	16 219	19 823	50.0	22.5	27.5	16.4	50.2	33.4
2001	36 513	16 284	20 228	50.0	22.3	27.7	15.8	50.1	34.1
2002	36 870	15 780	21 090	50.0	21.4	28.6	15.3	50.4	34.3
2003	36 546	16 077	21 809	49.1	21.6	29.3	14.4	52.2	33.4
2004	35 269	16 920	23 011	46.9	22.5	30.6	15.2	52.9	31.9
2005	33 970	18 084	23 771	44.8	23.8	31.4	12.4	47.3	40.3

资料来源:1981—2006 年《中国劳动统计年鉴》和《中国统计年鉴》。

从表 1-1 可以看到,1980 年以来我国非农产业的就业增长经历了几次波动,大致可分为三个阶段:第一阶段为 1996 年以前,除了 1989—1991 年外,改革开放带来的经济快速增长促进了非农产业从业人员的迅速增长。第二阶段为 1997—2002 年,非农就业增长出现停滞。原因是这一时期城镇企业制度改革步伐加快,大量的富余职工从国有、集体企业被排斥出来,需要非农产业内部予以消化。第三阶段为 2003 年至今,经历了持续 6 年的就业停滞,到 2003 年,非农产业吸纳就业的能力再次表现出来,第一产业从业人员首次出现绝对下降,占总就业的比重也再次下降到 50% 以下。2004 年,第一产业的就业比重更是迅速下降了 2.2 个百分点,是改革开放以来下降最迅速的一年。2005 年,第一产业从业人员再次下降 1.9 个百分点,第二和第三产业分别上升 1.3 和 0.8 个百分点。这意味着国企改革加速对非农就业带来的严重困难时期已告结束,国企改革产生的就业破坏基本得以释放。因此,第二产业和第三产业的就业潜力将进一步得到发挥,今后很长一段时间内我国将会有大量的非农就业岗位产生,越来越多的新增劳动力及第一产业从业人员将被吸引到非农产业中。

我们也可以从分产业经济增长的就业弹性的变动中看出非农产业对就业的贡献(表 1-2)。所谓经济增长的就业弹性,是指经济增长每变化 1 个百分点所对应的就业数量变化的百分值。就业弹性为正值时,弹性大,经济增长对就业的拉动效应就高;反之则低。而在就业弹性为负值时,经济增长将导致就业减少;而经济衰退反而可导致就业增加。前者可称为“挤出”效应,后者可称为“吸入”效应。这两种效应常见于二元经济国家中蓄水池特点的农村就业,当整个经济尤其是现代部门经济增长加快时,传统农业部门劳动力向现代部门转移,农村就业下降,表现为经济增长“挤出”了农村就业;而当现代部门经济增长下降时,富余劳动力又回到农村,农村就业上升,表现为经济衰退而农村就业却增加的“吸入”效应。

表 1-2 我国三大产业就业弹性的变动

年份	总弹性	第一产业	第二产业	第三产业	年份	总弹性	第一产业	第二产业	第三产业
1981	0.62	0.32	2.02	0.72	1998	0.15	0.28	0.04	0.28
1985	0.26	0.47	0.45	0.44	1999	0.15	0.6	-0.13	0.24
1991	0.12	0.2	0.08	0.38	2000	0.12	0.32	-0.13	0.4
1993	0.07	-0.56	0.21	0.76	2001	0.17	0.47	0.05	0.24
1994	0.08	-0.7	0.13	0.99	2002	0.12	0.34	-0.32	0.49
1995	0.09	-0.6	0.16	1.05	2003	0.1	-0.35	0.15	0.44
1996	0.14	-0.39	0.29	0.79	2004	0.11	-0.55	0.47	0.66
1997	0.14	0.02	0.2	0.31	2005	0.08	-0.71	0.60	0.34

资料来源:根据 1981—2006 年《中国统计年鉴》计算。

就业弹性 = $\frac{(N_t - N_{t-1})/N_{t-1}}{(Y_t - Y_{t-1})/Y_{t-1}}$ (N 为就业人员数, Y 为国内生产总值)

注:由于 1990 年的就业弹性出现异常变动,故未将其列出。

由于工业化过程伴随着劳动力从农业部门向非农部门转移,因此分析总就业弹性没有很大的实际意义,而考察第二、三产业的就业弹性则更有利于判断就业变动趋势。表 1-2 是 1980 年以来我国不同产业就业弹性的变动表。从表 1-2 可以看到,第二产业的就业弹性在 20 世纪 80 年代较高,由于企业制度改革,90 年代就业弹性有所下降。2001 年起,第二产业就业弹性开始恢复上升态势,尤其是 2004 年和 2005 年的就业弹性分别达到 0.47 和 0.60,显示出了工业吸纳就业的巨大潜力。而第三产业的就业弹性则自 20 世纪 80 年代以来持续上升,2004 年更是达到了 0.66 的高水平,2005 年由于第二产业的就业弹性快速增长,第三产业的就业弹性有所下降。2005 年第二产业共新增就业人员 1162 万, GDP 增长率为 11.4%,意味着第二产业 GDP 每增长 1%,就为社会提供了 100 多万个就业岗位。从表 1-2 中我们可欣喜地看到,在消化了