

REGIONAL ECONOMIC REVIEW

区域经济论丛

白永秀 / 主编

(四)

走向协调发展的区域经济新格局 陈栋生

西部老工业基地“产业空洞化”问题研究 季任钧 安树伟

科学发展观引领下的中国城市化速度探讨 郭鸿懋

浙江和陕西产业集群效应的比较研究 惠宁 谢攀



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

西北大学“211工程”重点学科建设支持项目

F127-53

3

:4

2007

REGIONAL ECONOMIC REVIEW

区域经济论丛

白永秀 / 主编

(四)

西北大学经济管理学院

西北大学城市与区域发展研究院

西北大学经济学系国家经济学基础人才培养基地



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济论丛. 4/白永秀主编. —北京: 中国经济出版社, 2007. 5

ISBN 978 - 7 - 5017 - 7947 - 5

I. 区… II. 白… III. 地区经济 - 中国 - 文集

IV. F127 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 057103 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 霍宏涛

电 话: 010 - 68319291

责任印制: 张江虹

封面设计: 白长江

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市佳星印装有限公司

开 本: 787mm × 980mm 1/16 印 张: 12.75 字 数: 200 千字

版 次: 2007 年 5 月第 1 版 印 次: 2007 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 7947 - 5/F · 6949 定 价: 25.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359417 68319282

服务热线: 68344235 68369586 68346406 68309176

编辑委员会

顾问：宋 涛 张培刚 卫兴华 谷书堂 苏 星 陈栋生

学术委员会主任：何炼成

学术委员（以姓氏笔画为序）：

丁任重	王小龙	王东京	王忠民	冯根福	孙天琦
孙久文	成金华	刘思华	庄宗明	安虎森	孙海鸣
刘志彪	刘 伟	刘福刚	邹东涛	宋冬林	张 宇
张军扩	张 馨	李国平	李 萍	李建建	沈坤荣
陈甬军	李晓西	吴殿庭	林木西	杨开忠	周立群
杨云彦	杨秋宝	柳 欣	郑江淮	洪银兴	徐长生
高洪深	高新才	逢锦聚	夏永祥	魏后凯	魏 杰
魏 建					

编委会主任：白永秀

编委会副主任：赵守国 王正斌

编 委（以姓氏笔画为序）：

丁文峰	卜晓军	卫 玲	马晓强	王正斌	冯家臻
安立仁	安树伟	任保平	严汉平	张思峰	杜跃平
何爱平	何炼成	杨永平	范王榜	赵守国	郭立宏
郭俊华	高 煜	曹 钢	曹明明	惠 宁	曾昭宁
霍 丽	樊 涛	薛来前			

主 编：白永秀

执行主编：安树伟

副 主 编：任保平 惠 宁 严汉平

主编寄语

经过我们的努力以及区域经济学界同仁的大力支持,《区域经济论丛(四)》与大家见面了。《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》明确指出:“坚持实施推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略,健全区域协调互动机制,形成合理的区域发展格局。”本辑以“区域协调发展”为主题组织稿件,共有13篇文章,分为区域协调发展、产业集群与产业集聚、城市经济、调查报告四个栏目。

中国社会科学院荣誉学部委员、中国区域经济学副会长陈栋生先生的《走向协调发展的区域经济新格局》,站在国家“十一五”规划的高度,从四大广域政策覆盖区、八类重点支持区域、四类主体功能区、区际互动机制的构建几个方面,高屋建瓴地为我们勾画了新世纪我国走向区域协调发展的新格局。

南开大学经济研究所季任钧教授等的《西部老工业基地“产业空洞化”问题研究》,认为近年来西部老工业基地在全国地位持续下降,失业率上升,高新技术产业发展缓慢,制造业竞争力弱,呈现出较明显的“产业空洞化”趋势。西部老工业基地产业空洞化的出现,既有区域经济不平衡发展战略和国家西部大开发政策局限的影响,也有技术创新能力弱、资源加工链条短等原因。要解决西部老工业基地产业空洞化问题,不仅要提高西部的技术创新能力,用

