



社会主义新农村建设

简明读本

王天义◎主编

党建读物出版社



社会主义新农村建设

简明读本

王天义◎主编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会主义新农村建设简明读本 / 王天义主编. —北京:
党建读物出版社, 2007. 9

ISBN 978-7-80098-933-9

I. 社… II. 王… III. 农村—社会主义建设—中国—学
习参考资料 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 107930 号

责任编辑:杜念峰 封面设计:张 冀

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 5.375 印张 132 千字

2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷

印数:1—3000

ISBN 978-7-80098-933-9/D·806 定价:15.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

前 言

建设社会主义新农村是党中央、国务院从党和国家事业发展全局出发作出的重大战略部署,是我国现代化进程中的重大历史任务。农村党员在建设社会主义新农村的进程中处于关键地位,发挥着重大作用。对农村广大党员进行社会主义新农村建设有关知识的普及和培训,是推进社会主义新农村建设的一项基础性的重要任务。出版《社会主义新农村建设简明读本》的目的在于:第一,提高认识,统一思想。使农村广大党员深刻领会建设社会主义新农村的重大意义,准确把握建设社会主义新农村的深刻内涵和目标要求,进一步增强建设社会主义新农村的责任感和紧迫感。第二,掌握政策,明确思路。掌握党中央关于推进社会主义新农村建设的一系列方针政策,深入学习和研究建设社会主义新农村的重大理论和实践问题,结合本地实际,明确新农村建设的思路。第三,联系实际,提高本领。把党中央建设社会主义新农村的精神落到实处,把国家有关新农村建设的各项政策落到实处,把广大党员在社会主义新农村建设中的各项具体任务落到实处。

目 录

一、新农村建设的哪里？	(1)
1. 从“三农”问题说起	(1)
2. 种粮为什么越种越穷？	(6)
3. 小农户与大市场究竟有什么矛盾？	(9)
4. 什么叫二元经济结构？	(14)
5. 新农村建设的战略任务是怎样提出来的？	(17)
6. 新农村建设要实现哪些奋斗目标？	(20)
7. 新农村建设应遵循哪些原则？	(24)
8. 新农村建设要注意避免哪些错误倾向？	(29)
二、怎样繁荣农村经济？	(32)
1. 九个中央“一号文件”	(32)
2. 种粮怎样致富？	(35)
3. 农业补贴有多少？	(41)
4. 谁能保证种粮能够旱涝保收？	(45)
5. 农民承包土地的使用权如何流转？	(48)
6. 农业技术员在哪里？	(52)
7. 靠特色农业致富	(56)
8. 靠农业产业化经营发展	(59)

9. 循环经济是怎么回事? (64)
10. 村长应怎样选举产生? (68)
11. 村务应怎样公开? (72)

三、怎样改善农民生活条件? (75)

1. 村村通公路能做到吗? (75)
2. 农民饮水安全何日成为现实? (79)
3. 农民用电能与城市居民同网同价吗? (82)
4. “一池三改”有多少实惠? (85)
5. 农民生了病怎么办? (89)
6. 农民的孩子上学能不掏钱吗? (93)
7. 农民喜欢看戏还是喜欢看电影? (97)
8. 农民老了靠谁养? (100)
9. 谁帮农民打官司? (104)
10. 既要金山银山,又要绿水青山 (108)

四、怎样成为新型农民? (114)

1. 农村教育为啥脱离实际? (114)
2. 农民愿意学什么? (117)
3. 农产品怎样卖出好价钱? (120)
4. 是外出打工,还是在家种地? (124)
5. 从打工挣钱到创业赚钱..... (127)
6. 农民进城与科技下乡..... (130)
7. 尺有所短与寸有所长..... (134)
8. 经营天下..... (137)

五、怎样成为新农村建设的带头人? (140)

1. 冬暖式大棚蔬菜之父——王乐义 (140)

2. 天下第一村的吴仁宝	(146)
3. 南街村有个王宏斌	(150)
4. 河北劳模范振喜	(153)
5. 群众离不开的郑九万	(157)
后 记	(164)

一、新农村建设新在哪里？

1. 从“三农”问题说起

我国新农村战略的提出，要先从“三农”问题说起。近几年，“三农”问题成为我国的热点话题，无论是在中央、省、市、县各级会议上，还是街头巷尾、饭后茶余，大家都在讨论这一问题。中央决议、文件，以及电视、报纸等媒体，都频频出现“三农”问题的字眼。什么是“三农”问题？“三农”问题是怎么形成的？为什么引起社会如此广泛的关注？