高新技术改造传统产业,还要加大国家对西部特色产业的支持力度,搞好资源型城市的结构调整与产业转型,并要采取有效措施促使落后生产力的尽快退出。

南开大学城市与区域经济研究所郭鸿懋教授的《科学发展观引领下的中国城市化速度探讨》指出,步入新世纪后,中国以年均1%以上的速度推动城市化进程。这无疑成为中国走向现代化、实现民族复兴的重要内涵。它通过加大固定资产投资需求,为工业化提供就业载体和推进消费需求结构的升级等机制,有力地推动了国民经济的发展。然而,过快的城市化也带来了一系列的负面效应。这种正负效应引发了中国城市化合理发展的研究。论文认为中国城市化发展速度的合理性,应当既是高速度又应是均衡城市化的速度,即国民经济发展目标要求下,各种城市化要素供给与需求实现均衡所达到的速度,包括由城市就业弹性所决定的城市就业供需均衡,由城市建设面积弹性系数要求的城市化土地供需均衡,城市公共物品供需均衡和城市均衡发展中公共管理制度供需均衡。论文最后就国家如何引导城市化高速而健康地发展提出了对策建议。

国务院发展研究中心刘勇研究员的《统筹未来我国区域经济发展的“463”总体战略》,在总结我国区域发展经验的基础上,认为未来我国区域经济发展总体战略部署是各具发展重点和特点的4大区域板块战略;我国区域经济合作的基本走向是,沿着大容量的交通通道构建“2纵4横”的6大合作轴线;要促进区域经济协调发展,必须建立区域人口流动与经济发展双调控机制,建立主体功能区体系,建立符合市场经济条件下的新的地区差距调控政策体系。

华中师范大学刘嗣明教授等的《中国区际产业转移研究》,认为根据区域产业转移的理论,似乎中国经济发展到目前,东部地区的产业就应该向中西部地区大规模地自然转移,然而,这种现象并没有出现。为什么?分析发现中国东部地区与中西部地区产业环境

差距悬殊，东部地区向中西部地区产业转移的推进力量小于制约力量，因而这种转移目前还不可能大规模地自然推进。为此，中国区域产业发展的政策应该是顺应这种客观现实。一方面继续促进东部地区的产业发展，为东部地区及全国的经济增长增强整体实力，也使国家有条件支持、帮助中西部地区；另一方面中西部地区要积极改善经济环境，以承接东部地区的产业转移，也要依靠发展旅游业等别样的途径大力发展自身的经济。

西北大学经济管理学院惠宁教授等的《浙江和陕西产业集群效应的比较研究》，对浙江陕西两省专业化分工和产业集群的经济效应进行实证研究后认为，无论是从绝对量还是相对量看，城镇居民可支配收入是促进浙陕两省经济增长的共同原因；地方专业化指数（区位商）在陕西省经济增长中的作用不如固定资产投资增长的作用显著。浙陕两省的地方化优势产业及其两省区域经济的发展实践，验证了区域经济增长和产业集群的正相关假设的正确性，即浙江省经济的快速发展得益于产业集群的发展，而陕西省经济的缓慢发展，是因为产业集群的滞后。因此，陕西经济的振兴，必须高度重视产业集群，尤其是中小企业集群的发展，继续拓展区域创新体系，进一步提升以创新为主的知识密集型产业的发展。

西北大学经济管理学院是国家经济学基础人才培养基地，2003级基地班学生余艳炯2006年4月在陕西省蓝田县的农村调查中，通过与当地农民的交流，从中获取相关信息，写成的《农地流转下的生产效率改善分析及农地租赁激励约束机制设计》作为调查报告收入本辑。该文通过建立模型论证农地适度规模经营带来的生产效率改善与资源配置优化，针对存在于中国农村土地租赁市场中的制度缺陷，设计一个激励约束机制，达到保证承租人经营行为与出租人长期利益的一致性目的。最后对相关变量与影响因素进行分析，以得出一些有益的结论。也许本文有需要完善之处，但向我们展示了

西北大学经济管理学院国家经济学基础人才培养基地班学生善于思考的良好学风,我们热忱欢迎其他院校国家经济学基础人才培养基地班学生的文章。

“区域经济论丛”将秉承西北大学经济学院长期以来形成的严谨、宽松的学术传统,坚持规范、求实、创新的发展理念。我们将密切关注区域经济的前沿理论与方法,深入研究区域经济发展中的前沿问题、难点问题、热点问题和重点问题,加强与国内外学者的学术与实践合作,推进现代区域经济理论在中国区域经济研究中的应用与发展。同时我们也期待着各位同行的帮助和支持,希望和大家一起为我国区域经济学的繁荣和区域经济学问题的研究建立一个合作与交流的平台。

白永秀

2007年1月20日

目 录

区域协调发展

走向协调发展的区域经济新格局	陈栋生(1)
西部老工业基地“产业空洞化”问题研究	季任钧 安树伟(13)
统筹未来我国区域经济发展的“463”总体战略	刘 勇(30)
中国区际产业转移研究	刘嗣明 童 欢(39)
区域工业化差异研究	陈文林(51)
中部地区金融发展与经济增长关系的 理论与实证研究	刘 毅 邓 路(68)

产业集群与产业集聚

浙江和陕西产业集群效应的比较研究	惠 宁 谢 攀(80)
产业集群、集群竞争力与企业竞争行为的转型	卫 玲 郭俊华(104)
产业集聚理论文献综述	夏永祥 王常雄 刘迪平(116)

城市经济

科学发展观引领下的中国城市化速度探讨	郭鸿懋(128)
辐射:城市竞争力的提升途径	陈南岳 黄 翠(146)
基于多中心网络型城镇空间布局的战略思考	母爱英 刘志勇(155)

调查报告

农地流转下的生产效率改善分析及农地租赁激励约束机制设计	余艳炯(168)
“西北大学西北社会经济发展研究中心(NSDRC)”简介	(187)
“区域经济论丛”征稿简则	(189)
后 记	(191)

Content

1. Towards a New Harmonious Development Pattern
of Regional Economics CHEN Dong – sheng (12)
2. Research on Deindustrialization of Old Industrial Bases in
Western Region of China JI Ren – jun AN Shu – wei (29)
3. The “463” General Strategy of the Regional
Development of China in Future LIU Yong (37)
4. The Research of Industry Shift of China LIU Si – ming TONG Huan (50)
5. Research of Regional Difference of Industrialization CHEN Wen – lin (66)
6. The Theory and Positivist Analysis on the Relation between
Financial and Economic Growth of Middle Regions ... LIU Yi DENG Lu (79)
7. The Comparative Research on the Effect of Industrial
Clusters between Zhejiang and Shaanxi HUI Ning XIE Pan (102)
8. Industry Cluster, Competitive Ability of the Cluster and the Transformation
of Corporation’s Competitive Activities WEI Ling GUO Jun – hua (115)
9. The Theory of Industrial Agglomeration;
A Review XIA Yong – xiang WANG Chang – xiong LIU Di – ping (127)
10. A Discussion on Chinese Urbanization Speed with
The Scientific Development View GUO Hong – mao (145)
11. Radiation; the Way to Promote Urban
Competitive Capacity CHEN Nan – yue HUANG Cui (154)
12. The Strategic Deliberation Based on the Space Arrangement
of the Multi – centre Network Cities ... MU Ai – ying LIU Zhi – yong (167)
13. Analysis on Production Efficiency of Transferable Land
and Design of the Incentive Restraint
Mechanism of Land Lease YU Yan – jiong (185)

走向协调发展的区域经济新格局

陈栋生^①

摘 要：区域协调发展在国家“十一五”规划中受到特别地关注。《国家“十一五”规划纲要》准确界定了区域协调发展的内涵，充实完善了区域发展总体战略，首次提出了主体功能区域划分和经济互动机制的构建，明晰了走向区域协调发展的路径，勾勒了中国区域经济发展的新格局。

关键词：区域协调发展 主体功能区 区际互动机制

^① 陈栋生（1935～），男，湖北省应城市人，中国社会科学院荣誉学部委员，中国区域经济学会副会长，中国社会科学院工业经济研究所研究员、博士生导师。研究方向：区域经济学。

2005年中国国内生产总值达到18.3万亿元,按照汇率计算,折合2.23万亿美元,居世界各经济体的第4位,进出口总额1.42万亿美元,居第3位。立足新的历史起点,国家“十一五”规划纲要勾画了走向未来的宏伟蓝图,《纲要》按照科学发展、和谐发展的战略思想,突出强调了提高自主创新能力、转变增长方式;对城乡区域协调发展给予了特别的关注。《国家“十一五”规划纲要》准确地界定了区域协调发展的内涵与标准,进一步充实完善了区域发展总体战略,在国家规划文件中首次提出了主体功能区的划分和区域互动机制的构建,明确了走向东中西各展所长、良性互动,地区间公共服务与人民生活水平差距逐步收敛的区域经济协调发展新格局的目标和路径。