所谓“三农”问题，是农业问题、农村问题、农民问题的总称。20世纪90年代以来，“三农”问题被归纳到一起，作为一个整体问题提了出来，引起了政府和社会各界的广泛关注和高度重视，近年来，更是成为全党经济工作的重中之重。总体来看，当前的“三农”问题集中表现为农业欠发达、农村较落后、农民素质较低，城乡发展差别大，农民收入低，增收又很难。下面，我们具体分析一下。

（1）农业还未实现从传统农业向现代农业的根本转变，集中表现为农民种田不赚钱。自古以来农不如工，工不如商，农业劳动生产率低，效益比较差。农民辛辛苦苦种田，打的粮食不少，带来的收益却不多。农民最听党的话，按照“一靠政策，二靠科学”的方针发展农业，农业连续以较高的速度发展，到1996年，我国农业获得特大丰收，粮食总产超过1万亿斤，棉花8400万担，我国的粮食和农产品的供给实现了由长期短缺到总量基本平衡丰年有余的转变。但是，由于未能实现传统农业向现代农业过渡，至使当前的农

业中仍存在着一些问题。例如,农业产业结构和产品结构不合理,导致农产品结构性过剩;因农产品市场化率低、生产成本过高、农产品质量及污染问题,而缺乏在国际市场的竞争力;因粮食流通体制、农村金融体制、科研推广体制改革滞后而阻碍了农业经济的持续发展;等等。

(2) 农村问题,集中表现为农村面貌落后。据说瑞士驻华大使回国后,有人请他介绍中国情况时,他说了这样一段话:“中国城市的高楼越建越高,道路越修越宽,广场越扩越大,草坪越剪越绿,路灯越来越亮,中国的大城市甚至比欧洲还好。而中国的农村,尤其是穷乡僻壤,发展还很落后,比非洲也强不了多少。”后来,人们就形容中国是:城市像欧洲,农村像非洲。这话虽然并不全对,但也确实反映了中国部分乡村的现实。

那么,是什么原因造成这样的状况呢?在计划经济体制下,国家集中保证城市发展和城市居民的生活,城市的水、电、路,市民的粮、棉、油由国家供应。农村则基本上是由农民自筹解决,国家财政用于农村农业农民的支出严重不足,这样就必然造成农村远远落后于城市。突出表现在以下几个方面:

农村九年义务教育面临困境,农村辍学率反弹、学校运转难以维持、危房改造难以完成,农民的孩子上不起学的现象日益突出。国家统计局农村社会经济调查总队,2004 年对四川 4000 个农户的调查表明,只有 51.5% 的农户有能力供养子女上村小学,41.45% 的农户有能力供养子女上乡镇小学,40.5% 的农户有能力供养子女上乡镇中学,34.87% 的农户有能力供养子女上县城中学,12.92% 的农户有能力供养子女上大学。

农村公共卫生和医疗保健水平落后,严重影响农民身体健康。农村三级医疗网濒临解体,有 1/3 的乡镇卫生院基本瘫痪。农村中某些已经得到控制的地方病、传染病的发病率出现了反弹甚至死灰复燃。一些农村地区职业病和环境污染所致疾病明显上升,

对农民健康造成新的威胁。

社会保障体系滞后,农民缺乏基本生活保障。农村最低生活保障制度,远不能满足农民需要。农民看不起病、因病致残、因病返贫的问题十分突出。卫生部公布的第三次全国卫生服务调查数据显示,我国约有 48.9% 的农民有病不就医,29.6% 应住院不住院;农村平均住院费用是 2400 元,相当于欠发达地区农民人均年纯收入。