一、四大广域政策覆盖区

从世纪之交实施西部大开发,中共十六大提出振兴东北地区等老工业基地,2004年温家宝总理在十届人大二次会议《政府工作报告》中明确提出促进中部地区崛起以后,全国逐步形成了四大广域政策覆盖区,即西部12个省市(包括渝、川、滇、黔、桂、藏、陕、甘、宁、青、新和内蒙古)、东北3省(辽、吉、黑)、中部6省(晋、豫、鄂、湘、赣、皖)、东部10省市(京、津、冀、鲁、苏、沪、浙、闽、粤、琼)。《纲要》按四大板块的空间架构,提出了“坚持实施推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展,推进东中西良性互动”的区域发展总体战略。

(一) 坚持推进西部大开发

西部大开发六年来取得了明显成效,国家累计在西部新开工建设重大项目70项,总投资近1万亿元,基础设施建设迈出了实质性步伐,农村生产生活设施条件亦有所改善,环境保护与生态治理稳步推进。在巨额投资拉动下,“十五”期间西部地区生产总值年均增长10.7%,2005年达到3.33万亿元。今后,除继续加强基础设施建设和环境生态治理,将着力于资源优势向产业优势和经济优势的转化,加强清洁能源、石油、天然气、钾、磷、铝、铜、铅、锌、锰、镍、钒与稀土等优势矿产资源的集约开发与加工;充分利用西部特有

的自然条件，在棉花、糖料、茶叶、烟草、花卉、果蔬、天然橡胶、林纸和各种畜禽领域，培育特色品牌，延长产业链，提高附加值，通过市场化、产业化、规模化、集约化推进西部传统农业向现代农业的转化。在开发的空間布局上，一方面重点抓好成渝经济区、关中—天水经济区、环北部湾（广西）经济区和各省会（自治区首府）城市、地区中心城市及其周边，重要资源富集区与大型水能开发区、重点口岸城镇；另一方面要关注提升县域经济和少数民族地区经济，为社会主义新农村建设提供就近的支撑。大开发必须和对内、对外大开放紧密结合；西南、西北将分别利用中国—东盟自由贸易区建设和上海合作组织提供的架构与机遇，扩大对外开放，吸引东中部的优强企业，共同建设边境口岸城镇，推进与毗邻国家的商贸往来和经济技术合作。

（二）振兴东北老工业基地

东北三省是 20 世纪五六十年代我国工业建设的重点，是新中国工业的摇篮，为国家的发展及安全作出过历史性重大贡献，同时亦是计划经济历史积淀最深的地区。路径依赖的消极影响、体制和结构双重老化导致了诸多矛盾：国有经济比重偏高、经济市场化程度低、企业设备与技术老化，结构调整缓慢，企业办社会等历史包袱沉重，矿竭城衰问题突出，下岗职工多，就业和社会保障压力大，使东北地区经济在全国改革开放不断深化和市场经济蓬勃发展的大势中相形见绌。为及时扭转相对衰退的“东北现象”，2003 年 10 月 5 日中共中央、国务院颁发了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》。三年来，在国家有针对性的政策扶持下，^① 从体制、机制创新切入，发掘丰富的自然资源、巨大的存量资产、利用基础设施条件比较完备和科技人才的优势，东北振兴迈出了扎实的步伐，遏制住了前些年经济下滑的势头。2005 年和 2006 年前三季度辽、吉、黑三省地区生产总值的增长幅度都超过 11.6%。沿着下述路径，东北将重新焕发青春，发展成为技术先进、结构合理、功能完善、特色明显、机制灵活、竞争力强的新型产业基地，成为国家经济新的重要增长极：

^① 如利用国债、专项资金支持企业的技术改造，中央财政对在东北的中央企业剥离社会职能、主辅分离、分流安置富余人员予以补助，中央财政补助做实基本养老保险个人账户，增值税由生产型转消费型改革先在东北地区部分行业试点等。

1. 将产业结构优化升级和国有企业改革改组改造相结合。改善国企股本结构,实现投资主体和产权多元化,构建有效的公司法人治理结构;营造非公有制经济发展的良好环境,鼓励外资和民营资本以并购、参股等形式参与国企改革制和不良资产处置,大力发展混合所有制经济,推动钢铁、汽车、石化和重型装备制造等行业的战略性重组。

2. 坚持市场导向推进产业结构优化升级。能源和原材料工业方面,加大老油田的勘探力度、延缓老油田产量下降的速度;建设大型煤炭基地,促进煤电联营;引导炼油、乙烯向集约化发展,建设大型石化基地;通过钢铁企业联合重组,构建北方精品钢材基地。在装备制造业振兴方面力争有所突破,重点发展数控机床、输变电设备、轨道车辆、发电设备、燃气轮机、重型机械、船舶、汽车及零部件、飞机;在电子通信设备、软件开发、生物技术和医药、航空航天等高新技术领域择优发展,加快产业化。

3. 合理配置水、土资源,保护利用好珍贵的黑土地资源。推进农业规模化、标准化、机械化和产业化经营,提升东北粮食综合生产能力和国家商品粮基地的地位;大力发展畜牧业、养殖业和农畜禽副产品的深加工,延长产业链,提高附加值。

4. 以剥离企业办社会职能为契机,推进服务业的社会化、市场化、产业化。一方面发展、提升传统服务业,推进连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式和业态;另一方面加快金融、信息和各种中介和旅游业等现代服务业的发展。这既是提高东北地区经济市场化程度的必需,更是今后扩大就业的主要途径。

5. 建设纵贯东北东部铁路和通达东北亚各国的接轨通道,完善东北与内蒙古东部的综合运输网,加快以东北亚国际航运中心大连港为龙头的港口群建设;对内加强三省之间和三省与内蒙古东部4市盟^①的经济整合,扩展与东部沿海地区及港澳台的经济技术合作,对外扩展与东北亚各国的商贸往来和经济技术合作。

^① 指内蒙古东部的呼伦贝尔市、通辽市、赤峰市和兴安盟。

（三）促进中部地区崛起

中部六省面积占全国的 10.7%，2005 年人口占全国的 28%，地区生产总值占全国近 20%，人均地区生产总值相当于全国平均值的 80%，不足东部发达地区的一半。中部六省在区位、资源、产业和人才方面均具相当优势，晋豫皖三省是国家的煤炭基地，特别是山西省煤产量与调出量居各省之冠；除山西外的五省都属农业大省，粮食占全国总产量的近 30%，油料、棉花产量占全国近 40%，是国家重要的粮棉油基地，原材料、水能的重要生产与输出基地；地处全国水陆运输网的中枢，具有承东启西、连南接北、吸引四面、幅射八方的区位优势；人口多、人口密度高、经济总量达到相当规模，但人均水平低，特别是人均社会发展指标（如每千人口的医生数量、医院床位数量等）有的比西部省区还低。中部六省地处腹心地带，国脉汇聚的战略地位，其经济社会又好又快的发展，有利于提高国家粮食和能源的保障能力，缓解资源约束；有利于扩大内需，保持经济持续增长，事关国家发展的全局和全面建设小康社会的大局。2006 年 2 月 15 日和 3 月 27 日国务院和中央政治局先后召开会议，研究促进中部崛起工作，并发出了《关于促进中部地区崛起的若干意见》，指出：全面贯彻落实科学发展观，以改革开放和科技进步为动力，着力增强自主创新能力、提升产业结构，转变增长方式、保护生态环境，促进社会和谐，以建设“五基地（粮食、能源、原材料、现代装备制造和高技术产业）”、“一枢纽（综合交通运输枢纽）”为中心，围绕下述主要任务与路径实现中部崛起：

1. 进一步完善对种粮农户的直接补贴制度，加大对农业基础设施和农村生活设施建设的财政投入。加强农业科技推广和农村劳动力的培训，实施优质粮种、畜禽良种和动植物保护、防疫等工程，推进农业产业化经营，发展各类农产品、土特产品的加工基地，提升县域经济，推进中部地区社会主义新农村建设，使中部成为国家重要的粮食生产基地。

2. 通过建设资源有效利用、综合利用的新型能源基地，发展煤电联营。支持钢铁、有色、石化、化肥和建材行业，以优势企业为中心，联合重组、形成集群，发展循环经济，建设精品原材料基地；依托骨干企业，培育自主开发能力，发展高压输变电设备、石化设备、矿山开采设备、汽车及零部件，铁路机车、列车与地铁车辆、新型农业装备和数控机床等，形成具有自主创新能力