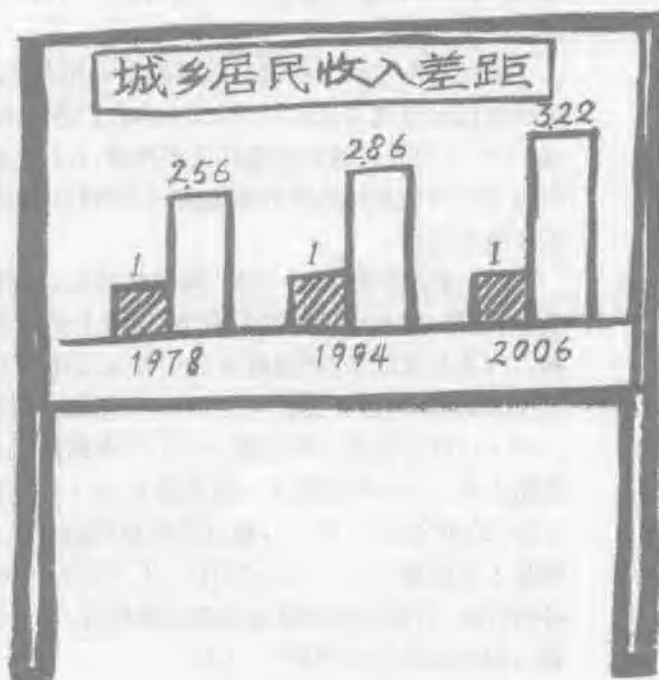
农民基本生活需要的基础设施得不到满足。目前全国有一半的行政村没有通自来水,60% 以上的农户还没有用上卫生厕所,有近 7000 万户农民的住房条件需要改善,1.5 亿农户需要解决燃料问题,6% 的行政村还没有通公路,2% 的村庄还没有通电,6% 的村子还没有电话。

(3) 农民问题,是“三农”问题的核心,直接表现为农民收入低,增收难,城乡居民贫富差距大,实质上是农民权益没有得到保障。改革开放以来,我国城乡居民收入差距经历了逐步缩小又重新拉大的过程:以农民收入为 1,1978 年城乡居民收入名义比率为 2.56 : 1,以后连续 6 年下降,1984 年降到最低点为 1.7 : 1,然后重新上升,1994 年出现又一新高为 2.86 : 1,经过数年下降又重新上升,2006 年为 3.22 : 1,超过改革初期的水平。如果考虑到农民纯收入中约有 30%~40% 需用于生产性投入和城市居民享有的各种补贴、劳保福利和社会保障等隐性收入,则目前城乡居民可比收入的真实比率应当是 6 : 1 以上。

“三农”问题是怎么来的呢?

“冰冻三尺,非一日之寒。”我国的“三农”问题是长期积累的结果,有着深刻的社会历史根源,受到多种因素的影响。

众所周知,我国农业历史悠久,以精耕细作为特征的传统农业,养育了中华民族和中国古代的灿烂文明。但近二三百年来,在帝国主义和封建主义的统治下,农业和农村的发展长期停滞和衰



城乡居民收入差距拉大

落。新中国成立后,政府提出农业是国民经济的基础,把农业发展列为经济建设的首位,使农业有了很大发展。在当时的特定历史条件下,农业的发展对保障国家工业化及城市化的建设起到了重要作用。为了优先发展工业,通过工农产品价格“剪刀差”使农业剩余收入向工业转移。但是,随着农业剩余收入不断向工业部门的流入,一方面促进了工业部门的快速扩张,使工业逐渐成为国民经济的主导部门;另一方面也使农业部门的相对收入水平低于非农业部门。因此,尽管农业有了很大发展,但农村经济发展明显落后于工业,农民生活与城市居民有很大差距。我们的改革首先从农村开始。农村率先实行家庭联产承包责任制,第一个冲破计划经济的束缚,农业生产力得到了大解放,农业生产连年大丰收,到1984年粮食产量达到8000亿斤,初步解决了温饱问题。农村集体有了积累,乡镇企业因此异军突起,农民的非农就业和收入提高,大幅度拉动了城市工业品的需求,使中国改革迅速转向城市,中国经济也处于快速增长时期。那几年农民得到了自主和实惠,生活有了很大的改善,城乡差距缩小了。

但是从1985年起,我国的城乡战略有所改变,国民经济收入分配的格局又开始向城市倾斜,工作重心转向城市,农村改革的力度削弱了。1985年粮食减产7%。从此,农村的形势发展时好时差,又走上了曲折发展的道路。种田亏本,非农就业机会严重不足使打工成本迅速上升,城乡居民收入差距继续拉大,农村经济发展严重滞后,城乡社会发展的不协调问题再次浮出水面。同时,在工业化和城市化过程中,侵害农民权益现象屡禁不止,造成乡村干群关系紧张,上访人数增加,群体事件时有发生,农村稳定受到影响,人们开始注意到,“三农”问题不仅仅是经济问题,更是一个政治问题。