的现代装备制造业基地；加快发展电子信息、生物工程、现代中药与新材料等新兴产业，形成高技术产业基地。

3. 进一步完善连接东西、纵贯南北的综合交通运输体系，从多方面总体推进长江黄金水道的建设，使长江干线水运量在 2010 年时达到 13 亿吨/年，港口集装箱吞吐量达到 1600 万标箱/年；提升中部地区特别是武汉、郑州、长沙的交通枢纽地位，依托武汉城市圈、中原城市群、长株潭城市群、皖江城市带、九江—南昌—赣州城市带、大同一太原—临汾城市带，推进中部地区商贸流通体系和旅游网络的建设。

4. 充分利用中国中部投资贸易博览会等平台，扩大对内对外开放，承接国际和东部沿海地区的产业转移，主动进入跨国公司和东部优强企业的产业链，促进中部产业与技术的升级。

(四) 鼓励东部地区率先发展

东部十省（市）工业化、现代化进程一直走在全国前列，十省（市）面积不足全国十分之一，人口占全国三分之一，却提供了一半以上的国内生产总值（表 1）。在经济持续快速增长的同时，东部经济增长方式转变相对缓慢，粗放式发展的负面效应正逐步显现。“十五”期间，东部工业增加值占全国的份额由 2000 年的 59.74% 提高到 2005 年 61.84%，表明东部工业增长率快于全国平均值；而东部规模以上工业企业实现利润占全国的份额，却从 2000 年的 64.07% 下降到 2005 年的 44.08%，表明东部工业在快速扩张的同时，按工业增加值计算的利润率不升反降。多年来的高投入、高消耗、重污染使东部地区一些城市与地区的土地、水等资源和环境容量已不堪重负，加快转变经济增长方式，就成为东部经济继续保持快速增长、继续发挥引领国家经济发展引擎作用的必然选择。从国家战略看，东部地区经济的率先发展，一定要以“三个率先”^①为前提和动力。东部十省、市结合各自的省（市）情，落实科学发展观，从以下方面调整了今后发展的思路和推动发展的方式：

^① 率先提高自主创新能力、率先实现经济结构优化升级和增长方式转变，率先完善社会主义市场经济体制。

表 1 1998 ~ 2005 年四大区域地区生产总值和工业总产值在全国所占份额

地 区	地区生产总值 (%)			地区工业总产值 (%)		
	1998	2000	2005	1998	2000	2005
东部沿海 10 省、市	51.13	52.49	56.80	63.55	64.74	68.11
东北三省	9.99	10.02	8.78	9.03	9.79	7.68
中部六省	21.17	20.36	19.18	16.24	14.01	13.40
西部 12 省、市、区	17.71	17.13	15.24	12.19	11.44	10.81

资料来源：相关年份《中国统计年鉴》、《中国统计提要》。

1. 立足结构优化升级推动发展，由过去主要依靠工业数量扩张带动，向三次产业协调发展、提高产业层次转变，优先发展先进制造业、高技术产业和服务业，着力发展精加工和高端产品。如《北京市“十一五”规划纲要》提出：走高端产业发展之路，把现代服务业发展放在优先位置，大力发展高新技术产业，适度发展现代制造业，显著提升都市型现代农业。上海市围绕建成国际经济、金融、贸易、航运四中心的目标定位，按照逐步形成服务经济为主的产业格局，优先发展现代服务业和先进制造业，加快淘汰劣势产业。广东省围绕“三个转变”提高产业素质：一是经济增长由粗放型向集约型、循环型转变；二是产业结构由轻型向高级化、重型化转变，充分发挥广东良港众多的优势，利用进口原油、矿石等资源，建设大型石化、钢铁等基地；三是发展战略由以外源型经济为主，向内源型经济和外源型经济协调发展转变，继续发展加工贸易，着力提高产业层次与加工深度。

2. 立足增强自主创新能力，推动发展。由过去主要依靠资金、物质的高投入支持发展，转向依靠科技进步，提升人力资本，提高资源利用效率，保持持续快速发展。北京市以中关村科技园区为核心，打造中国知识创新高地、技术创新源泉和连接全球创新网络的重要节点。国庆 57 周年前夕，北京承担的集成电路制造的两项核心装备——100 纳米刻蚀机与离子注入机通过验收，在“十一五”开局之年，结下了首都创新战略的首批硕果。上海从增强原始创新能力、构筑产学研相结合的技术创新体系、营造创新环境入手，逐步形成以知识创新为基础、技术创新为重点、体制创新为保障、中介服务为纽带的城市创新体系。广东以广州、深圳两个创新城市为龙头，构建重点产业为支撑、骨干