可以说,“三农”问题是几十年积累的结果,既有历史的原因,也有发展战略和政策的因素。

我国是一个绝大多数人口在农村的农业大国,这是最重要的国情,所以有“农业兴,百业兴;农村稳,天下稳;农民富,国家富”的说法。党和政府已经高度认识到“三农”问题的重要性,1998年10月《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出:“农业、农村和农民问题,是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定,就没有全国的稳定,没有农民的小康,就没有全国人民的小康,没有农业现代化,就没有整个国民经济的现代化。稳住农村这个大头,就有了把握全局的主动权。”因此,农村稳定是整个社会稳定的基础,全面建设小康社会的重点和难点也在农村。建设社会主义新农村,就是要从政治的高度、经济发展全局的高度来考虑“三农”问题。

2. 种粮为什么越种越穷?

我们常常问,农民为什么那么累、那么苦,就是富裕不起来?湖南省衡阳市一位叫栓柱的农民,他的脑筋很灵活,但有一件事情他怎么想也想不通:为什么自己和母亲这样两个还算强壮的劳力,拼命地干活,拼命地种地,结果却越种越穷,越种越可怜?年成好,两人还可以糊口;年成不好,就要东挪西借勉强度日。这样的事情在我国农村是再寻常不过的事情。种粮食对农民来说,实在是出于吃饭糊口的无奈,粮越种越穷这是不争的事实。用农民的话说:种田赚不了钱,越穷越种,越种越穷。

虽然农民人均纯收入20年来稳定快速增长,名义年均收入增幅达到14.3%,但是进入“九五”以来,出现了连年增幅下降的现象,农民收入进入低速增长时期。一直到2004年,农民收入增长才超过6%,达到了6.8%,2005年增长了6.2%,2006年增长7.4%。与农村相比,城市居民实际收入虽然呈波浪形增长,但增幅明显,2001年至2006年城镇居民人均纯收入增长分别为8.5%、8.7%、9.0%、7.1%、9.6%和10.4%,明显超过农民人均

收入的增长幅度。

收入差距的不断扩大还导致生活消费和储蓄差距扩大。1978年,城镇居民人均生活消费支出相当于农村居民的 2.93 倍。20 多年来,这种格局不仅没有改变,差距还在波动中略有扩大。2005 年底,占人口总量 30% 的城镇居民储蓄占总储蓄的 80%,而占人口总量近 70% 的农村居民储蓄仅占总储蓄的 20%。

农民增收为什么缓慢? 城乡差距、工农差距为什么不断扩大? 主要有以下几个方面的原因:

第一,这是以小农经济为主要特征的传统农业带来的恶果。具体表现在:一是种植业结构趋同,品质不高,在我国当前农业生产中普遍存在着发展跟风走,一哄而上、一哄而下的问题,低档次产品重复严重;二是农业产业体系发育不完全,特色不明显,生产零散,品种多而不专,多而不特,形不成专业优势和特色优势,大多数农产品内销有余,外运不足,不适应市场经济要求;三是农产品市场体系不健全,流通不畅,且信息服务滞后,农民获取信息的途径少,不实用,造成对市场把握不足,分析不准;四是农业产业化经营程度低,增产不增收。

第二,非农岗位就业不足抑制了农民增收。20 世纪 80 年代中后期,我国乡镇企业迅猛发展,对农业的支持、农村面貌改变和农民增收起到了助推作用,90 年代以后,随着我国买方市场的形成和国内外市场竞争的加剧,乡镇企业整体萎缩。规模小、层次低、结构趋同、设备陈旧、污染严重、管理不善等,使其逐渐失去优势,不但数量减少,效益也逐年下滑。自 1995 年开始,国民经济增长缓慢,国有企业下岗或失业人员增加,一些城市限制了企业对农民工的使用。这些都减少了农民在二、三产业的就业机会,抑制了农民非农产业工资性收入,导致收入增幅下降。此外,农村个体经济的发展也比不上城镇个体经济的发展。

第三,农产品成本高、价格低,限制了农民增收。我国农业收

入 60%来自种植业,1996 年后农产品市场供求发生了较大变化,导致价格走低,“卖粮难”使农民增产不增收。湖南省湘乡市白田镇沙田村沙田组农民赵庭凡算了一笔账,按当年早稻每担 70 元,晚稻每担 80 元折算,除去物资成本和费用,以正常产量算,双季稻每亩最多获利 620 元。他家共有 4 亩水田,种早稻 3.7 亩,晚稻 4 亩,预计全年产量 6000 斤,纯收入 2400 多元,还不如打工 4 个月的收入,比较效益太低,种粮显然无法让他增收。

第四,“挖农补工”战略和城乡二元结构严重制约了农业的发展和农民的增收。我国从 1953 年开始实行农产品统购统销政策,通过工农业产品的不等价交换,隐蔽地从农业中获取工业化所需的原始积累资金。据统计,1954~1978 年,国家通过“剪刀差”从农民手中获得了 5100 亿元的巨额资金。1978~1991 年,每年“剪刀差”绝对额都在 1000 亿元以上。进入 20 世纪 90 年代,“剪刀差”还呈不断扩大趋势。由于工业对农业剩余的过度抽取,导致农业资本长期投入不足,农业技术发展缓慢,农业扩大再生产能力受到限制,直接影响到农民收入的增长。因此也人为地扩大了城乡差别,加剧了农村的相对贫困。

第五,现行一些制度、政策,间接造成了城乡居民收入差距扩大。这主要表现在:一是户籍制度。将城市和农村割裂开来,限制了人口、劳动力的合理流动,阻碍了生产要素的自由流动与合理配置,阻碍了农业剩余劳动力向城镇转移,使农业经营规模难以扩大,劳动生产率难以提高,农民收入和购买力受到制约。二是财政二元分割体制。财政用于城市建设和发展的资金偏多,而对农村公共事业的投入严重不足。改革开放以来,农业支出占财政支出的总体比重是较低的,并呈下降趋势,其所占的比重从 1978 年的 13.43%下降到 2004 年的 5.95%。城乡之间在公共事业上的支出是十分不公平的。2005 年,占全国人口 2/3 的农村居民只拥有不到 1/4 的卫生总费用,而占全国人口 1/3 的城镇居民却享有 3/4

以上的卫生总费用。在城市,一切公共设施的建设经费和开支均由国家、政府和全民单位负担。对此,城市居民不必从既得收入中掏一分钱。但在农村,农民必须自己出钱办中小学、医疗、文化事业、道路、水电以及农村中的一切公共设施。民办的公共事业不但增加了农民的负担,也使得低收入的农村居民无法享有和城市居民同等的福利设施和公共便利条件。三是社会保障和福利制度。农民缺少基本的社会保障,在农村 7.9 亿人口中,享受养老保障的仅有 5000 万人。

农民收入状况是一个国家经济发展水平和市场化程度的综合反映。在我国,农民是社会的主体,农民是否有稳定和逐步增长的收入,以及与城市居民收入差异是否缩小,不仅是一个单纯的经济问题,同时也是一个重大的社会问题。在科学发展观的指导下,发展我国农村经济,缩小城市和农村居民收入差距,实现中国经济健康持续快速的发展已经是一个迫在眉睫的问题。

3. 小农户与大市场究竟有什么矛盾?

2006 年陕西省发生了一件令人痛心的“芹菜事件”。全国的芹菜都丰收了,作为全国三大芹菜种植基地之一的陕西省阎良区的菜农们却没有因为丰收而喜悦。相反,他们看着丰收的芹菜昼夜无眠,干着急! 2005 年芹菜每斤平均售价 0.5 元,最高时每斤批发过 1 元多,利润非常高。2006 年广大菜农纷纷扩大种植面积。据不完全统计,仅阎良区武屯就有 2 万多亩,比上年翻了一番。国庆节后,丰收的芹菜大量集中上市,加上外地客商少,使得芹菜的价格急剧下滑,跌到每斤 8 分钱。面对着丰收的芹菜,许多菜农一筹莫展。更令菜农们心焦的是眼看过了霜降,再不播种冬小麦,连下一季度也耽搁了。再也不能等了! 一些无奈的菜农有的把成车的芹菜倒进河沟,有的忍痛把上好的芹菜打碎在地里后播种小麦。



市场



小农户与大市场